

REVISTA DE DERECHO DE LA SEGURIDAD SOCIAL

ISSN 2386-7191

N. 8, 3er. trimestre 2016

[Solicitud de artículos a la Biblioteca](#)

EDITORIAL	11
<hr/>	
LA COMPLEJIDAD DE LA INCAPACIDAD PERMANENTE Y LA NECESIDAD DE SU ABORDAJE (A CASI 20 AÑOS DE LA REFORMA ANUNCIADA EN 1997).....	13
<i>JOSÉ LUIS MONEREO PÉREZ</i> <i>GUILLERMO RODRÍGUEZ INIESTA</i>	
ESTUDIOS DOCTRINALES	35
<hr/>	
LAS PRESTACIONES DE ASISTENCIA SOCIAL EN LA UNIÓN EUROPEA: ENTRE POLÍTICA Y JURISPRUDENCIA, O LA JURISPRUDENCIA CONTAMINADA DE LA POLÍTICA.....	37
<i>JAIME CABEZA PEREIRO</i>	
1. IDEAS INTRODUCTORIAS	37
2. DE BREY A ALIMANOVIC O EL RÁPIDO DERRUMBE DE LOS PRINCIPIOS	40
3. EL ASUNTO GARCÍA NIETO Y LOS ÚLTIMOS ESCARCEOS.....	45
4. UNAS CONSECUENCIAS OBIAS DE LAS CORRIENTES DOMINANTES	48
5. CONCLUSIÓN: TENDENCIAS Y ESPERANZAS.....	51
REDUCCIÓN DE JORNADA DE FUNCIONARIOS INTERINOS: ¿ES POSIBLE EL ACCESO A LA PRESTACIÓN POR DESEMPLEO PARCIAL?	53
<i>SUSANA RODRÍGUEZ ESCANCIANO</i> <i>ROBERTO FERNÁNDEZ FERNÁNDEZ</i>	
1. CIRCUNSTANCIAS DEL CASO	53
2. EL RÉGIMEN JURÍDICO APLICABLE A LOS FUNCIONARIOS INTERINOS.....	55
3. EL DERECHO A PERCIBIR PRESTACIÓN POR DESEMPLEO EN CASO DE REDUCCIÓN DE LA JORNADA LABORAL	57
4. EL DERECHO DE LOS FUNCIONARIOS INTERINOS A ACCEDER A UNA PRESTACIÓN DE DESEMPLEO PARCIAL.....	58
5. CONCLUSIONES.....	62
DE NUEVO, EL CONFLICTO ENTRE EL INSTITUTO NACIONAL DE LA SEGURIDAD SOCIAL Y LAS MUTUAS COLABORADORAS A CUENTA DE LAS PRESTACIONES DERIVADAS DE ENFERMEDAD PROFESIONAL (AHORA EN EL ÁMBITO PROCESAL)	63
<i>ARÁNTZAZU VICENTE PALACIO</i>	
1. INTRODUCCIÓN.....	63
2. LA RESPONSABILIDAD DE LAS PRESTACIONES DERIVADAS DE ENFERMEDAD PROFESIONAL: EL PROBLEMA DE FONDO O SUSTANTIVO.....	64
3. EL DEBATE PROCESAL: SOBRE LA POSIBILIDAD DE QUE LAS MUTUAS PUEDAN INSTAR LA SOLICITUD DE REVISIÓN DE LA RESPONSABILIDAD EN EL PAGO DE LAS PRESTACIONES DERIVADAS DE INCAPACIDAD PERMANENTE CUANDO NO INTERPUSIERON RECLAMACIÓN ADMINISTRATIVA PREVIA EN EL PLAZO PREVISTO EN EL ART. 71.2 LJS.....	70
4. UNA NÉMESIS INESPERADA.....	73

MATERNIDAD SUBROGADA Y PRESTACIONES DE MATERNIDAD Y PATERNIDAD	75
<i>ÁNGEL ARIAS DOMÍNGUEZ</i>	
1. INTRODUCCIÓN.....	75
2. LA FILIACIÓN EN SUPUESTOS DE MATERNIDAD SUBROGADA: LA STS (1ª) DE 6 DE FEBRERO DE 2014 (NÚM. 835/2013) Y SU LECTURA LABORAL.....	76
3. EL HECHO CAUSANTE, LOS SUJETOS BENEFICIARIOS DE LAS PRESTACIONES DE MATERNIDAD Y PATERNIDAD Y EL BIEN JURÍDICO PROTEGIDO	80
4. LOS CRITERIOS TÉCNICOS DE LA DIRECCIÓN GENERAL DE ORDENACIÓN DE LA SEGURIDAD SOCIAL	83
5. LAS RESOLUCIONES JURISDICCIONALES: EXPOSICIÓN Y AGRUPACIÓN CONCEPTUAL CRÍTICA	85
6. CONCLUSIONES: ESPERANDO A LA UNIFICACIÓN DE DOCTRINA DE LA SALA CUARTA DEL TS.....	92
ESTUDIOS DE DOCTRINA JUDICIAL	97
<hr/>	
STS 31 MARZO 2016 (CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO). ASUNTO MUTUA UNIVERSAL. INCAPACIDAD TEMPORAL	99
<i>PILAR CHARRO BAENA</i>	
<i>SERGIO GONZÁLEZ GARCÍA</i>	
1. SUPUESTO DE HECHO ANALIZADO.....	99
2. ANÁLISIS DE LA DOCTRINA JUDICIAL	101
3. VALORACIÓN JURÍDICA DE LA SENTENCIA	102
LA EDAD DE ACCESO A LA JUBILACIÓN PARCIAL: PROBLEMAS DE TRANSITORIEDAD LEGISLATIVA.....	105
<i>GUILLERMO L. BARRIOS BAUDOR</i>	
1. SUPUESTO DE HECHO ANALIZADO.....	105
2. LA DOCTRINA JURISPRUDENCIAL.....	110
3. APUNTE FINAL SOBRE LOS PROBLEMAS DE TRANSITORIEDAD INTRODUCIDOS POR LA LEY 27/2011.....	111
CLASES PASIVAS DEL ESTADO Y PENSIÓN ORDINARIA DE VIUDEDAD: VIENTOS DE CAMBIO INTERPRETATIVO EN LA PRUEBA DE LA CONVIVENCIA COMO PAREJA DE HECHO ANTERIOR AL MATRIMONIO.....	115
<i>AMPARO GARRIGUES GIMÉNEZ</i>	
1. EL <i>BACKGROUND</i> NORMATIVO	115
2. SUBSTRATO FÁCTICO, ÍTER PROCEDIMENTAL Y POSICIONAMIENTO DE LAS PARTES EN LA CONTROVERSIA.....	119
3. FALLO Y DOCTRINA DE LA SALA. VALORACIÓN DE LA SENTENCIA	123
4. A MODO DE EPÍLOGO.....	128
EL FORZADO ENCAJE COMPETENCIAL DE LA LEY DE DEPENDENCIA DIEZ AÑOS DESPUÉS: LA STC 18/2016, DE 4 DE FEBRERO.....	131
<i>BORJA SUÁREZ CORUJO</i>	
1. EL 'PECADO ORIGINAL': EL SORPRENDENTE ENCAJE COMPETENCIAL DE LA LEY 39/2006.....	132

2. UNA PARADA OBLIGADA: LA POBRE CARACTERIZACIÓN DE LA ASISTENCIA SOCIAL Y SUS IMPLICACIONES SOBRE LA DEPENDENCIA	135
3. UNA INTERPRETACIÓN EXPANSIVA (¿RECENRALIZADORA?) DEL ARTÍCULO 149.1.1ª CE.....	137
4. APUNTE CONCLUSIVO.....	141

COMPETENCIAS DEL ESTADO Y DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS EN MATERIA DE PROTECCIÓN A LAS PERSONAS DEPENDIENTES 143

LUCÍA MARTÍN RIVERA

1. CUESTIONES PREVIAS: PRECISIONES CONCEPTUALES Y ORDEN COMPETENCIAL	143
2. CUESTIONES DE INCONSTITUCIONALIDAD ALEGADAS.....	146
3. FUNDAMENTOS JURÍDICOS DE LA STC 36/2016: EL ALCANCE DEL ART. 149.1.1 CE.....	148
4. CONCLUSIONES FINALES	151

RENTAS COMPUTABLES A EFECTOS DE GENERAR EL DERECHO A LA PERCEPCIÓN DEL SUBSIDIO POR DESEMPLEO PARA MAYORES DE 52 AÑOS: DESDE LA PRUEBA DE POBREZA HACIA LA PRUEBA DE RIQUEZA. EL GIRO JURISPRUDENCIAL ANUNCIADO (COMENTARIO A LA STS DE 3 DE FEBRERO DE 2016, RCU 2576/2014)..... 153

MARÍA SALAS PORRAS

1. LOS ANTECEDENTES DEL CASO PARTICULAR.....	153
2. LA SENTENCIA DE CONTRASTE	154
3. APLICACIÓN DEL PRINCIPIO DE TIPICIDAD EN EL ORDEN SOCIAL.....	155
4. RENTAS COMPUTABLES A EFECTOS DE GENERAR O NO EL DERECHO A PERCIBIR EL SUBSIDIO POR DESEMPLEO: A MODO DE MAPA EVOLUTIVO JURISPRUDENCIAL	156
5. ¿SUSPENSIÓN, EXTINCIÓN O NO HAY LUGAR A LA SANCIÓN PORQUE, DEFINITIVAMENTE, TAMPOCO EXISTIÓ INFRACCIÓN?	158
6. CONCLUSIÓN	159

DERECHO COMPARADO Y DERECHO EXTRANJERO EN SEGURIDAD SOCIAL Y MATERIAS CONEXAS 161

LA PROTECCIÓN POR DESEMPLEO EN ITALIA, DESPUÉS DEL ‘JOBS ACT’ 163

PAOLA BOZZAO

1. LA REVISIÓN DE LA PROTECCIÓN POR DESEMPLEO EN EL SISTEMA DE LA LEY DELEGADA N. 183 DEL 2014: FLEXIBILIDAD, SEGURIDAD Y ACTIVACIÓN	163
2. HACIA UN MODELO UNITARIO DE TUTELA: LA NASPI	168
3. EL NUEVO ORDEN PROTECTOR DE LA NASPI, ENTRE COMPENSACIÓN Y LIMITACIONES PRESUPUESTARIAS	169
4. UNIVERSALIDAD DE LAS TUTELAS: UN OBJETIVO (UNA VEZ MÁS) FALLIDO. LA DIS-COLL.....	173
5. DE LA COMPENSACIÓN A LA SOLIDARIDAD: LA ASDI	174
6. LOS ASPECTOS PROBLEMÁTICOS.....	175

LA INCORPORACIÓN A LA SEGURIDAD SOCIAL DEL TRABAJO NO REMUNERADO DEL HOGAR: LA EXPERIENCIA ECUATORIANA..... 179

SUSANA BARCELÓN COBEDO

1. INTRODUCCIÓN.....	179
2. EL TRATAMIENTO DEL TRABAJO NO REMUNERADO EN EL HOGAR A LOS EFECTOS DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN LA CONSTITUCIÓN ECUATORIANA DE 2008.....	181
3. LOS ELEMENTOS CLAVE DE LA INCLUSIÓN DEL TRABAJO NO REMUNERADO DEL HOGAR EN LA SEGURIDAD SOCIAL.....	183
4. OBSERVACIONES FINALES.....	197

LA ACTUALIZACIÓN DE PENSIONES EN ALEMANIA. UN ESTUDIO DESDE LA PERSPECTIVA DEL DERECHO ESPAÑOL 199

IVÁN VIZCAÍNO RAMOS

1. INTRODUCCIÓN Y PLANTEAMIENTO	199
2. EL MARCO LEGAL ESTRUCTURAL	201
3. EL MARCO REGLAMENTARIO COYUNTURAL	204
4. BIBLIOGRAFÍA CITADA.....	207

CRÓNICA LEGISLATIVA DE SEGURIDAD SOCIAL Y MATERIAS CONEXAS 209

MARÍA NIEVES MORENO VIDA

1. <i>DESPLAZAMIENTO DE TRABAJADORES.</i> - PROPUESTA DE DIRECTIVA DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO QUE MODIFICA LA DIRECTIVA 96/71/CE DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO, DE 16 DE DICIEMBRE DE 1996, SOBRE EL DESPLAZAMIENTO DE TRABAJADORES EFECTUADO EN EL MARCO DE UNA PRESTACIÓN DE SERVICIOS [COM (2016) 128, 8-3-16]	211
2. <i>“PREVENCIÓN 10.ES”.</i> - RESOLUCIÓN DE 4 DE FEBRERO DE 2016, DE LA SECRETARÍA DE ESTADO DE LA SEGURIDAD SOCIAL, POR LA QUE SE ENCOMIENDA AL INSTITUTO NACIONAL DE SEGURIDAD E HIGIENE EN EL TRABAJO, DURANTE EL AÑO 2016, LA GESTIÓN DEL SERVICIO DE LA SEGURIDAD SOCIAL DENOMINADO “PREVENCIÓN 10.ES” (BOE 15-2-2016)	214
3. <i>TRAMITACIÓN ELECTRÓNICA.</i> - RESOLUCIÓN DE 23 DE FEBRERO DE 2016, DEL INSS, POR LA QUE SE REGULA LA TRAMITACIÓN ELECTRÓNICA AUTOMATIZADA DE DIVERSOS PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN DE DETERMINADAS PRESTACIONES DEL SISTEMA DE LA SEGURIDAD SOCIAL (BOE 1-3-2016).....	215
4. <i>PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS. GESTIÓN INFORMATIZADA.</i> - RESOLUCIÓN DE 6 DE ABRIL DE 2016, DEL SERVICIO PÚBLICO DE EMPLEO ESTATAL, POR EL QUE SE APRUEBA EL SISTEMA DE FIRMA ELECTRÓNICA MEDIANTE CAPTURA DE FIRMA DIGITALIZADA CON DATOS BIOMÉTRICOS PARA RELACIONARSE PRESENCIALMENTE CON EL SERVICIO PÚBLICO DE EMPLEO ESTATAL (BOE 25-4-2016)	216
5. <i>PROGRAMA DE ACTIVACIÓN PARA EL EMPLEO.</i> - RD-LEY 1/2016, DE 15 DE ABRIL, POR EL QUE SE PRORROGA EL PROGRAMA DE ACTIVACIÓN PARA EL EMPLEO (BOE 16-4-2016).	217
6. <i>FUNCIÓN PÚBLICA.</i> - LEY 2/2016, DE 11 DE MAYO, POR LA QUE SE MODIFICA LA LEY 6/1985, DE 28 DE NOVIEMBRE, DE ORDENACIÓN DE LA FUNCIÓN PÚBLICA DE LA JUNTA DE ANDALUCÍA, EN MATERIA DE VALORACIÓN DE LA ANTIGÜEDAD A EFECTOS DE MÉRITOS (BOE 28-5-2016).218	

CRÓNICA DE DOCTRINA JUDICIAL Y NOVEDADES BIBLIOGRÁFICAS **221**

BELÉN DEL MAR LÓPEZ INSUA

CRÓNICA DE DOCTRINA JUDICIAL	223
1. CONFIGURACIÓN JURÍDICA GENERAL DEL SISTEMA DE SEGURIDAD SOCIAL (SISTEMA DE FUENTES Y ESTRUCTURA BÁSICA DEL SISTEMA NORMATIVO)	223
2. ÁMBITO SUBJETIVO DE APLICACIÓN DE LA SEGURIDAD SOCIAL	223
3. GESTIÓN DE LA SEGURIDAD SOCIAL	223
4. ACTOS DE ENCUADRAMIENTO O DE INMATRICULACIÓN (INSCRIPCIÓN DE EMPRESAS, AFILIACIÓN, ALTAS Y BAJAS DE TRABAJADORES).....	224
5. FINANCIACIÓN DE LA SEGURIDAD SOCIAL. LA COTIZACIÓN	224
6. ACCIÓN PROTECTORA. LAS PRESTACIONES DEL SISTEMA DE SEGURIDAD SOCIAL:	225
7. ASISTENCIA SOCIAL Y SERVICIOS SOCIALES	239
8. EL SISTEMA NACIONAL DE ATENCIÓN A LA DEPENDENCIA	240
9. PROTECCIÓN SOCIAL COMPLEMENTARIA (INICIATIVA PRIVADA)	240
NOVEDADES BIBLIOGRÁFICAS	241
1. OBRAS <i>GENERALES</i> DE SEGURIDAD SOCIAL Y MATERIAS CONEXAS	241
2. OBRAS <i>ESPECÍFICAS</i> DE SEGURIDAD SOCIAL Y MATERIAS CONEXAS	241
3. PROTECCIÓN SOCIAL COMPLEMENTARIA (INICIATIVA PRIVADA)	242
4. RECENSIONES	242

ECONOMÍA Y SOCIOLOGÍA DE LA SEGURIDAD SOCIAL Y DEL ESTADO SOCIAL **245**

FACTORES DETERMINANTES DE LOS CAMBIOS EN LAS INSTITUCIONES DEL MERCADO DE TRABAJO EN EUROPA **247** |

ANA I. VIÑAS APAOLAZA

LAURA PÉREZ ORTIZ

MARÍA ISABEL HEREDERO DE PABLOS

SANTOS MIGUEL RUESGA BENITO,

1. INTRODUCCIÓN.....	248
2. ENFOQUES TEÓRICOS QUE TRATAN DE EXPLICAR LOS CAMBIOS EN LAS IML	249
3. EL ENTORNO MACROECONÓMICO DE LAS IML EN LA UE 15	251
4. CAMBIOS EN LAS IML EUROPEAS DURANTE LA RECESIÓN	255
5. BUSCANDO LAS CAUSAS DE LOS CAMBIOS. UN MODELO EXPLICATIVO.....	256
6. CONCLUSIONES.....	260
7. BIBLIOGRAFÍA	261

CLÁSICOS DE LA SEGURIDAD SOCIAL **265**

EUGENIO PÉREZ BOTIJA (1910-1966): LA SEGURIDAD SOCIAL COMO SERVICIO PÚBLICO EN EL MARCO DE LA POLÍTICA SOCIAL **267** |

JOSÉ LUIS MONEREO PÉREZ

CAROLINA SERRANO FALCÓN