

# REVISTA DE DERECHO DE LA SEGURIDAD SOCIAL

ISSN 2386-7191

N. 21, 4º trimestre 2019

[Solicitud de artículos a la Biblioteca](#)

---

## EDITORIAL 11

---

**EL RESPALDO DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL AL CONTROL INDIRECTO POR LAS EMPRESAS DE LAS “BAJAS LABORALES” (A PROPÓSITO DE LA STC 118/2019, DE 16 DE OCTUBRE, BOE 20 NOVIEMBRE).....13**

*JOSÉ LUIS MONEREO PÉREZ*

*GUILLERMO RODRÍGUEZ INIESTA*

---

## ESTUDIOS DOCTRINALES 23

---

**LAS COMPETENCIAS DE EMISIÓN DE BAJAS Y ALTAS EN LA INCAPACIDAD TEMPORAL. SU REVISIÓN JUDICIAL.....25**

*JOSÉ LUIS LAFUENTE SUÁREZ*

1. INTRODUCCIÓN..... 25
2. PROCESO INICIAL DE UNA I.T..... 26
3. PROCESO DE I.T. A PARTIR DE LA EXISTENCIA DE BAJA/ALTA EN PROCESO ANTERIOR..... 27
4. LA PETICIÓN DE CAMBIO DE CONTINGENCIA ..... 35
5. LA IMPUGNACIÓN DEL ALTA MÉDICA..... 36
6. EL PROCESO JUDICIAL EN MATERIA DE INCAPACIDAD TEMPORAL ..... 41
7. EL OBJETO DEL PLEITO DE I.T..... 42
8. LA VALORACIÓN DE LA PRUEBA Y LA SENTENCIA EN EL PROCESO DE INCAPACIDAD TEMPORAL ..... 43
9. CONCLUSIONES..... 47

**INTERNOS EN CENTROS PENITENCIARIOS Y FACTURACIÓN DEL COSTE DE LA ASISTENCIA HOSPITALARIA DISPENSADA: ¿QUÉ ADMINISTRACIÓN DEBE ASUMIR EL PAGO?.....49**

*VICTORIA RODRÍGUEZ-RICO ROLDÁN*

1. APUNTES INTRODUCTORIOS SOBRE LA ASISTENCIA SANITARIA A LOS INTERNOS EN ESTABLECIMIENTOS PENITENCIARIOS..... 49
2. LA PROBLEMÁTICA EN LA FACTURACIÓN DEL COSTE DE LA ATENCIÓN HOSPITALARIA A INTERNOS EN CENTROS PENITENCIARIOS ..... 53
3. LA RECURRENTE PUGNA ENTRE EL ORDEN SOCIAL Y EL CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO EN EL ÁMBITO DE LA ASISTENCIA SANITARIA ..... 59
4. CONCLUSIONES FINALES ..... 66

**LA ACTUACIÓN DEL TRABAJADOR EN SUPUESTOS DE INCAPACIDAD TEMPORAL: EL AGRAVAMIENTO O RETRASO EN EL PROCESO DE CURACIÓN O LA EVIDENCIA DEL TRABAJADOR APTO PARA TRABAJAR COMO CAUSAS EXTINTIVAS. LA TEORÍA DE LA INCAPACIDAD O ENFERMEDAD COMO CAUSA EQUIPARABLE A DISCAPACIDAD: DISCRIMINACIÓN Y ABSENTISMO .....69**

*POMPEYO GABRIEL ORTEGA LOZANO*

*SARA GUINDO MORALES*

1. INTRODUCCIÓN: ACTIVIDADES DEL TRABAJADOR EN INCAPACIDAD TEMPORAL QUE PUEDEN TRANSGREDIR LA CONFIANZA DEL EMPRESARIO ..... 70
2. CORRIENTES JURISPRUDENCIALES SOBRE LA ACTUACIÓN DEL TRABAJADOR EN SUPUESTOS DE INCAPACIDAD TEMPORAL ..... 71
3. LA TEORÍA DE LA INCAPACIDAD O ENFERMEDAD EQUIPARABLE A DISCAPACIDAD: PROPUESTA *DE LEGE FERENDAY* PROTECCIÓN POR CIRCUNSTANCIAS BIOLÓGICAS ..... 77
4. ENFERMEDAD, DISCAPACIDAD, INCAPACIDAD Y DESPIDO POR ABSENTISMO: LA EXISTENCIA DE DISCRIMINACIÓN INDIRECTA ..... 80
5. CUESTIONES RELACIONADAS CON LA INCAPACIDAD TEMPORAL Y LA EXTINCIÓN DE LA RELACIÓN LABORAL: COMUNICACIÓN, GESTIÓN Y CONTROL DE LOS PROCESOS POR INCAPACIDAD Y CAUSAS JUSTIFICATIVAS DEL DESPIDO ..... 84
6. LA CUESTIÓN UNIFICADA RESPECTO DE LOS SALARIOS DE TRAMITACIÓN (CUANDO EXISTE READMISIÓN) EN SUPUESTOS DE INCAPACIDAD TEMPORAL DEL TRABAJADOR..... 89

**ESTUDIOS DE DOCTRINA JUDICIAL ..... 93**

**COMPETENCIA DEL INSS PARA CALIFICAR LAS PENSIONES DE INCAPACIDAD PERMANENTE RECONOCIDAS POR ENTIDADES GESTORAS EXTRANJERAS A FIN DE DETERMINAR EXENCIONES TRIBUTARIAS COMENTARIO DE LA SENTENCIA DE LA SALA DE LO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO DEL TRIBUNAL SUPREMO (SECCIÓN 2) DE 14 DE MARZO DE 2019 (RECURSO DE CASACIÓN 6740/2017)..... 95**

*ANDRÉS RAMÓN TRILLO GARCÍA*

1. ANTECEDENTES ..... 96
2. LAS RENTAS DERIVADAS DE INCAPACIDAD PERMANENTE ABSOLUTA Y GRAN INVALIDEZ COMO RENTA EXENTA ..... 97
3. CONCEPTO DE INCAPACIDAD PERMANENTE ABSOLUTA Y DE GRAN INVALIDEZ ..... 98
4. LAS PENSIONES DE INCAPACIDAD PERMANENTE EN LOS ESTADOS COMPRENDIDOS EN EL ÁMBITO DE APLICACIÓN DE LOS REGLAMENTOS COMUNITARIOS DE COORDINACIÓN Y SU ASIMILACIÓN A LA PENSIÓN ESPAÑOLA ..... 99
5. LA DOCTRINA DE LA DIRECCIÓN GENERAL DE TRIBUTOS EN RELACIÓN CON LA DETERMINACIÓN DE LA EXENCIÓN EN EL IRPF DE LAS PENSIONES DE INVALIDEZ PERCIBIDA DE UN ESTADO EXTRANJERO ..... 110
6. COMPETENCIAS DEL INSTITUTO NACIONAL DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN MATERIA DE DECLARACIÓN DE LA SITUACIÓN DE INCAPACIDAD PERMANENTE ..... 111

7. CRITERIOS INTERPRETATIVOS FIJADOS POR EL TRIBUNAL SUPREMO EN LA SENTENCIA DE 14 DE MARZO DE 2019.....	113
8. VALORACIÓN .....	113

**IMPUGNACIÓN DE SANCIÓN ADMINISTRATIVA IMPUESTA POR EL CONSEJO DE MINISTROS POR FALTA DE INGRESO DE LAS CUOTAS DE LA SEGURIDAD SOCIAL: TIPO SANCIONADOR Y CAUSAS EXCULPATORIAS DE LA RESPONSABILIDAD  
COMENTARIO A LA STS (SOCIAL) NÚM. 969/2018, DE 20 DE NOVIEMBRE (IMPUGNACIÓN DE ACTOS DE LA ADMINISTRACIÓN NÚM. 2/2018).....** 115

*JESÚS GARCÍA ORTEGA*

1. SUPUESTO DE HECHO.....	115
2. COMPETENCIA DEL ORDEN SOCIAL PARA CONOCER DE LA IMPUGNACIÓN DE LAS SANCIONES ADMINISTRATIVAS EN MATERIA DE SEGURIDAD SOCIAL...	117
3. PROCESO DE IMPUGNACIÓN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS ATRIBUIDOS AL ORDEN JURISDICCIONAL SOCIAL DICTADOS POR EL CONSEJO DE MINISTROS.....	121
4. SANCIÓN ADMINISTRATIVA POR INFRACCIÓN GRAVE POR FALTA DE INGRESO DE LAS CUOTAS DE LA SEGURIDAD SOCIAL HABIENDO CUMPLIDO DENTRO DE PLAZO LAS OBLIGACIONES FORMALES.....	124

**UNIFICACIÓN DE DOCTRINA EN TORNO A LA DETERMINACIÓN DEL RECONOCIMIENTO DEL DERECHO A LA PRESTACIÓN POR RIESGO DURANTE LA LACTANCIA NATURAL: COMENTARIO A LA STS NÚM. 54/2019, DE 24 DE ENERO, SALA DE LO SOCIAL, SECCIÓN 1ª.....** 135

*FARAH AMAADACHOU KADDUR*

1. INTRODUCCIÓN.....	136
2. RESOLUCIÓN JUDICIAL COMENTADA.....	136
3. ITINERARIO PROCESAL. CUESTIÓN CONTROVERTIDA Y HECHOS PROBADOS .....	136
4. ANÁLISIS CRÍTICO-JURÍDICO DE LA DOCTRINA JURISPRUDENCIAL BÁSICA....	138
5. POSICIONES DE LAS PARTES Y PRECEPTOS RELEVANTES .....	142
6. COMENTARIO SOBRE LA DOCTRINA JURISPRUDENCIAL CONSOLIDADA .....	145
7. APUNTE FINAL SOBRE LA RESOLUCIÓN ADOPTADA.....	149

**LA VULNERACIÓN DEL DERECHO DE IGUALDAD Y DE LA PROHIBICIÓN DE DISCRIMINACIÓN SEXISTA EN EL CÁLCULO DE LA PENSIÓN DE JUBILACIÓN DE LAS PERSONAS TRABAJADORAS A TIEMPO PARCIAL.....** 153

*MARÍA ANGUSTIAS BENITO BENÍTEZ*

1. UN BREVE RECORRIDO POR LA REGULACIÓN DE LA SEGURIDAD SOCIAL DEL TRABAJO A TIEMPO PARCIAL: LA AGONÍA PROVOCADA POR MÚLTIPLES REFORMAS .....	153
2. EL CUESTIONAMIENTO DE LA NORMA DISCUTIDA: EL CÁLCULO DE LA CUANTÍA DE LAS PENSIONES DE JUBILACIÓN .....	155
3. LA IGUALDAD DE TRATO Y LA DISCRIMINACIÓN SEXISTA: UN DÉJÀ VU EN LA PROTECCIÓN SOCIAL DEL TRABAJO A TIEMPO PARCIAL .....	157
4. UN NUEVO RETOQUE EN UNA CUESTIONABLE REFORMA POR GOTEIO .....	161

**LOS PROBLEMAS DEL ACCESO A LA PENSIÓN DE JUBILACIÓN DE  
LOS TRABAJADORES TEMPORALES Y A TIEMPO PARCIAL.  
COMENTARIO A LAS STJUE DE 8 DE MAYO DE 2019 Y STC 91/2019, DE  
3 DE JULIO ..... 163**

*DANIEL TOSCANI GIMÉNEZ*

1. INTRODUCCIÓN ..... 163
2. LA STJUE DE 8 DE MAYO DE 2019 ..... 165
3. STC 91/2019, DE 3 DE JULIO ..... 166
4. TRABAJADORES TEMPORALES ..... 168

**DERECHO COMPARADO Y DERECHO EXTRANJERO EN  
SEGURIDAD SOCIAL Y MATERIAS CONEXAS ..... 171**

**LOS LÍMITES DE LA JUSTICIABILIDAD DE LOS DERECHOS DE  
SEGURIDAD SOCIAL EN MÉXICO..... 173**

*VERÓNICA LIDIA MARTÍNEZ MARTÍNEZ*

1. INTRODUCCIÓN ..... 173
2. ANOMIA CONSTITUCIONAL..... 174
3. INADECUACIÓN DE LAS NORMAS SUSTANTIVAS..... 180
4. AUSENCIA DE NORMAS PROCEDIMENTALES EN LAS LEYES DE SEGURIDAD  
SOCIAL ..... 183
5. EJECUCIÓN DE LAS RESOLUCIONES..... 192
6. PROBLEMAS DE RACIONALIDAD NORMATIVA EN LAS LEYES DE  
SEGURIDAD SOCIAL ..... 194
7. A MODO DE CONCLUSIÓN ..... 197

**EL MOVIMIENTO PENDULAR DE LA ESTABILIDAD LABORAL  
REFORZADA POR SALUD EN COLOMBIA Y ESPAÑA ..... 199**

*DINA LISBETH ORTEGA SUESCUN*

1. INTRODUCCIÓN ..... 199
2. EL INSEGURO MOVIMIENTO PENDULAR DE LA ESTABILIDAD LABORAL  
REFORZADA EN COLOMBIA. LAS SENTENCIAS DE LAS ALTAS CORTES ..... 201
3. OTRO MOVIMIENTO PENDULAR INSEGURO DE LA ESTABILIDAD LABORAL  
REFORZADA. EL CASO ESPAÑOL..... 208
4. UN POSIBLE PUNTO DE EQUILIBRIO DEL PÉNDULO DE LA ESTABILIDAD  
LABORAL REFORZADA. LAS DECISIONES DEL TRIBUNAL DE JUSTICIA DE LA  
UNIÓN EUROPEA..... 212
5. A MANERA DE CONCLUSIÓN ..... 213

**CRÓNICA LEGISLATIVA, DOCTRINA JUDICIAL Y NOTICIAS  
BIBLIOGRÁFICAS ..... 217**

*MARÍA NIEVES MORENO VIDA*

1. CRÓNICA LEGISLATIVA DE SEGURIDAD SOCIAL Y OTRAS MATERIAS  
CONEXAS..... 219
2. CRÓNICA DE DOCTRINA JUDICIAL ..... 228
3. NOVEDADES BIBLIOGRÁFICAS..... 232
4. NOTICIAS BIBLIOGRÁFICAS ..... 233

**CRÓNICA DE DOCTRINA ADMINISTRATIVA EN MATERIA DE  
SEGURIDAD SOCIAL** **237**

---

**NOVEDADES NORMATIVAS Y DE GESTIÓN DE LA TESORERÍA  
GENERAL DE LA SEGURIDAD SOCIAL** .....239

*JAVIER AIBAR BERNAD*

- 1. NUEVOS SERVICIOS ..... 239
- 2. GESTIÓN Y PROCEDIMIENTOS ..... 239
- 3. FRAUDE A LA SEGURIDAD SOCIAL..... 241

**DOCTRINA ADMINISTRATIVA EN MATERIA DE PRESTACIONES** .....242

*ANDRÉS RAMÓN TRILLO GARCÍA*

- 1. INCAPACIDAD TEMPORAL ..... 242
- 2. PRESTACIÓN POR NACIMIENTO Y CUIDADO DE MENOR..... 245
- 3. JUBILACIÓN ..... 246

**ECONOMÍA Y SOCIOLOGÍA DE LA SEGURIDAD SOCIAL Y DEL  
ESTADO SOCIAL** **249**

---

**EL TRABAJO DEL FUTURO: MÁS OCUPACIÓN Y MENOS JORNADA  
LABORAL** .....251

*SANTOS M. RUESGA*

- 1. EL FUTURO DEL TRABAJO..... 252
- 2. EL TIEMPO DE TRABAJO EN CLAVE HISTÓRICA..... 253
- 3. TECNOLOGÍA Y CREACIÓN DE EMPLEO: LA CLAVE ESTÁ EN LA  
DISTRIBUCIÓN DE LAS GANANCIAS DE PRODUCTIVIDAD ..... 257
- 4. REDUCIRLA JORNADA Y REORDENAR EL USO DEL TRABAJO ..... 260
- 5. SOBRE EL FUTURO DEL EMPLEO SE PUEDE ACTUAR ..... 262

**CLÁSICOS DE LA SEGURIDAD SOCIAL** **263**

---

**CARLOS DEL PESO Y CALVO (1910-1992): EL LARGO Y  
CONTROVERTIDO PROCESO DE CONSTRUCCIÓN DEL SISTEMA DE  
SEGURIDAD SOCIAL**.....265

*JOSÉ LUIS MONEREO PÉREZ*

- 1. PENSAMIENTO JURÍDICO-SOCIAL: SU APORTACIÓN ESPECÍFICA A LA  
PREVISIÓN SOCIAL Y A LA SEGURIDAD SOCIAL..... 265
- 2. PRODUCCIÓN DOCTRINAL (SELECCIÓN DE LAS OBRAS PRINCIPALES)..... 273

**CONCLUSIONES DEL III CONGRESO INTERNACIONAL Y XVI  
NACIONAL DE LA ASOCIACIÓN ESPAÑOLA DE SALUD Y  
SEGURIDAD SOCIAL** **277**

---

*OLIMPIA MOLINA HERMOSILLA*

- 1. CONFERENCIA INAUGURAL: “REPENSAR CRÍTICAMENTE EL MODELO DE  
REGULACIÓN DE LA PENSIÓN DE JUBILACIÓN” ..... 278
- 2. PRIMER PANEL: “EDAD DE JUBILACIÓN” ..... 279
- 3. SEGUNDO PANEL: “JUBILACIÓN Y COLECTIVOS SENSIBLES”. ..... 280
- 4. TERCER PANEL: “SALUD Y ENVEJECIMIENTO ACTIVO” ..... 281

5. CUARTO PANEL: “LA PENSIÓN DE JUBILACIÓN Y SUS RETOS: ORDENACIÓN NORMATIVA Y PRAXIS JURÍDICA” .....	284
6. QUINTO PANEL: “LOS DESAFÍOS DE LAS PENSIONES DE JUBILACIÓN. LAS RESPUESTAS DE LOS INTERLOCUTORES SOCIALES Y LA CONCERTACIÓN SOCIAL”. .....	286
7. CONFERENCIA DE CLAUSURA: LA JUBILACIÓN DE LOS CATEDRÁTICOS DE UNIVERSIDAD EN LOS EEUU DE AMÉRICA.....	287
8. A MODO DE RESUMEN.....	287