

ALEMANIA

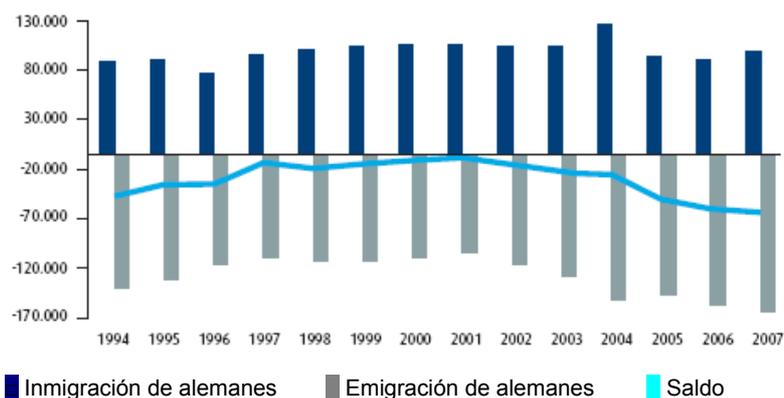
LA TRANSICIÓN DE PAÍS DE INMIGRACIÓN A PAÍS DE EMIGRACIÓN

El Consejo de Expertos para Integración y Migración de las Fundaciones Alemanas "SVR", presidido por el catedrático Dr. Klaus J. Bade, presentó en mayo un estudio sobre los efectos de la emigración, inmigración e integración para el nivel de cualificación de la población activa en el país. El SVR llega a la conclusión de que debe ser prioritario facilitar la inmigración de trabajadores bien cualificados y titulados universitarios para compensar la previsible escasez de mano de obra especializada.

Alemania, país de emigración

Los autores del informe constatan que año tras año decenas de miles de alemanes abandonan su país, la mayor parte de ellos con buenas cualificaciones y en edad laboral y que sólo una parte de ellos vuelve a Alemania. Desde 2003, Alemania perdió casi 180.000 ciudadanos que han emigrado a otro estado miembro de la OCDE.

Emigración y retorno de ciudadanos alemanes (sin inmigrantes de origen alemán de la Ex URSS) 1994-2007



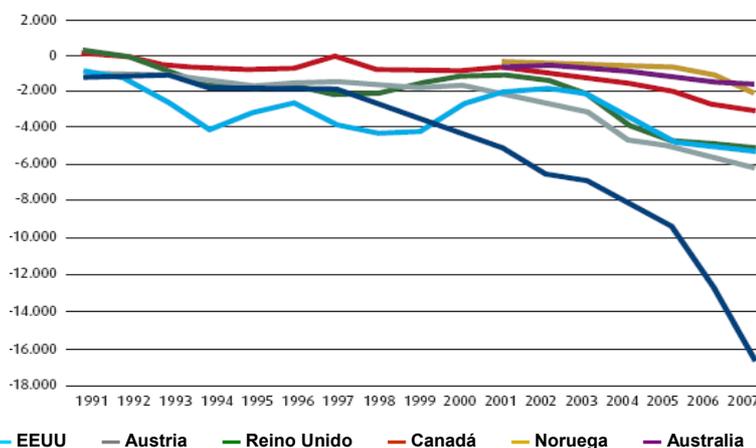
Fuente: destatis, SVR

Es de suponer que la cifra real de los emigrantes alemanes es superior ya que quienes marchan al extranjero no siempre se dan de baja en su municipio, mientras que es imprescindible darse de alta cuando vuelven. En lo relativo a la emigración de ciudadanos alemanes el saldo migratorio fue negativo a partir de 2001 pero sobre todo en 2006 (-51.902) y 2007 (-55.091). Sólo gracias a la inmigración de ciudadanos de nacionalidad extranjera, el balance migratorio total sigue siendo positivo (2007: +43.912 / 2006: +22.791).

El informe pretende, más allá del análisis cuantitativo, ofrecer una imagen cualitativa de este proceso y aclarar si los inmigrantes extranjeros pueden reemplazar, en función de sus perfiles de cualificaciones profesionales, a los especialistas alemanes que abandonan el país. Dado que las estadísticas alemanas de

migración no ofrecen datos acerca de los perfiles de cualificación, es necesario recurrir a dos fuentes secundarias para poder evaluar las consecuencias de la progresiva pérdida de capital humano alemán para la economía nacional. Por un lado, los países de destino a los que preferentemente emigran los ciudadanos alemanes permiten deducir algunas conclusiones acerca de sus cualificaciones y por otro lado, los grupos de edad de los emigrantes reflejan el potencial laboral y, de esta forma, la pérdida económica que supone la emigración de ciudadanos alemanes.

Saldos migratorios de ciudadanos alemanes en relación con los países principales de destino

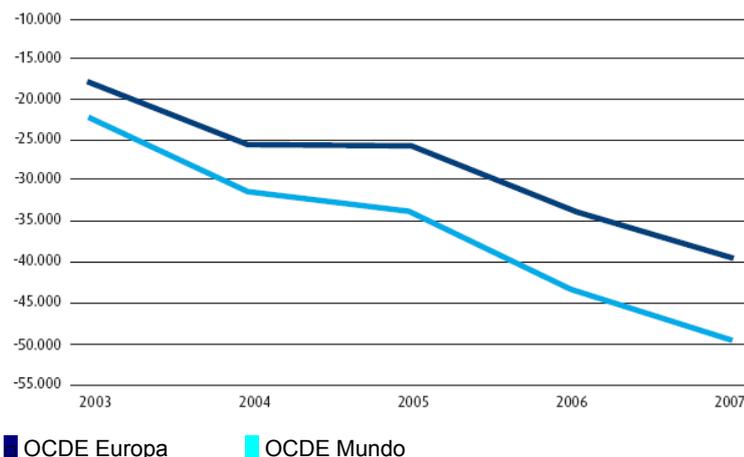


Fuente: destatis, SVR

Los saldos migratorios son negativos en relación a países de destino con una gestión de los flujos migratorios altamente selectiva y con un elevado índice de coste de vida, los autores llegan a la conclusión de que los ciudadanos alemanes que emigran a dichos países necesariamente tienen que disponer de buenas cualificaciones y un alto potencial económico. En los últimos años se observa en particular un saldo negativo de migración de Alemania con respecto a Suiza, Reino Unido, Austria, Noruega, Canadá, EEUU y Australia. Estos tres últimos países tienen criterios de inmigración selectivos, en el Reino Unido, Suiza y Noruega el coste de la vida es sumamente elevado.

Por ello, en los últimos años emigran sobre todo ciudadanos alemanes bien cualificados que pueden permitirse ese nivel de vida. La inmigración de extranjeros a Alemania, en cambio, no corresponde a estos criterios, de forma que no representa una compensación del saldo negativo migratorio de ciudadanos alemanes. Un análisis pormenorizado confirma esta tendencia. Así por ejemplo, el mercado laboral suizo sobre todo atrae a ciudadanos alemanes con buenas cualificaciones. En Suiza viven en la actualidad aproximadamente 260.000 alemanes. En los últimos diez años el saldo negativo (desde el punto de vista alemán) de migración entre Alemania y Suiza se ha multiplicado por diez. Por cada dos alemanes que retornan desde Suiza a Alemania emigran siete a Suiza.

Saldo migratorio de ciudadanos alemanes frente países de la OCDE europeos y no europeos



Fuente: destatis, SVR

El 10 % de los médicos que trabajan en Suiza son alemanes. En total, casi 20.000 médicos alemanes trabajan en el extranjero, mientras que en Alemania faltan médicos. En 2008, más de 3.000 médicos abandonaron Alemania, en su mayoría después de haber finalizado sus estudios en Alemania. Normalmente, el Estado obtiene más de un millón de euros por cada médico en concepto de los impuestos pagados a lo largo de toda su vida laboral.

Partiendo de la base de que al menos un tercio de los médicos que han emigrado no retorna a Alemania y dejando a un lado los gastos que generan los estudios universitarios, la pérdida de recaudación fiscal causada por la emigración de médicos que se produjo en 2008 se elevará a aproximadamente 1.100 millones de euros. Para otros grupos profesionales se pueden hacer cálculos similares. La emigración de profesionales que no cuentan con una educación superior también supone una pérdida considerable para la economía alemana. Un trabajador especializado de la industria siderometalúrgica de 22 años de edad que emigra se traduce en una pérdida fiscal de un total de 281.300 euros (según cálculos del SVR). Además, cabe tener en cuenta que últimamente también los residentes de origen extranjero que obtienen su formación profesional o su educación superior en Alemania tienden cada vez más frecuentemente a emigrar o retornar a sus países de origen. Según un nuevo estudio del instituto "futureorg15", el 38% de los estudiantes universitarios de origen turco se plantea seriamente el traslado de su residencia a Turquía una vez terminados los estudios.

Efectos fiscales de la emigración de ciertos grupos profesionales

Médico	Especialista de la industria siderometalúrgica
Supuesto: Emigración a la edad de 30 años, después de terminar la carrera de médico especialista	Supuesto: Emigración a la edad de 22 años, después de 2,5 años de experiencia profesional
Balance fiscal en el momento de la emigración	
1) Ingresos	1) Ingresos
Impuestos: 58.100 euros	Impuestos: 36.200 Euro
Seguridad social: 37.500 euros	Seguridad social: 61.600 Euro
2) Gastos	2) Gastos
Formación: 291.400 euros	Formación: 58.100 Euro
Infraestructura: 240.100 euros	Infraestructura: 168.800 Euro
Total parcial: -435.900 Euro	Total parcial: -159.800 Euro
Balance fiscal teórico, sin emigración:	
1) Ingresos	1) Ingresos
Impuestos: 1.063.400 euros	Impuestos: 349.800 Euro
Seguridad social: 422.100 euros	Seguridad social: 447.600 Euro
2) Gastos	2) Gastos
Infraestructura: 250.500 euros	Infraestructura: 274.500 Euro
Seguridad social: 159.900 euros	Seguridad social: 241.600 Euro
Suma perdida por la emigración: 1.075.100 Euro	Suma perdida por la emigración: 281.300 Euro
Balance fiscal total: 639.200 Euro	Balance fiscal total: 121.500 Euro

Fuente: Instituto "Ifo", SVR

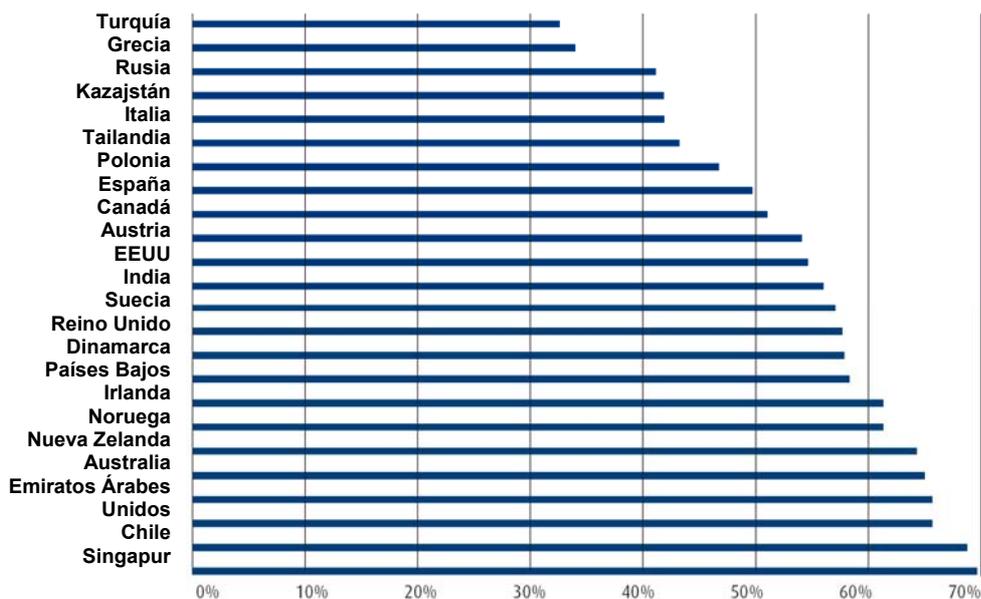
Sin embargo, la inmigración de extranjeros no compensa la emigración ni cuantitativa ni cualitativamente. Además Alemania desaprovechó la oportunidad de cualificar sistemáticamente a los inmigrantes de la primera generación que vinieron en los años sesenta y setenta, y de procurar que la segunda y tercera generación, nacidos ya en Alemania, tengan las mismas oportunidades educativas que sus coetáneos alemanes. Una dificultad añadida es que a menudo no se reconocen los títulos profesionales y académicos obtenidos en el extranjero. Esta es una dificultad a la que por ejemplo se enfrentan los descendientes de alemanes que se trasladaron sobre todo en los años noventa de los estados de la antigua URSS a Alemania, y sus familiares. De esta forma, en opinión de los autores, los procesos migratorios aceleran el declive del potencial laboral de Alemania.

A partir de los años 2000, el Gobierno alemán empezó a tomar medidas contra esta tendencia adoptando una reforma de la ley de ciudadanía (2000), una ley de inmigración (2005) y centralizando la administración de las migraciones. Desde 2006 se celebran cumbres de integración y conferencias con las comunidades musulmanas. En 2009 el Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales impulsó la creación de la "Alianza para asegurar la disponibilidad básica de mano de obra cualificada" que tiene como objetivo consensuar una política migratoria dirigida a cubrir la demanda de especialistas. No obstante, los autores constatan que

todas estas medidas no han sido suficientes para invertir la tendencia de una paulatina devaluación del capital humano de Alemania.

La emigración de personas en edad laboral puede tener un impacto negativo en la economía nacional, sobre todo si los que emigran son personas con experiencia laboral pero que todavía están lejos de la edad de jubilación. Resulta que más del 75 % de los emigrantes alemanes tiene entre 18 y 65 años, y más del 50 % entre 25 y 50 años. Este último grupo emigra preferiblemente a Suiza, Noruega, EEUU o Australia adonde, además, apenas emigran alemanes mayores de 65 años.

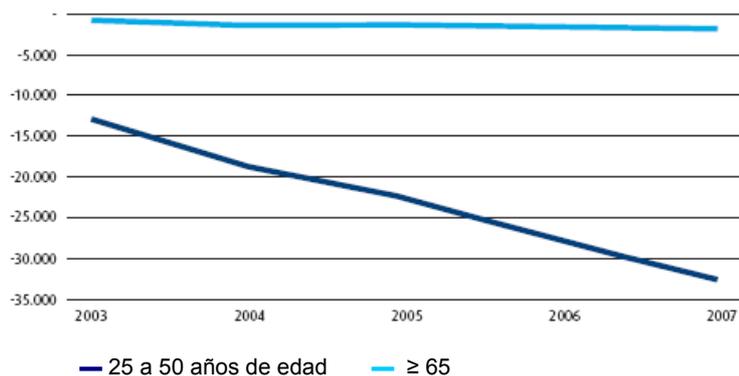
Países con las mayores cuotas de inmigrantes alemanes de 25 a 50 años



Fuente: destatis, SVR

El saldo migratorio negativo se debe, pues, casi exclusivamente a la emigración de personas de 25 a 50 años de edad, lo que viene a demostrar que Alemania desde hace años está perdiendo mano de obra cualificada y en edad laboral. Teniendo en cuenta el cambio demográfico que reducirá considerablemente la población alemana en edad laboral, resulta que el saldo migratorio negativo además pone en cuestión la financiación de la seguridad social en Alemania, país que no puede crear ingresos adicionales en base a la explotación de materias primas ni puede competir con países con un nivel salarial muy bajo. Por lo tanto, señalan los autores, Alemania depende en gran medida del trabajo de mano de obra muy especializada y de la exportación de sus productos y servicios. La pérdida de especialistas supone una merma del potencial innovador y por lo tanto un riesgo para las perspectivas de crecimiento económico.

Evolución del saldo migratorio de ciudadanos alemanes frente a los Estados miembros de la OCDE

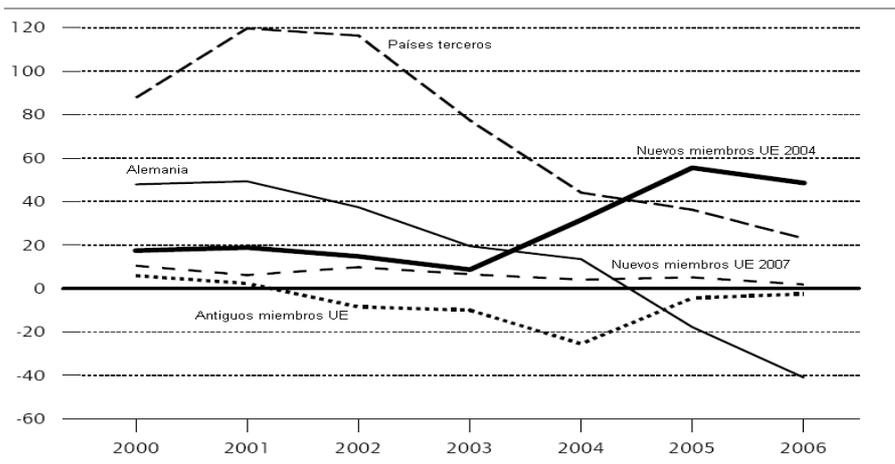


Fuente: destatis, SVR

Alemania, país de inmigración

Para compensar el déficit migratorio de ciudadanos alemanes y el retroceso de la cifra de personas en edad laboral debido al cambio demográfico, la inmigración es un factor esencial para las empresas que quieran mantener o incluso ampliar sus plantillas. De hecho, los proveedores alemanes de bienes y servicios compiten globalmente por reclutar especialistas con potenciales innovadores. Uno de los objetivos principales de la ley de inmigración que entró en vigor en 2005 fue facilitar la inserción laboral de especialistas extranjeros con excelentes cualificaciones. No obstante, la falta de un sistema transparente de puntuaciones y la existencia de diversas barreras han impedido que se produjera una inmigración importante de especialistas. En un principio el Gobierno fijó en 84.600 euros el salario mínimo que el empleador alemán debe ofrecer a un especialista extranjero. A raíz de las protestas por parte de los interlocutores sociales se redujo a 64.800 euros, un nivel que según opinan expertos sigue siendo demasiado alto porque en Alemania expertos jóvenes – el grupo diana de inmigrantes - suelen obtener retribuciones inferiores. Los empresarios extranjeros que quieran establecerse en Alemania deberán efectuar una inversión de al menos 500.000 euros (reducida posteriormente a 250.000 euros), creando por lo menos diez puestos de trabajo (hoy: 5). Pese a las reformas de la ley, ésta no surte el efecto deseado. En 2007 sólo 151 trabajadores por cuenta ajena con altas cualificaciones y 891 empresarios y autónomos vinieron a Alemania en base a dicha ley. Aparte, en 2007 un total de 28.761 extranjeros altamente cualificados vinieron a Alemania para realizar trabajos temporales, por ejemplo en el ámbito de la tecnología informática (2007: 3.411) o en el marco de intercambio de personal dentro de la empresa (2007: 5.419). Estas cifras no podrán compensar la falta masiva de ingenieros y otros grupos profesionales que se producirá a medio plazo. En la actualidad faltan al año uno 7.000 ingenieros y otros 34.000 titulados universitarios con cualificaciones especiales. Además, desde hace años y con independencia de la región de origen, está cayendo la inmigración neta a Alemania.

Inmigración neta anual a Alemania según región de origen (miles de personas)



Fuente: DIW 2009

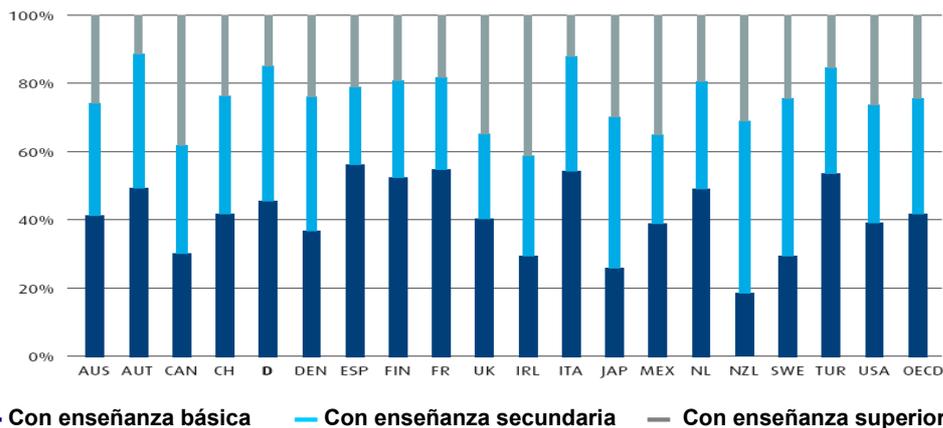
La mayor parte de los inmigrantes presenta un nivel de cualificación inferior a la media de los ciudadanos alemanes. Según un análisis de la OCDE hay pocos países (Austria e Italia) donde el nivel de educación y cualificación profesional de los inmigrantes es inferior al de los inmigrantes que optan por trasladarse a Alemania. La falta de preparación profesional de los inmigrantes en Alemania es la razón de su peor situación sociolaboral:

Éxito de los inmigrantes en el mercado laboral de Alemania, frente a alemanes sin origen migratorio

	Ingresos logaritmizados	Horas de trabajo	Trabajo	Autonomía
Miembros UE 2004, inmigración a Alemania después de 2004	-0,277	-0,745	-0,231	0,157
Miembros UE 2004, inmigración a Alemania antes de 2004	-0,210	-1,199	-0,127	-0,009
Países no comunitarios y miembros UE 2007, inmigración a Alemania después de 2004	-0,126	-0,741	-0,125	-0,021
Países no comunitarios y miembros UE 2007, inmigración a Alemania antes de 2004	-0,371	-5,595	-0,442	-0,037
Antiguos miembros UE, inmigración a Alemania antes de 2004	-0,031	0,794	-0,023	0,025
Antiguos miembros UE, inmigración a Alemania después de 2004	0,058	-1,627	-0,220	-0,010
Ciudadanos nacionalizados	-0,099	-0,630	-0,061	-0,021

Fuente: DIW 2009

Nivel de educación de la población inmigrante nacida en el extranjero



Fuente: OECD: A Profile of Immigrant Populations in the 21st Century

Al ingresar en la UE los países de Europa Central y Oriental, Alemania cerró su mercado laboral a los nuevos ciudadanos comunitarios, permitiendo prácticamente sólo el trabajo de temporeros y mano de obra enviada en su mayoría poco cualificada. En julio de 2008 el Gobierno decidió conceder a partir de enero de 2009 permisos de trabajo a personas con altas cualificaciones provenientes de los nuevos estados miembros de la UE. Pretendía combatir así la previsible escasez de mano de obra especializada, pero el retraso de esta decisión unido a la crisis económica probablemente anulará el efecto de esta medida.

Medidas recomendadas por el SVR

Más allá de las reformas ya mencionadas que entraron en vigor el 1 de enero de 2009 la Comisión de expertos considera imprescindible iniciar una profunda reforma en materia migratoria. Sus propuestas adicionales son las siguientes:

- Implantación de un sistema flexible de gestión de la inmigración de personas con altas cualificaciones combinando un sistema de puntuación con un diagnóstico riguroso de la previsible demanda del mercado laboral.
- Reglamentos transparentes de reclutamiento de personal altamente cualificado del extranjero que transmitan a los inmigrantes la certeza de ser bienvenidos en Alemania
- Participación de agencias privadas que promuevan el reclutamiento de personas con altas cualificaciones. Conviene ampliar las competencias de asesoramiento de los consulados alemanes en el exterior, como ya viene siendo usual en algunas de las representaciones extranjeras destacadas en Alemania.

- Esfuerzos por la contratación in situ de extranjeros que finalizan sus estudios universitarios en Alemania. En el caso de que abandonen el país es imprescindible que mantengan el derecho de volver a Alemania para trabajar. Promoción activa de la posibilidad de estudiar en Alemania y quedarse después en el país para trabajar.
- Reconocimiento a nivel nacional de títulos universitarios, formación profesional y experiencia profesional obtenida en el extranjero. Asimismo, convendría ofrecer medidas de capacitación complementaria y cualificaciones suplementarias.
- La Comisión propone además una profunda reestructuración del sistema educativo alemán, un reajuste de los procesos de selección y formación del profesorado para poner fin a un sistema que perpetúa el desigual reparto de oportunidades sociales y el derroche de capital humano. Para compensar las consecuencias de la falta de asistencia a la integración y participación en el pasado y para impedir una polarización social y el brote de conflictos sociales recomiendan la introducción de modalidades flexibles y transparentes de formación continua.
- Es necesario someterse a una autocrítica con respecto a las condiciones generales que impulsan a cada vez más alemanes a emigrar y hacen cada vez menos atractivo este país para aquellos inmigrantes que cuentan con buenas cualificaciones profesionales.