

## POLONIA

### **BALANCE DE DOS AÑOS DE GOBIERNO DE DONALD TUSK**

---

Desde el 16 de noviembre de 2007, el Gobierno de Polonia, encabezado por el liberal Donald Tusk, está formado por la "Plataforma Cívica" (Platforma Obywatelska – PO, partido liberal) y la "Agrupación del Pueblo Polaco" (Polskie Stronnictwo Ludowe – PSL, partido que representa sobre todo a los agricultores). En un balance provisional, el politólogo y experto en Europa Oriental Reinhold Vetter analiza en un informe publicado por el Instituto Polaco de Darmstadt, por el Centro de Investigación sobre Europa Oriental en Bremen y por la Sociedad Alemana de estudios sobre Europa Oriental con sede en Berlín, el apoyo que sigue gozando el Gobierno de Polonia y las perspectivas para los próximos dos años, hasta las elecciones de 2011<sup>2</sup>.

#### **Situación general**

En la actualidad, nada parece indicar que la oposición representada por el partido "Derecho y Justicia" (Prawo i Sprawiedliwość – PiS) y la "Alianza de la Izquierda Democrática" (Sojusz Lewicy Demokratycznej – SLD) pueda formar gobierno después de los comicios en 2011. Según las actuales encuestas, los electores no quieren un cambio en el poder. Incluso podría darse el caso de que Tusk pudiera ganar las elecciones a la Presidencia de la República en 2010, en caso de que decidiera presentarse. Por otra parte, los autores constatan que Tusk y su partido no han cumplido las promesas electorales de 2007. Tusk parece ir perdiendo el contacto con los ciudadanos, limitándose a hacer de vez en cuando declaraciones de principios. De esta forma, el peligro principal para Tusk y la Plataforma es su propia debilidad, que quedó plasmada también en el reciente escándalo relacionado con los juegos de azar, conocido en los medios locales como "Asunto Black Jack", que afectó a algunos miembros del Gobierno, entre ellos a los titulares de las carteras de Justicia e Interior y al viceministro de Economía.

#### **Las promesas de 2007**

A comienzos de la legislatura, Tusk anunció una política de concordia nacional contra organismos como la Oficina Central de Lucha contra la Corrupción (*Centralne Biuro Antykorupcyjne – CBA*), creada por el anterior gobierno liderado por Jarosław Kaczyński, organismo que de hecho no se sometió a la separación de poderes. El Ministro de Justicia, Zbigniew Cwiakalski, había prometido reformar el derecho penal y civil y separar su cargo del de Fiscal General. Tusk prometió un "milagro económico como en Irlanda", la desburocratización del Estado y un saneamiento profundo de la sanidad pública. En política exterior, Tusk anunció la apertura a Europa, la reactivación de las relaciones germano-polacas, una mayor flexibilidad en el diálogo con Rusia, la continuación de las buenas relaciones con EE.UU. y una mayor profesionalización del Servicio Exterior. De esta forma, la plataforma liberal PO hizo suyas las protestas de la sociedad civil

---

<sup>2</sup> <http://www.laender-analysen.de/polen/pdf/PolenAnalysen62.pdf>

contra una serie de medidas poco democráticas realizadas entre 2005 y 2007 por el Gobierno nacional-conservador de Kaczyński.

### **El estilo político de Tusk**

A diferencia del Gobierno de Kaczyński, Tusk evita provocar al adversario político, no irrita a determinados grupos sociales, no politiza la justicia y es discreto en su trato con los medios de comunicación. Además, parece estar dispuesto a transigir y demuestra tener un carácter más equilibrado y tranquilo. Entre los partidos que forman la coalición casi no hay problemas. En este sentido, el asesor político y publicista Waldemar Kuczyński afirma que el clima político en el país ha cambiado radicalmente. El nuevo estilo político transmite a los ciudadanos la sensación de estabilidad.

### **Los méritos y los incumplimientos del Gobierno de Tusk**

Son pocos los éxitos ostensibles del Gobierno de Tusk. El Ministro del Interior, Grzegorz Schetyna, que en octubre de 2009 dimitió de su cargo por el asunto Black Jack, logró mejorar la eficacia de su Ministerio mediante una reestructuración. También fundó el Centro Nacional de Seguridad (Rządowe Centrum Bezpieczeństwa), que coordina las medidas en caso de inundaciones. Cabe destacar asimismo la separación del cargo del Ministro de Justicia del de Fiscal General, una unión que se remontaba a la época comunista. Además, se logró poner fin al conflicto jurídico de muchos años con el consorcio internacional bancario "eureko".

Por otra parte, el Gobierno de Tusk no ha logrado poner en práctica su promesa de reformar la ley electoral, ni reformar el sistema de pensiones de la policía, del ejército y de los servicios de seguridad, ni introducir la justicia gratuita para ciudadanos con pocos ingresos. Falta una separación clara de competencias entre el Gobierno central y los gobiernos regionales de los voivodatos. Asimismo ha quedado aplazada la investigación de posibles infracciones cometidas por el antiguo Gobierno de Jarosław Kaczyński.

### **El "Asunto Black Jack" y la crisis financiera**

En octubre salió a la luz el llamado „Asunto Black Jack“. Todavía se desconocen todos los detalles, pero se sospechó que el Presidente del grupo parlamentario liberal, Zbigniew Chlebowski, y los ministros de Interior (Grzegorz Schetyna), Justicia (Andrzej Czumy) y Deporte (Miroslaw Drzewiecki), así como cuatro Secretarios de Estado participaron en el lobbying ilícito en favor de fabricantes y dueños de máquinas "tragaperras" o, por lo menos, de haber tenido conocimiento del mismo sin tomar medidas adecuadas. Tusk obligó a dimitir a todos los implicados en la red. Asimismo, el Sejm aprobó una nueva ley que regula los juegos de azar. De esta forma, Tusk demostró su autoridad, si bien es cierto que Schetyna pasó a ocupar la Presidencia del grupo parlamentario liberal.

En Polonia, la crisis financiera mundial no ha provocado una profunda crisis económica, probablemente porque la dependencia polaca de las exportaciones es menor que la de la República Checa o Hungría. Con respecto a las industrias de los países de Europa occidental, la industria polaca ha mantenido su competitividad y la demanda interna es relativamente fuerte. Aunque en los dos últimos años no se produjo un “milagro” económico, Polonia es uno de los pocos países europeos cuya economía sigue creciendo. Para 2009 se pronostica un crecimiento del PIB de un 1,4% (media comunitaria: -4,1%). Sin embargo, el déficit presupuestario excede del 3% (Maastricht) y suben la inflación y la tasa de desempleo. La introducción del euro se ha aplazado hasta 2014.

A principios de 2009, Tusk y el Ministro de Finanzas Jan Vincent Rostowski pronosticaban un crecimiento mucho mayor. Al darse cuenta de las dimensiones de la crisis, el Gobierno polaco redujo gastos, concedió garantías a los bancos, créditos subvencionados a PYMES y desgravaciones fiscales a proyectos de inversión. Paralelamente se tomaron medidas para liberalizar el mercado laboral. El Ministro del Tesoro Aleksander Grad incrementó los ingresos del Estado privatizando 170 empresas estatales. No obstante, los expertos destacan que la administración polaca empleó las subvenciones comunitarias de una forma sumamente prudente y avanzó en la construcción o renovación de carreteras, así como en la preparación para el Campeonato de Europa de Fútbol en 2012.

### **La política social de Tusk**

Uno de los retos principales en el ámbito de la política social es la limitación de la prejubilación muy extendida en Polonia. El Gobierno de Tusk puso límites a la prejubilación de los trabajadores del ferrocarril, camioneros, informáticos y periodistas. En cambio, no hubo avances en la reforma del sector de la sanidad pública, lo que en gran medida se debe al veto del Presidente de la República, Lech Kaczyński, y a las protestas gremiales de médicos y enfermeras. Falta todavía una reforma profunda del régimen especial agrario de la seguridad social (kasa Rolniczego Ubezpieczenia społecznego – kRUs). A finales de noviembre, la Ministra de Trabajo Jolanta Fedak anunció una reforma de la prestación familiar.

### **Planes para los próximos dos años**

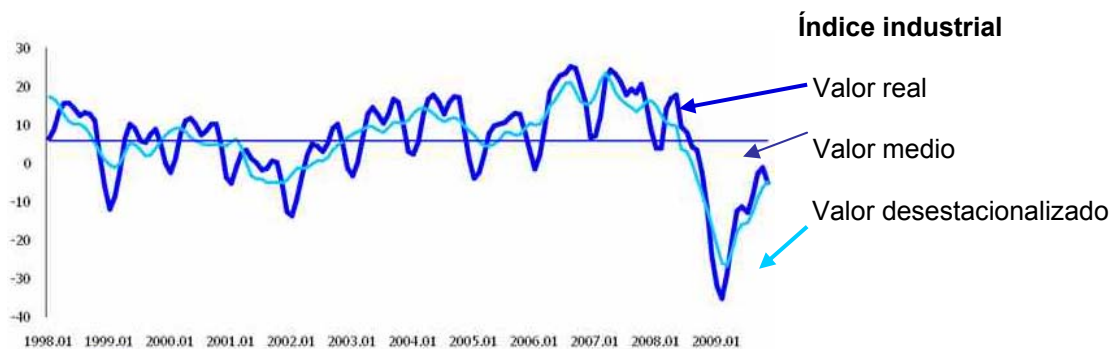
A finales de noviembre, Tusk presentó una serie de propuestas para reformar la Constitución polaca, en vigor desde 1997. Una de las reformas prevé que en el futuro el Presidente de la República no sea elegido de forma directa por la población, sino por los delegados de la Asamblea Nacional (Sejm y Senado). Asimismo, Tusk propone limitar el derecho del Presidente a interponer su veto contra leyes adoptadas por el parlamento. Tusk considera que la cifra de miembros de ambas cámaras debería ser menor y que conviene reformar el derecho electoral. Además ha invitado al Presidente actual Lech Kaczyński (*PiS*), así como a sus antecesores Lech Wałęsa y Aleksander Kwaśniewski, a colaborar en la reforma de la Constitución. Para poder llevarla a cabo, el gobierno necesitará el apoyo de dos tercios del Parlamento. Con el programa “Polska 2030”, el Gobierno ha desarrollado una estrategia a largo plazo para la economía polaca.

En la actualidad, todo parece indicar que Tusk puede ser elegido Presidente de Polonia en 2010 si se presenta. Podrían sucederle como Primer Ministro Krzysztof Bielecki (que ya ocupó este cargo en 1991), el Ministro de Finanzas Jan Vincent Rostowski o Michał Boni, asesor principal de Tusk. Asimismo parece probable, que el partido liberal PO gane las elecciones al Sejm en 2011, y poco posible que forme una coalición gubernamental con el partido Derecho y Justicia.

### **El estado de la economía polaca en el cuarto trimestre de 2009**

#### **Situación coyuntural de la industria**

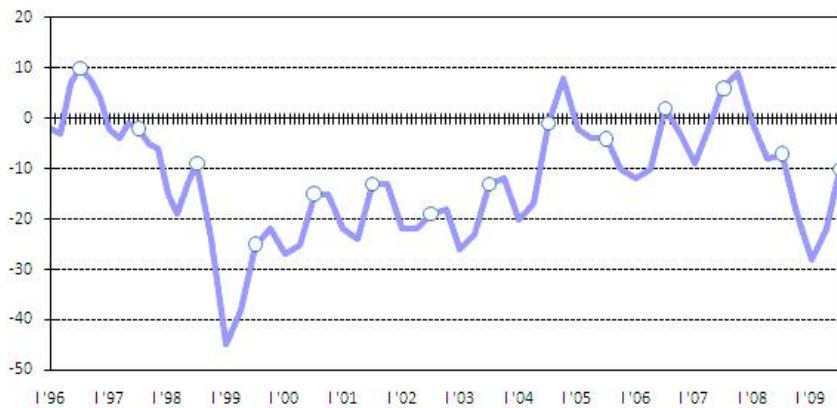
Como era de esperar, debido a factores estacionales la situación de la industria transformadora está empeorando. Por otra parte, el sector se beneficia de un crecimiento de la actividad empresarial en el exterior. En noviembre, el índice del clima económico “IRG AGH” bajó frente a octubre en 4 puntos porcentuales hasta quedar en -5. Tanto las empresas privadas como las públicas se ven afectadas por el deterioro del entorno económico. Las proyecciones para los próximos meses son menos pesimistas que en octubre, y las empresas privadas son menos optimistas que las estatales.



Fuente: Periodic Survey No 254 "Business Survey", noviembre de 2009

En la agricultura continúa la depresión, aunque la situación no es homogénea. En particular, los agricultores que poseen menos de 15 hectáreas son pesimistas, mientras que las empresas agrícolas con más de 50 hectáreas son bastante optimistas. En la situación actual van desenvolviéndose relativamente bien las empresas dirigidas por agricultores jóvenes con estudios superiores en el norte y oeste de Polonia.

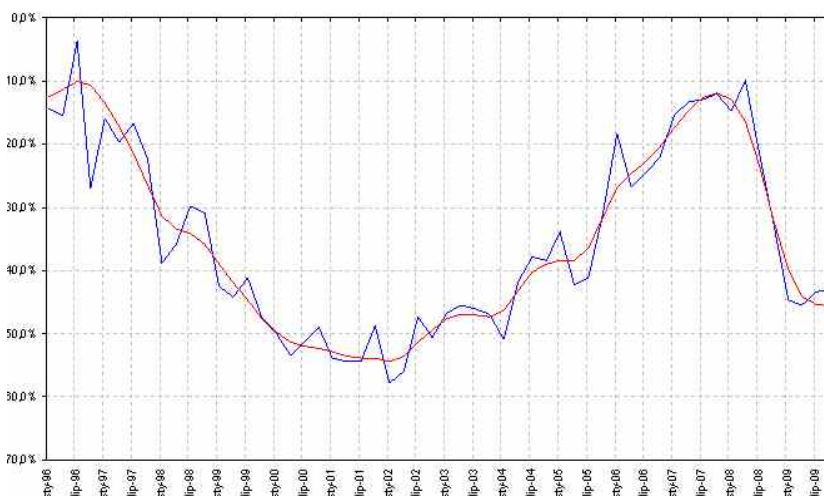
### Índice económico para el sector agrícola



Datos de los meses de noviembre / Fuente: Periodic Survey No 254 "Business Survey", noviembre de 2009

La confianza de los consumidores polacos mejora por segundo trimestre consecutivo (+0,4 puntos hasta los 43,0 frente al tercer trimestre). No obstante, el optimismo es tan bajo como a principios de 2004. Mejora el optimismo de las familias con respecto a su situación financiera y a la situación económica en general. Por otra parte, aumenta el miedo al desempleo. Obviamente, se considera que el crecimiento pronosticado del PIB es insuficiente para que se vuelva a crear más empleo.

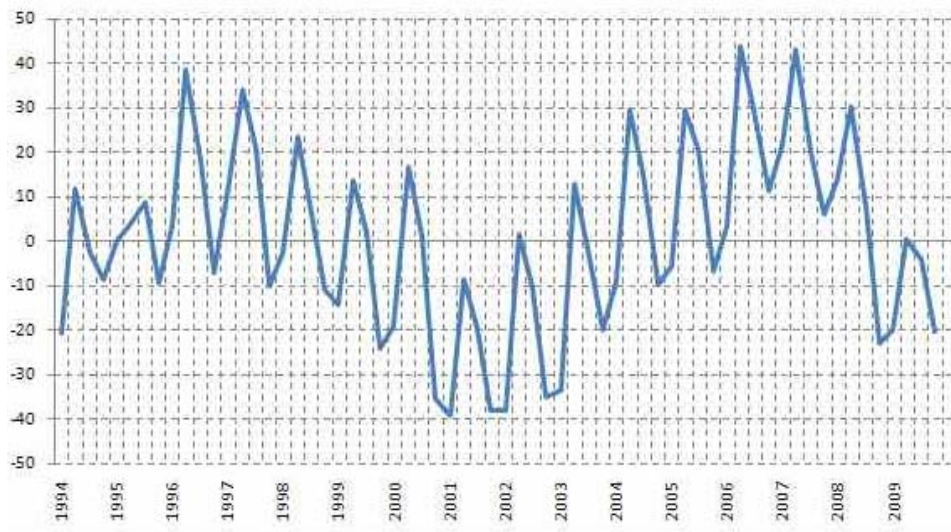
### Índice de confianza del consumidor (valores de enero y noviembre, tendencia)



Fuente: Periodic Survey No 254 "Business Survey", noviembre de 2009

En la construcción, los indicadores coyunturales van en aumento desde hace seis meses. Actualmente, pese a la temporada invernal las empresas del sector siguen calificando su situación como buena. De esta forma, la caída del índice económico del sector reflejada en el gráfico siguiente es mucho menor que hace un año. También en la construcción, las empresas estatales son más optimistas que las privadas. En particular, las pequeñas empresas de construcción de menos de diez trabajadores están experimentando dificultades.

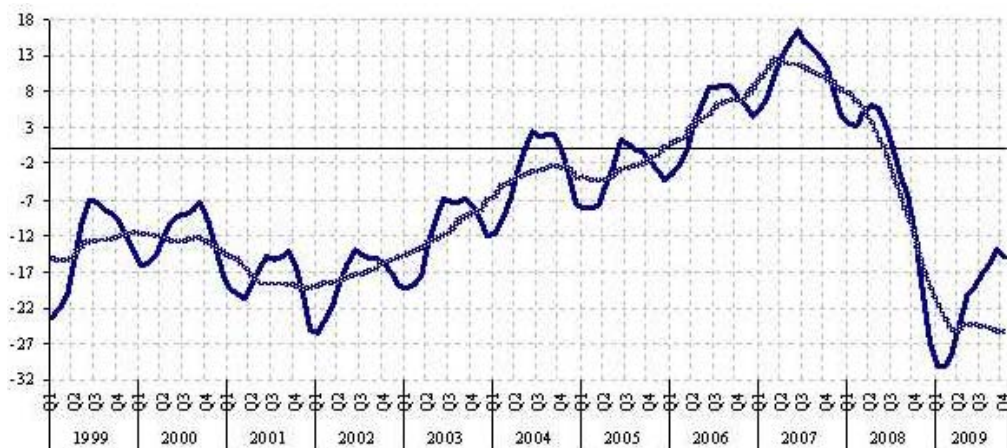
## Índice económico para la construcción



Fuente: Periodic Survey No 254 "Business Survey", noviembre de 2009

A principios del cuarto trimestre el barómetro coyuntural se situaba en -15 puntos, 6 por encima del tercer trimestre y dos menos en comparación interanual. La buena situación coyuntural se debe en primer lugar a la evolución relativamente positiva de la industria transformadora, del transporte y del sector bancario, que no dependen tanto de factores estacionales como la construcción, la agricultura y el comercio. Por consiguiente, en los próximos meses se harán notar por una parte los efectos negativos de carácter estacional y, por otra, los positivos debidos a la evolución coyuntural.

## Barómetro coyuntural (valores reales y tendencia)



Fuente: Periodic Survey No 254 "Business Survey", noviembre de 2009