

EMPLEO/DESEMPLEO

ALEMANIA

MEDIDAS EMPRESARIALES PARA SUPERAR LA CRISIS

Una reciente publicación del Instituto de estudios económicos WSI de la fundación sindical Hans Böckler presenta los resultados de una encuesta representativa realizada a comités de empresa acerca de las medidas impulsadas a nivel empresarial para afrontar la crisis⁵. Ésta ha golpeado fuertemente a la economía alemana, que tiene una importante tasa exportadora. Sin embargo, el impacto en el mercado laboral ha sido moderado y no tan incisivo como se temía al comienzo. Este informe intenta dar respuesta a la pregunta sobre los mecanismos e instrumentos que han empleado las empresas para amortiguar los efectos de la contracción de la producción y la facturación, y complementa el análisis de las medidas introducidas por el Gobierno Federal, como por ejemplo las mejoras de la reducción temporal de la jornada, así como los instrumentos previstos por los diferentes acuerdos colectivos. En definitiva, son las empresas quienes deciden cuáles son los instrumentos más idóneos para afrontar la crisis.

La encuesta representativa a 2.324 miembros de comités de empresas refleja la situación en la que se encuentran las empresas de 20 ó más trabajadores con comité de empresa. Enumera un total de 35 medidas de flexibilización interna y externa, empleadas ampliamente en crisis anteriores. Entre las primeras destacan la reducción de cuentas individuales de horas, la reducción temporal de la jornada laboral, otras medidas de modificación de la jornada, la reducción o modificación de las vacaciones, la movilidad en la empresa, la reducción de prestaciones o de salarios. Entre las medidas de flexibilización externa (se trata básicamente de la reducción de la plantilla fija y temporal) destacan la extinción de los contratos temporales, los despidos colectivos, la prejubilación o la indemnización a los trabajadores que opten por la rescisión voluntaria de sus contratos.

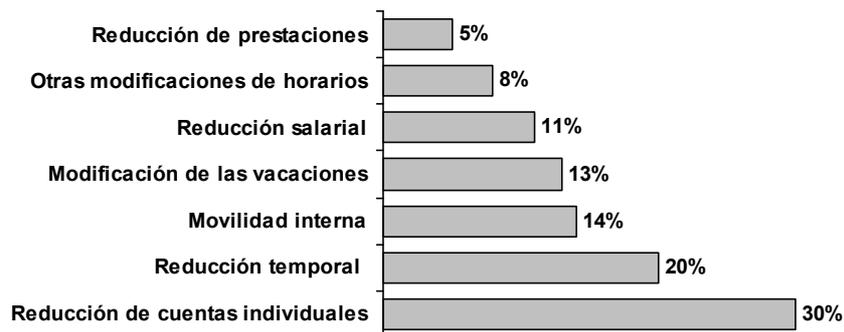
La diversidad de los instrumentos y medidas aplicadas por las propias empresas ha sido un elemento decisivo para amortiguar el impacto de la crisis en el mercado laboral. La encuesta demuestra que la reducción temporal de la jornada dista mucho de ser el instrumento más utilizado para afrontar la crisis y que ha tenido más incidencia el uso de las cuentas horarias individuales. El informe cuestiona la tesis de que la mayoría de las empresas recurren a medidas internas acompañadas de concesiones por parte de los trabajadores, renunciando a cambio a adaptar la plantilla a la nueva situación con despidos colectivos. Más bien parece que las empresas combinan la flexibilización externa con la interna. Se desconoce si las empresas y los trabajadores soportarán durante mucho tiempo los costes de estas medidas. ¿Qué pasará, se preguntan los autores, si los trabajadores realmente agotan sus cuentas horarias individuales?

⁵ Bodegan, Claudia; Brehmer, Wolfram; Herzog-Stein, Alexander, Betriebliche Beschäftigungssicherung in der Krise, WSI Aktuell 1, diciembre 2009

Flexibilización interna para afrontar la crisis

Una de las conclusiones de la encuesta es que, si bien la percepción general es que la reducción temporal de la jornada (Kurzarbeit) es la principal medida para afrontar la crisis, en realidad las empresas recurren a una variedad mucho más amplia de instrumentos y herramientas. Por tanto, el que se haya moderado la destrucción del empleo no se debe únicamente a las medidas puestas en marcha por el Gobierno, que en materia laboral se ha centrado en agilizar y mejorar el instrumento de la reducción temporal de jornada, sino también a las diversas medidas a las que han recurrido las empresas. Éstas han optado sobre todo por medidas de flexibilización interna relacionadas con la jornada laboral. Destacan las cuentas horarias individuales: un 12% de las empresas incluso ha ido más allá del simple agotamiento de las cuentas individuales y deben horas a sus trabajadores. Un tercio de los encuestados afirma que su empresa ya ha agotado las cuentas individuales. Les siguen la reducción temporal de la jornada, practicada por una de cada cinco empresas, la flexibilización o modificación de la jornada laboral (13%) y la modificación de la regulación de las vacaciones (13%). Una de cada 20 empresas ha recortado las prestaciones sociales ofrecidas a sus trabajadores.

Medidas de flexibilización interna para estabilizar el empleo % sobre el total de empresas, varias opciones



Fuente: WSI, diciembre 2009

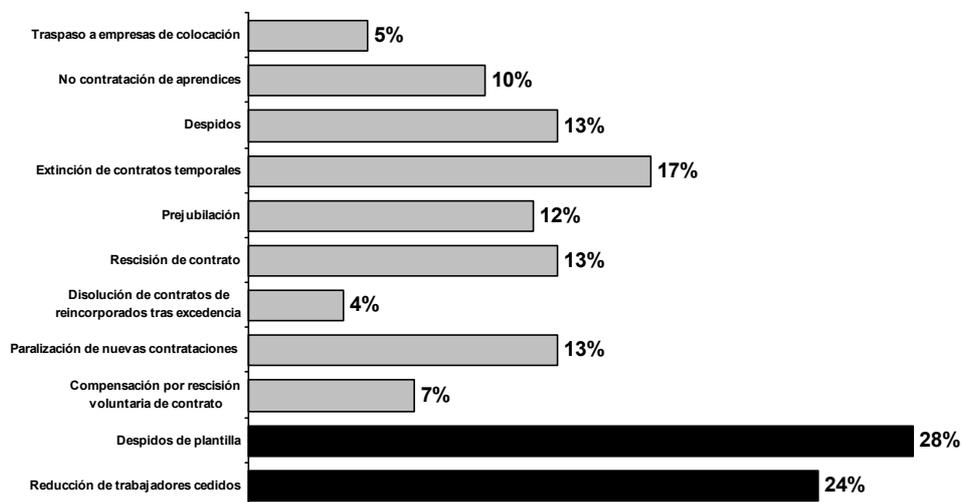
¿Flexibilización externa vs. flexibilización interna?

Uno de los argumentos centrales en el debate sobre la eficacia de los instrumentos de flexibilización interna para afrontar la crisis es que supuestamente las empresas optan por ésta y renuncian a la flexibilización externa, sobre todo a los despidos. Sin embargo, buena parte de las empresas que recurren a medidas de flexibilización interna no pueden evitar el despido de una parte de sus trabajadores. Un porcentaje considerable, casi el 25%, de las empresas ha prescindido de los trabajadores cedidos por ETTs. Llama la atención que, además, el 28% de las empresas haya despedido a parte de su plantilla fija, por lo general debido a la escasa implantación de la cesión de trabajadores y a su concentración en algunos sectores. Esta modalidad de empleo tiene cierta importancia en sectores como los productos básicos, la fabricación de equipos, etc. mientras que apenas está implantada en la banca, los seguros o el sector servicios. Desde

julio de 2008 y en el período de un año el porcentaje de empresas que daba empleo a trabajadores cedidos pasó del 42% al 32%.

Las empresas disponen de diversas opciones para reducir su plantilla, y la mayoría suele recurrir a varias de ellas. El 17% simplemente no renueva los contratos de sus trabajadores temporales, el 13% no efectúa las contrataciones previstas y opta por rescindir contratos, una de cada ocho empresas fomenta las prejubilaciones y cerca del 10% no contrata a jóvenes que han cursado su formación profesional en la empresa. El hecho de que sólo el 2% haya transferido a parte de su plantilla a empresas de colocación es un indicio de que, al menos hasta el momento, las empresas renuncian a los despidos colectivos. No obstante, el 7% insta a sus trabajadores a renunciar voluntariamente a la relación laboral ofreciendo una compensación económica.

Medidas de flexibilización externa, % sobre el total de empresas, varias opciones

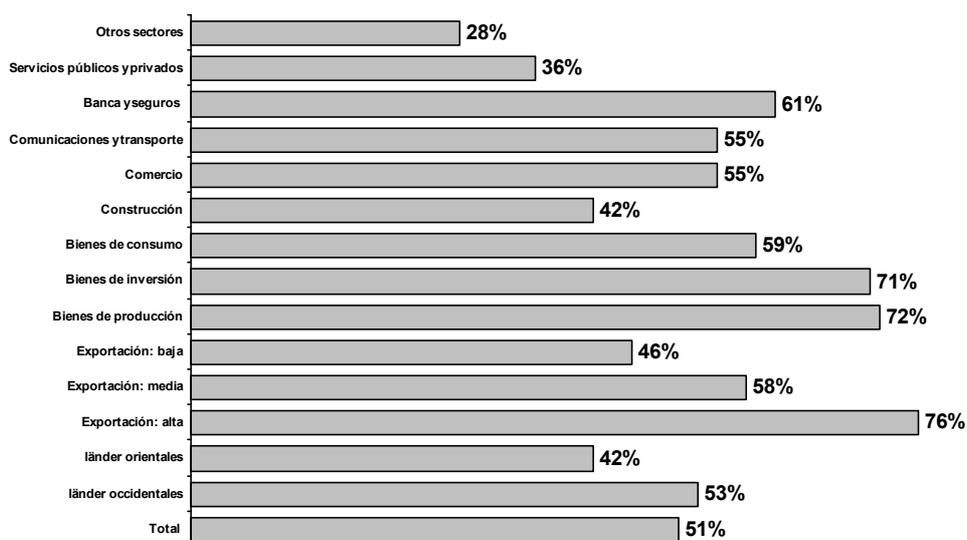


Fuente: WSI, diciembre 2009

Impacto de la crisis y uso de los instrumentos

La crisis no ha tenido el mismo impacto en todas las empresas. Se han visto afectadas sobre todo las que tienen una mayor actividad exportadora y sus suministradores. Los encuestados consideran que el 75% de las empresas con este perfil han sido especialmente golpeadas por la crisis. Es un fenómeno que se produce con mayor frecuencia en la parte occidental que en la oriental del país (53% y 42%, respectivamente), uno de cada dos encuestados dice que su empresa se ha resentido de la crisis. Se trata principalmente de una crisis del sector industrial radicado en los länder occidentales, si bien otros sectores, como los servicios, no han salido indemnes.

Empresas afectadas por la crisis desde 2008



Fuente: WSI, diciembre 2009

La respuesta que los diferentes sectores económicos dan a la crisis dista mucho de ser idéntica o siquiera similar. Llama la atención la situación de la banca y los seguros, donde el 61% de las empresas parecen estar afectadas por la crisis pero a pesar de ello apenas aplican instrumentos para afrontarla y estabilizar el empleo. Bien diferente es la situación en la industria, donde muchas empresas han desplegado una intensa actividad para garantizar los puestos de trabajo.

Uso de medidas de flexibilidad interna y externa por sectores

	Producto básicos	Bienes de inversión	Bienes de consumo	Construcción	Comercio	Transportes y comunicaciones	Banca y seguros	Servicios	Otros	Total
Reducción salarial	14	16	16	8	10	8	7	11	1	11
Reducción temporal jornada	50	40	16	24	13	21	0	9	5	20
Reducción cuentas horas	51	53	37	41	26	29	1	20	15	30
Modificación horarios	13	14	11	4	6	11	2	6	2	8
Movilidad interna	17	15	16	5	16	13	9	14	11	14
Reducción prestaciones	4	4	7	1	7	5	1	7	2	5
Modificación vacaciones	21	25	12	14	11	7	3	10	9	13
Reducción plantilla fija	35	31	32	17	35	27	34	21	22	28
Reducción trabajadores cedidos	51	42	22	27	19	31	5	15	12	24

Fuente: WSI, diciembre 2009

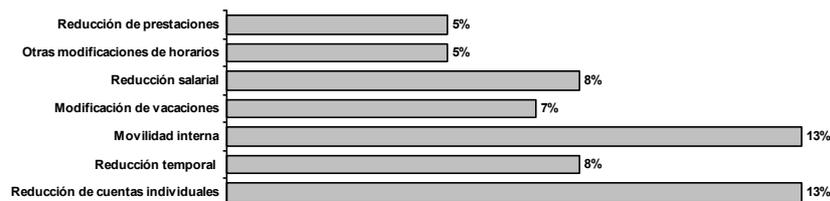
No sólo las empresas afectadas por la crisis aplican los instrumentos mencionados. Según encuestas anteriores, el 25% de las empresas contaban ya antes de la crisis con acuerdos colectivos para asegurar el empleo. El sector servicios, además de estar menos afectado por la crisis, también ha puesto en marcha menos medidas para estabilizar el empleo. La situación es diferente en la industria donde una de cada dos empresas aplica al menos uno de los instrumentos con independencia del impacto que haya tenido la crisis. Si nos limitamos a observar las empresas afectadas por la crisis, el porcentaje es mucho más elevado: 88% en el sector de productos básicos y el 85% en los bienes de inversión y de consumo.

Por supuesto que las empresas afectadas por la crisis hacen un uso más intenso de los instrumentos de flexibilización interna que las que no lo están. La diferencia es más significativa con respecto al porcentaje que reduce la jornada temporalmente y al que agota las cuentas individuales de horas. También es significativa la diferencia en relación con los instrumentos de flexibilización externa: es mucho mayor el porcentaje de empresas en crisis que han reducido el número de trabajadores cedidos que el de las no afectadas por ella (31% frente al 24%), así como el de las empresas que han reducido su plantilla fija (39% al 28%).

Perspectivas

Preguntados por el previsible uso de estas medidas en el futuro, la mayoría de los encuestados informa que en las empresas no tienen previsto aplicar instrumentos o medidas de flexibilización interna para estabilizar el empleo. La incidencia de los instrumentos y actuaciones se reducirá considerablemente, con la única excepción de los recortes de las prestaciones sociales, que se mantienen en un 5% de las empresas.

Medidas previstas de flexibilidad interna, % sobre el total de empresas, varias opciones



Fuente: WSI, diciembre 2009

La encuesta da un resultado similar en lo referente a las medidas de flexibilización externa, que también serán utilizadas con menor frecuencia. El 8% de las empresas reducirá el número de trabajadores cedidos, sólo el 8% de las empresas eliminará la plantilla fija. El porcentaje de empresas que piensa realizar despidos colectivos se sitúa en el 4%, lo que indica que los comités de empresa no esperan despidos a gran escala.

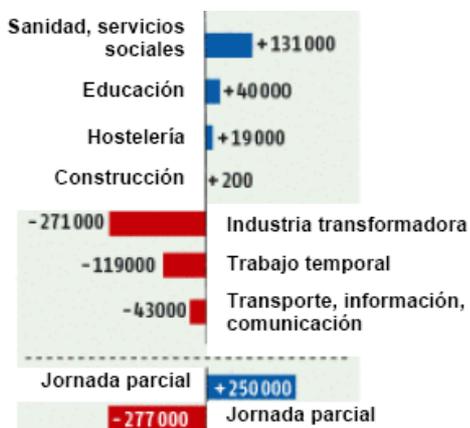
PRIMER RETROCESO DEL EMPLEO EN LOS ÚLTIMOS CUATRO AÑOS

La cifra de la población ocupada en el año 2009 fue de un promedio de 40,15 millones personas, 72.000 (0,2%) menos que en 2008. La cifra de desempleo creció en 169.000 (+5,4%) a 3,31 millones. Al principio de la crisis financiera se había pronosticado para finales de 2009 una cifra de desempleo superior a los cuatro millones. De hecho, en diciembre la Agencia Federal de Empleo registró menos de 3,3 millones de desempleados. La demanda de mano de obra se mantiene en un nivel relativamente bajo. Para 2010 se pronostica una adaptación del mercado laboral al retroceso del PIB (de casi un 5% en 2009 en comparación con 2008), que hasta la actualidad se ha podido evitar gracias al régimen de trabajo a jornada reducida y la compensación de horas extras. Ambos instrumentos se consideran prácticamente agotados, porque el retroceso del volumen de trabajo implica un retroceso de la productividad y un aumento del coste unitario del trabajo, en detrimento de la competitividad de las empresas. De ahí que en 2010 la cifra de la población ocupada pueda bajar en 600.000.

En 2009, el retroceso del empleo afectó sobre todo a la industria transformadora (-217.000/-2,7%), mientras que en el sector de servicios se produjo un incremento de un 0,6% (+171.000). De esta forma continúa el cambio estructural del empleo. En la actualidad, el 73% de la población ocupada tiene un empleo en el sector de servicios (1991: menos del 60%), y el 19,4% en la industria transformadora (1991: 29,4%).

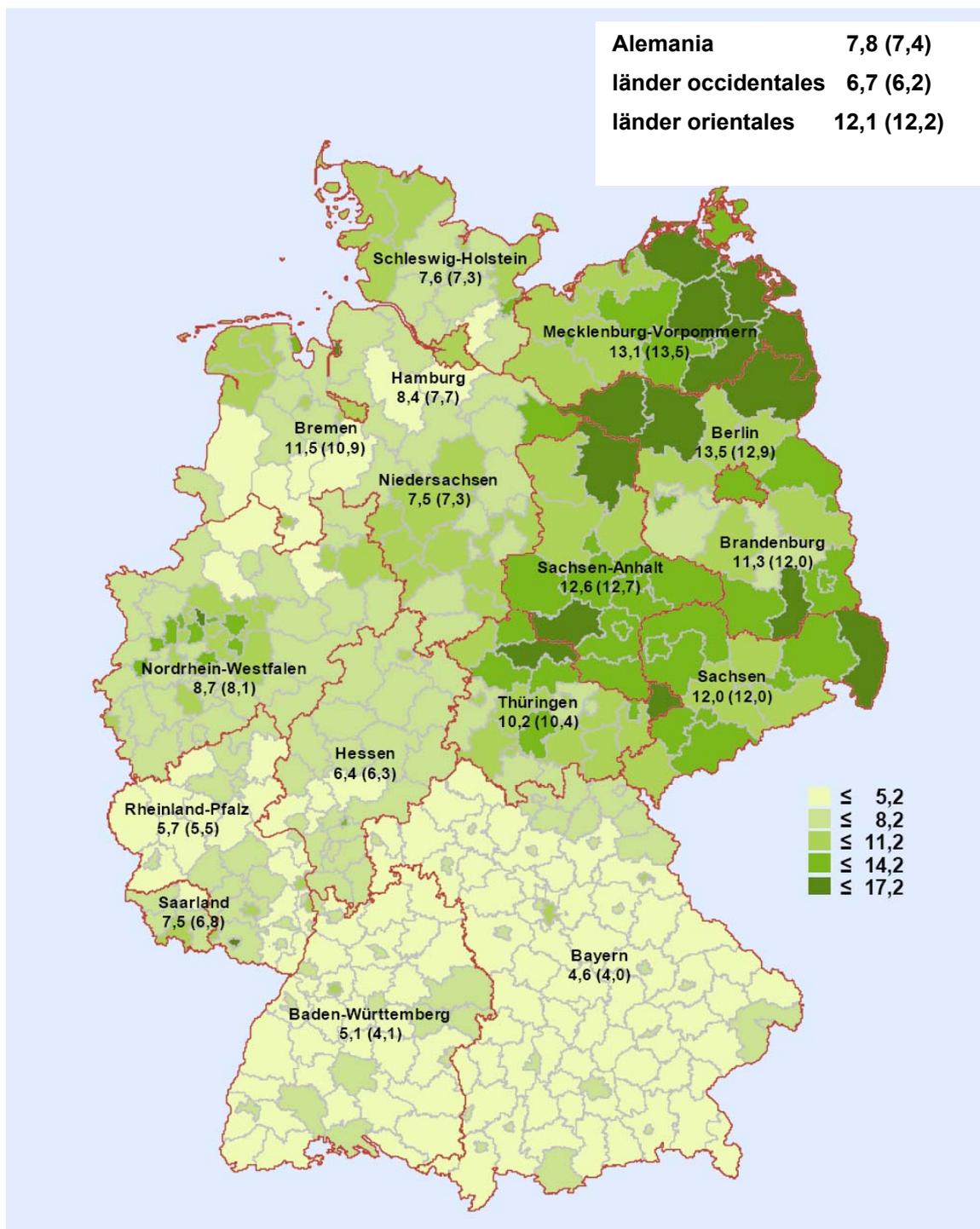
Empleo cotizante a la seguridad social en Alemania, promedio de 2009 frente a 2008

(saldo: -213.000 a 27,81 millones de relaciones laborales)



(Fuente: Agencia Federal de Empleo)

Cuota de desempleo en Alemania, diciembre 2009 (entre paréntesis 2008)



Diciembre 2009	2009				Cambios respecto al mes correspondiente del año anterior (Cuota de desempleo: valores del año anterior)			
	Diciembre	Noviembre	Octubre	Septiembre	Diciembre		Noviembre	Octubre
					cifras abs.	%	%	%
POBLACIÓN ACTIVA (promedio mensual)	...	40.578.000	40.642.000	40.491.00	...	...	-0,5	-0,5
Empleados cotizantes a Seg. Social	...	...	27.806.600	27.798.40	...	...	...	-0,8
DESEMPLEADOS								
- Total	3.275.526	3.215.393	3.228.625	3.346.459	173.460	5,6	7,6	7,7
de ellos: hombres 54,8 %	1.795.948	1.741.602	1.740.182	1.804.694	178.005	11,0	14,9	15,9
mujeres 45,2 %	1.479.578	1.473.791	1.488.443	1.541.765	-4.537	-0,3	0,1	-0,5
jóvenes 15-25 9,8 %	321.799	322.748	338.587	398.280	15.657	5,1	10,9	11,5
de ellos: <20 1,7 %	55.231	56.537	61.197	76.299	-1.627	-2,9	0,2	-1,2
personas ≥ 50 27,5 %	901.952	881.585	874.833	886.326	58.248	6,9	7,6	7,6
de ellos: ≥ 55 15,3 %	500.022	489.223	484.104	487.936	55.512	12,5	13,5	14,1
extranjeros 15,5 %	507.429	504.399	507.344	520.936	26.735	5,6	7,6	8,1
alemanes 84,3 %	2.762.685	2.705.356	2.714.833	2.819.416	147.012	5,6	7,6	7,6
discapacitados 5,1 %	166.489	164.376	164.120	166.314	6.311	3,9	3,8	3,5
CUOTA DE DESEMPLEO								
- en rel. con la población civil activa	7,8	7,6	7,7	8,0	7,4	-	7,1	7,2
Hombres	8,0	7,8	7,8	8,1	7,2	-	6,8	6,7
Mujeres	7,5	7,5	7,6	7,8	7,6	-	7,5	7,7
15 a 25 años	6,7	6,7	7,0	8,2	6,4	-	6,1	6,3
15 a 20 años	3,7	3,8	4,1	5,1	3,7	-	3,7	4,1
50 a 65 años	8,4	8,2	8,1	8,2	8,2	-	8,0	7,9
55 a 65 años	8,6	8,4	8,3	8,4	8,1	-	7,9	7,7
Alemanes	16,1	16,0	16,0	16,5	15,3	-	15,0	15,0
Extranjeros	7,1	7,0	7,0	7,3	6,8	-	6,5	6,5
- en rel. con la población civil asalariada	8,7	8,6	8,6	8,9	8,3	-	8,0	8,0
SUBEMPLEO								
Desempleo	3.603.279	3.535.682	3.528.894	3.618.842	414.944	13,0	14,5	14,3
Subempleo sentido estricto	4.249.284	4.201.821	4.198.829	4.272.598	369.560	9,5	10,8	11,1
Subempleo sin trabajo a jornada reducida	4.493.458	4.444.434	4.438.759	4.509.510	358.127	8,7	9,6	9,7
Cuota de subempleo (sin jornada reducida)	10,6	10,5	10,4	10,6	x	x	x	x
PERCEPTORES DE PRESTACIONES								
- Prestación contributiva por desempleo	1.149.403	1.083.588	1.067.960	1.109.546	236.136	25,9	32,4	36,4
- Subsidio de desempleo ("ALG II")	4.896.363	4.891.796	4.906.224	4.913.063	98.299	2,0	2,2	1,0
- Ayuda social	1.824.105	1.824.766	1.827.025	1.818.936	12.479	0,7	0,4	-1,8
OFERTAS DE EMPLEO NOTIFICADAS								
- Nuevas / mes	165.446	182.671	199.626	208.232	-10.442	-5,9	-4,9	-11,1
de ellas: no subvencionadas	119.014	134.419	146.471	151.644	-5.924	-4,7	-8,1	-11,4
- Nuevas desde principio de año	2.244.352	2.078.906	1.896.235	1.696.609	-404.834	-15,3	-15,9	-16,9
de ellas: no subvencionadas	1.620.007	1.500.993	1.366.574	1.220.103	-337.205	-17,2	-18,1	-18,9
- Total de ofertas	460.809	465.115	479.112	485.554	-42.319	-8,4	-13,8	-16,1
de ellas: no subvencionadas	281.162	290.577	297.636	301.912	-47.464	-14,4	-21,1	-24,5
De ocupación inmediata	390.433	407.535	428.593	433.127	-51.152	-11,6	-16,7	-17,3
PARTICIPANTES EN MEDIDAS SELECTAS DE LA POLÍTICA ACTIVA DE MERCADO LABORAL								
- Total	1.667.399	1.699.913	1.690.522	1.633.362	-41.548	-0,8	-0,2	2,1
de ellos: cualificación	245.208	252.653	251.497	240.872	-42.355	-14,7	-15,3	-10,1
Asesor. profesional y fomento a la FP	367.275	367.703	355.286	315.212	22.761	6,6	10,2	13,8
Prestaciones de apoyo al empleo	381.923	382.991	383.558	383.649	6.160	1,6	-0,9	-1,2
Medidas de creación de empleo	331.283	344.733	349.625	347.807	-39.022	-10,5	-10,3	-8,2
EVOLUCIÓN DESESTACIONALIZADA								
	Dic. 09	Nov. 09	Oct. 09	Sep. 09	Agosto 09	Julio 09	Junio 09	Mayo 09
	Variación frente al mes anterior							
Población activa	...	-18.000	-13.000	-14.000	-17.000	-13.000	-27.000	-42.000
Ocupados sujetos a seguridad social	...	...	-7.000	-7.000	0	-14.000	-15.000	-49.000
Desempleados	-3.000	-1.000	-26.000	-15.000	-7.000	-8.000	26.000	1.000
Subempleados (sin jornada reducida)	6.000	11.000	-11.000	21.000	17.000	21.000	47.000	40.000
Ofertas notificadas (con puestos de trabajo subvencionados)	13.000	5.000	4.000	0	1.000	-1.000	-10.000	-2.000
Puestos de trabajo no subvencionados	7.000	5.000	3.000	4.000	4.000	-2.000	-8.000	-7.000
de éstos: ordinarios	9.000	5.000	4.000	1.000	1.000	-4.000	-10.000	-9.000
Cuota de desempleo en rel. con el total de la población civil activa	8,1	8,1	8,1	8,2	8,2	8,3	8,3	8,2
Cuota de desempleo según la OIT	...	7,6	7,6	7,6	7,7	7,7	7,7	7,6