

ALEMANIA

EL GOBIERNO ESTABILIZA LA SEGURIDAD SOCIAL

Con los votos de CDU/CSU y FDP, los partidos que integran el Gobierno, el Parlamento alemán ha adoptado ayudas financieras para la Agencia Federal de Empleo, las cajas de enfermedad y los agricultores. El volumen anual de estas ayudas será de aproximadamente 17.000 millones de euros. A su vez sube el tope máximo del patrimonio que pueden conservar los beneficiarios de la prestación no contributiva por desempleo de larga duración y que no se tiene en cuenta para calcular el importe de la prestación. La Ley se promulgó el 16 de abril, la parte relacionada con el seguro de enfermedad ha entrado en vigor con efectos retroactivo el 1 de enero de 2010, las restantes el 17 de abril.

Seguro de desempleo

El Estado Federal compensará en 2010 el déficit de la Agencia Federal de Empleo. Se pronostica que este déficit se elevará a 12.800 millones de euros, una cifra muy inferior a los 16.000 millones de euros de pronósticos anteriores, basados en la hipótesis de un mayor incremento de la cifra de desempleo. Para los próximos años el Estado facilitará a la Agencia Federal esta ayuda en calidad de crédito. En la actualidad, la Agencia Federal prevé entre 2011 y 2013 un déficit de casi 20.000 millones de euros.

Evolución del presupuesto de la Agencia Federal de Empleo 2005-2010

Año	Presupuesto (en miles de millones)	Cuota
2005/6	43.700	6,5%
2007	43.700	4,2%
2008	43.260	3,3%
2009	45.600	3,0%
2010	54.080.	2,8%

Fuente: Agencia Federal de Empleo

Exoneración de tributación para los beneficiarios de la prestación no contributiva por desempleo de larga duración

Antes de conceder la prestación no contributiva por desempleo de larga duración, el organismo gestor examina si el patrimonio del solicitante es suficiente para que pueda vivir durante un periodo determinado sin la ayuda estatal. En la actualidad, se exige del pago de 250 euros por cada año de vida en el pago de impuestos sobre ahorros y patrimonio, siempre que se trate de ahorros para la jubilación que no puedan rescatarse antes de la misma, un requisito que tiene que estar expresamente regulado en la póliza o el contrato. Con la actual reforma, el importe eximido se triplica a 750 euros, de manera que una persona de 45 años puede conservar ahorros de hasta 33.750 euros sin tener que tributar por ellos. Se concede el

mismo importe al cónyuge si no dispone de otros ingresos. Tampoco hay que tributar por ahorros acumulados en el marco de una pensión capitalizada (pensiones "Riester") y también se exime del pago de 150 euros por año de vida en concepto de efectivo o bienes que no estén destinados a la previsión para la jubilación.

Beneficiarios de la prestación no contributiva por desempleo, 03-2010

Hogares	3.652.744
Personas	6.867.174
Personas con capacidad laboral	5.015.824
Personas sin capacidad laboral	1.851.350

Fuente: Agencia Federal de Empleo

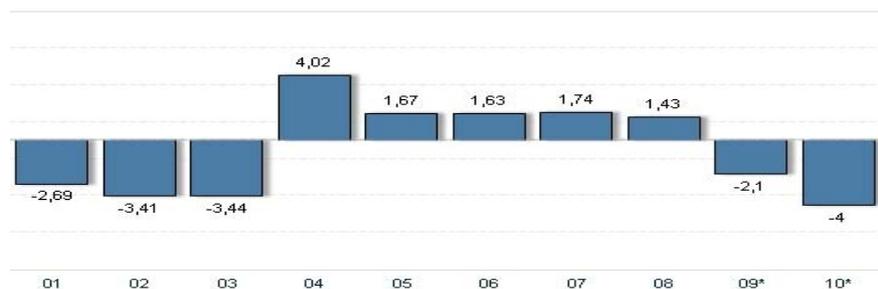
En la práctica serán pocos los solicitantes que se beneficiarán de esta reforma. De enero a septiembre de 2009, las agencias de empleo sólo rechazaron 11.000 solicitudes de la prestación por desempleo no contributiva por disponer el solicitante de ahorros que excedían los topes establecidos por la ley (4% del total de 271.000 solicitudes rechazadas). Se pronostica que la nueva normativa implicará gastos adicionales de entre 190 y 230 millones de euros.

A pesar de que el acuerdo de coalición contiene el compromiso expreso de reformar la normativa vigente, hasta la fecha no se ha adoptado una normativa para casos extremos de desempleo crónico, como exige el Tribunal Constitucional. Por deseo de la oposición, el Parlamento se reunirá previamente con un grupo de expertos antes de tomar una decisión en mayo. No obstante, el Ministerio de trabajo y Asuntos Sociales ha formulado una normativa transitoria para los centros de empleo destinada a aquellos casos en los que los beneficiarios de la prestación no contributiva precisan de ayudas permanentes adicionales no previstas por el catálogo de prestaciones, por ejemplo en el caso de enfermedades crónicas o discapacidades.

Cajas de enfermedad

Las cajas de enfermedad que gestionan el seguro público de enfermedad obtienen en 2010 una subvención adicional de 3.900 millones de euros, que servirá para cubrir casi la mitad del déficit previsto de 8.000 millones de euros. El Gobierno persigue así el objetivo de compensar el descenso de ingresos de las aseguradoras debido a la crisis del sistema financiero y económico.

Saldo/ déficit del seguro obligatorio de enfermedad, 2001-2010



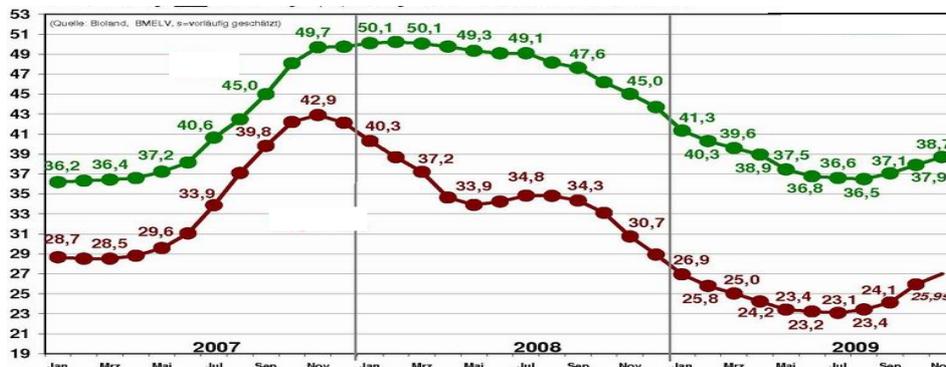
Fuente: Ministerio de Sanidad, DPA, Comisión de evaluación

Para financiar la otra mitad del déficit, muchas cajas de enfermedad tienen previsto cobrar a sus afiliados cuotas adicionales de ocho o más euros al mes. Sin la ayuda estatal, este pago adicional tendría que ser muy superior. Además de la ayuda aprobada, las cajas de enfermedad obtienen la subvención contributiva regulada en el Código Social V § 221, de 11.800 millones de euros. Para 2011 se pronostica un déficit de las cajas de enfermedad de entre 6.400 y 15.000 millones de euros.

Ayudas a la agricultura

En 2010 y 2011 los agricultores obtendrán ayudas adicionales de 750 millones de euros. De esta subvención se beneficiarán en particular los 95.000 ganaderos a los que se pagará por cada vaca el importe de 21 euros y por cada hectárea de pastos 37 euros al año.

Evolución del precio del litro de leche (céntimos)



 leche ecológica  leche convencional

Fuente: Bioland

Reacciones de la oposición

Los Verdes echan en falta una respuesta contundente a los problemas fundamentales de la seguridad social con cara al futuro. Si bien esta formación política está de acuerdo en conceder una subvención transitoria a las cajas de enfermedad, se considera necesaria una reestructuración a fondo para superar la subfinanciación crónica de la sanidad.

La Izquierda critica que la Ley no pueda impedir que las cajas de enfermedad tengan que cobrar cuotas adicionales unilateralmente a los trabajadores. Además, estas cuotas tienen un carácter universal, es decir, que supondrán una mayor carga para personas con ingresos muy bajos. Este partido considera que éste pueda ser un intento del Gobierno de introducir de forma indirecta la financiación de las cajas de enfermedad a través de una "cuota universal" independiente de ingresos salariales. En cuanto a la Agencia Federal de Empleo, la Izquierda aboga por que el Estado asuma en su totalidad el déficit que la crisis está causando a este ramo de la seguridad social.