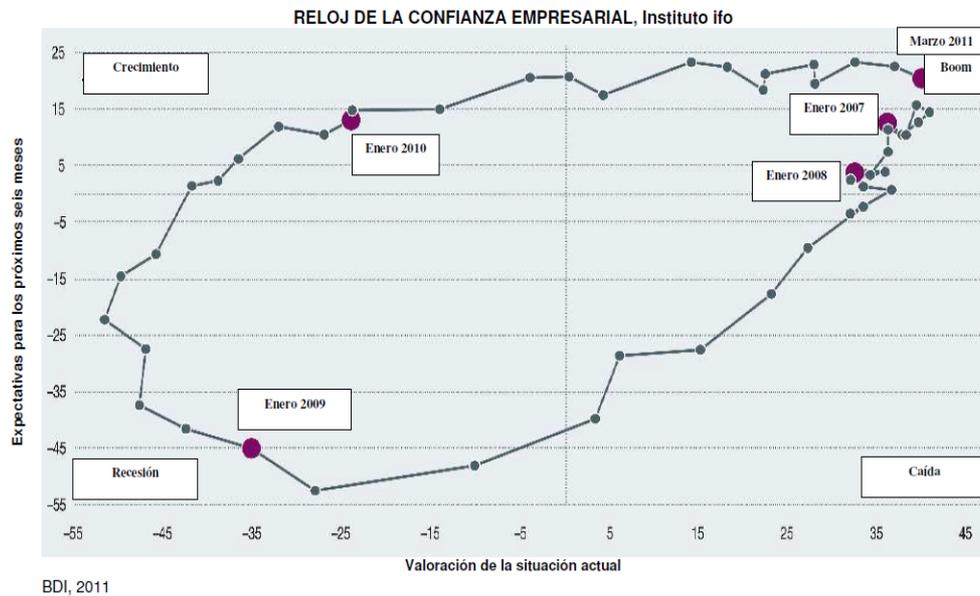


ALEMANIA

SITUACIÓN DE LA ECONOMÍA ALEMANA EN ABRIL DE 2011¹

El índice de confianza empresarial publicado por el instituto IFO prueba la solidez de la recuperación económica. A pesar de las diferentes crisis internacionales este índice solo bajó 0,2 puntos hasta los 111,1, el segundo valor más elevado desde la reunificación alemana.



La Oficina Federal de estadística informa que el IPC se mantiene alto. En marzo alcanzó el 2,1% debido sobre todo al incremento de precio del crudo y de los productos industriales. Diversos expertos y comentaristas advierten del peligro de que una inflación ralentice la demanda interna. De hecho, una encuesta representativa a 2.000 hogares refleja este temor: el índice de consumo privado cayó por primera vez en 10 meses en 0,1 puntos, situándose en 5,9.

La Federación de la Industria Alemana ha corregido al alza el pronóstico del crecimiento económico para 2011 que será superior al 2,5%. Esta organización cree que el impacto de los acontecimientos en Japón en la economía alemana será menor. Tampoco parece impresionar demasiado la subida del precio del crudo ni el incremento del IPC. Los fabricantes de maquinaria creen que en 2011 la producción subirá un 14%, en febrero hablaban de un 10%. La industria electrónica también ha corregido su pronóstico del 7% al 10%. El número de trabajadores en este sector crecerá en 20.000 a 933 000. La cartera de pedidos ha experimentado un incremento del 46% en lo que va de año. A pesar de ello todavía no han alcanzado el volumen anterior a la crisis. El Ministerio de Economía acaba de publicar los datos de pedidos de febrero, con un crecimiento del 2,4%. Destacan los pedidos de gran volumen. Los pedidos nacionales crecieron un 2,6%, mientras que los procedentes del extranjero lo hicieron un 2,3%.

¹ Fuentes:

- Ver.di, Wirtschaftspolitische Informationen, 4, abril 2011
- IMK, Der Euroraum im Umbruch. Erste gemeinsame Diagnose des Makro-Konsortiums. IMK Report, 61, abril 2011
- Arbeitsgruppe Alternative Wirtschaftspolitik, Memorandum 2011, Strategien gegen Schuldenbremse, Exportwahn und Eurochaos, Bremen, 28.4.2011
- Projektgruppe Gemeinschaftsdiagnose, Gemeinschaftsdiagnose Frühjahr 2011, Halle (Saale), 5.4.2011
- DIW, Frühjahrsgrundlinien 2011, Wochenbericht des DIW Berlin, 14-15, 2011
- Bundesverband der Deutschen Industrie (BDI), BDI Konjunktur Report, Berlin, 20.4.2011

El grupo del proyecto para el diagnóstico conjunto de la economía alemana que engloba algunos de los principales institutos económicos ha presentado el informe conjunto de primavera (Projektgruppe Gemeinschaftsdiagnose, 2011). Adelantan un crecimiento del 2,8% para 2011, en 2012 el crecimiento se ralentizará ligeramente situándose en el 2%. Los autores señalan que el crecimiento se debe tanto a la demanda externa como a la interna. El número de desempleados caerá a 2,88 millones, 360.000 menos que en 2010. Esta tendencia se mantendrá en 2012 con una media de 2,7 millones de parados. La cifra de ocupados crecerá en 400.000 a 41 millones. Para 2011 y 2012 prevén una tasa de desempleo del 6,9% y 6,5%, respectivamente. Ello llevará a que se reduzca el déficit público del 3,3% del PIB en 2010 al 1,7% en 2011 y en 2012 al 0,9%. Sin embargo, advierten de los riesgos que encierran las revueltas en el mundo árabe y, en especial, un posible encarecimiento del crudo. Asimismo, detectan otro posible foco de inestabilidad en la crisis que vive la moneda comunitaria. El informe pronostica que la demanda interna mantendrá su estabilidad a pesar de efectos adversos como el aumento del precio de las materias primas. Sin embargo, estos factores podrían ser compensados por un incremento del consumo de los hogares, las inversiones en equipos y la construcción de viviendas.

Principales datos del pronóstico conjunto						
	2007	2008	2009	2010	2011	2012
PIB real (comparación interanual en %)	2,7	1,0	-4,7	3,6	2,8	2,0
Alemania Occidental	2,7	1,1	-4,9	3,8	2,8	2,0
Alemania Oriental	2,3	0,3	-3,3	2,0	2,0	1,9
Activos (en 1.000)	39.724	40.276	40.271	40.483	40.913	41.188
Desempleados (en 1.000)	3.760	3.258	3.415	3.238	2.88	2.709
Tasa de desempleo (en %)	9,0	7,8	8,1	7,7	6,9	6,5
IPC (comparación interanual en %)	2,3	2,6	0,4	1,1	2,4	2,0
Coste laboral por pieza (comparación interanual en %)	-0,1	2,4	5,2	-0,9	0,9	1,7
Balance financiero del estado						
en miles de millones de euros	6,3	2,8	-72,7	-8,20	-45,1	-23,5
en % del PIB	0,3	0,1	-3,0	-3,3	-1,7	-0,9
Balanza comercial (miles de millones de euros)	181,2	154,8	133,7	141,4	153,4	157,4

Gemeinschaftsdiagnose, 2011

El ministro de Hacienda es menos optimista. Wolfgang Schäuble pronostica en un documento filtrado a la prensa un déficit del 2,5% para el año en curso y para 2012 del 1,5%. La principal diferencia entre ambos informes es que los expertos son más optimistas sobre el mercado de trabajo y sitúan la tasa de desempleo en el 6,9% en 2011 y el 6,5% en 2012.

El Instituto de estudios macroeconómicos y coyunturales de la fundación sindical Hans Böckler publicó en abril un informe sobre la coyuntura económica en 2011 (IMK, 2011) que prevé que el año en curso cerrará con un crecimiento del PIB del 2,7%. Este crecimiento recibirá buena parte de su impulso de demanda externa pero también del incremento de consumo interno que crecerá un 1% gracias a un mayor crecimiento de los salarios reales y una mayor dinámica de los salarios acordados en la negociación colectiva, si bien esta será moderada. En lo relativo al empleo ve con ojos críticos que la recuperación de la economía haya aumentado el número de horas por trabajador y avanza un crecimiento del número de personas ocupadas de 380.000 en 2011 y de 220.000 en 2012. Adelanta una rápida recuperación de las cuentas estatales. La deuda pública pasará del 3,3% en 2010 al 2,0% del PIB en 2011 y al 1,2% en 2012.

En el apartado de recomendaciones el informe identifica los desequilibrios en las balanzas comerciales como uno de los principales problemas. Critica como insuficientes los acuerdos alcanzados por el Consejo Europeo y considera inaceptable que la carga del ajuste recaiga en los

Estados que han acumulado un déficit, que la moderación salarial exigida a estos países no tenga como contrapartida una mayor dinámica en la evolución salarial de los países en mejor situación y, por último, conceda a los gobiernos una capacidad reguladora de la evolución salarial que en buena parte desmantela los procedimientos de negociación colectiva. Asimismo, considera inadecuada una política de ajuste que se apueste únicamente por la austeridad.

Según el pronóstico del Instituto de investigación económica (DIW) para los próximos años (DIW, 2011) en 2011 se espera un crecimiento económico del 2,7%, en 2012 caerá hasta el 1,4%. Al igual que los otros informes parte de una moderación del crecimiento en 2012. Son más pesimistas sobre la caída de la tasa de desempleo (2011: 7,2%, 2012: 7,1%) y la deuda pública (2011: 2,1%, 2012: 1,7%). En 2011 la demanda nacional aportará 2/3 al crecimiento del PIB, aunque el consumo privado apenas aumentará. En 2012 decaerá ligeramente el ritmo de las inversiones y de las exportaciones por lo que la balanza comercial será similar a la de 2011, debido también al aumento de las importaciones.

Un grupo de economistas críticos acaba de publicar su informe anual sobre la situación económica (Arbeitsgruppe Alternative Wirtschaftspolitik, 2011) que critica lo que consideran una vuelta a recetas anteriores a la crisis que han demostrado ser nocivas para la economía: reestructuración del Estado, recorte de prestaciones sociales, reducción de la carga fiscal para los grupos de ingresos más elevados y continuación de la moderación salarial. Afirman que la euforia vivida a finales de 2010 debido a una recuperación de la economía alemana más rápida y amplia de lo esperado se debe sobre todo a los importantes beneficios acumulados durante ese año. Solo las 30 principales empresas cotizadas en bolsa y que componen el índice DAX lograron cerrar ese ejercicio con beneficios después de impuestos de 60.000 millones de euros.

La dependencia de la actividad exportadora fue el principal motivo del fuerte impacto de la crisis en la economía alemana, que se contrajo el doble que las economías francesas o de EEUU. En seis meses las exportaciones pasaron de 80.000 millones a menos de 60.000 millones en primavera de 2009. Los programas estatales para afrontar la crisis sumaron 60.000 millones de euros para 2009 y 2010. Los economistas califican estas políticas de giro radical y que además demostraron la eficacia de este tipo de instrumentos para combatir con éxito las consecuencias de períodos como ese. No ven con buenos ojos la vuelta a la dependencia de las exportaciones. En junio de 2010 el sector exportador ya había alcanzado el volumen anterior a la crisis. La aportación de las exportaciones al crecimiento del PIB fue de 1,1 puntos, pero la aportación de la demanda nacional fue escasa. El Estado aportó 0,4 puntos y el consumo privado 0,3. Son pesimistas en lo que se refiere a las posibilidades de invertir el patrón de crecimiento de la economía alemana ya que los principales programas de estímulo económico finalizarán a lo largo del año y serán sustituidos por medidas de ahorro y austeridad. Dudan que el consumo privado pueda asumir la aportación estatal al crecimiento. El hecho de que el incremento de los puestos de trabajo se haya producido en buena parte en el trabajo temporal merma considerablemente su incidencia sobre los ingresos disponibles.

Exportaciones en miles de millones de euros, 2001 a 2010



Arbeitsgruppe, 2011

Evolución ingresos y salarios, 2000 a 2014



Ingresos por patrimonio y actividades empresariales



Salarios y retribuciones
Arbeitsgruppe, 2011

Los autores señalan que nunca antes en la historia alemana había habido tanta diferencia entre la evolución salarial y la de los ingresos patrimoniales o empresariales. Según el pronóstico del propio Gobierno en 2011 los salarios reales estarán por debajo de los de 2000 mientras que los ingresos patrimoniales y empresariales subieron un 40% hasta el inicio de la crisis. Los ingresos íntegros obtenidos por actividades empresariales crecieron un 51% entre 2000 y 2010 mientras que el incremento de los salarios íntegros solo fue del 14% en ese mismo período. Cifran en 789.000 millones de euros el valor de esta redistribución de riqueza.

Disienten completamente de aquellos expertos y políticos que hablan del milagro del mercado laboral alemán. Según ellos en Alemania se ha cronificado un paro estructural nunca inferior a las dos millones de personas desde 1980. La caída del desempleo de los últimos años se debe únicamente a la flexibilización de las relaciones laborales y, en consecuencia, al reparto entre más personas de un volumen de horas inferior.

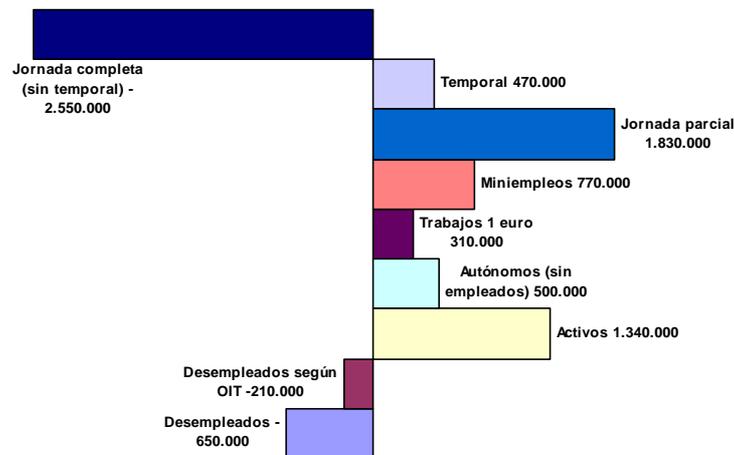
Nombran el importante incremento del trabajo temporal como muestra de la precarización del empleo en Alemania. En noviembre de 2010 se contabilizaron 900.000 trabajadores temporales, un número nunca alcanzado antes. Las diferencias salariales de estos trabajadores con los de las plantillas fijas son considerables, en Alemania Occidental es del 48%, en la parte oriental la distancia incluso es mayor.

Desempleo y vacantes, 1950-



Arbeitsgruppe, 2011

Evolución del empleo, 2000 a 2010



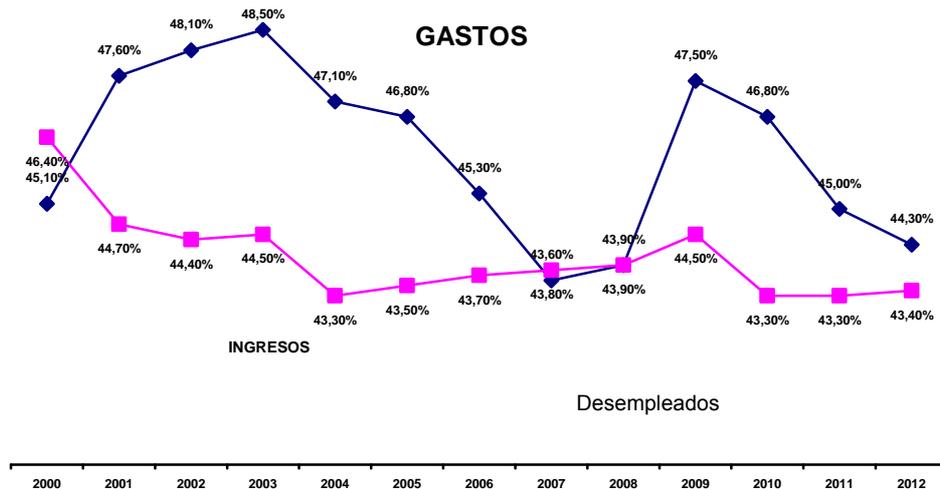
Arbeitsgruppe, 2011

El Gobierno parece seguir confiando en la estabilidad de la situación económica. El ministro de Economía, el liberal Rainer Brüderle, revisa al alza el pronóstico de crecimiento económico que pasa del 2,3% al 2,6%. Afirma que el número de desempleados pasará de 2,9 a 2,7 millones de años, el de ocupados superará los 41 millones, un récord en la historia de la República Federal de Alemania. Las retribuciones experimentarán un incremento del 3%, el más fuerte de los últimos diez años. La demanda interna aportará más de 4/5 partes al crecimiento, pero en 2011 también crecerán las exportaciones. El Gobierno calcula que el volumen total del comercio exterior subirá un 7,5%. El IPC crecerá un 2,4% en 2011 y menos del 2% en 2012.

Un informe del sindicato de servicios Ver.di analiza varios de estos pronósticos económicos. Advierte del peligro de confiar excesivamente en la actividad exterior para mantener el ritmo de crecimiento de la economía. Señala que una de las grandes diferencias entre el estudio del IMK y el de los institutos de investigación económica más tradicionales es la importancia que da el primero a la demanda interna. En este punto se manifiesta una de las contradicciones más significativas de los planteamientos más bien tradicionales, que por un lado recomiendan la moderación salarial y por otro reconocen la aportación del consumo privado al crecimiento del PIB. El incremento salarial que podría oscilar entre el 2% y el 2,4% prácticamente equivale al IPC pronosticado. Ambos informes coinciden en que la caída de la población activa en cerca de 200.000 personas y la creación de nuevos puestos de trabajo debería traducirse en una disminución del número de desempleados de 600.000 a 700.000. Sin embargo, en 2011 esta cifra caerá en solo 300.000 a 350.000 debido al creciente número de personas procedentes del extranjero que se trasladan a Alemania atraídas por la buena situación económica y a que parte de la reserva silenciosa logra acceder al mercado de trabajo.

Ver.di critica que el endeudamiento estatal se haya limitado por ley y señala que la moderación del gasto estatal puede ahogar la recuperación económica. Reclama la suspensión de los recortes sociales y que el Estado provea fondos necesarios sobre todo para apoyar a los ayuntamientos que han de hacer frente a parte de las prestaciones sociales. Aboga por un cambio de política al considerar equivocado que en los últimos años los ingresos y el gasto estatal hayan perdido peso.

% del gasto e ingresos del Estado y la seguridad social sobre el PIB (en %), de 2000 a 2012



Ver.di, 2011

Por último, exigen que se ponga fin a la política de moderación salarial, un requisito imprescindible para garantizar un crecimiento económico sostenible y poner fin a los desequilibrios en Europa.

APROBADO EL PROGRAMA NACIONAL DE REFORMAS

El Consejo de Ministros aprobó el 6 de abril el Plan Nacional de Reformas. El Gobierno destaca que este año el Programa será un elemento central del “semestre europeo”, un ciclo de supervisión que permitirá una mayor adecuación de las políticas nacionales a las recomendaciones estratégicas en materia presupuestaria y económica. El PNR quiere traducir en metas propias los objetivos acordados en la Estrategia UE 2020, contiene un catálogo de medidas relacionadas con “Pacto para el Euro Plus” y quiere dar respuesta a los cinco retos para Alemania identificados por el ECOFIN.

Estrategia UE 2020

El PNR traduce a políticas nacionales los principales objetivos de la Estrategia UE 2020: empleo, I+D e innovación, cambio climático y energía, educación y lucha contra la pobreza y la exclusión social. En materia de empleo el objetivo acordado a nivel europeo es elevar la tasa de empleo al 75% de las personas de 20 a 64 años. El Gobierno Federal marca como objetivo una tasa del 77% hasta 2020 (2009: 74,8%), del 6% para las personas entre 55 y 64 años y del 63% para las mujeres.

En lo referente a la lucha contra la pobreza y la exclusión el objetivo europeo es reducir a menos de 20 millones el número de personas en situación o riesgo de pobreza y exclusión social. El Gobierno alemán apuesta por reducir en un 20% el número de desempleados de larga duración (2008: 1,63 millones) lo que equivaldría cerca de 330.000 personas. Teniendo en cuenta que los hogares cuentan con una media de dos personas, esta política permitiría que 660.000 personas pudieran abandonar la pobreza.

“Pacto para el Euro Plus”

El PNR contiene un catálogo de medidas relacionadas con los cuatro objetivos del “Pacto para el Euro Plus” (promoción de la competitividad, fomento del empleo, mejora de la sostenibilidad de los presupuestos públicos y reforzar la estabilidad financiera). Cinco de las 22 medidas pertenecen al ámbito del empleo. Se trata de las siguientes medidas ya aprobadas o en tramitación.

- Una encuesta representativa recientemente publicada ha desvelado que el 14% de la población activa puede ser considerada analfabetos funcionales. El Gobierno central y los gobiernos regionales pusieron en marcha en febrero de 2011 una iniciativa conjunta que pretende luchar contra la falta de competencias básicas.
- El Gobierno central y los gobiernos regionales pusieron en marcha en 2010 la acción conjunta “Movilidad gracias a la formación: universidades abiertas” para fomentar la investigación y las ciencias.
- El Gobierno pretende reformar las políticas activas y a finales de marzo presentó la propuesta correspondiente.
- A comienzos de abril presentó una propuesta para mejorar las excedencias para los cuidados de un familiar dependiente y crear la posibilidad de que los familiares cuidadores puedan reducir su jornada durante dos años.
- Ante la desaparición de la prestación social sustitutoria el 31.12.2011 el Gobierno ha creado una nueva modalidad de servicio voluntario.

Propuestas ECOFIN

El PNR finaliza detallando las medidas puestas en marcha para afrontar los cinco retos para Alemania identificados por el ECOFIN en su sesión del 8 de junio de 2011: consolidación del presupuesto público, garantizar la estabilidad del sector financiero, reforzar la demanda nacional, mejorar la aportación del sistema educativo a la cualificación y a la empleabilidad y asegurar el aprovechamiento completo del potencial laboral. En relación a este último aspecto, el Gobierno menciona cuatro ámbitos de actuación:

- Una mayor integración laboral de los mayores (ampliación de la edad laboral, mejora de la formación y la prevención de la salud e instrumentos y ayudas para bonificar la contratación de trabajadores mayores).
- Reforzar la inserción laboral de mujer (políticas de conciliación, facilitar la reinserción laboral después de una excedencia por cuidados, incrementar el número de plazas para la atención temprana, incrementar el porcentaje de mujeres en puestos directivos).
- Mejorar la participación laboral de personas con dificultades para la inserción (reducción del número de desempleados de larga duración, crear nuevos instrumentos de políticas activas, mejorar la inserción laboral de inmigrantes y personas con discapacidad).
- Inmigración y reconocimiento de títulos obtenidos en el extranjero (transponer la Directiva 2009/50/CE del Consejo de 25 de mayo de 2009 relativa a las condiciones de entrada y residencia de nacionales de terceros países para fines de empleo altamente cualificado, facilitar el reconocimiento de títulos obtenidos en el extranjero).

Comentarios del PNR

Algunas fuentes informan que con motivo de la presentación de PNR en la representación de la Comisión Europea en Berlín el 11.4.2011, ésta ha criticado al Gobierno alemán por considerar que el PNR no representa un concepto global coherente sino que se limita a enumerar proyectos de ley ya aprobados o en tramitación. En concreto estos medios citan al representante de la Comisión con las siguientes palabras: “El PNR de Alemania no permite vislumbrar una estrategia general o un concepto coherente. Es un documento que apenas profundiza en detalles. Se limita a mencionar problemas actuales sin elaborar conceptos a larga plazo. Ninguno de los objetivos es ambicioso”. Señala tener la impresión de que en realidad se trata de un programa del Gobierno alemán y no de Alemania en su conjunto echando de menos una mayor implicación de los gobiernos regionales.

Un representante del Gobierno contestó a la crítica de la Comisión indicando que existe una discrepancia entre la aspiración de la Comisión de elaborar una estrategia que tenga validez hasta 2020 y las realidades nacionales que cambian con gran rapidez. El Gobierno ha optado por fijar objetivos realistas. Una vez que estos hayan sido alcanzados volverá a elevar el listón.

La propuesta del Gobierno ha sido fuertemente criticada por el SPD. El grupo parlamentario socialdemócrata señala que en algunos aspectos el PNR se queda muy por detrás de la Estrategia 2020. Así, echa en falta que no aparezcan ni el incremento de la tasa de empleo de colectivos con especiales dificultades como la población inmigrante ni los aspectos relacionados con la calidad del trabajo. En opinión del SPD el Gobierno ignora los objetivos europeos para combatir la pobreza y en lo referente al desempleo de larga duración se limita a vaguedades. Por último, los socialdemócratas afirman que el ejecutivo apenas ha tenido en cuenta a los agentes sociales a la hora de redactar este PNR.

También el tercer sector ha comentado el PNR con un tono crítico. Diakonie, una organización de atención social cercana a la Iglesia protestante, señala que si bien parece un avance que el Gobierno haya tenido en cuenta la inclusión social de los niños y la lucha contra la pobreza en la vejez se excluya a todas las personas que no pueden acceder al mercado de trabajo por su edad, por padecer una enfermedad, por tener una discapacidad o por su origen. El Gobierno quiere lograr que 660.000 personas abandonen la pobreza, un objetivo que a esta organización le parece poco ambicioso. Por último coinciden con otras organizaciones en criticar que el Gobierno alemán haya desoído varias resoluciones europeas que hacen obligatoria la participación de la sociedad civil en el proceso de elaboración del PNR.