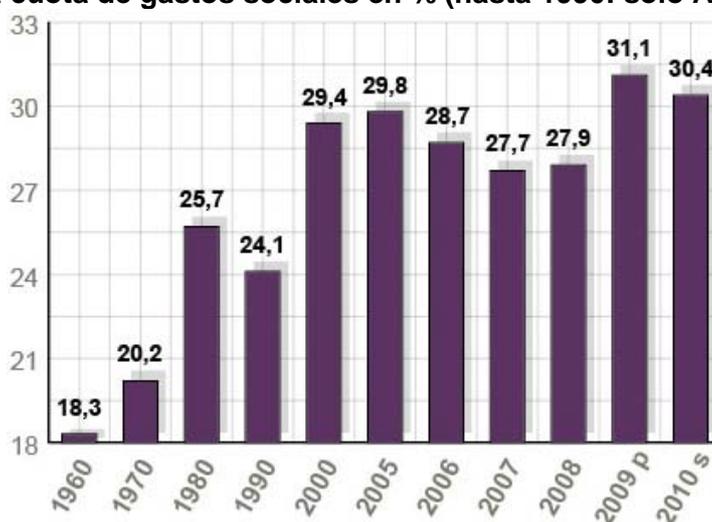


## ALEMANÍA

### EL GASTO SOCIAL ALCANZA UN NUEVO RÉCORD

Una vez al año, el Gobierno Federal informa sobre el volumen del total de los gastos en concepto de prestaciones sociales. En 2010, pese a la buena evolución económica y en consecuencia la reducción del gasto de la prestación por desempleo contributiva, las prestaciones sociales sumaron 760.600 millones de euros, el volumen más alto en la historia y un 2,1% (15.500 millones) más que en 2009. Las principales causas de este incremento son el acusado aumento del gasto de los seguros de enfermedad y dependencia, así como en el ámbito de las ayudas a menores y jóvenes y en prestaciones familiares. Por otro lado, gracias al crecimiento del PIB de un 4,2%, la relación entre gasto social y producción bajó del 31,1 al 30,4%. Antes de la reunificación alemana, esta relación se elevaba al 24,1%, subiendo al 30,5% en 2003 para retroceder en 2007 al 27,7%. En 2009 la cuota volvió a crecer debido a la crisis y al retroceso del PIB (-3,4%), así como a la disminución de los gastos adicionales destinados a la reintegración de desempleados y otros en concepto de los seguros de pensiones, enfermedad y dependencia.

#### La evolución de la cuota de gastos sociales en % (hasta 1990: sólo Alemania Occidental)



p: datos provisionales

s: datos estimativos

Fuente: Ministerio Federal de Trabajo y Asuntos Sociales

El presupuesto social por instituciones refleja la estructura de la seguridad social en la República Federal de Alemania. Así, la "red social" alemana está compuesta por 29 instituciones de las que destacan doce desde el punto de vista del volumen presupuestario:

1. Seguro de pensiones:	253.700 millones de euros
2. Seguro obligatorio de enfermedad:	174.000 millones de euros
3. Prestación básica para demandantes de empleo:	46.400 millones de euros
4. Pensiones de funcionarios:	42.400 millones de euros
5. Prestación familiar por hijos y compensaciones:	41.600 millones de euros
6. Prestación por desempleo:	36.200 millones de euros
7. Subsidio de enfermedad:	29.700 millones de euros
8. Ayudas a menores y jóvenes:	25.400 millones de euros
9. Asistencia social:	24.900 millones de euros
10. Previsión empresarial para la tercera edad:	22.300 millones de euros
11. Seguro de dependencia:	21.400 millones de euros
12. Seguro privado de enfermedad:	17.500 millones de euros

La mayor parte del gasto social recae en la seguridad social (que comprende los seguros obligatorios de pensiones, enfermedad, dependencia, accidentes y desempleo), ascendiendo a 471.200 millones de euros, lo que equivale al 62,6% del total del gasto. Con 147.700 millones de euros destaca el gasto de los sistemas de ayuda social y de previsión con la prestación por desempleo no contributiva, cuyo porcentaje en relación al presupuesto social total es del 18,6%. La contribución empresarial a la seguridad social, consistente entre otras en prestaciones como la continuación del pago salarial en caso de enfermedad o los sistemas empresariales de pensiones, ascendió a 63.500 millones de euros (8%). Por su parte, los sistemas de pensiones de las administraciones públicas (pensiones, complementos familiares y ayudas por enfermedad) gastaron 58.000 millones de euros (7,3%).

Unos 30.900 millones de euros se destinaron a gastos de administración de las instituciones, que unidos al total del gasto social suponen aproximadamente 729.700 millones de euros. Por las funciones, un tercio del gasto se destina a la financiación de las pensiones de jubilación, seguidas de enfermedades y menores. En vivienda, ayudas para el sustento, matrimonio, maternidad recaen sólo 25.200 millones de euros (3,5%).

1. Jubilación:	241.000 millones de euros
2. Enfermedad:	235.700 millones de euros
3. Menores:	74.900 millones de euros
4. Invalidez:	59.000 millones de euros
5. Viudedad, orfandad:	51.700 millones de euros
6. Desempleo:	42.30 millones de euros

La mayor parte de los recursos (33%) se destinó al seguro de pensiones, principalmente al sistema general de pensiones, a pensiones para funcionarios, empresariales, del sistema adicional público de previsión y al sistema para los trabajadores del sector agrícola. A ello hay que añadir el gasto en pensiones de viudedad u orfandad, con 51.700 millones de euros (7,1%).

Los gastos por enfermedad representan el 32,3% de todo el gasto (235.700 millones). Este capítulo comprende, además de las prestaciones sanitarias, la continuación del pago salarial en caso de enfermedad por parte del empresario (29.700 millones).

El capítulo de menores (10,3%) comprende principalmente las prestaciones de tipo familiar, así como para jóvenes (74.900 millones).

El gasto por prestaciones de invalidez abarca las pensiones por incapacidad laboral, gastos de rehabilitación, de reintegración de discapacitados y prestaciones del seguro de dependencia. En 2010 estos conceptos alcanzaron un volumen de 59.000 millones de euros (8,1%).

Con 42.300 millones de euros (5,8%), el capítulo destinado al desempleo comprende las prestaciones por desempleo tanto contributivas como no contributivas, además de los gastos de otras medidas de la política de empleo como medidas de cualificación o ayudas a los empresarios para la inserción de trabajadores).

## Financiación

Los tipos de financiación se desglosan en las cotizaciones, las asignaciones estatales y otros ingresos. Las cotizaciones se desglosan a su vez por grupos socioeconómicos: empresarios, trabajadores, autónomos, pensionistas, otros.

A la financiación de las prestaciones sociales se destinó un total de 810.000 millones de euros, lo que representa un aumento del 35.300 millones (4,6%) con respecto a 2009. La diferencia de 49.400 millones de euros en relación con el gasto se explica sobre todo con los sistemas

capitalizados como obras de previsión, seguros privados y empresariales de pensiones, en los que la financiación fue superior a las prestaciones.

El grueso de la financiación procedió como es habitual de las cotizaciones a la seguridad social, con una suma de 501.000 millones de euros (61,9%). Las prestaciones sociales externas a sistema general del seguro de pensiones, por importe de 294.500 millones de euros (36,4%), se financiaron en cambio con fondos públicos. Más de la mitad de las cotizaciones a la seguridad social fueron aportadas por las empresas. Los asegurados aportaron con sus cotizaciones 230.600 millones de euros (28,5%): trabajadores por cuenta ajena 175.700 millones, autónomos 13.600 millones, pensionistas 27.100 millones y otros 14.200 millones.

Institución	2008	2009			2010		
	millones	millones	variac. interanual		millones	variac. interanual	
			absoluta	relativa		absoluta	relativa
Sistemas de seguridad social	439.343	464.332	+24.989	+5,7	471.174	+6.842	+1,5
- Seguro de pensiones	244.813	250.232	+5.419	+2,2	253.742	+3.510	+1,4
- Seguro de enfermedad	158.865	169.138	+10.237	+6,5	173.965	+4.827	+2,9
- Seguro dependencia	19.071	20.269	+1.198	+6,3	21.383	+1.114	+5,5
- Seguro de accidentes	11.907	11.844	-63	-0,5	11.898	+54	+0,5
- Seguro de desempleo	28.734	39.587	+10.853	+37,8	36.182	-3.405	-8,6
Sistemas especiales <sup>1</sup>	7.257	24.308	+17.051	+235,0	24.965	+657	+2,7
Sistemas del servicio público <sup>2</sup>	53.948	56.243	+2.295	+4,3	58.036	+1.793	+3,2
Sistemas empresariales	60.944	62.341	+1.397	+2,3	63.523	+1.182	+1,9
- Continuación pago salarial por enfermedad	28.500	29.024	+524	+1,8	29.711	+687	+2,4
- Previsión empresarial para la jubilación	21.550	22.210	+660	+3,1	22.300	+90	+0,4
- Previsión adicional	9.700	9.921	+221	+2,3	10.291	+370	+3,7
- Otras prestaciones	1.194	1.187	-7	-0,6	1.221	+34	+2,9
Sistemas de compensación	3.561	3.366	-195	-5,5	3.120	-246	-7,3
Sistemas de fomento y previsión	134.543	142.352	+7.809	+5,8	147.662	+5.310	+3,7
- Seguro básico para demandantes de empleo	44.211	46.068	+1.857	+4,2	46.381	+313	+0,7
- Subsidio y compensaciones familiares	36.680	39.258	+2.578	+7,0	41.575	+2.317	+5,9
- Ayuda social	23.519	24.489	+970	+4,1	24.911	+422	+1,7
- Ayuda menores	21.562	23.454	+1.892	+8,8	25.393	+1.939	+8,3
- Prestación parental	5.061	4.703	-358	-7,1	4.680	-23	-0,5
Total	691.802	745.059	+53.257	+7,7	760.596	+15.537	+2,1
Prestaciones fiscales	34.399	32.381	-2.018	-5,9	30.736	-1.645	-5,1

<sup>1</sup> Seguro de pensiones agrícola, obras de previsión, seguros privados de pensiones, enfermedad y dependencia

<sup>2</sup> Pensiones, complementos familiares, ayuda por enfermedad