

## PAÍSES BAJOS

### **PRESENTACIÓN DE LOS PRESUPUESTOS GENERALES PARA 2013 y POSTERIOR ACUERDO ENTRE LOS PARTIDOS VVD Y PvdA**

---

A finales de septiembre se presentaron los Presupuestos Generales para 2013 en el Congreso holandés, unos presupuestos totalmente inspirados en los pactos alcanzados en los denominados Acuerdos de Primavera.

Tras la caída del Gobierno, a finales del pasado mes de marzo, cinco partidos (VVD, CDA, D66, GL y CU) se pusieron de acuerdo para que a primeros de abril Holanda pudiera presentar ante la UE un proyecto de presupuesto para 2013 cuyo déficit no superara el 3% exigido. El PvdA (Partido de los trabajadores) no formó parte de este grupo de partidos.

El Acuerdo de Primavera recortó el presupuesto estatal en 12.000 millones de euros. Casi tres cuartas partes de estos recortes se debían a subidas de impuestos, de los cuales el más importante correspondía al aumento del IVA. Se aumentaban las cuotas de la seguridad social. Se cargaba impositivamente el bono por desplazamiento al lugar de trabajo y se eliminaba la bonificación a los mayores por seguir trabajando durante más tiempo. Los impuestos bancarios se duplicaban.

#### **Presupuestos 2013**

Los puntos más importantes (unas 80 medidas) a los que conducían los presupuestos presentados en el Congreso el pasado 18 de septiembre se pueden resumir en:

- El poder adquisitivo de los holandeses bajaba en un 0,75%.
- Aumenta el IVA, la tarifa superior pasa del 19 al 21%, Esto se traducirá en unos ingresos para el Estado de más de 4.000 millones de euros
- Aumentan las primas de sanidad y seguridad social. El seguro básico de enfermedad aumenta en un 10%. El riesgo propio de los mayores de 18 años pasa de 220 a 350 euros al año.
- A partir del 1 de enero los compradores de una vivienda sólo podrán deducir los intereses de la hipoteca cuando ésta se cancele por completo en el plazo de 30 años.
- Se carga impositivamente el bono por desplazamiento al lugar de trabajo (el denominado impuesto del viajero, trayecto en coche propio, de alquiler, transporte público y bicicleta). Esta medida ha sido muy polémica
  - Aumento de los impuestos por consumo de alcohol y tabaco.
  - Aumenta la edad de jubilación.
  - Los funcionarios no tendrán ninguna subida salarial al menos en 2 años
  - Se prevé que el número de desempleados superará la cifra del medio millón, actualmente ya hay más de medio millón de desempleados.
  - El déficit presupuestario se mantendrá por debajo del límite máximo del 3% exigido por la Unión Europea.

El 12 de septiembre se celebraron Elecciones Generales en los Países Bajos. Los resultados de las votaciones fueron:

- Partido Liberal, VVD, 41 escaños;
- Partido Laborista, PvdA, 38 escaños;
- Partido para la Libertad (tendencia antimusulmana), PVV, 15 escaños;
- Partido Socialista, SP, 15 escaños;
- Democracia Cristiana, CDA, 13 escaños;

- Partido Social Liberal, D66, 12 escaños;
- Unión Cristiana, CU, 5 escaños;
- Izquierda Verde GL, 4 escaños;
- SGP 3 escaños;
- PvdD 2 escaños y
- 50 Plus, 2 escaños.

Los dos primeros partidos son los que tienen mayor número de escaños y tras las negociaciones y acuerdos alcanzados son los que formarán coalición de gobierno; entre ambos suman más de los 76 escaños necesarios para formar un gobierno estable.

El resultado de las elecciones puso en evidencia que no se podrían mantener en su totalidad los presupuestos presentados en el Congreso.

### Acuerdos entre VVD y PvDA

Los partidos PvDA (Partido de los trabajadores y VVD (Liberal) acaban de alcanzar un acuerdo para formar coalición de gobierno. Los planes de nueva coalición ya se han enviado a la Oficina Central de Planificación, CPB, para su estudio y a partir de la semana próxima podrían ser presentados en el Congreso y al público.

El acuerdo aún no está totalmente cerrado. En algunos asuntos, la Oficina Central de Planificación deberá tener en cuenta aún otras opciones, pero en este momento se desconoce qué opciones son. No obstante, los mayores obstáculos para la formación son las reformas de la asistencia sanitaria, la vivienda y el empleo.

En lo que respecta a la industria, algunas de las propuestas de la coalición ya habían sido pedidas por otros agentes. Según varias fuentes, las empresas dispondrán probablemente de más de mil millones de euros extras al año. La prima mensual de seguro de enfermedad, que debe pagar todo el mundo a las aseguradoras, se reduce a la mitad y la otra mitad se hace depender de los ingresos percibidos.

Probablemente el despido se modificará muy poco. Se mantiene la prueba preventiva de los despidos, tan importante para el PvDA. Además, habrá un plan de préstamos sociales para los estudiantes, pero será una pequeña ayuda básica para aquellos con ingresos más bajos. También se ahorrará unos mil millones de euros en cooperación al desarrollo y la deducción de los intereses de las hipotecas se limitaría a las hipotecas ya en curso, no a las nuevas.

En los próximos días, la Oficina Central de Planificación estudiará todas las propuestas y sus efectos, entre otros, sobre el déficit presupuestario, el desempleo y el poder adquisitivo. Esto dará a los líderes de ambos partidos, Rutte y Samsom, espacio suficiente para poder elegir la combinación de opciones más atractiva.

Se trata de que para 2017 esté estructuralmente subsanado el actual agujero presupuestario de 15.000 millones de euros; la distribución del paquete de recortes aún se desconoce. En el Acuerdo de Primavera para los presupuestos de 2013, tres cuartas partes de los 12.000 millones que querían ser recortados, se absorbían con aumentos de impuestos.

Pocas horas antes de que se supiera la decisión de ambos partidos de formar coalición, se había celebrado una reunión con agentes sociales (responsables de los empresarios y los trabajadores) y autoridades locales. Los presidentes de la VNO-NCW (Organización empresarial), Bernard Wientjes y de la central sindical mayoritaria, FNV, Ton Heerts, comentaron que con este gobierno se llevarían a cabo reuniones sobre asuntos socioeconómicos tales como reformas en el mercado laboral. Bernard Wientjes, añadió, además, que se podría estar frente al “regreso del modelo Polder” que tan beneficioso fue para este país.

Entre los puntos más importantes que se modificarán respecto a los presupuestos de 2013, está la eliminación del impuesto sobre la bonificación por desplazamiento al lugar de trabajo y la multa por alargamiento de los estudios. Además, se elimina la contribución propia de estancia de los enfermos en los hospitales y la contribución propia en la salud mental. Por el contrario, se encarecen los seguros y la edad de jubilación aumenta a un ritmo más rápido.

Con el fin de que los trabajadores mayores se mantengan trabajando durante más tiempo, se introduce una bonificación por trabajo para los trabajadores de entre 61 y 65 años. Por el contrario, la edad de jubilación aumenta más rápido de lo previsto, a 66 años en 2018 y a 67 años en 2021; en el Acuerdo de Primavera esto ocurría en 2023.

Se prevé que el total de estos ajustes afectará a unos dos mil millones de euros. Los fondos de la adaptación del presupuesto se obtienen sobre todo del aumento del impuesto sobre seguros y del llamado fondo de vitalidad, el sucesor de las disposiciones de salario-ahorro y de curso vital; el objetivo de este fondo era ayudar a los mayores hacia el trabajo, algo que ahora se confía a la bonificación de trabajo.

Con el aumento del impuesto sobre las primas de seguro que pasa del 9 al 21%, el futuro gabinete conseguirá casi mil millones de euros. En 2015, se elevará a 1.400 millones de euros. El resultado se reflejará en una subida de las primas de seguro en el próximo periodo. El seguro médico no está cubierto por la póliza de seguros.

Para lograr que las finanzas cuadren con el techo fijado, se hace uso de fondos destinados a reducción de impuestos y a sostenibilidad.

Aunque el partido de los trabajadores, PvDA, no se unió a los Acuerdos de Primavera, ahora acepta la nueva versión ajustada. La adaptación del aumento del AOW (Pensión general de vejez) y la eliminación de los impuestos de desplazamiento han sido puntos muy importantes para este partido; su líder, Samsom, reconoce que aunque en estos acuerdos no se ha introducido todo lo que quería el PvDA, sí se han dado pasos importantes.

Para el líder del Partido Liberal, VVD, y actual Primer Ministro dimisionario, Rutte, es muy importante que el presupuesto de 2013 pueda seguir con un déficit del 2,7%; un porcentaje inferior al 3% exigido por la Unión Europea.

#### Nuevos planes:

- Los empresarios podrán retrasar el envío del pago de IVA a fin de darles algo más de espacio para que puedan abordar los efectos de la subida de este impuesto (19 millones de euros en 2013)
- Se invertirán 100 millones de euros más en aumentar la calidad de los profesores y directores de centros educativos (50 millones de euros en 2013 y 50 millones de euros en 2014), especialmente para los nuevos docentes.
- El bono por desplazamiento al lugar de trabajo (casa-lugar de trabajo) no se gravará impositivamente (1.650 millones de euros en 2013 y años posteriores).
- Se elimina la multa por alargamiento de los estudios (una multa destinada a los estudiantes que prolongaran más de un año el tiempo ordinario para la finalización de los estudios). A este respecto, los costes que han tenido los estudiantes en 2012 comenzarán a ser devueltos como muy tarde a principios de 2013 (263 millones de euros en 2013, 230 millones de euros en los años siguientes).
- Disposición provisional relativas al aumento del AOW (Pensión general de jubilación) para

gente que estén en la prejubilación desde 2013 (30 millones de euros en 2013, 45 millones en los años 2014, 2015 y 2016, y 20 millones en 2017).

- Bonificación para trabajadores de entre 61 y 65 años que continúen trabajando y más dinero destinado a bonificación de movilidad para que la gente pueda conseguir trabajo (150 millones de euros en 2013 y en 2014, después 300 millones)
- Se elimina la contribución propia a la salud mental y a los hospitales en pacientes hospitalizados (145 millones en los años anteriores hasta 2017 incluido).
- Se aplaza un año la medida destinada a dar a los trabajadores flexibles un periodo más corto de prestación (38 millones en 2013 y 24 millones en 2014)

### Recortes

- No entrará en vigor el denominado “ahorro de vitalidad” (580 millones en 2013, 764 millones de euros en 2014, 759 millones de euros en 2015, 734 millones en 2016 y 700 millones en 2017)
- El impuesto sobre seguros aumenta al 21% (940 millones en 2013, 1.380 millones en 2014, 1.400 millones en los años sucesivos)
- La edad de jubilación aumenta a un ritmo más rápido: a 66 años en 2018 y a 67 años en 2021 (10 millones en 2012, 30 millones en 2014 y 2015, 50 millones en 2016 y 20 millones en 2017).
- Desde 2014 surgirán 145 millones de euros por cuotas y contribución propia a la sanidad.
- El fondo reservado a reducción de impuestos (649 millones de euros en 2013)
- Se eliminan los 155 millones reservados a sostenibilidad.

## **PLANES DEL MINISTERIO DE ASUNTOS SOCIALES Y EMPLEO PARA EL 2013**

Holanda está tomando medidas para poner en orden sus finanzas públicas y hacer que el mercado laboral funcione mejor. En 2013 se prevé que el poder adquisitivo disminuirá, en media, un 0,75%. Los salarios aumentarán tan sólo un poco más que la inflación. Hay un riesgo real de que los fondos de pensiones tengan que recortar el importe de las prestaciones.

Debido a las actuales condiciones económicas desfavorables, la tasa de desempleo aumentará, pero a partir de 2015, el Gobierno prevé que sus medidas conducirán a la recuperación del empleo. En el acuerdo presupuestario para 2013 ha habido una estrecha colaboración entre cinco partidos políticos y el gobierno. Este acuerdo ha constituido la base del presupuesto del próximo año, no obstante se ha visto modificado por los recientes acuerdos alcanzados entre los partidos VVD (Liberal) y PvDA (de los trabajadores).

Las medidas adoptadas en los Presupuestos generales para 2013 en el ámbito del Ministerio de Asuntos Sociales y Empleo se describen más abajo. No obstante, muchas de estas medidas sin duda se verán modificadas con la llegada al gobierno de la nueva coalición.

### La edad de jubilación aumenta en el 2013

A partir de 1 de enero de 2013, se aumenta en un mes la edad de jubilación estatal (AOW). En años posteriores, se iba aumentando por tramos hasta que en 2019 alcanzara los 66 años y en 2023, los 67 años de edad. A partir de 2024, la edad de jubilación estatal se vinculaba a la esperanza de vida.

Tras las elecciones del 12 de septiembre, los acuerdos alcanzados entre los partidos VVD y PvDA, aumentan la edad de jubilación a un ritmo más rápido: 66 años en 2018 y 67 años en 2021.

### Facilidades para que los pensionistas puedan seguir trabajando voluntariamente durante más tiempo

A partir de 2013 se favorece que los pensionistas puedan seguir trabajando voluntariamente durante más tiempo. Los jubilados podrán continuar trabajando con mayor facilidad y para los empresarios se implantarán medidas que les hará más atractivo contratar a jubilados. Así, en caso de enfermedad del trabajador mayor sólo tendrán que pagar el salario durante seis semanas en lugar de dos años como hasta ahora y también se limita la obligación del empresario a la reintegración de este trabajador. Por otra parte, a un trabajador que ya haya alcanzado la edad de jubilación su empresario podrá ofrecerle sucesivos contratos temporales sin que estos conduzcan a una relación laboral fija. También se reduce el plazo de preaviso para los trabajadores que ya han alcanzado la edad de jubilación, AOW. Actualmente, los empleadores no tienen la obligación de pagar a los jubilados un salario que ascienda como mínimo al importe del salario mínimo legal. Sin embargo, esta obligación la tendrán a partir de 2013, con ello se quiere evitar que haya rechazo a contratar a trabajadores más jóvenes.

### Reforma de la Ley de Enfermedad

El Gobierno quiere que se reincorporen rápidamente al trabajo aquellos empleados de agencias de trabajo temporal o personas con un empleo temporal que estén enfermos. Al igual que en el caso de las personas con un contrato fijo, el empleador y el empleado tendrán que esforzarse al máximo para conseguir que el primero pueda reincorporarse al trabajo. Los empresarios tendrán mayores estímulos para que los trabajadores flexibles reciban ayuda para volver al trabajo, ya que a partir de 2014 los empresarios se veían afectados por las cuotas individuales del seguro de enfermedad de los trabajadores flexibles: cuanto mayor fuera el uso de estos sistemas, mayor sería la prima.

Tras los acuerdos entre VVD y PvDA esta medida se aplaza un año.

### Migración laboral

El Gobierno considera inaceptable que vengan a trabajar a los Países Bajos inmigrantes de fuera de la UE, mientras haya trabajadores holandeses o personas de la UE (a excepción de Bulgaria y Rumania hasta enero de 2014) percibiendo una prestación y con capacidad para trabajar. Se endurecen las normas de concesión de permisos de trabajo. Cuando en los Países Bajos, o en otro país de la UE, haya gente disponible para un trabajo, no se concederá a la empresa permisos para contratar a personas ajenas a la UE.

### Modificación del despido

En los Países Bajos es especialmente baja la movilidad laboral de los trabajadores, especialmente los de más edad. Actualmente, los trabajadores mayores a menudo están atrapados en su propio trabajo, porque cuando cambian a un nuevo empleo temen perder las seguridades de las que disfrutaban, como la indemnización por despido. Mayor movilidad en el mercado de trabajo asegura que los empleados puedan acceder mejor a un puesto de trabajo más adecuado. Por ello se

quiere cambiar la normativa de despido. Esto debería conducir a mayor movilidad, menos dicotomía entre contratos temporales y permanentes y más capacitación. A la larga conduce a una mayor cantidad de mano de obra y a una mejora en la posición económica de los Países Bajos.

Con los nuevos acuerdos de VVD y PvDA se prevén pocos cambios en la normativa de despidos

### **Servicios digitales**

El Instituto de Gestión de los seguros Sociales, UWV, ofrecerá en el futuro un mejor y más adecuado apoyo a empresarios y demandantes de empleo a través de servicios digitales. Se ponen a disposición del UWV 30 millones de euros para que dedique esfuerzos a mejorar los servicios digitales en beneficio de los solicitantes de empleo. A partir de 2013, el UWV y los 35 municipios de las regiones que constituyen mercado laboral tendrán un punto de contacto común para los empresarios. El número de establecimientos del UWV se reduce de 98 a 30.

### **Orientar hacia el trabajo a un mayor número de personas con discapacidad**

Innecesariamente, hay demasiadas personas fuera del mercado de trabajo. En el próximo período, el gran desafío para todos los involucrados (municipios, UWV, empresarios y empleados) será lograr que haya un mayor número de personas que participen plenamente en ejecutar un trabajo ordinario, de las que aún están bajo trabajo protegido o recibiendo una prestación. Por parte del UWV y de los ayuntamientos se organizará mejor la prestación de servicios de estas personas a empresarios ordinarios. A través del programa "Impulso a la artesanía" los servicios sociales ayudarán a encontrar trabajo a la gente con dificultades dentro del mercado laboral.

### **Fraude**

A partir de 2013, se incrementan las sanciones para quienes cometan fraude con las prestaciones o defrauden con el subsidio por guardería. El dinero indebidamente percibido tendrá que devolverse siempre y el importe de la multa será tan elevado como la cantidad defraudada. Quien cometa de nuevo fraude, tendrá un importe de sanción mucho más elevado. El importe de la sanción se deduce del pago de la prestación, por lo que el estafador podrá no percibir ningún importe de prestación durante un máximo de cinco años. En el caso de la prestación asistencial, el periodo máximo es de tres meses. Cuando una empresa vuelve a defraudar las multas se duplican y con una tercera infracción las sanciones pasan a triplicarse. Una empresa o una parte de la misma puede tener una sanción de hasta tres meses de suspensión. Los gestores de la seguridad social tendrán mayores herramientas para combatir el fraude y podrán usar de forma más eficiente la información de la que dispone la Administración.

### **Subsidio de guarderías de niños**

En los últimos años se ha triplicado el gasto público en atención infantil, pasando de mil millones de euros en 2005, a más de 3.000 millones de euros en 2010. El Ejecutivo ha adoptado medidas para mantener estos costes a un nivel aceptable. Desde 2013, las personas/familias que en conjunto perciban un ingreso combinado de 118.000 euros dejarán de percibir el subsidio por guardería para el primer hijo. Por otra parte, también habrá una reducción del subsidio por el primer hijo para todo el mundo.