

ITALIA

COMENTARIO GENERAL

Situación política

Después de una aguerida campaña electoral, durante la cual se han ido sucediendo promesas, polémicas e insultos y que ha sido aderezada con una serie de escándalos que han implicado a unos y a otros partidos, las urnas de los días 24 y 25 han deparado no pocas sorpresas.

La primera ha sido la baja (para los estándares italianos) participación del electorado: alrededor del 75% de los electores, lo que se ha interpretado como una muestra más de rechazo de los italianos hacia la política.

Pero lo más sorprendente (pese a que los últimos sondeos se acercaban a lo realmente ocurrido) ha sido el mismo resultado, aunque al final de la campaña prácticamente todos los analistas políticos pronosticaban una victoria por escaso margen de la coalición de centro-izquierda, con el riesgo de obligar a una coalición “contra natura”, y una situación de práctica ingobernabilidad.

A continuación se indica la distribución de escaños:

En la Cámara de Diputados, sobre un total de 630 escaños: Centro-izquierda (29,54% de votos), 345; Centro-derecha (28,78%), 125; Movimiento 5 Estrellas (25,11%), 109; Coalición de Centro (10,27%), 47. La Cámara se completa con 2 escaños para el Movimiento de italianos en el exterior, 1 para la Unión Sudamericana de Emigrantes italianos y 1 para la Región con estatuto especial del Valle de Aosta.

En el Senado (315 escaños), el centro-izquierda obtiene 123 escaños; el centro-derecha, 117, el Movimiento 5 Estrellas, 54; La coalición de Centro, 19; la Región Valle de Aosta 1 y el Movimiento de Italianos en el Exterior, 1.

En resumen, se ha tratado del resultado más temido, con una exigua victoria del Centro-izquierda en la Cámara de Diputados (que le ha dado la mayoría absoluta gracias al “premio de mayoría” previsto por la ley electoral italiana), y sin ninguna mayoría absoluta en el Senado, donde el “premio” se concede sobre la base del resultado en cada una de las regiones. Teniendo en cuenta el sistema constitucional italiano, es decir un bicameralismo perfecto que requiere contar con mayoría en las dos Cámaras, los resultados electorales dan lugar a un escenario de gran incertidumbre.

Las que han obtenido un gran éxito han sido las dos opciones más populistas: el PDL de Berlusconi, que ha apelado al bolsillo de los italianos prometiéndoles un “paraíso fiscal”, y el Movimiento 5 Estrellas de Grillo, que ha apelado al hartazgo de los italianos ante la clase política tradicional. Contra todo pronóstico, el Movimiento 5 Estrellas del ex-cómico Beppe Grillo ha sido el gran ganador de las elecciones, siendo el partido más votado en la Cámara de diputados (más del 25%), superando al Partido Democrático de Bersani, aunque la coalición liderada por éste haya sido la exigua vencedora de las elecciones. Grillo ha apelado al espontaneísmo social, explotando y capitalizando el hartazgo del italiano medio contra una clase política que ha presentado como obsoleta, endogámica, corrupta y esclerotizada.

En cuanto al resultado del centro-derecha, puede considerarse un éxito personal de Berlusconi quien, después de haber anunciado su retirada de la política al haberse visto totalmente desacreditado y acosado por numerosos procesos penales, ha resurgido de sus

cenizas y ha sido, junto con Grillo, el gran protagonista de la campaña electoral, con sus promesas miríficas y con la esperanza que daba a sus leales en un “sorpasso” que parecía imposible y que no ha conseguido por apenas 4 décimas.

Por otra parte, Bersani, que era el gran favorito, ha resultado el gran perdedor, no habiendo sabido capitalizar el descontento popular contra las medidas de austeridad de Monti, con una campaña de perfil muy bajo, sin propuestas ilusionantes, buscando una imagen de seriedad, moderación y responsabilidad que le alejara del populismo de Berlusconi.

El otro perdedor ha sido el todavía Premier Monti, quien a pesar de un brillante arranque en la pre-campaña, nunca logró despegar en las encuestas más allá del 11%, y estos han sido al final sus resultados, con los que se ha declarado satisfecho. Aunque se ha querido presentar como la imagen de la moderación y la responsabilidad, sus expectativas se han visto lastradas por su evidente inexperiencia en política, el recuerdo de las medidas de austeridad que ha impulsado en el último año y, por último, la compañía en su coalición de personajes políticos tan quemados como Fini o Casini.

Todas las opciones políticas minoritarias, tanto de derecha como de izquierda, quedan fuera del Parlamento. El actual presidente de la Cámara de Diputados, Gianfranco Fini, no obtiene escaño. El mediático Magistrado anti-mafia de Palermo, Antonio Ingroia, que se presentaba como una opción a la izquierda del PD, también queda fuera.

Para los intentos de formación de un nuevo Gobierno habrá que esperar, como mínimo, más de un mes, puesto que su constitución requiere una serie de pasos: constitución de las Cámaras, elección de los Presidentes de Cámara y Senado, formación de los grupos parlamentarios con la elección de los “capigruppo”, consultas del Jefe de Estado con los principales exponentes políticos, encargo al líder de la mayoría de intentar una mayoría estable para formar Gobierno, formación del Gobierno, nombramiento y juramento de Ministros, voto de Confianza.

En cuanto a los escenarios posibles a final de mes, es muy aventurado avanzar lo que pueda ir ocurriendo. En teoría pueden darse varias posibilidades:

- “Governissimo”: Gobierno de gran coalición entre las dos coaliciones más votadas, el centro-izquierda de Bersani y el centro-derecha de Berlusconi (posibilidad muy remota)
- Pacto de Gobierno o acuerdo parlamentario de legislatura entre el centro-izquierda y el Movimiento 5 Estrellas. Se trata de una opción tan remota y tan descartada como la anterior.
- Gobierno de minoría del centro-izquierda, con apoyo puntual, ley por ley, del Movimiento 5 Estrellas.
- Gobierno técnico o, como señalan algunos analistas, un “Gobierno del Presidente de la República”. Se trataría de designar a una persona independiente o que no haya estado recientemente en primera línea de la política (Giuliano Amato, Stefano Rodotà, etc.), que intentaría formar un gobierno de técnicos no especialmente vinculados a los partidos políticos, que se sometería al debate de confianza en las Cámaras.
- Por último, la constatación de que resulta imposible encontrar una fórmula de Gobierno mínimamente estable, lo que llevaría a la repetición de las elecciones.

La última solución, que se ve como la más probable, presenta un problema, debido al hecho de que la Constitución italiana prohíbe al Presidente de la República disolver las Cámaras durante los últimos seis meses de su mandato. La disolución sólo podrá decidirla el nuevo Presidente de la República, que será elegido después del 15 de mayo, cuando termina el mandato de Napolitano.

Situación económica

Como de costumbre abrimos este capítulo con una panorámica sobre los principales indicadores económicos, según los últimos datos publicados por el Instituto italiano de Estadística (ISTAT):

- El Producto Interior Bruto (PIB) en el cuarto trimestre de 2012 ha disminuido un 0,9% respecto al trimestre anterior y un 2,7% en comparación con el cuarto trimestre de 2011. La bajada del PIB afecta a todos los sectores de la actividad económica: agricultura, industria y servicios. La variación prevista para el 2013 es de una disminución del 1,0%.
- El índice desestacionalizado de la producción industrial en diciembre 2012 aumentó un 0,4% respecto a noviembre y disminuyó un 6,6% a nivel interanual. En la media del año 2012 el índice registrará una disminución del 6,7% respecto a 2011.
- El índice de precios de consumo –IPC- en el mes de enero ha registrado un aumento del 0,2% con respecto al mes anterior y del 2,2% en comparación con el mes de enero de 2012, por lo que se confirman las previsiones, con una inflación acumulada para el año 2013 del 0,8%.
- El índice de los precios de producción de los productos industriales, en enero 2013, disminuye un 0,4% respecto al mes anterior y aumenta un 0,7% respecto a enero de 2012.
- El índice medio de facturación industrial en 2012 ha caído un 4,3% y peores indicadores ha tenido el número de pedidos, que ha bajado casi un 10%.
- El mercado de trabajo sigue empeorando, con una tasa de desempleo del 11,7% y un desempleo juvenil (15-24 años) que alcanza el 38,7%.

Según previsiones comunicadas por el Presidente del ISTAT, Enrico Giovannini en un reciente encuentro con la prensa extranjera, la recuperación de la economía italiana será muy lenta y en 2013 el Producto Interno Bruto (PIB) caerá entre 0,7 y 1,0%. Giovannini declaró que llevará tiempo para que la economía italiana vuelva a los niveles que tenía antes del estallido de la crisis financiera global en 2008. "Nuestras previsiones indican que en la segunda mitad de 2013 es probable que inicie una recuperación de la actividad productiva, pero será una recuperación muy lenta", anotó, aclarando que una recuperación lenta no tendría efectos positivos inmediatos sobre el empleo, sobre todo a favor de los jóvenes, los más afectados por el aumento de la desocupación.

"El tema es como lograr una recuperación robusta que pueda reducir la desocupación", anotó Giovannini.

El sur de Italia es el área más afectada por la crisis, con un crecimiento "evidente" del desempleo y la pobreza.

La Comisión Europea, por su parte, prevé que la economía italiana se contraiga un 1 % este año y crezca un 0,8 % en 2014. Anteriormente, la Comisión había previsto una caída del 0,5 % del PIB italiano para 2013.

La recesión de la economía italiana durante 2012, en el que el PIB cayó un 2,2 %, continuará hasta la segunda mitad del año curso, afirma el Ejecutivo comunitario. Esta evolución se explica por "la caída significativa de la demanda del mercado interior, la elevada incertidumbre política, las difíciles condiciones financieras y el impacto de la consolidación fiscal".

En 2014, Bruselas espera que la "normalización de las condiciones financieras" y la mejora de la confianza económica estimule el consumo y las inversiones, factores que sumados a una aceleración de las exportaciones favorecerán un aumento del PIB del 0.8 %.

En cuanto al déficit público, Italia redujo este indicador en un punto hasta el 2,9 % en 2012, y logrará una nueva bajada hasta el 2,1 % en 2013, de modo que cumplirá el objetivo del 3% fijado por el Pacto de Estabilidad, según los datos de la CE.

Italia "parece ir por el buen camino para una corrección del déficit excesivo sostenible en el tiempo", afirmó el vicepresidente de la CE y responsable de Asuntos Económicos y Monetarios, Olli Rehn, al presentar las perspectivas en rueda de prensa.

En términos estructurales, el país alcanzará "una posición presupuestaria equilibrada" en 2013, añadió Rehn, quien no obstante señaló que el Gobierno italiano "deberá mantener los esfuerzos" para seguir reduciendo su elevada deuda pública.

Por su parte, el Presidente del Consejo Europeo, Herman Van Rompuy, ha declarado que Italia "no tiene alternativa" a continuar con los ajustes y las reformas y ha pedido a los líderes políticos del país que asuman su responsabilidad y formen un Gobierno estable.

Situación social

En un mes en el que toda la atención estaba dirigida hacia la campaña electoral los temas estrictamente sociales han aparecido en segundo plano. Cabe destacar dos estudios sobre la situación social realizados por la patronal Confindustria y el sindicato CGIL.

El Centro de Estudios de Confindustria, la principal patronal italiana, ha dibujado un escenario económico "todavía muy débil y frágil" con un empeoramiento en las estimaciones del PIB para 2013 a la vista de que 2012 ha finalizado peor de lo que se esperaba. El mercado de trabajo ha empeorado significativamente a finales de 2012, con una fuerte caída en el número de ocupados (- 186.000 personas entre noviembre y diciembre). Aunque la tasa de desempleo se ha mantenido en el 11,2%, solo 0,5 puntos más con respecto al trimestre anterior, la pérdida de ocupados ha sido de 104.000 en diciembre y de 82.000 en noviembre. Además han surgido otros datos como el aumento de la población inactiva. Por otro lado, en enero el número de personas incluidas en el sistema de la Cassa Integrazione eran 350.000, el 1,4 de la población activa.

Según Confindustria uno de los motivos de esta situación es la falta de crédito para la recuperación de la actividad: los préstamos a las empresas italianas han disminuido todavía más en diciembre (-0,2%; -4,8% desde septiembre) Los intereses han aumentado hasta el 3,7% (desde el 3,3% en agosto), con una diferencia sobre el Euribor cada vez más grande (+3,5 puntos en diciembre de 2012 desde el +0,6 puntos en 2007).

Por su parte, CGIL ha calificado el año 2012 como el año negro del mercado de trabajo. Sumando las personas que están incluidas en la Cassa Integrazione las personas que han perdido su empleo, los que cuentan con un empleo precario o los "desanimados", el sindicato llega a la cifra de 9 millones de personas que están en una situación de dificultad en el mercado de trabajo. La líder del sindicato, Susana Camusso, ha manifestado que es extraordinariamente importante que se abra un diálogo con las organizaciones empresariales con la idea de mejorar esta situación porque no solo se puede actuar en flexibilidad y precariedad.

La alta tasa de inactividad indica que el desánimo es mayor en Italia que en el resto de Europa, situación en la que se encuentran muchas personas excluidas del mercado de trabajo que no están reconocidas como desempleadas. Según el sindicato, esto explica porqué en Italia la tasa de desempleo está en la media y la tasa de empleo es de las más bajas de Europa. El número de desempleados, oficialmente, es de 2.875.000 personas, los jóvenes que en diciembre buscaban empleo eran 606.000 y la tasa de desempleo en esa

franja de edad es del 36,6%, en disminución de 2 décimas de punto con respecto a noviembre pero en aumento de casi 5 puntos con respecto a diciembre de 2011.