

GRECIA

COMENTARIO GENERAL

Situación política, económica y social

A finales de mes, el Parlamento griego aprobó, por procedimiento de urgencia, el decreto con las medidas correspondientes al acuerdo alcanzado con la Troika el 15 de abril y que contempla, entre otras cosas, nuevos despidos de funcionarios y reformas impositivas, lo que permitirá la descongelación de los fondos del rescate aprobado el pasado año para que Atenas reciba un total de 8.800 millones de euros.

Esta cantidad corresponde a los 2.800 millones de euros pendientes de pago desde marzo y a las necesidades de financiación del segundo trimestre (6.000 millones). Estos fondos, junto a los bonos destinados a la recapitalización bancaria, deberían bastar para que el Estado griego financie sus pagos más importantes de los próximos meses. Con estos desembolsos, Grecia habrá recibido ya 185.000 de los 240.000 millones de euros contemplados en los dos rescates.

«Ahora están cambiando los términos de la política económica del país. Hemos conseguido el primer pequeño desahogo», dijo el primer ministro, Andonis Samarás, en un comunicado difundido tras el acuerdo en el que prometió que «dentro de muy poco, Grecia no dependerá de memorandos».

«Hemos completado dos tercios del ajuste fiscal y tres cuartos del ajuste de la competitividad de la economía», afirmó el ministro heleno de Finanzas, Yannis Stournaras, durante una intervención en la conferencia organizada por “The Economist” en Atenas sobre las perspectivas de Grecia y la eurozona.

En un comunicado fechado en Bruselas, la misión de la Troika aseguró que las perspectivas económicas de Grecia son de «un retorno gradual al crecimiento en 2014» gracias a «una inflación por debajo de la media de la zona euro y una flexibilidad mejorada de los salarios que está ayudando a restaurar la competitividad de la economía».

El representante del FMI explicó que el acuerdo alcanzado se considera un “reequilibrio” del programa que pasará a poner el acento en la reforma del sector público, el incremento de la competitividad a través de la liberalización de sectores y una mayor lucha contra la evasión fiscal.

Tras su revisión del programa, la troika también valora positivamente el proceso de recapitalización bancaria, que se encuentra cerca de ser completado.

Y además, concluye que la deuda griega, aunque aún elevada, se encuentra “encarrilada” hacia la “sostenibilidad”, aunque contempla “futuras iniciativas y asistencia” para “una nueva y creíble reducción de la relación entre deuda y PIB, si es necesario”, dejando abierta la puerta a nuevas quitas.

El Premier Samarás afirmó que Grecia «ve por fin la luz al final del túnel» y aseguró que si bien la crisis todavía no ha pasado, está incluso cerca de alcanzar un superávit primario.

«Hace un año Grecia estaba considerada el lugar menos seguro de Europa. Hoy día Grecia está en otro lugar, consigue sus objetivos, está cerca de un superávit primario, el sistema bancario se recapitaliza y el país hace reformas que no se habían hecho en décadas», dijo Samarás un discurso pronunciado en Atenas.

Pese a sufrir un desempleo del 27 %, Grecia ha dado un salto considerable en competitividad, el Estado está en condiciones de pagar en un año todo lo que debía desde 2010, los bancos están siendo recapitalizados con dinero de los socios, y las empresas podrán gozar de los fondos europeos, dijo.

El Primer Ministro agradeció a los socios europeos la “solidaridad” prestada a Grecia mediante una enorme quita, la mayor que se ha hecho sin que mediara una quiebra, y aseguró que su país ha aprendido que el ajuste y desarrollo pueden ir acompañados.

Samarás anunció que ahora ha llegado el momento de ayudar a los que se encontraron sin ingresos y sin posibilidad de pagar sus obligaciones como consecuencia de los ajustes.

El paquete de medidas fue aprobado en el Parlamento por una amplia mayoría, gracias a los votos de los diputados del Gobierno tripartito dirigido por el conservador Andonis Samarás, mientras que la oposición votó en contra.

La votación se hizo por el procedimiento de urgencia, con solo dos días de debate, que la oposición izquierdista calificó de violación de la democracia parlamentaria.

El Ministro de Finanzas, Yannis Stournaras, defendió este procedimiento con el argumento de que el paquete de medidas debía salir adelante antes de la reunión del grupo de trabajo que debería dar luz verde al desembolso del tramo correspondiente a marzo, por valor de 2.800 millones de euros.

La reunión del Eurogrupo, prevista para el próximo 13 de mayo debe aprobar el pago del siguiente tramo, de 6.000 millones de euros, que corresponde al trimestre en curso.

Grecia necesita con urgencia estos fondos para poder pagar salarios, pensiones y los bonos que vencen el próximo 20 de mayo, según declaró Stournaras.

El acuerdo firmado con la troika contempla, entre otros, el despido de 4.000 funcionarios este año y de otros 11.000 en 2014.

Las salidas se producirán mediante el despido de funcionarios a los que se le han abierto expedientes disciplinarios, jubilaciones anticipadas y la eliminación de puestos que se han vuelto superfluos con la fusión de numerosas instituciones públicas

Samarás ha venido insistiendo en que la baja de estos empleados públicos abre las puertas a una amplia reestructuración, que pretende fomentar la excelencia y la contratación de gente joven.

El paquete de medidas contempla además la unificación a partir de 2014 de los impuestos sobre la propiedad inmobiliaria, reduciéndolos en un promedio del 15%.

Sin embargo, durante 2013 se mantendrá la tasa extraordinaria que desde el año pasado se recauda a través de la factura de la luz y que ha causado una gran ola de protestas.

También se ofrecerá la posibilidad de pagar en cuotas las deudas atrasadas con Hacienda.

Los particulares cuyas deudas al fisco superen los 5.000 euros podrán acordar un número ilimitado de plazos, aunque deberán devolver como mínimo 10 euros al mes.

Los autónomos o empresas podrán devolver sus deudas en un máximo de 48 plazos.

También está prevista la liberalización de algunas profesiones, como la de técnicos agrónomos, vendedores ambulantes, asesores fiscales o contables.

Los profesores de primaria y secundaria deberán trabajar dos horas más a la semana -hasta las 23 horas- a partir de septiembre; el objetivo de esta medida es reducir el número de profesores sustitutos y, por tanto, los costes en Educación.

Mientras se celebraba el debate, cerca de un millar de personas se congregó ante el Parlamento para protestar contra las medidas, en una manifestación convocada por el sindicato del sector público Adedy.

En pancartas se podían leer frases como "Abajo el Gobierno de los memorandos, de la pobreza, de la sumisión a los extranjeros", "¡Despedid al Gobierno!", o "Fuera del euro y de la UE".

A juicio del sindicato, las medidas aprobadas suponen «el fin de los servicios públicos y la demolición del Estado de bienestar».

El actual panorama económico griego queda reflejado en los últimos datos publicados por ELSTAT sobre las últimas variaciones interanuales de las principales magnitudes:

• IPC (abril 2013/abril 2012)	-0,6%
• PIB (I trimestre 2013/ I 2012)	-5,3%
• Índice de Producción Industrial (mar.13/mar.12)	-0,7%
• Precios de producción Industrial (mar. 13/mar. 12)	-1,5%
• Actividad de construcción - volumen (feb 13/feb.12)	-47,0%
• Tasa de desempleo (febrero 2013)	27,0% (+5,1)
• Tasa de desempleo juvenil (Febrero 2013)	64,2% (+10,1)

El déficit público de Grecia fue menor de lo esperado durante el primer trimestre de este año a pesar de haber sufrido una bajada de los ingresos impositivos, algo que se compensó con la reducción del gasto y con la inversión pública.

Según los datos publicados a mediados de mes por el Ministerio de Finanzas, el déficit global del Estado fue de 1.366 millones de euros frente a los 4.185 millones previstos, registrando un superávit primario -antes del pago de los servicios de deuda- de 508 millones de euros.

En el mismo periodo del pasado año, el déficit había sido de 7.279 millones de euros.

Los ingresos durante el periodo enero-marzo fueron de 10.872 millones de euros, 351 millones menos de lo esperado, especialmente debido a la bajada de la recaudación impositiva.

Esta situación se compensó con una reducción de los gastos, que fueron de 13.714 millones de euros frente a los 15.538 millones previstos.

La inversión pública se limitó a 479 millones de euros, a pesar de que había 1.150 millones presupuestados para ello.

También se retrasaron las devoluciones de impuestos de Hacienda, ya que de los 680 millones previstos sólo se entregaron 213 millones.

El Grupo de Trabajo para Grecia, que provee asistencia técnica en el cumplimiento de los compromisos de ese país con la troika, considera en su último informe trimestral que Atenas se ha quedado corta en 2012, sobre todo en la recaudación de deuda y de los impuestos de grandes contribuyentes, así como en la auditoría de las grandes fortunas y autónomos con altos niveles de ingresos.

Para alcanzar los niveles de recaudación fijados como objetivo para 2013 “será necesario un fuerte esfuerzo”, señala la Comisión Europea, que, no obstante, confía en una mejora en este apartado tras el nombramiento en enero pasado del secretario general encargado de la recaudación estatal, Haris Theoharis.

El segundo trimestre del año debería ser el período en el que las reformas organizativas (de las oficinas y sedes de Hacienda) y el progreso en legislación y en materia de recursos humanos «confluyan para desbloquear algunas de las barreras persistentes al funcionamiento de la administración fiscal», indica el informe.

El llamado Grupo de Trabajo para Grecia, creado en 2011 por la CE y dirigido por Horst Reichenbach, explica que en el primer trimestre de 2013 la asistencia técnica se centró sobre todo en la implementación de reformas estructurales y administrativas y en lograr que los fondos estructurales tengan el mayor impacto posible.

El vicepresidente de la CE y responsable de Asuntos Económicos y Monetarios, Olli Rehn, dijo que «se ha hecho mucho trabajo ya en circunstancias muy difíciles», pero recalzó que «es importante que se mantenga el ritmo de las reformas, junto con el compromiso y la determinación de las autoridades griegas y los ciudadanos».

El Grupo de Trabajo destaca que Grecia continúa absorbiendo un porcentaje más alto de los fondos procedentes de la política de cohesión que la media de los veintisiete Estados miembros de la Unión Europea (UE), con excepción del Fondo Social Europeo.

A finales de 2012 la absorción de fondos estructurales alcanzó los 3.250 millones de euros, lo que supone el 87,3 % del objetivo fijado en el memorando de entendimiento del rescate griego.

No obstante, los objetivos para 2013, cuando el monto asignado asciende a 3.890 millones de euros o 4.180 millones de gasto público si se cuenta el porcentaje de cofinanciación de Grecia, suponen un reto especial y algunos programas corren el riesgo de perder las metas fijadas.

Si no se absorben los fondos, el dinero podría ser cancelado, según las disposiciones comunitarias, precisa la CE.

Otro reto es la financiación de la economía real tras cinco años de contracción económica y una cada vez mayor presión social.

En este sentido, la UE apoya iniciativas para lograr que los bancos griegos concedan préstamos al sector empresarial, especialmente a las PYMEs.

A finales de febrero, había 2.900 millones de euros disponibles para este fin, de acuerdo a la CE.

En lo que se refiere a la lucha contra el blanqueo de dinero y la evasión fiscal, uno de los grandes problemas en el lado de los ingresos de Grecia, el Grupo de Trabajo ve progresos. Desde principios de 2012, la Unidad griega de Inteligencia Financiera ha denunciado ante Hacienda y los servicios de investigación fiscal 715 casos de presuntas evasiones.

En el mismo periodo, 252 casos de evasión fiscal confirmados han sido remitidos a la oficina del Fiscal y se han congelado activos por valor de 114 millones de euros.