

## ITALIA

### COMENTARIO GENERAL

---

#### Situación política

A los tres meses de las elecciones y con el Gobierno finalmente formado, los partidos vencedores se están enfrentando ahora a lo que se podría llamar "el fracaso de su victoria", a pesar de que el clima de inestabilidad política que vino a crearse después de las elecciones haya mejorado con la reelección de Napolitano como Presidente de la República y con la constitución del nuevo Gobierno.

El Partido Democrático, de centro-izquierda, se ha visto en la necesidad de encontrar un nuevo líder, tras la dimisión de Bersani, criticado por no haber sabido, después de las elecciones, dar los pasos justos para formar Gobierno ni haberse atrevido a presentar su propio candidato para la presidencia de la República. En una asamblea extraordinaria ha elegido como nuevo secretario provisional del partido hasta el próximo Congreso a Guglielmo Epifani, ex secretario general del primer sindicato italiano, CGIL, y prácticamente único candidato para estas elecciones internas, a las que no se han presentado los dos representantes actualmente más destacados del partido, el Primer Ministro, Enrico Letta, y el alcalde de Florencia, Matteo Renzi. Se espera que la verdadera batalla por el liderazgo del partido comience después del verano, en octubre, mes en el que está previsto el Congreso general del PD.

«El Partido Democrático ha estado pasando por un período muy difícil», ha declarado Epifani. «No podemos escondernos de nosotros mismos, corremos el riesgo de tocar fondo», ha asegurado. El PD ha perdido la amplia ventaja con la que contaba en las encuestas de cara a las elecciones de febrero.

En cuanto al Popolo della Libertà (PDL), el partido de centro-derecha liderado por Berlusconi, a pesar de que en las encuestas a los dos meses de las elecciones aparecía con una ventaja considerable sobre el centro izquierda, también ha perdido terreno, como demuestran los resultados de las elecciones locales que los días 22 y 23 de mayo (con segunda vuelta en el primer fin de semana de junio) se han celebrado en 564 municipios italianos, entre ellos Roma, y una Región (Valle de Aosta).

En efecto, el PD ha salido fortalecido de las urnas, en parte porque la mayoría de las ciudades en las que se votaban eran feudos izquierdistas. Pero también porque el actual primer ministro ha conseguido crear un gobierno innovador que, tras la alianza obligada (por las negativas del M5S) con Berlusconi, está captando el favor de muchos electores de centro y de izquierda. Además, el activismo político de Letta en la búsqueda de un frente con España y Francia para contrarrestar la política de austeridad impuesta por Alemania, ha hecho mella entre los italianos.

El PDL, en cambio, quizá porque los electores de centroderecha desconfían del pacto sellado con la izquierda, ha sufrido en este último examen de las urnas. De todas formas, no tanto como el Movimiento 5 Estrellas (M5S).

El Movimiento del excómico Beppe Grillo, que fue la gran novedad de las elecciones generales, con un 25,5% de los votos, ha sido el gran derrotado en las recientes elecciones municipales. En Roma, pasó del 27% de febrero al actual 12%. En Aosta, descendió del 8% al 6%, un escenario similar al de ciudades del norte, como Brescia. Sin embargo, a pesar de la sorpresa a la que estos datos inducen, todos los analistas coinciden en que el descalabro de Grillo no es casual. La mayoría de ellos cree que la responsabilidad es de la actitud mantenida en el Parlamento por el M5S, que, con su inflexibilidad a la hora de pactar con el centroizquierda, ha bloqueado el Gobierno del país en un momento difícilísimo. Y muchos empiezan a entender que los italianos no mandaron a los "grillini" en Parlamento para bloquearlo, sino para cambiar el Gobierno del país.

En la capital italiana, el candidato del centroizquierda, Ignazio Marino, se impuso al aspirante del centroderecha y exalcalde, Gianni Alemanno. El aspirante del M5S quedó en tercer lugar, con un escaso 12,8%.

Otro elemento importante de las últimas elecciones italianas es el fuerte aumento de la abstención, en un país que siempre se ha caracterizado por la alta afluencia a las urnas. En estos comicios, en los que estaban llamados al voto unos 7 millones de ciudadanos, hubo una afluencia del 62,38%, 14,78 puntos menos que en los anteriores comicios, según los datos difundidos por el Ministerio del Interior. El dato de abstención fue más llamativo en el caso de Roma, considerado en estas elecciones como catalizador del sentir ciudadano a nivel nacional tras las generales y donde la afluencia, en esta ocasión, fue tan solo del 52,8 %, 20,86 puntos menos que hace cinco años.

La elevada abstención registrada en las elecciones municipales mantiene la tendencia que ya apareció en las generales de febrero y confirma el desapego de la ciudadanía hacia sus dirigentes políticos.

Aunque no sea correcto hacer comparaciones entre comicios nacionales y locales, sobre todo cuando, como en este caso, se trata de parciales muy bajos (alrededor del 7% de las más de 8.000 alcaldías italianas), desde el principio esta votación se ha considerado como un termómetro para el Gobierno de unidad que preside desde hace un mes Enrico Letta, y sobre todo para su grupo, el Partido Democrático (PD, centroizquierda).

En cuanto a las actuaciones del Gobierno, en este primer mes el Ejecutivo de coalición ha planteado sus prioridades: la congelación del pago en junio del impuesto sobre la primera vivienda (IMU) y la anulación de la subida de un punto del IVA (del 21% al 22%) prevista para julio, así como la refinanciación de los fondos para la cobertura del sistema de *Cassa Integrazione*<sup>4</sup>.

Entre las primeras medidas urgentes está también la puesta en marcha de un plan de empleo juvenil, uno de los problemas más acuciantes: "Hay más de dos millones de muchachos (entre 15 y 29 años) que ni estudian ni trabajan y son en total tres millones de trabajadores que buscan sin resultado un empleo" ha recordado el Ministro de Empleo, Enrico Giovannini.

Las prioridades del Primer Ministro pasan por una mayor unión política de Europa porque de ello depende en buena medida la consecución de otro objetivo primordial: la creación de puestos de trabajo a través del crecimiento y la prosperidad europea.

El sábado 18 de mayo miles de personas salieron a las calles de Roma para protestar contra las políticas de austeridad y el desempleo, exigiendo al Premier Letta que adopte medidas urgentes para sacar al país de la recesión.

Los sindicatos presentes en la concentración han pedido a Letta que abandone la política de austeridad del gobierno anterior del ex primer ministro Mario Monti. "Necesitamos más inversión", declaró el secretario general de Fiom, el sindicato de trabajadores del metal, Maurizio Landini. "Si no impulsamos la inversión pública y privada, no se crearán puestos de trabajo", advirtió.

Según algunos observadores, la confianza popular en el nuevo Gobierno ya está empezando a declinar. Una encuesta del Instituto SWG publicada a mediados de mes revela que el apoyo de los italianos a Letta ha descendido al 34%, desde el 43% que registraba a principios de mes.

## Situación económica

La economía italiana no parece levantar la cabeza, con un PIB que lleva siete trimestres consecutivos en caída libre. La última disminución, en el primer trimestre de este año, es del 0,5%

<sup>4</sup> Sistema de sustitución de rentas salariales en caso de reducción o suspensión de la actividad laboral. En Anexo Documental 1 se publica un informe sobre Cassa Integrazione y su situación actual.

respecto a los tres meses precedentes y del 2,4% con relación al mismo periodo del año anterior, según los últimos datos publicados por el Instituto Italiano de Estadística (ISTAT).

Una recesión tan sostenida en el tiempo no se registraba desde el primer trimestre de 1990. Aunque la caída (que es consecuencia de los malos datos del sector industrial y de los servicios) es más suave que en el pasado año, sigue siendo todavía peor de la pronosticada por expertos económicos y por el propio Gobierno.

La negatividad de los datos ha llevado a algunos miembros del nuevo Gobierno a alzar de nuevo la voz contra la política de los recortes "impuestos por Bruselas e inspirados por la canciller Merkel". La ministra de Exteriores, Emma Bonino, ha pedido un "stop a la austeridad" y ha anunciado que su ministerio se volcará en «la internacionalización de la pequeña y mediana empresa italiana». El titular de la cartera de Trabajo, Enrico Giovannini, ha dicho que los datos sobre la evolución del PIB son "especialmente graves" por cuanto demuestran que "Italia sigue sumida en una gran recesión".

Italia afronta su octavo trimestre consecutivo de contracción y las perspectivas no son buenas, lo que disuade a los empresarios a la hora de contratar.

Según los datos definitivos del IPC, en el mes de mayo no se ha registrado ninguna variación con respecto al mes de abril (la previsión era de una subida del 0,1%) y el aumento con respecto a hace un año ha sido del 1,1%. Frenan la subida del carro de la compra los precios de los productos que se consumen con mayor frecuencia, que disminuyen el 0,1% con respecto al mes anterior y aumentan el 1,5% con respecto a mayo de 2012. La inflación prevista para 2013 es del 1%.

El índice que mide la producción industrial italiana ha registrado una disminución del 0,3% en el mes de abril, frente a la bajada del 0,9% de marzo. Corregido por los efectos del calendario, en términos anuales la producción industrial ha disminuido el 4,6%.

La facturación industrial en marzo registra una bajada del 0,9% con respecto al mes de febrero, y del 7,6% con respecto al mismo mes del año anterior, el peor dato anual desde octubre de 2009, cuando se registró una disminución de la facturación del 15,7% en un año.

En cuanto a los pedidos, por primera vez después de cuatro meses negativos, se da un dato positivo ya que aumentan el 1,6% con respecto al mes de febrero. Sin embargo, en comparación anual, se produce una variación negativa del 10%.

Del empleo ya se ha dicho, y se examinará con mayor detalle en la sección dedicada: en abril el desempleo ha llegado al 12%, con 373.000 puestos de trabajo perdidos en un año, y el desempleo juvenil supera el 40%.

## Situación social

Un total de 55.000 empresas manufactureras han debido cerrar en Italia entre 2009 y 2012, mientras el número de empleados en ese sector cayó un 10%, según un informe del Centro de Estudios de la patronal Confindustria, que precisa que entre 2007 y 2012 se perdieron 539.000 puestos de trabajo y que en los próximos meses la situación puede empeorar.

«Italia se mantiene como la séptima potencia industrial pero su base productiva está en peligro por la profundidad de la caída de la demanda», advierte el estudio, reiterando que la industria italiana ha sido muy golpeada por la profundidad y duración de la crisis económica.

El responsable del citado Centro de Estudios, Luca Paolazzi, explicó durante la presentación del estudio que no basta una recuperación de la demanda, sino que se requiere volver a crear una parte de la capacidad productiva que se ha perdido. Dijo que el potencial manufacturero destruido registra una punta del 40% en los vehículos y caídas de al menos un quinto en 14 de 22 sectores.

Resaltó además que las condiciones de la industria manufacturera italiana a mitad de 2013 se encuentran en estado crítico a causa de dos fuertes recesiones que se han sucedido rápidamente.

La recesión que sufren los países del sur de Europa está causando estragos en sus respectivos mercados laborales e impulsando a récords las tasas de desempleo. En el caso de Italia, donde este viernes se han publicado los últimos datos, correspondientes al mes de abril, la tasa de desempleo está ya en el 12%, un nivel sin igual en toda la serie histórica, que arranca en 1977. También la tasa de paro juvenil marcó récords. Según ha publicado la oficina de estadística italiana, el desempleo entre los menores de 24 años está en el 40,5%, lo que no tiene precedentes desde que empezaron a recogerse estos datos.

Como se decía más arriba, el asunto principal sobre la mesa del Gobierno es un proyecto ambicioso para relanzar el empleo juvenil que se definirá a nivel europeo. El Ministro de Trabajo ha hablado de 100.000 nuevos puestos de trabajo como objetivo inicial. Los recursos para ello llegarían de Europa a través de los fondos comunitarios de los que se tratará en el próximo Consejo Europeo del 28 y 29 de junio.

El Ministro de Trabajo y Política Social, Enrico Giovannini, ante el problema de la falta de financiación de la "Cassa integrazione in Deroga", ha declarado que se hará una valoración de los recursos en breve plazo pero que se revisará el uso de este instrumento ya que considera que el problema del sistema es estructural y no se resuelve solo con la disponibilidad de recursos financieros. Según el Ministro hay que analizar si este recurso va dirigido a trabajadores que temporalmente están en suspensión o a trabajadores que ya no se van a reinsertar en el mercado laboral ya que, en este último caso, se necesitan otros instrumentos o prestaciones sociales. Esta revisión no será inmediata y para ello convocará a los agentes sociales.

En todo caso, Giovannini distingue entre las medidas costosas y medidas con coste cero, como podrían resultar algunas modificaciones a la Reforma Laboral de julio de 2012 del Gobierno Monti. En este sentido parece que todos están de acuerdo en modificar la regulación de los contratos temporales. La Ley de la anterior Ministra de Trabajo, Elsa Fornero, alargó el intervalo temporal obligatorio entre las renovaciones de dos contratos temporales sucesivos. Estableció que para la renovación de un contrato de hasta 6 meses de duración debían pasar dos meses en vez de los 10 días de antes y que para los contratos de hasta 12 meses debían pasar tres meses, en vez de los 20 días de antes. Sindicatos y empresarios están de acuerdo en volver atrás. También se habla de la hipótesis de extender la posibilidad de "descausalizar" la contratación temporal, es decir, no indicar la causa por la que se estipula un contrato temporal, ahora limitado al primer contrato de duración máxima de 12 meses. Las empresas (en particular las pequeñas) insisten en su petición de eliminar el suplemento de cotización del 1,4% para los contratos temporales que se usa para financiar la nueva prestación por desempleo (ASPI) y que se recupera cuando el contrato se transforma en indefinido. Otra idea adelantada por el Ministro de Trabajo, Enrico Giovannini es la del contrato de relevo, pero es una idea costosa ya que el Estado debería aportar recursos para que los trabajadores mayores completen sus cotizaciones por el resto de jornada hasta el tiempo completo.

También se habla de bonificaciones contributivas, pero el Ministro de Trabajo las considera costosas y poco eficaces como ya se ha demostrado por la experiencia de otros países.

Por último también se piensa en abordar una reforma de las Oficinas Públicas de Empleo con el fin de prestar una atención más personalizada en la búsqueda de empleo.

El Ministro de Trabajo ha señalado que el Plan se aprobará antes de finales de junio. De todas formas, antes de comenzar a definir con detalle las medidas contra el desempleo, Giovannini se ha reunido con los agentes sociales para un intercambio de opiniones, aclarando que no se trata de una negociación. Por otro lado, el Premier Letta asistió a la asamblea de la principal organización empresarial. Confindustria, en la que manifestó su apoyo a los empresarios y su deseo de que Italia vuelva a reindustrializarse.

La secretaria general del Sindicato CGIL, Susana Camusso, ha declarado que espera con interés y con cautela el próximo plan del Gobierno para impulsar el empleo juvenil. Considera que la "Garantía Juvenil" no supone una revolución ni cuenta con muchos recursos pero, al menos, es la única medida social de la Comisión Europea durante la crisis. Cree que puede servir para mejorar los sistemas de formación y de aprendizaje. Está a favor de ventajas fiscales para quien contrata estableciendo un mecanismo que premie a los empresarios que estabilicen el empleo. En relación al acuerdo con los empresarios sobre representación sindical, recientemente suscrito entre la Patronal y los tres grandes sindicatos italianos, ha declarado que "después de mucho tiempo de desencuentros ha llegado el momento de normalizar las relaciones entre las partes sociales. Hay madurez y los sindicatos están preparados: tienen una propuesta unitaria que esperamos que pueda ser oída pronto por Confindustria. Esperamos que prevalezca el sentido común y no los viejos esquemas de divisiones".

El 22 de mayo se presentó en Roma la 21ª edición del Informe Anual del Instituto de Estadística Italiano, sobre la situación de la nación en el que sobre todo destacan los datos negativos relativos a la situación de los jóvenes y el empleo. Según el Informe, hay 2.250.000 jóvenes que ni estudian ni trabajan, 172.000 más que en el año anterior y representan el 23,9% de los jóvenes, la tasa más alta de Europa. El país, golpeado por la recesión y el incremento del desempleo cuenta con 8.600.000 personas en situación de pobreza, que representan el 14% de la población italiana.