

ITALIA

COMENTARIO GENERAL

Situación política

Febrero ha sido otro mes complicado en la política italiana y, como colofón, en los últimos días del mes, Italia contaba con un nuevo Gobierno.

Las continuas presiones de Matteo Renzi, el nuevo secretario general del Partido Democrático que había sido elegido en el mes de diciembre de 2013, sobre el Ejecutivo de Enrico Letta llevaban a pensar que este último no iba a durar mucho tiempo. Renzi, en solo dos meses desde su nombramiento al frente del PD, ha revolucionado la política italiana. En el mes de enero había conseguido pactar con Berlusconi una nueva ley electoral que ya está tramitándose en el Parlamento, y a principios de febrero, presentaba las bases de una reforma del Senado para acabar con el bicameralismo perfecto, uno de los grandes impedimentos para la gobernabilidad de Italia. Los mensajes que Renzi enviaba a los medios y a la dirección de su partido hablaban de urgencia en la actuación política, mientras que Letta, con un carácter más tranquilo, pedía tiempo para realizar las reformas.

Ante esta situación, en la prensa se hablaba de varias posibilidades: un Gobierno con Letta al frente pero con renovación de su equipo, un recambio en la Presidencia del Consejo de Ministros por parte de Matteo Renzi ("staffetta" o relevo) o la convocatoria de elecciones. Esta última opción quedó descartada por el Presidente de la República, Giorgio Napolitano que no quería que se celebrasen elecciones a pocos meses de que Italia comenzase la Presidencia de la UE.

Para intentar rebajar la tensión, en la segunda semana del mes de febrero, el Presidente de la República se reunió por separado con Renzi y Letta y posteriormente tuvo lugar una reunión entre los dos líderes en la que, según todas las informaciones, se produjo un duro enfrentamiento. Para Renzi, el tiempo de Letta estaba acabado pero este último se negó en rotundo a plantearse la dimisión y afirmó que su Gobierno había obtenido la confianza del Parlamento y que debía ser el propio Parlamento quien le retirara esa confianza. Ese mismo miércoles 12, a última hora de la tarde, el Premier Letta, convocó una rueda de prensa para presentar, "in extremis" un documento denominado "Impegno Italia" (Compromiso Italia), que sería la base del Pacto de coalición que había prometido en el mes de diciembre y que resumía en seis puntos lo que sería el Programa para "relanzar" la actividad de su Gobierno durante los próximos meses. En esa misma rueda de prensa Letta declaró que si alguien quería su puesto "que lo dijese abiertamente". La reacción de Renzi se produjo a última hora de esa misma tarde a través de un mensaje en la red social, en el que escribió: «hablaré mañana en el Comité de Dirección del Partido Democrático, a cara descubierta».

En la tarde del jueves 13 de febrero se reunió el Comité de Dirección del Partido Democrático donde, finalmente, se dio vía libre al cambio en la Presidencia del Consejo de Ministros. La reunión comenzó con un discurso del Secretario General, Matteo Renzi, justificando la necesidad de un reemplazo en Palazzo Chigi ante la situación de estancamiento del Gobierno presidido por Letta y la necesidad de dar un nuevo impulso a las reformas necesarias para Italia. Letta, que no estuvo presente en el Comité de Dirección, a la vista de los resultados de la votación a la propuesta de Renzi (136 votos a favor, 16 en contra y dos abstenciones), presentó su dimisión al día siguiente por la mañana y el lunes el Presidente de la República encargaba a Renzi la formación de un nuevo Gobierno.

En su primera rueda de prensa después del encargo recibido, Renzi anunció un programa ambicioso y acelerado de reformas hasta el mes de mayo, una reforma al mes, comenzando por la reforma electoral y constitucional en febrero, en marzo la del empleo y el mercado de

trabajo, en abril la reforma de las Administraciones Públicas y en mayo, la reforma fiscal. Añadió también que el horizonte natural del nuevo ejecutivo sería el de completar la legislatura. Sus siguientes movimientos se dirigieron a la búsqueda de apoyos parlamentarios a su futuro Gobierno que resultan ser los mismos que había tenido el Gobierno Letta: el Nuevo Centro Derecha liderado por Angelino Alfano y Scelta Cívica, de Monti. En la oposición están: “Forza Italia”, el Movimiento 5 Estrellas, el partido “Sinistra, Ecología y Libertad” y la Liga Norte. El Movimiento 5 Estrellas no quiso participar en las consultas que realizó el Presidente de la República antes de hacer el encargo a Renzi de formar nuevo Gobierno, pero Grillo sí que se reunió posteriormente con Renzi después de que se produjera una votación a favor en la red por parte de los inscritos al Movimiento. En el encuentro de 10 minutos, retransmitido en directo, en el que Grillo apenas permitió hablar a Renzi, quedó clara su oposición.

El miércoles 19 por la tarde Renzi se reunió de nuevo con Napolitano para comunicarle sus apoyos y de nuevo se reunieron el viernes 21 para comunicarle la designación de sus ministros. Esta última reunión fue mucho más larga de lo que suele ser habitual ya que, al parecer, el Presidente de la República impuso ciertos cambios en la lista de Ministros que Renzi le había presentado.

El nuevo Gobierno, que tomó posesión el sábado 22 de febrero, está compuesto por 16 Ministros. Es un gobierno paritario (8 mujeres y 8 hombres), no existe ninguna Vicepresidencia y repiten 5 Ministros del Gobierno anterior. La media de edad de sus miembros es de 47,8 años, record de juventud en la historia de la República italiana. La distribución por partidos políticos es la siguiente: 8 Ministros del Partido Democrático, 3 Ministros del Nuevo Centroderecha, 1 Ministro de Scelta Cívica de Monti, 1 Ministro de la Unión de Centro y 3 Ministros técnicos. El nombramiento del Ministerio de Economía ha recaído en Pier Carlo Padoan, técnico independiente. Se trata de un prestigioso economista que ha sido durante varios años Jefe de Economistas de la OCDE y ha trabajado para el FMI y el Banco Central Europeo. Ocupaba en la actualidad la Presidencia del Instituto de Estadística Italiano. El nuevo Ministro de Trabajo y de las Políticas Sociales es Giuliano Polletti, Presidente de la Alianza de las Cooperativas Italianas. Aunque no se le conoce vinculación política desde su militancia de juventud en el PCI se le considera muy cercano a la izquierda.

Este relevo en el Palacio Chigi se ha producido, sorprendentemente, en un momento de relativa calma política en Italia. Enrico Letta había conseguido mantener la confianza en las dos Cámaras Parlamentarias a pesar de las presiones de Silvio Berlusconi y su partido Forza Italia que habían estado amenazando a su Gobierno durante todo el año 2013 por los problemas del ex Primer Ministro con la justicia. También la situación económica parecía que comenzaba a cambiar su tendencia negativa hacia signos más positivos. Aunque todos se esperaban que en algún momento se produjese este cambio, nadie se podía imaginar que sucediera tan rápido.

Renzi, en su discurso en el Comité de Dirección de su partido, dio la razón a los que le acusaban de ser extremadamente ambicioso: “Hay una ambición desmesurada que tenemos que tener, desde mí hasta el último inscrito en el PD, porque Italia no puede vivir en una situación de incertidumbre e inestabilidad”.

Situación económica

Los mercados están dando señales de optimismo a Italia en el mes de febrero. Al día siguiente al cambio de Gobierno, la Bolsa de Milán comenzó y cerró al alza. También la prima de riesgo durante este mes ha ido disminuyendo hasta llegar a 191 puntos, un dato que la coloca al mismo nivel que en febrero de 2006.

También en este mes se ha conocido el dato provisional del PIB correspondiente al último trimestre de 2013 que aumentó el 0,1% con respecto al tercer trimestre del año. Comparado con el último trimestre de 2012, el PIB italiano ha disminuido el 0,8%. En total, en todo el año 2013 el PIB se ha contraído el 1,9% frente al -2,5% registrado en todo el año 2012. Aunque las previsiones del Gobierno y del Banco de Italia eran mejores que los datos conocidos, este dato trimestral es el primero positivo después de nueve trimestres continuados de recesión.

Por parte de la agencia Moody's en febrero se revisaba el rating de Italia, que pasaba de una calificación negativa a estable. Según la agencia, entre los motivos de la subida de nivel está la mejora de la capacidad financiera del Gobierno italiano que hace prever la estabilización del porcentaje del nivel de deuda pública en el 2014. En su comunicado, la agencia añadía que el cambio de Gobierno no iba a suponer un cambio en sus previsiones. El IPC de febrero, según estimaciones, ha disminuido el 0,1% con respecto al mes de enero y es un 0,5% superior al de febrero de 2013. Estos datos sobre la inflación se deben en gran parte a la volatilidad de los bienes energéticos y los alimentos frescos, sin los cuales, la inflación se mantendría estable. La inflación prevista para 2014 desciende al 0,1% desde el 0,2% previsto en enero.

Según los datos conocidos en el mes de febrero, la producción industrial no tuvo un buen comportamiento en el 2013 ya que fue un 3% inferior a la de 2012 y también ha vuelto a disminuir en un 0,7% con respecto al mes de diciembre de 2012, después de la subida del 1,5% del mes de noviembre. La bajada con respecto al mes de noviembre es del 0,9%.

En cuanto a la facturación industrial, los datos tampoco son optimistas. En diciembre disminuyó el 0,3% con respecto al mes de noviembre, reflejando un aumento del 0,3% en el mercado interior y una caída del 1,4% en el exterior. El dato de facturación de todo el año 2013 muestra una disminución del 3,8% con respecto al año 2012 (-6,1% en el mercado interior y +1,5% en el mercado exterior). En cuanto a los pedidos, los datos reflejan una disminución del 4,9%.

Mejores fueron los datos relacionados con el comercio exterior ya que, en diciembre de 2013, con respecto al mes anterior, se registró un consistente aumento tanto de las exportaciones (+5,1%), como de las importaciones (+3,6%). Este aumento se ha producido por un notable incremento de las ventas (+7,1%) y de las compras (+6,8%) en las áreas fuera de la Unión Europea. No obstante también se ha producido un crecimiento mensual en las ventas en el área UE (+3,5%).

Respecto al trimestre anterior, en el último trimestre del año también hay datos positivos para las exportaciones (+0,9%) pero las compras en mercados internacionales muestran una disminución del 1,7%.

El saldo comercial en diciembre de 2013 ha sido de 3.600 millones de euros, en aumento con respecto al saldo también positivo de diciembre de 2012 (+2.300 millones).

El aumento de las exportaciones en diciembre ha sido más acentuado hacia Rumanía (+20,3%), Países Bajos (+19,4%) y Reino Unido (+17,7%).

En febrero la confianza de las empresas continúa mejorando, se trata del cuarto mes consecutivo en el que aumenta el índice de confianza, que ha alcanzado en este mes los 87,9 puntos, el valor más alto desde octubre de 2011. Se vuelve así a niveles que se registraban antes del comienzo de la última recesión. Incluso en el comercio y en la construcción, se vuelve a ver una señal de mejora.

En cuanto al clima de confianza de los consumidores, en febrero ha disminuido a 97,5 desde 98 puntos del mes de enero. La confianza ha aumentado en relación a aspectos económicos desde 92,3 a 96.2 puntos, pero disminuye en los aspectos personales (de 100,3 a 98,3). En cuanto a la situación económica del país, mejoran tanto las opiniones sobre la situación actual como la del futuro.

Situación social

Después de la llegada al Gobierno del nuevo líder del Partido Democrático, Matteo Renzi, cuyo principal objetivo declarado para los próximos meses es poner en marcha el denominado "Jobs Act", los sindicatos se han mostrado cautos, en espera de hechos concretos; la principal patronal, Confindustria, no se ha pronunciado, esperando el programa. El Gobierno Renzi ha sido acogido con cierta frialdad por las partes sociales. «Un verdadero juicio sobre el Gobierno se podrá dar sólo cuando se presente ante las Cámaras el programa y por lo tanto sabremos los contenidos sobre los que quiere moverse», dice la líder del principal sindicato, CGIL, Susanna Camusso, añadiendo que «se trata seguramente de un Gobierno que presenta muchas novedades y esperemos que esto corresponda a decisiones de calado para afrontar una época tan difícil como ésta que estamos viviendo».

A la luz de «las graves y prolongadas dificultades del empleo», CGIL CISL y UIL han escrito al nuevo Ministro de Trabajo, Giuliano Poletti, para solicitar una reunión urgente sobre la financiación de los denominados "amortiguadores sociales" no cubiertos por las cotizaciones, la denominada "*cassa integrazione in deroga*", para los cuales «deben asegurarse financiaciones importantes tanto para el cierre del año 2013 como para cubrir todo el 2014».

En una carta firmada por los Secretarios confederales de los tres sindicatos, se subraya que «en muchas Regiones, también por indicación del Ministerio y del INPS, se han prorrogado los acuerdos-marco por otros tres meses. Pero la incertidumbre sobre la disponibilidad de recursos para todo el año determina una dificultad de acceso a este instrumento, con el riesgo de graves consecuencias a nivel de empleo, por la imposibilidad de gestión de las crisis».

Por su parte, la Alianza de Cooperativas italianas, cuya Presidencia ocupaba el recién nombrado Ministro de Trabajo, Giuliano Poletti, afirma en un comunicado que «el Gobierno Renzi, que presenta nombres de calidad, está llamado a dar oxígeno, confianza y entusiasmo a un sistema-país agobiado por seis años de crisis. Esperamos que sepa responder a las expectativas de concreción y rapidez que ha suscitado».

Los representantes del cooperativismo italiano subrayan que «más de una vez hemos indicado cuáles son las emergencias: simplificación burocrática, mejora y aceleración de las condiciones de acceso al crédito, aligeramiento fiscal, pago de las deudas de las Administraciones Públicas, reducción de la "presión fiscal", estabilidad política y de Gobierno. Se necesitan todas estas condiciones para que las empresas de este país vuelvan a arrancar y para hacer de Italia una tierra atractiva para las inversiones extranjeras. Se necesita sobre todo dar confianza y entusiasmo».

El nombramiento de Giuliano Poletti como Ministro de Trabajo es interpretado, por la Cumbre de la Asociación de Cooperativas «como reconocimiento del papel desempeñado por la cooperación en la crisis y por lo que podrá hacer proyectando el Estado de Bienestar del país y ayudando a los jóvenes a entrar en el mundo del trabajo».

DATOS ESTADÍSTICOS SOBRE ECONOMÍA SOCIAL ⁶

Sectores económicos

Según los datos del Registro de Empresas de las Cámaras de Comercio, en el 2013 había inscritas 76.774 sociedades cooperativas, el 1,5% del total de empresas en activo. Analizando los datos del registro desde 2009 a 2013, se refleja la vitalidad de este tipo de empresas. Su tasa de crecimiento ha sido siempre positiva, con pocas variaciones en estos cuatro años. Sin embargo, esta modalidad de organización empresarial no se distribuye de forma homogénea en todos los sectores de actividad económica. La distribución en cifras absolutas entre los tres sectores señala una prevalencia en las empresas del sector terciario: 47.500, casi dos tercios del total de cooperativas de trabajo. Les siguen las empresas industriales que son 20.500. Finalmente, las agrarias, son 8.500 y representan el 11% del total de las empresas en este sector.

El uso de este modelo de empresa está más extendido entre los servicios a las personas, sobre todo en la sanidad dónde más de un cuarto de las empresas activas (8.393 empresas, 26,4% del total del sector) han elegido el sistema de cooperativa. Otros ámbitos dónde también las cooperativas tienen un papel relevante es en la educación (2.144 sociedades que representan el 8,6% del total de empresas activas en el sector), transporte y almacenaje (8.487 empresas; 5,4% del total) y actividades de alquiler y apoyo a las empresas (8.442; 5,6%). También en el sector de la cultura y el espectáculo está difundida la forma cooperativa en la gestión de las empresas (4,6%).

Mención aparte merecen las empresas cooperativas de la construcción que, representando apenas el 1,9% del sector, suman 14.700 empresas ofreciendo, por tanto una contribución decisiva a la economía y a las necesidades de vivienda de los sectores más desfavorecidos.

La elevada concentración de la actividad cooperativa en los sectores que ofrecen servicios básicos a la población (principalmente, sanidad y educación) se confirma también con los datos relativos a su evolución en estos últimos cuatro años. Tomando como referencia el periodo transcurrido entre 2009 y 2013, estos dos subsectores han experimentado un comportamiento contrario a la tendencia general de ligera reducción. En el primer caso, en la sanidad, la variación porcentual del número de empresas activas ha sido de +13,2%. En cuanto a la educación, el aumento ha llegado al 16,3%. No obstante, ha sido en la hostelería dónde se ha dado un mayor crecimiento, alcanzando un porcentaje de variación del +21,6% de empresas activas en los cuatro últimos años.

En general, la variación positiva que se ha dado en el sector terciario en total (+3,4%) es el resultado de la gran heterogeneidad en el desarrollo de los distintos subsectores que lo componen. En el caso de las empresas inmobiliarias y financieras, por la profunda crisis que les ha afectado, la disminución ha sido del 24,8% y del 12,8% respectivamente. En el resto de los sectores, la variación ha sido más homogénea, con una reducción en todos que va desde -11,3% en la construcción al -9,1% de la agricultura, pasando por -7,3% en la industria en sentido estricto.

Distribución territorial

A pesar de las profundas diferencias que se han visto según los subsectores económicos, el fenómeno cooperativo ha mostrado una cierta homogeneidad en su distribución territorial lo que demuestra lo imprescindible que puede ser su papel en el sostenimiento de la ocupación y la socialización de los procesos económicos que tiene esta modalidad

⁶ Resumen del Informe "Cooperazione, non profit e imprenditoria sociale: economia e lavoro", del Centro de Estudios de la Unión de Cámaras de Comercio de Italia

organizativa. Además, el modelo estrictamente capitalista de la actividad empresarial es atraído allá dónde se produzcan márgenes concretos de beneficios económicos. En muchos casos, como por ejemplo en los servicios básicos a la ciudadanía (asistencia a los grupos más desfavorecidos, sanidad, educación), estos márgenes son muy restringidos (en algunos casos ni existen) hasta el punto de que la oferta de las empresas no siempre llega a satisfacer la demanda existente. Y en estos desajustes es dónde entra en juego el sistema de las cooperativas, capaces de responder a las exigencias de la sociedad y a las aspiraciones de los ciudadanos, añadiendo valor a lo que ofrece una empresa orientada exclusivamente al beneficio lucrativo, y diluyendo las distorsiones generadas por el mercado.

Según los últimos datos disponibles, casi las mitad de las sociedades cooperativas activas en el 2013 estaban localizadas en el Sur e Islas, dónde están establecidas 35.051 empresas. Un valor absoluto que representa sobre el total de las empresas un porcentaje superior a la media nacional (2,08% frente al 1,48%). El mayor peso que representan las cooperativas en esta zona del Sur, se da en Sicilia, con 11.300 empresas, el 3,05% del total de las empresas en la isla.

En las regiones del Norte, sin embargo, hay un menor porcentaje de cooperativas sobre el total empresarial. Sin embargo, por sus dimensiones y por sus efectos sobre el empleo, estas cooperativas tienen un gran valor añadido e invierten la ventaja numérica del Sur.

Analizando los últimos años, y concretamente el periodo que va desde el 2009 al 2013, se pueden encontrar algunos comportamientos diferentes según las zonas. La Región Central es la única zona en la que se registra un crecimiento absoluto en el número de cooperativas. En el Noreste, la reducción del número de cooperativas (-123) no ha influido sobre el porcentaje de éstas sobre el total de empresas ya que ha aumentado aunque muy levemente (desde 1,04% a 1,06%). En el Noroeste, sin embargo y en el Sur e Islas, se ha producido una disminución generalizada del número de cooperativas y menor porcentaje representativo en sus respectivos sistemas empresariales.

Grupos demográficos

Respecto a su difusión entre los jóvenes, de un total de 579.000 empresas activas juveniles (según el estudio "Jóvenes, empresa y empleo" elaborado por la Unión de Cámaras de Comercio. 2013), 7.856 son cooperativas. Sobre el total de cooperativas, las juveniles representan el 10,2% y el 11,2% sobre el total de las empresas. En todo caso, el mundo cooperativo ofrece a muchos jóvenes una oportunidad indiscutible para comenzar un itinerario formativo y emprendedor.

En cuanto a las empresas femeninas, son 17.412 las cooperativas activas en 2013, la mayoría de ellas en los sectores de la educación y la sanidad.

El aumento de la población extranjera en el emprendimiento italiano no tiene tanta presencia en las cooperativas si bien está muy presente en algunos sectores como el transporte y el almacenaje.

Distribuyendo los grupos analizados en el territorio, se ve que las cooperativas juveniles están más extendidas en el Sur de Italia. Lo mismo sucede con las empresas de mujeres. Sin embargo las cooperativas de personas extranjeras tienen una mayor presencia en las regiones de Lombardía, Veneto y Emilia-Romagna.

Valor añadido

Según datos de 2012, el sistema cooperativo italiano, no obstante las dificultades de los últimos años, ha llegado a producir 66.200 millones de euros de valor añadido (a precios corrientes), que representan el 4,7% de la producción de la economía nacional. A nivel sectorial, la casi totalidad del valor añadido producido por las cooperativas proviene del sector terciario, con más de 56.000 millones de euros.

Evolución del empleo

El papel de las cooperativas en la ocupación ha ido aumentando en los últimos años. En 2011, el número de ocupados en las sociedades cooperativas era de 1.200.000 personas empleadas. Un número superior al que se registraba en 2001 cuando la suma de toda la fuerza de trabajo empleada era poco superior a 978.000. Por tanto, en el transcurso de diez años, el sistema de las cooperativas italiano ha creado 220.000 puestos de trabajo. En porcentajes los dos sectores que atraen más empleo son la educación, con un incremento del número de ocupados de +268% y los servicios sanitarios y asistenciales, con un incremento del +85,9%, gracias sobre todo al papel que han desarrollado las cooperativas sociales. También se han registrado aumentos destacables en otras actividades del sector de los servicios como el comercio, el transporte y la hostelería, todos con variaciones porcentuales comprendidas entre el +20,7% y +33,8%. Las únicas actividades del sector terciario que han registrado valores negativos son los servicios de información y comunicación, las actividades inmobiliarias y las artísticas.

En los sectores de la industria y la agricultura la variación ha sido negativa, con porcentajes de -45,7% en la agricultura y de -31,2% en la industria.