

ESTONIA

EL RECICLAJE PROFESIONAL, LA EDUCACIÓN DE ADULTOS Y LA POLÍTICA EMPRESARIAL DEBEN SINCRONIZARSE PARA AUMENTAR EL EMPLEO ¹¹

La prestación de servicios al mercado de trabajo por sí sola no es suficiente en las regiones de alto desempleo; también es necesario crear puestos de trabajo. En lugar de la formación general de corta duración, a los desempleados se les debería ofrecer formación a largo plazo que les permita aprender una profesión y realizar un examen que demuestre sus cualificaciones.

La Oficina Nacional de Auditoría (ONA)¹² opina que el empleo se puede mejorar si la creación de puestos de trabajo en las regiones de mayor desempleo fuera promovida junto con la prestación de servicios del mercado laboral. Las habilidades y conocimientos de los parados se podrían encajar con las necesidades del mercado laboral, ofreciendo el tipo de capacitación profesional necesaria, después de lo cual los parados pasarían un examen profesional.

Los resultados de la auditoría indican que, si bien los principios de la prestación de servicios del mercado de trabajo son los mismos en todo el país, las posibilidades de encontrar trabajo dependían de la región. Por ejemplo, los servicios del mercado de trabajo se prestaron al 88,5% de los parados registrados en el Condado de Valga y el 35,9% de ellos encontraron trabajo. Al mismo tiempo, la participación de los receptores de servicios del mercado de trabajo en el condado de Harju fue 74,1% y el 42% de ellos encontró trabajo.

Los resultados de la auditoría indican que el aumento del volumen de los servicios del mercado de trabajo por sí solo no garantiza que los desempleados encuentren trabajo y que son la educación de adultos y la política de la empresa las que también deben apoyar los esfuerzos para disminuir el desempleo. Las posibilidades de encontrar un puesto de trabajo se ven influidas por las vacantes existentes en la región específica y la adecuación de las habilidades y conocimientos de las personas desempleadas a las necesidades del mercado laboral.

El aumento de la actividad de la empresa es una premisa para la creación de puestos de trabajo. El número de empresas y el aumento en el número de empresas en los condados donde el desempleo es alto son considerablemente más bajos que el promedio de Estonia. Mientras que el número de empresas en los condados de Ida-Viru y el de Valga, por ejemplo, aumentó en seis y siete empresas por cada

¹¹ **Fuente:** Página de la Oficina Nacional de Auditoría de Estonia

¹² La ONA ha evaluado periódicamente obligación constitucional del Estado de ayudar a los solicitantes de empleo a encontrar trabajo. La anterior ocasión en que se hizo fue en 2012 en el ámbito de la auditoría "Actividades del Estado de reincorporación de los desempleados al mercado de trabajo", en donde la principal conclusión fue que el sistema de apoyo a los parados necesitaba ser cambiado, ya que no ayudaba a mitigar o prevenir el desempleo ya fuera a corto plazo o de larga duración. Por lo tanto, la ONA consideró necesario llevar a cabo esta auditoría de seguimiento y evaluar si la situación ha mejorado en comparación con el 2012.

1.000 personas, respectivamente, en el período 2010-2014, el incremento en el condado de Harju fue de 17 empresas. Hubo 2,7 veces menor número de empresas en el condado de Ida-Viru en 2014 que la media de Estonia, y 3,5 veces parados más por cada puesto vacante que el promedio. El número de empresas y, en consecuencia, el número de vacantes fue considerablemente inferior a la media en todos los demás condados de alto desempleo - Valga, Võru y Põlva. Por tanto, es importante coordinar la política del mercado de trabajo y el desarrollo regional de la empresa, especialmente en regiones de alto desempleo.

La falta de puestos de trabajo significa que las personas en edad de trabajar siguen marchándose a ciudades más grandes. La previsión indica que, si no se hace nada para influir en las tendencias de población regional, la población del condado de Harju se incrementará en un 10% en 2030 a costa de los condados donde el desempleo es actualmente alto.

Una de las premisas para la reducción del desempleo es la capacidad de utilizar la formación para aumentar la cantidad de trabajadores con las habilidades y conocimientos que satisfagan las necesidades de los empleadores. En la actualidad, el principal obstáculo para lograr esto es el insuficiente conocimiento que tiene el Estado de cuántas personas se necesitan, qué cualificaciones deben tener y en qué regiones se necesitan. En otras palabras, no hay suficiente conocimiento de cuáles son las habilidades y conocimientos a enseñar a los parados para asegurarse de que son ellos los que los empleadores van a necesitar más en el futuro.

Las oportunidades de las personas desempleadas para la adquisición de nuevas cualificaciones o mejorar las ya existentes están restringidas por las disposiciones de la Ley de los Servicios y Beneficios del Mercado de Trabajo, que estipula que una persona que está estudiando a tiempo completo no puede ser registrado en el fondo del seguro de desempleo. Además, la misma ley ha establecido una restricción a la Caja del Seguro de Desempleo, que establece que la formación del mercado de trabajo no puede durar más de un año. Con el fin de garantizar que se crean todas las condiciones necesarias para aumentar la cualificación de las personas, es necesario revisar las restricciones y ponerse de acuerdo sobre la división de las funciones de las instituciones en la oferta de reentrenamiento a los parados.

La auditoría también indicó que muchos desempleados han recibido formación, pero una parte importante de este tipo de formación tiene una corta duración y su objetivo es dar educación general (por ejemplo, formación informática, formación relacionada con motivación en el trabajo) y los parados que completan la formación general no reciben ningún certificado profesional o certificado de suficiencia. Comparando las personas que pasaron un examen profesional con aquellos que no lo hicieron, vemos que se emplearon posteriormente el 6,7% de las personas que pasaron el examen. Sin embargo, sólo el 6,5% de los parados registrados pasó exámenes profesionales.

Como se ha comentado, una situación en la que los parados no pasan un examen profesional o de competencias y no reciben ningún certificado por el nivel de sus habilidades y conocimientos restringe la mejora de su competitividad en el mercado laboral. Al mismo tiempo, los empleadores no pueden estar seguros de que los

parados tengan el conocimiento y las habilidades que necesitan. Los empleadores siguen citando la falta de mano de obra cualificada en Estonia como la razón principal por la cual las empresas tienen dificultades para aumentar su volumen de negocio. La auditoría indicó que aproximadamente el 43% de los parados no tiene cualificación profesional.

Con base en lo anterior, la ONA recomienda que el Estado desarrolle un programa, a finales de 2017, que garantizaría el desarrollo regional coordinado de las empresas, teniendo en cuenta las características específicas de cada región, la promoción y la provisión de nuevos servicios al mercado laboral. La ONA considera también que es necesario proceder a una modificación de la Ley de Servicios y Beneficios del Mercado de Trabajo, lo que resultaría en desempleados con los conocimientos y habilidades suficientes y daría a las personas con necesidad de reciclaje la oportunidad de adquirir la necesaria la educación, ya sea a través de la educación formal o formación para el empleo que dure más de un año. Las funciones de la Caja del Seguro de Desempleo en la oferta de reconversión a largo plazo por lo tanto deben estar claramente definidas.

La economía sumergida

El sistema fiscal de Estonia ha perdido cerca de 40.000 jóvenes, que no pagan impuestos y, por lo tanto, no tienen derecho a la asistencia sanitaria gratuita, según el informe del Instituto de Investigación Económica.

«El año pasado hubo aumento de personas satisfechas con los sueldos en mano mientras que los números de los que no están satisfechos con los sueldos en mano se redujeron significativamente», dijo la directora del Instituto, Marje Josing.

Según la ministra de empresas, la social demócrata Liisa Oviir, el presupuesto del Estado pierde casi 225 millones de € al año debido al alcohol, al tabaco ilegal y a los sueldos en sobre. «La investigación es tan reciente que el gobierno no tiene una política aún para combatir el problema», reconoció Oviir y procedió a recalcar la importancia de la sensibilización - tal vez comenzando en la escuela.

Mientras tanto, los expertos dicen que dicha información no cambia nada, a menos que el nivel de salarios permitiese a los jóvenes lograr un cierto nivel de vida. Afirman que la mitad de la juventud perdida para el sistema tributario se aventura a moverse por todo el mundo, ganando el dinero donde se encuentren mientras viajan y se mueven rápidamente, antes de que sean localizados. Lo que realmente aleja a los jóvenes de convertirse en contribuyentes honestos es la dureza en la agricultura, además de la inseguridad del sistema de pensiones.

El año pasado, se pagaron sueldos en sobre a uno de cada diez empleados. Como de costumbre, el porcentaje fue mayor en la construcción, el 33 % de los pagos ilegales. Además, mientras que en 2014 sólo el 3% de los asalariados en la agricultura eran ilegales, en 2015 se elevó al 20%.

En 2015, el 68 % de los empleados no estaba a favor de los sueldos en sobre. Durante la última década, el porcentaje se ha reducido con firmeza. Los salarios

ilegales se ven con simpatía por el 15 % de los empleados, que lo justificaban por la excesiva presión fiscal de Estonia (el 70 % de éstos citó los impuestos a los empleados y el 67 % citó los impuestos a los empleadores).

Según el estudio del Instituto, el perceptor- tipo del sobre

- vive en el campo
- trabaja en agricultura, construcción o servicios
- trabaja en una pequeña empresa
- es joven
- es varón
- tiene bajo nivel educativo
- gana poco

Fuente: Instituto de Investigación económica de Estonia

