

ALEMANIA

INFORME ANUAL SOBRE LA CONVERGENCIA DE AMBAS PARTES DE ALEMANIA

El gobierno federal acaba de publicar el informe anual sobre el estado de convergencia entre las dos partes del país, que se publica de forma regular por encargo del Parlamento federal desde 1997 para informar sobre “*la convergencia de las condiciones de vida sociales, económicas, políticas y culturales de las personas en la Alemania unificada.*”

La primera parte del informe analiza los principales retos para la convergencia entre las dos partes de Alemania. Trata el nivel de calidad de vida alcanzado 26 años después de la unificación alemana, la convergencia entre las economías de ambas partes del país, la creciente xenofobia en la parte oriental y los retos estructurales que debe afrontar Alemania oriental.

La segunda parte del informe toca los diferentes ámbitos de las políticas estatales: la política para el desarrollo de la economía y el mercado laboral, las políticas municipales, las políticas de memoria histórica y las dirigidas a fomentar la participación ciudadana y a combatir el extremismo de derechas. Nos centraremos en detallar los aspectos relacionados con el mercado laboral.

Retos para lograr la convergencia entre las dos partes de Alemania

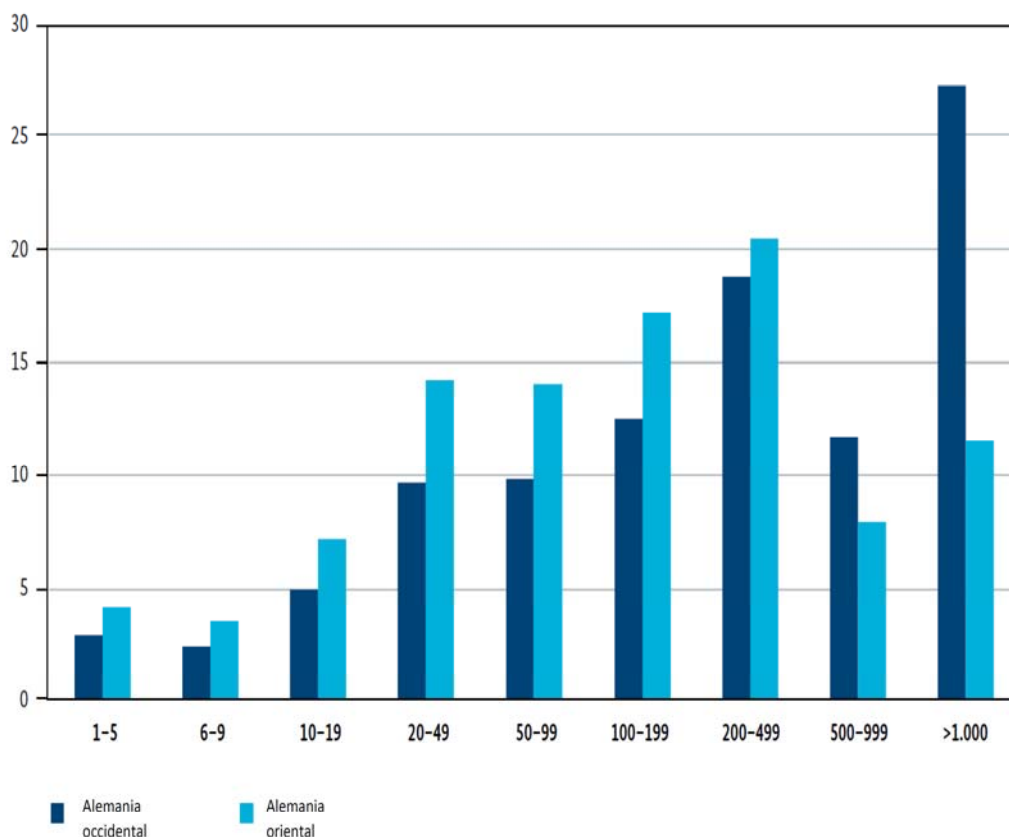
Según el Gobierno federal, las condiciones de vida en la parte oriental del país han mejorado considerablemente. Remite a un estudio de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) que analiza once dimensiones e identifica los siguientes ámbitos como los más positivos en las regiones orientales del país: formación, medioambiente y vivienda. No obstante, en muchos de los ámbitos restantes, la parte oriental está a la cola, sobre todo en salud (esperanza de vida), participación ciudadana (participación electoral), acceso a servicios (banda ancha) y trabajo.

	Región oriental	Región occidental	Región sur	Región norte
Formación	1	4	2	3
Trabajo	4	3	1	2
Ingresos	3	2	1	2
Seguridad	3	2	1	2
Salud	4	2	1	3
Medioambiente	1	2	4	3
Participación ciudadana	4	1	2	3
Acceso a servicios	4	2	3	1
Vivienda	1	1	3	2
Comunidad	2	4	3	1
Satisfacción	4	3	2	1

Fuente: OCDE 2016

El PIB per cápita en Alemania oriental pasó del 42,8% del nivel occidental en 1991 al 72,5% en 2015, por lo tanto el poder económico por habitante de la parte oriental es inferior en un 27,5% a la de un habitante de la parte occidental. El PIB per cápita aumentó de 2011 a 2015 un 12,4%, mientras que en la parte occidental fue del 10,9%. Sin embargo, en términos reales el crecimiento del PIB en los últimos años fue del 17,2% en la parte oriental y del 18,1% en la occidental. La economía creció el 1,5% en 2015, un 0,2% menos que en Alemania occidental. El Gobierno Federal afirma que esta tendencia hacia un crecimiento más moderado se debe a varios factores, entre los que destacan: la considerable contracción de la población en esa parte del país, un 6,4% desde el año 2000, así como peculiaridades estructurales de la economía de Alemania oriental. En concreto, llama la atención el enorme peso de la PYME en el entramado empresarial de Alemania oriental. A pesar de que el número de empresas con al menos 290 trabajadores creció un 13% entre 2008 y 2013 (en Alemania occidental se mantuvo esta cifra estable), solamente un tercio de los trabajadores están empleados en empresas con estas características, mientras que en Alemania occidental es más de la mitad. En el caso de empresas con más de 500 trabajadores, Alemania occidental incluso dobla el porcentaje de la parte oriental. A ello se le añade la falta de empresas matrices en esa parte del país. El Gobierno Federal potencia la creación de redes empresariales que puedan suplir, al menos parcialmente, la falta de grandes empresas en la zona.

Trabajadores por tamaño de la empresa (número de trabajadores, Alemania occidental y Alemania oriental, 2015, en %)



A todo esto se le suma que Alemania oriental concentra una parte importante de las regiones especialmente débiles. De las 138 regiones clasificadas como débiles, 62

se encuentran en la parte oriental a pesar de que esa parte del país solo cuenta con el 30% de la superficie y el 20% de la población alemana.

En cuanto al gasto en I+D privado, en Alemania oriental se sitúa en el 0,96% del PIB, muy por debajo de la media alemana, situada en el 1,95%. Esta diferencia se debe en parte a que apenas existen empresas matrices y la falta de coordinación entre las PYMES. Por otra parte, el gasto de la investigación pública se sitúa en el 0,9% en el conjunto de Alemania, mientras que en Alemania oriental oscila entre el 2,1% (Berlín) y el 0,9% (Sajonia-Anhalt).

El último aspecto que trata el informe en el ámbito de la evolución de la economía en la parte oriental de Alemania es la falta de trabajadores especializados. La caída del número de habitantes hace imprescindible movilizar todo el potencial laboral de la región y poner especial énfasis en la cualificación de los trabajadores. El nivel de formación de los trabajadores en esta parte del país es relativamente alta. El 33% de los trabajadores cuenta con una titulación académica, un 4% más que en Alemania occidental. El 7% de los trabajadores no tiene formación profesional, la mitad del porcentaje registrado en Alemania occidental. No obstante, el principal problema radica en la falta de personas en edad laboral. El cambio demográfico, especialmente la fuerte caída de la tasa de natalidad en Alemania oriental, y el importante movimiento migratorio hacia Alemania occidental afecta por igual a zonas rurales y urbanas. Uno de los indicadores más claros es la dificultad que tienen las empresas para ocupar las plazas de formación profesional.

En materia social, el Gobierno señala que la equiparación de las pensiones todavía no se ha completado a pesar de diversas medidas de adecuación del importe de las pensiones del seguro obligatorio, situándose éstas en el 94,1% de las pensiones occidentales. Sin embargo, el Gobierno recuerda que el sistema de pensiones obligatorio occidental hizo un enorme esfuerzo al acoger a un número importante de pensionistas que no habían aportado cotizaciones, aunque se reafirma en su objetivo de lograr la equiparación completa. Espera alcanzar esta meta en cuatro años, treinta años después de la reunificación.

No obstante todo lo anterior, ha tenido un eco enorme en la prensa el apartado del informe dedicado al creciente racismo, extremismo de derechas y xenofobia en esa parte oriental del país. El Ejecutivo se muestra especialmente preocupado por el incremento de los ataques xenófobos en la parte oriental del país que podrían “poner en peligro la paz social en Alemania oriental”. Cree que podría ser un indicador del arraigo y apogeo de una creciente xenofobia con posibles efectos negativos para el desarrollo económico de esa parte del país. Destacados economistas comparten este temor y afirman que la xenofobia podría afectar al sector turístico, a posibles inversores y, a su vez, tener como consecuencia que especialistas extranjeros renuncien a trabajar en estas regiones. La estadística facilitada por el Oficina Federal de Protección de la Constitución señala que, por cada millón de habitantes, se cometen entre 58,7 y 33,9 ataques violentos con motivación de extrema derecha cuando en la parte occidental la media es de 10,5.

El Gobierno afirma que el porcentaje de extranjeros que residen en esa parte del país es muy baja y ve como una de sus principales tareas combatir el extremismo de derechas. No obstante, el informe destaca que la *“gran mayoría de la población en*

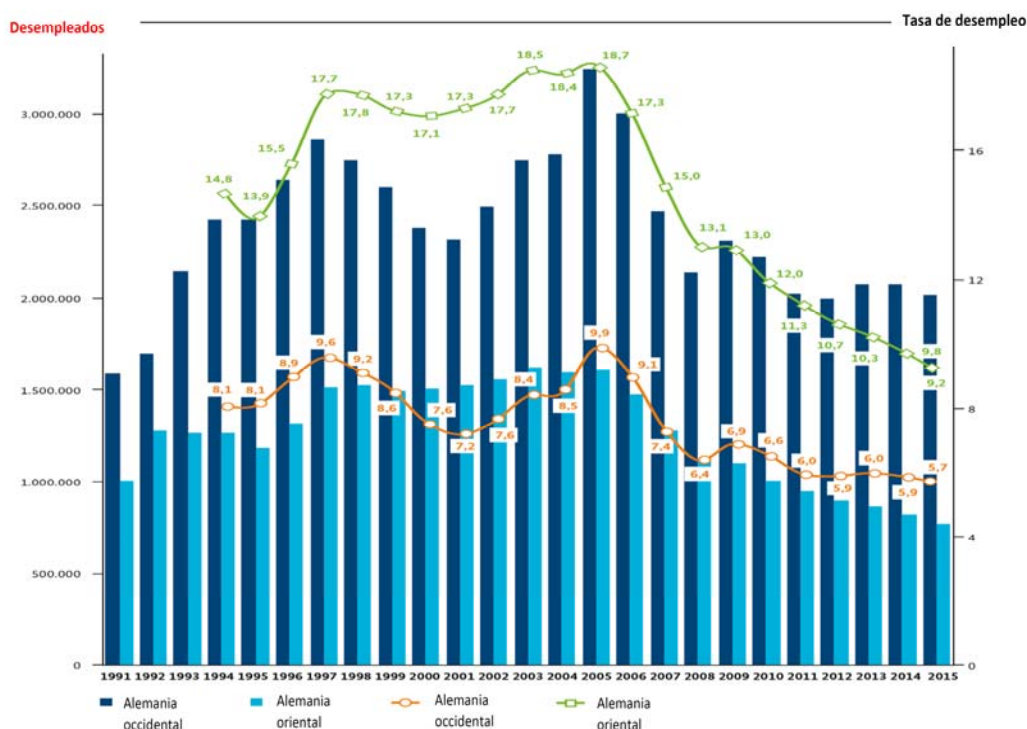
Alemania oriental apoya la democracia y la tolerancia” y que debe recibir apoyo “para enfrentarse de forma abierta y visible al desafío de la extrema derecha, para que una minoría vociferante deje de dominar y distorsionar la imagen general”.

El informe menciona tres cambios estructurales que suponen un reto especial para Alemania oriental: la integración de refugiados e inmigrantes, la digitalización y el cambio de las fuentes de energía. En materia de integración, el informe destaca que ésta no solo se debe producir en el puesto de trabajo. Se trata de lograr la integración de los nuevos ciudadanos en el conjunto de la sociedad. Alemania oriental tiene algunas ventajas frente a la parte occidental a la hora de hacer frente a esto, entre ellas la disponibilidad de un número suficiente de viviendas. En lo relativo a la digitalización, el informe identifica como un especial reto la estructura rural de buena parte de Alemania oriental. A su vez, la digitalización abre para la población rural la posibilidad de acceder a servicios, incluso médicos, y puede suponer un impulso para el crecimiento económico. Tiene prioridad el crear una infraestructura suficiente de banda ancha. El cambio de las fuentes energéticas puede ser una enorme oportunidad para las regiones orientales, que presentan características idóneas, p.ej. para la instalación de centrales eólicas. El consumo de energía de fuentes renovables es mayor en Alemania oriental, y el 25% de los puestos de trabajo del sector de las renovables se encuentra en esta parte del país.

El mercado laboral en Alemania oriental

Desde hace varios años el mercado laboral alemán se encuentra estable, el número de trabajadores sujetos a cotizaciones a la Seguridad Social crece continuamente y la cifra de desempleados ha caído de forma considerable. La tasa de desempleo en Alemania oriental se situó en el 9,2%, un 3,5% más alta que en la parte occidental. En comparación con 2005, año en el que alcanzó el 18,7%, ha caído un 9,5%. La diferencia existente entre ambas partes del país ha bajado desde más del 10% en 2001 hasta el 3,5% actual. No obstante, el informe señala que la creación de empleo se debe sobre todo a la inmigración y no ha facilitado la inserción laboral de los desempleados, muchos de ellos de larga duración. La tasa de desempleo de las mujeres es ligeramente inferior a la de los hombres (8,7% y 9,6% respectivamente). Ha sido especialmente significativa la caída del 3,6% registrada en el número de personas que dependen de la prestación no contributiva por desempleo (Alemania occidental: 1,5%).

Número de desempleados y tasa de desempleo, Alemania occidental y Alemania oriental, 1991 a 2015



El informe detalla el número de personas que participan en medidas activas de empleo tomando como referencia el período de 2006 a 2015. La cifra de desempleados pasó de 1.480.000 a 774.000, el de los participantes en medidas activas de 616.000 a 238.000. En 2015 destacan las destinadas a fomentar la cualificación profesional con 50.000 participantes (2006: 62.000), seguidas de bonificaciones a la contratación y la creación de empleo subvencionado, ambas con 45.000 (2006: 156.000 y 201.000 respectivamente).

Instrumentos de las políticas activa										
	2015	2014	2013	2012	2011	2010	2009	2008	2007	2006
Total desempleados	774	824	870	897	950	1.011	1.101	1.120	1.285	1.480
Medidas políticas activas de empleo										
Activación e inserción laboral	39	40	40	34	40	51	64	33	22	37
Orientación y formación profesional	36	35	38	58	72	84	82	78	77	81
Cualificación profesional	50	50	49	47	55	66	77	75	65	62
Bonificaciones, contratación y emprendimient	45	43	45	66	94	118	125	129	143	156

o										
Personas en situación de discapacidad	16	16	17	18	20	22	23	25	26	27
Creación de empleo	45	63	77	83	92	152	165	181	181	201
Otras medidas	2	4	4	6	6	8	11	38	49	35
Total participantes (incluida jornada parcial para trabajadores mayores)	238	262	283	325	393	515	563	574	580	616

En 2015, un total de 40,3 millones de personas estaban activas, la cifra más alta desde la reunificación. 7,6 millones, el 19% sobre el total, trabajaban en Alemania oriental. En 1991, es decir, poco después de la unificación todavía trabajaban en esa parte del país 8,8 millones de personas (21,9% sobre el total). 5,8 millones cuentan con un empleo sujeto a cotizaciones a la Seguridad Social, y aproximadamente la mitad son mujeres. La tasa de jornada parcial es algo superior a la de la parte occidental (26,6% y 28,2% respectivamente). La tasa de empleo femenino en ambas partes de Alemania es similar (69,8% Alemania oriental, 69,6% Alemania occidental).

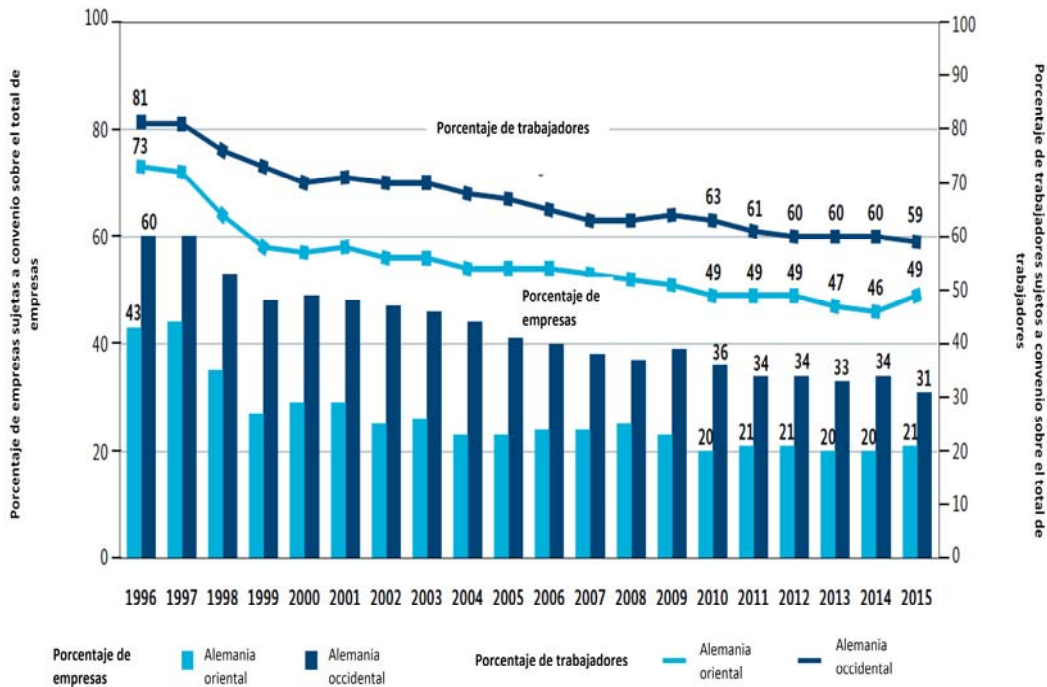
Se mantienen las diferencias en los modelos familiares. Tanto el hombre como la mujer cuentan con un trabajo de más de 32 horas semanales en el 34% de las parejas con hijos en la parte oriental, en la parte occidental apenas llega al 12%. Solamente el 22% de las familias responde al modelo hombre-proveedor / mujer-cuidadora (Alemania occidental: 30%). De todas maneras, el porcentaje de desempleados en hogares unipersonales es mayor en Alemania oriental (36% frente al 32% en la occidental). En Alemania oriental el 70% de las madres tienen un trabajo (Alemania occidental: 66%), el 37% trabaja más de 32 horas semanales (16%). Las madres de hijos menores de dos años en Alemania oriental tienen una jornada con una duración media que dobla la de las madres en la parte occidental, esta cifra se acerca cuando los hijos cumplen doce años. El informe cree que esta diferencia también se debe a la mejor infraestructura para la atención de menores en edad pre-escolar.

En cuanto a la formación profesional, el informe constata una situación que puede parecer contradictoria ya que aumenta el número de plazas no ocupadas y a su vez el de solicitantes que no encuentra plaza de formación. De las 520.000 plazas ofertadas para el curso 2014/2015, el 16% correspondió a Alemania oriental. La participación de las empresas en la formación profesional es menor en Alemania oriental, solamente el 43% ofrece plazas de formación (Alemania occidental: 52%).

En total, no se lograron ocupar 41.000 plazas de formación, el 18% en Alemania oriental, debido, según el informe, al cambio demográfico. 21.000 de los jóvenes alemanes que buscaron por primera vez un puesto de FP no encontraron plaza, el 21% correspondiente a Alemania oriental.

La negociación colectiva tiene menor incidencia en Alemania Oriental. En 2015, el 49% de las empresas estaban acogidas a un convenio colectivo (Alemania occidental: 59%), otro 23% asumía dichos acuerdos sin estar obligadas a ello (21%). Los salarios acordados por convenio en Alemania oriental alcanzan el 97% de los salarios acordados en la negociación en la parte occidental.

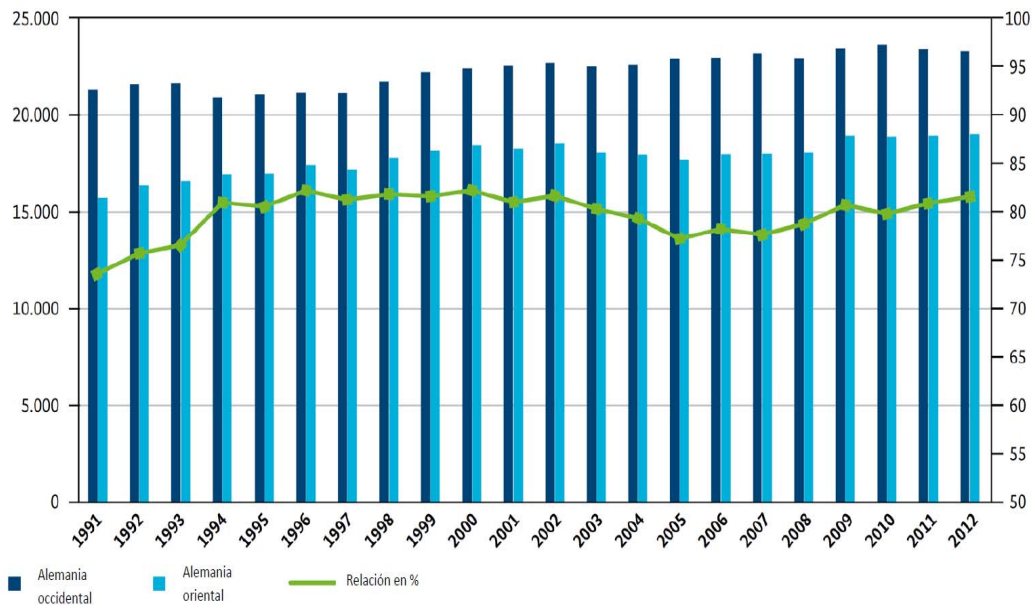
Porcentaje de trabajadores/empresas sujetos a convenio sobre el total de trabajadores/empresas, 1991 a 2015, en %



En lo relativo al *gender gap*, es decir la discriminación salarial por motivos de género, resulta que en Alemania oriental se sitúa la cuota en el 8%, en Alemania occidental en el 23% y en el conjunto del país en el 21%.

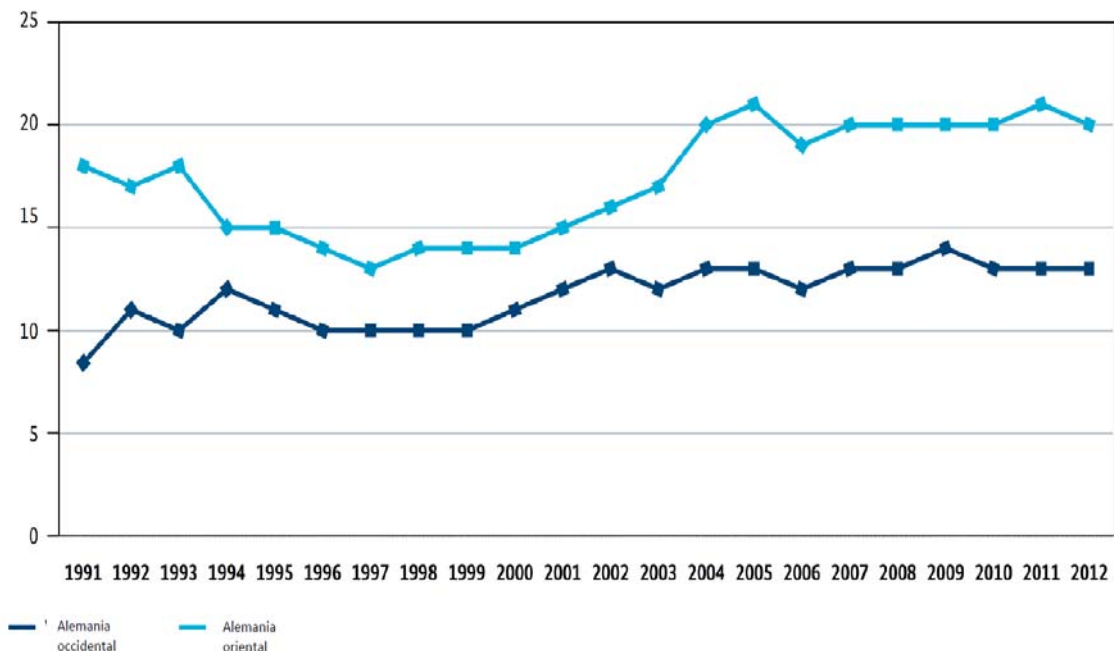
No obstante todo ello, todavía se mantienen considerables diferencias en lo relativo a las retribuciones y al patrimonio entre ambas partes del país. En los primeros años después de la reunificación se produjo un considerable acercamiento entre las retribuciones, proceso que se ralentizó a mediados de los noventa. En la primera mitad del decenio anterior, las diferencias de las retribuciones volvieron a aumentar, disminuyendo otra vez a partir del 2005.

Ingresos anuales, íntegros y ponderado, 1991 a 2015



En Alemania oriental, el riesgo de pobreza aumentó de manera más pronunciada que en la parte occidental, manteniéndose una diferencia estable en 7 puntos a partir de 2005.

Riesgo de pobreza, Alemania occidental y oriental, 1991 a 2015



Reacciones al informe del Gobierno

La Delegada del Gobierno Federal para los nuevos Estados Federados, Iris Gleicke (SPD), mostró su preocupación por la lentitud del proceso de convergencia. Reconoce que, si bien cabe hacer una lectura optimista del desarrollo económico de la región, este claramente está por debajo del registrado en la parte occidental, y las

diferencias aumentan incluso en algunos ámbitos. Afirma que hay pocos aspectos positivos en el informe. Cree que la inmigración no solucionará los problemas que conllevan el cambio demográfico y la migración interior. Señala que Alemania oriental sufre los efectos de la desaparición de infraestructura y servicios y que el Estado debe realizar fuertes inversiones. Advierte del peligro que supone el aumento de la extrema derecha y la xenofobia.

Diversas ONG afirman que la cohesión social peligra no solamente por el aumento del radicalismo de derechas sino también por los recortes sociales que han llevado a una considerable inseguridad en muchas personas, inseguridad que a menudo viene acompañada de la discriminación y el menosprecio a grupos especialmente vulnerables.

Varios diputados de Los Verdes comentan el informe señalando que el Gobierno ha hecho poco en los últimos años por apoyar a la sociedad civil, desentendiéndose sobre todo de las zonas rurales. Dirigentes de La Izquierda exigen que el Gobierno dedique más medios económicos a combatir la xenofobia en Alemania oriental.

INFORME ANUAL SOBRE LA ECONOMÍA ALEMANA¹

El 133º informe de los principales institutos de investigación económica, que publican dos veces al año por encargo del Gobierno Federal y que sirve a éste de base para los pronósticos, constata que la economía alemana continúa su crecimiento moderado, sustentado principalmente por un mercado laboral estable y una demanda interior vigorosa.

Durante el primer semestre de 2016, el crecimiento del PIB fue relativamente fuerte sobre todo debido a la demanda interna y a las exportaciones a Asia y Europa del Este. No obstante, la ralentización de la demanda interna y sobre todo de la actividad del sector de la construcción supuso una caída del crecimiento en el segundo trimestre que seguramente se acentuará en el tercero. Pero también las exportaciones podrían moderarse. Un primer indicio es la contracción de las exportaciones en el mes de julio. Sin embargo, el cuarto trimestre podría resultar algo mejor, prueba de ello sería, en opinión de los autores del informe, la considerable mejora de la confianza empresarial. Los autores del informe pronostican un crecimiento del PIB del 1,9% en 2016, del 1,4% en 2017 y del 1,6% en 2018. La ralentización de la economía alemana en 2017 se deberá sobre todo al menor número de días laborales, que no podrá ser compensada del todo por el mayor dinamismo de las exportaciones y las inversiones.

La mayor demanda pública se hace notar ante todo por el gasto generado por la integración de refugiados, los sectores que más se benefician de la actual coyuntura son el sector servicios y el de la construcción. En líneas generales, la aportación de las empresas al crecimiento será menor en 2016 lo que se traducirá en inversiones empresariales moderadas. A pesar de los intereses tan bajos y el superávit financiero de las empresas, éstas se mantienen cautas a la hora de realizar una

¹ Fuente: <https://www.cesifo-group.de/de/dms/ifodoc/docs/facts/forecasts/GD/GD20160929/gd-20160929-lang.pdf>

inversión. Así, por ejemplo, las inversiones en bienes cayeron en el segundo trimestre del año en curso un 2,4%, probablemente debido a la inseguridad que el referéndum sobre la salida de Reino Unido de la UE generó en las empresas alemanas. Los autores creen que buena parte de este capital se podría estar invirtiendo en el extranjero lo que, en parte al menos, se reflejaría en el excedente de la balanza por cuenta corriente registrado en Alemania. Esto se tradujo también en la caída de la confianza empresarial y la enorme volatilidad en los mercados de valores en los primeros dos trimestres del año en curso.

La demanda privada se mantiene vigorosa, en julio y agosto de 2016 siguió creciendo el gasto de los hogares privados, las ventas del comercio minorista aumentaron un 0,8% en comparación con el trimestre anterior. Pronostican un aumento del gasto privado en un 0,6% en el tercer trimestre y un 0,4% en el cuarto. Si bien la dinámica de los salarios se mantendrá invariable también durante 2017 y 2018 (+ 3,5%), aumentarán las cotizaciones a la Seguridad Social, pero también las prestaciones de la misma. A su vez, los incrementos salariales acordados por convenio en 2016 han sido del 2,1% y, por lo tanto, algo inferiores al 2,4% alcanzado en 2015. Por todo ello, se espera que suban los ingresos disponibles un 2,8% en 2017 y un 2,7% en 2018.

El año 2016 cerrará con una inflación muy baja del 0,4%, el superávit financiero estatal se podría situar en 20.000 millones de euros, en términos desestacionalizados en 9.000 millones. En 2015, el superávit alcanzó los 25.000 millones de euros, el 0,7% del PIB nominal. Probablemente, el incremento interanual de los ingresos por impuestos sea del 4,0% en 2016 (2015: 4,7%). Los ingresos por cotizaciones a la Seguridad Social podrían crecer un 4,0%, debido al aumento de las cotizaciones al seguro público de enfermedad en 0,2 puntos. Además, la cuota al seguro de dependencia aumentará un 0,2% el 1 de enero de 2017 y, por primera vez desde 2012, el conjunto de las cotizaciones a la Seguridad Social superará el 40%.

Los autores pronostican para 2016 un fuerte incremento del gasto público en un 3,7% por la entrada masiva de solicitantes de protección internacional. No obstante, este efecto se irá mitigando en los próximos años en la medida que caiga la cifra de nuevos refugiados que llegan al país y se incorporen al mercado de trabajo los que ya han llegado. Asimismo, se hará notar el aumento que han registrado las pensiones el 1.7.2016 en un 4,25% en Alemania occidental y un 5,95% en Alemania oriental, así como el incremento del importe de diversas ayudas (ayudas para el alojamiento, para menores, becas y la prestación no contributiva por desempleo).

Datos básicos del pronóstico						
	2013	2014	2015	2016	2017	2018
PIB a precios constantes (variación interanual en %)	0,5	1,6	1,7	1,9	1,4	1,6
Población activa en 1.000	42.238	42.662	43.057	43.581	44.012	44.453
Precios del consumidor (variación interanual en %, 2010 = 100)	1,5	0,9	0,2	0,4	1,4	1,5
Costes laborales unitarios	1,8	1,7	1,5	1,5	2,0	1,9

(variación interanual en %)						
Saldo financiero del Estado						
en miles de millones de euros	-5,7	8,1	22,6	20,1	13,7	16,0
en % del PIB nominal	-0,2	0,3	0,7	0,6	0,4	0,5
Superávit de cuenta corriente						
en miles de millones de euros	190	213	256	275	277	281
en % del PIB nominal	6,7	7,3	8,4	8,8	8,6	8,4

Los autores del informe creen que la tasa de desempleo se mantendrá este año en el mínimo histórico del 6,1% y probablemente se crearán 500.000 puestos de trabajo nuevos. A pesar de ello, el número de desempleados solo caerá en 100.000 personas debido, sobre todo, a la entrada masiva de inmigrantes y refugiados que ha supuesto un aumento de 460.000 personas en el conjunto de personas en edad laboral. En 2017, el número de desempleados aumentará ligeramente, del informe se desprende que uno de los motivos es que la inserción laboral de los refugiados será más difícil de lo previsto. A pesar de ello prevén que la tasa de desempleo se mantenga estable en el 6,1%. La cifra de ocupados subió durante el segundo trimestre de 2016 en 149.000 personas gracias sobre todo al empleo generado para atender a los refugiados que han entrado al país. Continúa cayendo el número de autónomos mientras aumenta el de trabajadores sujetos a cotizaciones a la Seguridad Social.

Pronóstico sobre el mercado laboral (en 1.000)					
	2014	2015	2016	2017	2018
Volumen de horas trabajadas (en millones)	58.344	58.894	59.672	60.071	60.601
Población activa	42.662	43.057	43.581	44.012	44.453
Trabajadores por cuenta ajena	38.260	38.721	39.268	39.724	40.181
Trabajadores sujetos a cotizaciones	30.197	30.822	31.465	31.829	32.304
Trabajadores con mini-empleos	5.029	4.856	4.829	4.830	4.830
Autónomos	4.402	4.336	4.314	4.288	4.272
Desempleados en 1.000	2.898	2.795	2.692	2.696	2.724
Tasa de desempleo, en %	6,7	6,4	6,1	6,1	6,1

Señalan que el mayor riesgo para su pronóstico procede del entorno monetario y de exportaciones. Sobre todo, el marco monetario es especialmente positivo para la economía alemana y podría ser motivo de un crecimiento mayor del pronosticado.

Advierten del peligro que conlleva el *Brexit* y un creciente escepticismo a la cooperación económica internacional para la economía alemana.

Los autores del informe señalan que las reformas aprobadas durante la presente legislatura tendrán un efecto negativo sobre las cuentas públicas que redundará en un gasto adicional de 10.600 millones de euros en 2016, un incremento que irá bajando a 8.500 en 2017 y 2.300 millones de euros en 2018.

Recomiendan al Gobierno una política más activa de inversiones estatales en bienes y capital humano, así como desgravaciones fiscales y reducción de las cotizaciones a la Seguridad Social para crear empleo e incrementar el potencial productivo, reduciendo los costes no salariales del trabajo. Asimismo, proponen financiar a través de impuestos las prestaciones de la Seguridad Social no generados por cotizaciones, como p.ej. el complemento de las pensiones a mujeres que han criado a sus hijos o la jubilación anticipada a partir de los 63 años.

Reacciones al informe

Las reacciones al informe de los institutos de investigación no se han hecho esperar. El SPD cree que es necesario poner en marcha un programa estatal de inversiones para afrontar posibles efectos coyunturales generados por la situación en los países emergentes y las consecuencias del *Brexit*. Reclaman un programa de inversiones para modernizar las escuelas por un total de 9.000 millones de euros en cinco años. Proponen además una bonificación para las PYME y *start ups* que contraten a investigadores y desarrolladores de *software* y facilitar el acceso de jóvenes emprendedores al capital riesgo.

El ministro de Economía, Sigmar Gabriel (SPD), aprovechó la publicación para sugerir la necesidad de mayores inversiones estatales, sumándose a la propuesta de su partido. Coincide con los autores del informe que los principales retos serán la integración y cualificación de los refugiados, así como generar inversiones destinadas al sistema educativo y a la investigación.

La Izquierda, partido de la oposición, coincide con el SPD y reclama del Gobierno una política de inversiones estatales que pueda mitigar los efectos negativos del entorno sobre la economía alemana. En concreto, abogan por impulsar la demanda interna con un programa público de inversiones de 25.000 millones de euros al año, fondos que proponen destinar a mejorar la infraestructura pública (educación, hospitales, pisos de protección oficial, etc.). Creen imprescindible reducir la carga fiscal de los trabajadores con ingresos inferiores a 6.000 euros mensuales.

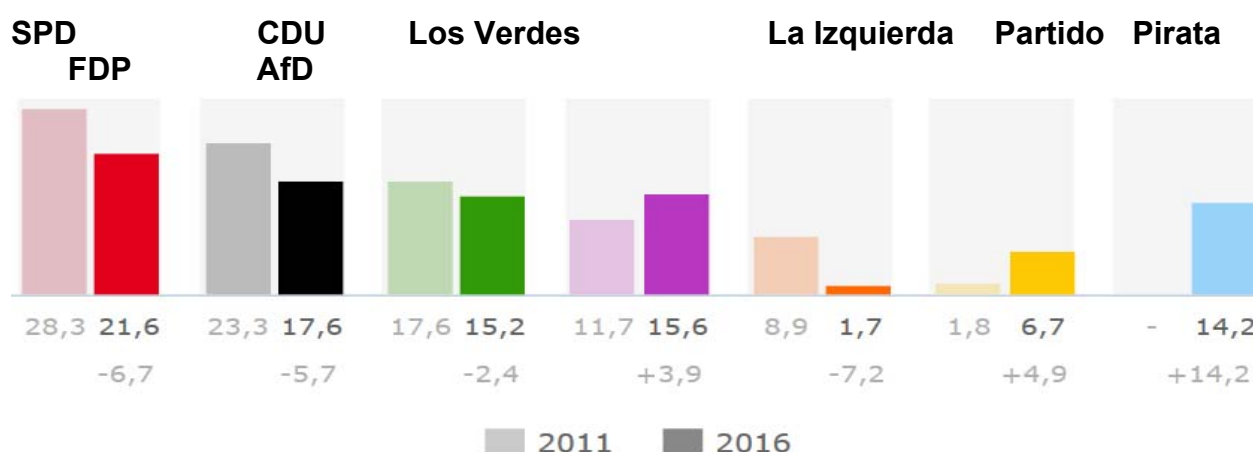
El Presidente de la Federación alemana de Cámaras de Industria y Comercio advierte que el crecimiento de la economía alemana se sustenta en efectos especiales transitorios. Reclama eliminar las trabas que, en su opinión, estarían lastrando las inversiones privadas, incrementar las inversiones públicas en infraestructura, banda ancha y educación y rediseñar el sistema fiscal, excesivamente complejo.

ELECCIONES REGIONALES AL PARLAMENTO DE BERLÍN EL ACTUAL GOBIERNO DE COALICIÓN NO CONSIGUE MAYORÍA

El 18 de septiembre se celebraron las elecciones al Parlamento regional de Berlín y el resultado electoral resultó algo insólito teniendo en cuenta la historia electoral: cuatro partidos alcanzaron porcentajes de entre 14% y 18% y el Partido Socialdemócrata de Alemania (SPD) se convirtió en la mayor fuerza política con pocos puntos de diferencia. El SPD y la Unión Cristianodemócrata de Alemania (CDU), partidos más populares por tradición y que formaron gobierno en la legislatura saliente, no han conseguido confirmar mayoría ya que el SPD, aun siendo

el partido más votado ha obtenido el peor resultado en este *land* en toda su historia (SPD: 6,7%; en conjunto: 12%). Sólo el Partido Pirata ha perdido más puntos que el SPD. A la CDU la separan sólo dos puntos de Los Verdes (Die Grüne) y La Izquierda (Die Linke). Los partidos que verdaderamente pueden celebrar su resultado electoral son el Alternativa para Alemania (AfD) y Partido Liberal Democrático (FDP).

Según los resultados oficiales, el SPD ganó las elecciones al obtener el 21,6% de los votos (2011: 28,3%). No obstante para poder gobernar con una mayoría suficiente necesitará formar coalición con dos socios. La CDU recibió el 17,6% (2011: 23,3%), La Izquierda el 15,6% (2011: 11,7%), Los Verdes el 15,2% (2011: 17,6%), el FDP regresa al Parlamento con el 6,7% (2011: 1,8%); y, de acuerdo a lo esperado, el Partido Pirata pierde su representación parlamentaria al recibir el 1,7% de los votos (2011: 8,9%). El gran ganador fue el partido populista de derechas AfD, que obtuvo el 14,2%, consiguiendo con ello representación en 10 Parlamentos regionales de los 16 existentes.



El reparto de escaños será el siguiente: SPD: 38 escaños, CDU: 31, La Izquierda: 27, Los Verdes: 27, el AfD: 25 y el FDP: 12 escaños.

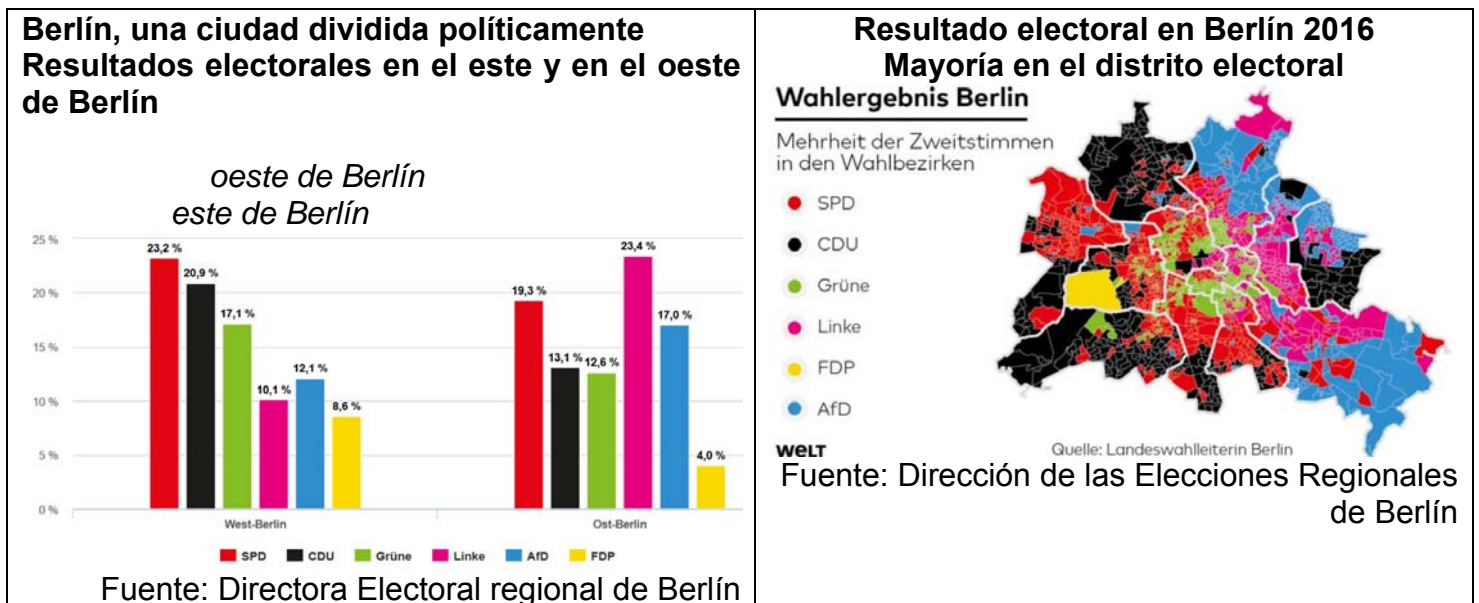
El éxito de la AfD se debe a una mayor participación electoral y al trasvase de votos del resto de los partidos. La participación electoral fue del 66,9% frente al 60,2% en 2011, la más alta desde 2001. Dos millones y medio de electores habían sido llamados a las urnas y 1,7 millones votaron. Aproximadamente 110.000 personas que no votaron hace cinco años fueron esta vez a las urnas. El partido que más se ha beneficiado del incremento de la participación electoral ha sido el AfD al captar 69.000 votos. Los otros cinco partidos que tendrán representación parlamentaria consiguieron captar los restantes 41.000 nuevos votos.

Otro aspecto del éxito del AfD han sido las transferencias de votos de otros partidos. 39.000 personas que dieron en 2011 su voto a la CDU en 2011 se decantaron ahora por el AfD. Desde el espectro de la izquierda ha habido 24.000 votos del SPD, 4.000 de Los Verdes y 12.000 de La Izquierda, así como 12.000 del Partido Pirata. No obstante, el SPD también ha conseguido motivar a 53.000 votantes y la CDU 31.000 que en 2011 no votaron. La mayoría de los votantes del Partido Pirata en 2011 ha dado su voto a La izquierda en estas elecciones. Y el partido liberal FDP recibió 31.000 votos de votantes de la CDU en 2011, del SPD 12.000 y de Los Verdes

9.000. De La Izquierda y de los Piratas también recibió el FDP 6.000 votos. Los analistas políticos atribuyen el aumento y el transfuguismo de los votantes al caldeado ambiente que reina en el país debido a la controvertida política de refugiados.

Analisis electoral

Los medios acentúan la división mental y política que todavía se percibe en los dos partes de Berlín 25 años después de la reunificación. Es curioso ver las acusadas diferencias entre las dos partes de la ciudad, en las que se aprecia claramente que, salvo el SPD, todos los partidos tienen muy desequilibrados sus apoyos.

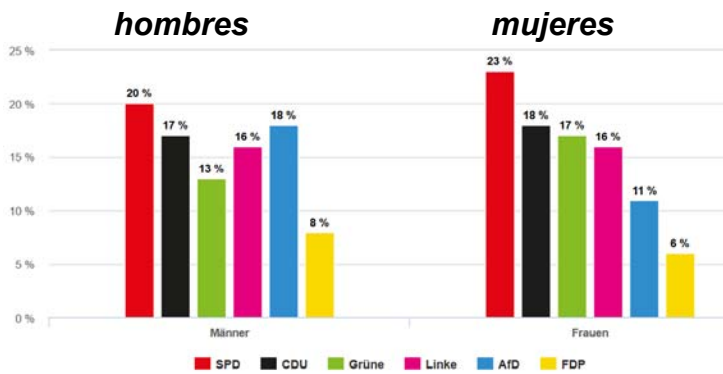


El mapa electoral revela que el centro de la parte occidental es más bien verde, mientras que se extiende un anillo socialdemócrata (rojo) alrededor de éste desde el sur en el barrio de Neukölln, pasando por las zonas menos elegantes de Tempelhof y Wilmersdorf, para llegar hasta Wedding y Reinickendorf en la zona norte. La CDU y el FDP son partidos esencialmente occidentales, mientras que La Izquierda y el AfD tienen una clara preponderancia en la parte oriental de la ciudad. Cabe destacar que La Izquierda es la primera fuerza de Berlín oriental con un 24% del voto.

El panorama presentado varía si se analizan **distintos grupos de población**, ya sean hombres o mujeres, autónomos y trabajadores, o barrios con más o menos migración.

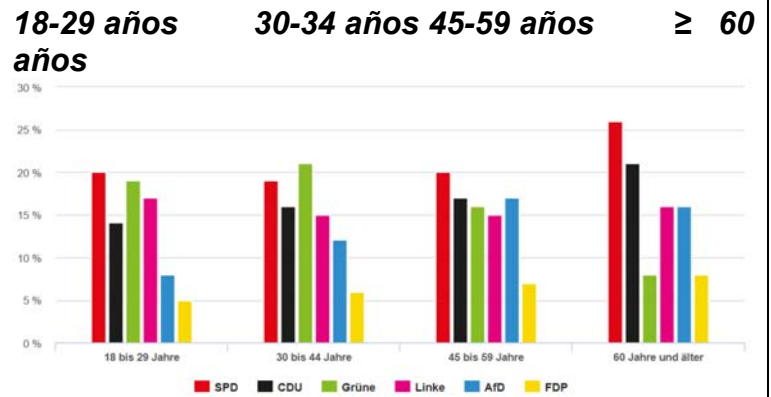
Como ya advertimos, el AfD ha cosechado espectaculares resultados en la parte oriental. Según los institutos demoscópicos Infratest y dimap, el joven partido tiene más éxito entre los hombres que entre las mujeres y, entre ellos, sobre todo los hombres de edad media. Fue el partido más votado por los trabajadores y desempleados, aunque también fue votado por encima del promedio por jóvenes que tenían el primer ciclo y segundo ciclo de la educación básica secundaria (Hauptschulabschluss/Realschulabschluss). Asimismo, tuvo especialmente éxito en los distritos electorales con una baja cuota de extranjeros.

AfD, partido que goza de menos simpatías entre las mujeres
Resultados electorales según el género



Fuente: ARD/Infratest, dimap

SPD y CDU ganan puntos entre la tercera edad
Resultados electorales por grupos de edad



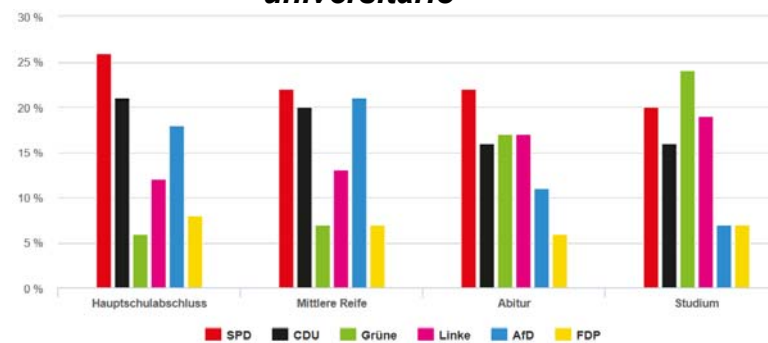
Fuente: ZDF/Grupo de investigación Wählen

El vencedor electoral, el SPD, y su socio de coalición, la CDU, recibieron especialmente el voto del electorado mayor y también pudieron movilizar a un porcentaje importante de estudiantes con el título del primer ciclo de secundaria (Hauptschulabschluss). Sin embargo, las personas con estudios universitarios y los autónomos se inclinaron más por Los Verdes; según una encuesta del instituto demoscópico Wahlen, más del 23% de este grupo votó a este partido que ahora tiene buenas oportunidades de formar parte del futuro gobierno de coalición. Los Verdes también tuvieron éxito en aquellas partes de la ciudad con un alto porcentaje de extranjeros, al igual que en los distritos electorales con un alto número de habitantes solteros. Por el contrario, la CDU logró buenos resultados en los barrios en los que viven muchos votantes casados.

La Izquierda también obtuvo bastantes votos de personas que disponen de un título educativo superior. Al FDP le ayudó a lograr representación parlamentaria el voto de los autónomos y las personas mayores.

Los Verdes, partido más fuerte entre los universitarios
Resultados electorales por títulos formativos

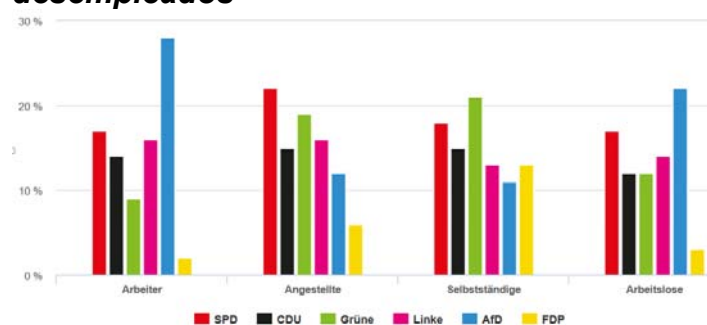
1er. ciclo secundaria *2º ciclo secundaria* *Bachiller* *estudio universitario*



Fuente: ZDF, grupo de investigación Wahlen

AfD, primera fuerza política entre trabajadores y desempleados
Resultados electorales por grupos profesionales

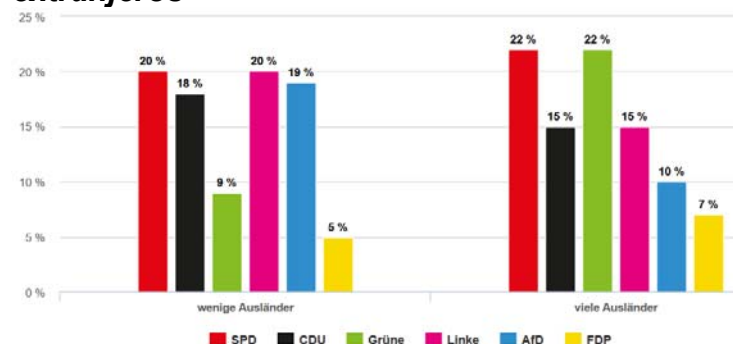
Trabajadores empleados *autónomos*
desempleados



Fuente: ARD, Infratest, dimap

AfD gana puntos en barrios donde viven pocos extranjeros
Resultados electorales según % de extranjeros en distrito electoral

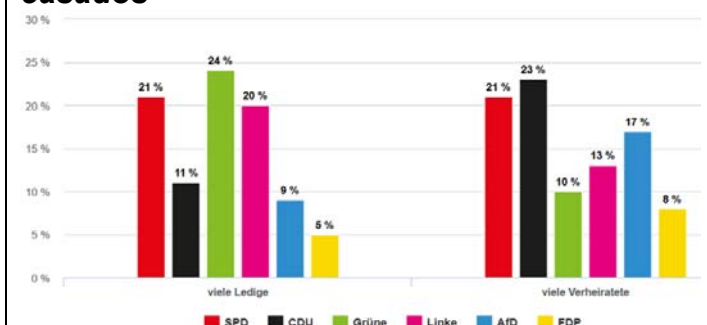
pocos extranjeros *numerosos extranjeros*



Fuente: Dirección Electoral Regional de Berlín

Muchos de los electores verdes no están casados
Resultados electorales según el estado civil

Muchos solteros *muchos casados*



Fuente: Dirección Electoral Regional de Berlín

También es de destacar los resultados de los votos de los sindicalistas, que según el SPD sigue estando en el primer lugar entre los votantes afiliados a sindicatos (24%), seguido de la CDU (17%), la Izquierda (19%) y Los Verdes (14%). Llamativo resulta que un 15% de los afiliados votó al AfD. También se confirma la tendencia general de que las mujeres votan menos al AfD que los hombres (10% frente al 18%)

Temas electorales

Cinco temas fueron decisivos en las recientes elecciones de Berlín: migración, justicia social, economía, trabajo y educación. En general, la justicia social, economía y el trabajo fueron los temas centrales y decisivos. De acuerdo con las encuestas llevadas a cabo tras las elecciones por Infratest dimap, el 68% del electorado del AfD calificó la política de refugiados como un tema electoral muy

importante, seguido del tema de la seguridad internacional con el 42%, diferenciándose claramente del resto del electorado. Un tercio de los votantes afirma que la llegada de muchos refugiados genera miedo, aunque un 55% considera a los refugiados como un enriquecimiento para el país. Una encuesta del instituto de investigación Wahlen revela además que el 85% de los encuestados piensa que el umbral de pobreza y riqueza cada vez es mayor en Berlín.

Negociaciones para la formación de una coalición

Desde hace 15 años la capital alemana es gobernada por un alcalde socialdemócrata. El candidato socialdemócrata y actual alcalde, Michael Müller, anunció poco después de las elecciones su intención de iniciar conversaciones con todos los partidos menos con el AfD para estudiar la posibilidad de formar un gobierno de coalición, aunque especificó que “ve más más puntos en común con Los Verdes y con La Izquierda”.

Tras unas primeras conversaciones, Müller inició negociaciones con La Izquierda y Los Verdes para la formación de un primer gobierno de coalición roji-roji-verde. Ya ha sido acordado el cronograma y la estructura del trabajo hasta el cierre de la negociación y se espera que el nuevo Gobierno pueda formarse hasta mediados de noviembre. Müller se mostró muy satisfecho con la evolución de las negociaciones que, según comenta, “ya están muy avanzadas”. La líder de Los Verdes, Ramona Pop, habló de un “buen gobierno” y el presidente de La Izquierda, Klaus Lederer, de un “idioma común”.

Las actuales negociaciones han originado comentarios, tanto políticos como mediáticos, sobre la posibilidad de que una coalición entre estos tres partidos podría impulsar la formación de una coalición similar a nivel nacional, opción impensable hasta el momento.

Reacciones políticas

Después de las elecciones al Parlamento berlinés, los líderes de los partidos en el ámbito nacional han reaccionado de forma distinta frente a los resultados y sus comentarios no pudieron desligarse del actual tema de la crisis de refugiados

La **CDU** se mostró decepcionada y culpó de los resultados al actual primer alcalde de Berlín, Michael Müller (SPD) aunque también reconoce que el estado de ánimo reinante a nivel nacional tampoco ha sido de gran ayuda en la campaña electoral.

Tras los golpes sufridos en las urnas por sus filas conservadoras, la **Canciller alemana**, Angela Merkel (CDU), un día de después de las elecciones hizo un ejercicio de autocrítica aunque sin desviarse un ápice de su línea en la política de refugiados. Merkel sigue rechazando implantar el límite máximo de 200.000 refugiados anuales que exige la CSU. La frase de “lo vamos a conseguir” pronunciada hace un año con la apertura de fronteras era sobre todo la expresión de una “postura personal y un objetivo”, pero fue entendida “por más de uno como una provocación”, admitió Merkel ante los medios en Berlín. No era esa su intención, dice Merkel, para quien la frase, de tanto reiterarla, había derivado en una fórmula “vacía de contenido”. “Si pudiera, haría retroceder el tiempo muchos años, para

prepararme y preparar mejor a todo el Gobierno para asumir una responsabilidad como la que nos encontramos en 2015", añadió la líder de la CDU. En la derrota en los comicios regionales de la ciudad de Berlín, al igual que en la sufrida por sus filas en el *land* de Mecklemburgo-Pomerania Occidental, pesaron mucho los "factores regionales", dijo Merkel, pero ello no la exime de su responsabilidad como líder del partido. Hubo problemas "de comunicación", por no haber sabido transmitir al ciudadano el alcance del gran desafío y de los esfuerzos que, durante años, exigirá la acogida y la integración de ese colectivo. "No volverá a darse una situación como la de 2015", prometió en alusión a los 1,1 millones de solicitantes de asilo que Alemania recibió ese año. Merkel negó estar llevando al país hacia una "extranjerización" que podría cambiar el país a fondo, haciéndolo irreconocible. La **CSU** calificó de importantes las declaraciones de la canciller pero "espera que a las palabras sigan hechos". Horst Seehofer, líder de la CSU y ministro presidente de Baviera, hizo asimismo un llamamiento a los partidos de la Unión (CDU/CSU) a mantener la unidad.

El presidente nacional del **SPD** y ministro de Economía, Sigmar Gabriel, manifestó estar satisfecho con el hecho de que su partido se haya convertido en la primera fuerza política en la capital, pero también se mostró cauto: "Los socialdemócratas no están dando saltos de alegría por los resultados. El partido tendrá que volver a conquistar la confianza perdida". Por su parte, el vicepresidente del SPD, Ralf Stegner, se mostró aliviado con los resultados y cree que "una política progresiva podría servir para marcar en la ciudad de Berlín un nuevo rumbo con proyección de futuro, que no fue posible mientras gobernaba la gran coalición". Por su parte, la vicepresidenta del SPD y actual ministra de la Familia, Manuela Schwesig sigue viendo a su partido como un factor estabilizador a nivel nacional: "vemos a una CDU/CSU reñida, que no saben qué camino tomar juntos". El presidente del **FDP**, Christian Lindner, se mostró muy satisfecho con los resultados y la vuelta del partido al Parlamento regional, lo que consideró una señal para la política nacional.

Para el politólogo Gero Neugebauer, una posible coalición tripartita entre SPD, Los Verdes y La Izquierda representa una oportunidad para la democracia y considera que no hay que temer tal alianza, aunque también reconoce que todo dependerá de la disposición de las personas a cerrar acuerdos.

Editoriales en la prensa

La prensa alemana, en su mayoría, hace una lectura de las elecciones regionales en Berlín haciendo cierta proyección a nivel nacional, y reflexionando cómo podrían transcurrir las elecciones a nivel federal del próximo año. Ejemplos de ello, son los destacados a continuación.

- **Frankfurter Allgemeine Zeitung** (Alemania, 19/09/2016). *Editorial de Daniel Deckers: Condenados a gobernar*
(...) Cualquier voto para la CDU estaba perdido de entrada. También en Berlín, buena parte del electorado de AfD es reclutado entre ciudadanos que ya no ven a la Unión como patria política. Y las protestas no solamente se dirigen contra la política de refugiados de Merkel, sino también contra los errores de los senadores cristianodemócratas de Interior y Asuntos Sociales (...)

- **Der Tagesspiegel** (Alemania, 19/09/2016). Editorial de Gerd Appenzeller: *Un camino pedregoso para Merkel*

Han sido las últimas elecciones regionales antes del congreso de la CDU en diciembre. Antes del congreso en el que Angela Merkel no solamente pretende ser reelegida como presidenta del partido, sino en el que también debería responder a la pregunta por su candidatura a la cancillería. El problema es que la CSU lleva semanas negándose a dar su aprobación. (...) Así, el resultado electoral de Berlín se convierte en una profecía de auto-cumplimiento. Las pérdidas masivas de la CDU y el resultado de AfD son atribuidos sí o sí a la política de refugiados de la Canciller; sin tener en cuenta que la situación en la ciudad es relativamente relajada en comparación con el otoño pasado. (...)

- **Der Tagesspiegel** (Alemania, 19/09/2016). Editorial de Ulf Poschardt: *Malo para la ciudad*

(...) Tras este desastre, la CDU tiene la oportunidad de cambiar por completo su cúpula berlinesa. Cualquier cosa es mejor que éste pésimo status quo. Más vale darle una oportunidad a la juventud e iniciar con valentía un nuevo comienzo. Por mucho que los establecidos quieran echarle la culpa a Angela Merkel, ésta derrota es casera. Al cierre de ésta redacción aún no estaba claro si el resultado alcanzaría para una SPD-FDP-Verdes. Sería un experimento excitante e imposible. Sería como Berlín.

- **Frankfurter Rundschau** (Alemania, 19/09/2016). Editorial de Stephan Hebel: *Las dos señales de Berlín*

La Alemania democrática tendrá que hacer frente al populismo de derechas. Y lo mejor sería que no lo hiciera como lo está haciendo la CDU. Este domingo ha vuelto a recibir golpes por no saber decidirse entre la adaptación hacia la derecha y una postura liberal y abierta al mundo. Es evidente que el intento de la CDU de adaptarse a las fantasías de aislamiento de AfD ha fracasado.

- **Bild** (Alemania, 19/09/2016). Comentario de Miriam Krekel: *División en lugar de gran coalición*

(...) Los electores han decidido: prefieren cualquier cosa a una gran coalición. En las elecciones generales dentro de un año también podría ocurrir. Angela Merkel y Sigmar Gabriel están advertidos.

- **Süddeutsche Zeitung** (Alemania, 20/09/2016). Editorial de Robert Rossmann: *La oferta de paz de Merkel*

Para la CDU no va a ser fácil recuperar a los electores perdidos. Para eso se ha cimentado demasiado el resentimiento y el racismo en Alemania. Pero con la explicación de Merkel de ayer lunes, al menos se abre la posibilidad de paz en la Unión – y con ella la de un final de las derrotas electorales de la CDU (se envía traducción íntegra).

- **Frankfurter Allgemeine Zeitung** (Alemania, 20/09/2016). Editorial de Berthold Kohler: *Camino del subsuelo*

(...) Acosada por la CSU y los críticos en sus propias filas, preocupados por sus escaños, Merkel, además de corregir la política migratoria, ahora también ha admitido abiertamente que se han cometido errores. Pero esto sigue sin ser un distanciamiento de sus decisiones del pasado otoño y de las convicciones en las que

se basaron. La (auto) crítica de Merkel se refiere, ante todo, a haber confiado demasiado en el sistema de Dublín. (...)

- **Bild** (Alemania, 20/09/2016). Comentario de Nikolaus Blome: *Humillación y humildad*

Dudar, titubear forma parte del carácter de Angela Merkel. Y también la capacidad de sorprender. Como ayer. La canciller, a veces tozuda y siempre enamorada del sentido común, admitió que con eso no basta. Que hace falta algo más para controlar el desconcierto en el país. Un gesto. Humildad. Corazón en lugar de cerebro. ¿Sabrá hacerlo? La política de Merkel lleva meses buscando que no se repita la avalancha de refugiados del 2015. Las elecciones han demostrado que no ha calado. La CDU no ha hecho más que perder. Ahora se distancia definitivamente de su frase "Lo vamos a conseguir". Para un político habituado al poder, esto es un gran paso; también hacia la CSU. Después de esto, ya no puede haber dudas respecto a su nueva candidatura.

- **Süddeutsche Zeitung** (Alemania, 21/09/2016). Editorial de Nico Fried: *Candidato y medio*

(...) A día de hoy, ni Merkel ni Gabriel serían en 2017 algo parecido a una promesa política. Y lo mismo cabe decir de posibles coaliciones: CDU-Verdes, de por sí difícil por la CSU, ya no emana el encanto que habría tenido hace unos años. (...) Una coalición roji-roji-verde siempre se caracteriza por ser más improbable cuanto más parezcan dar los números; si no, ya la habría. (...) Mientras deciden sobre sus candidaturas, los dos jefes de partido están ocupados con controlar las fuerzas centrífugas en sus propias filas. (...)

- **Frankfurter Rundschau y Berliner Zeitung** (Alemania, 21/09/2016). Editorial de Daniela Vates: *Política de parvulario*

(...) Merkel se ha acercado a la CSU admitiendo errores. No son los errores que le reprochan sus colegas bávaros. Merkel ha insistido expresamente en que su decisión de acoger el otoño pasado a los refugiados estancados en Hungría fue acertada. Lo que sí ha constatado es que, en los años anteriores, ni en Alemania ni en la UE se enfrentó la política de refugiados con suficiente seriedad. (...) La capacidad de admitir errores se puede interpretar como fuerza. Y en política sería deseable que se diera con más frecuencia. (...)