

## NORUEGA

### EL PROYECTO DE PRESUPUESTO PARA 2017... O CÓMO SALIR DE LA CRISIS A BASE DE TALONARIO<sup>2</sup>

#### "Un presupuesto para promover el empleo, el bienestar y la seguridad"

Así es como lo definen desde el Ejecutivo. Según éste, el paro registrado ha disminuido en la mayoría de las regiones. El crecimiento del PIB continental (es decir, no basado en la actividad de las plataformas petrolíferas) se prevé que siga creciendo en 2017. El tipo de interés oficial del Banco de Noruega se encuentra en un nivel mínimo record y la corona noruega se ha depreciado significativamente durante los últimos tres años. Los tipos de interés bajos estimulan la demanda interna y la tasa de cambio de la corona facilita el crecimiento de las empresas expuestas a la competencia internacional. El crecimiento moderado de los salarios también contribuye a aumentar la competitividad, al controlar costes. Éste es el escenario del que el Gobierno parte al presentar su propuesta.

Y el resultado: unos presupuestos para promover el empleo, el bienestar y la seguridad, como los define la Ministra de Finanzas, Siv Jensen: "Noruega saldrá reforzada de la actual situación de reestructuración económica. El presupuesto de 2017 contiene medidas especiales para luchar contra el desempleo en aquellas regiones y sectores que se han visto más afectadas por el desplome en el precio del crudo. Los presupuestos de 2017 son los presupuestos del empleo, del bienestar y de la seguridad. En 2017 se van a priorizar las medidas que promueven el crecimiento y la reestructuración. Propondremos cambios en el impuesto al patrimonio que protejan la propiedad privada a la vez que hagan menos atractivo invertir en el ladrillo y más atractivo crear empleo. Será más rentable trabajar, ahorrar e invertir". También son los presupuestos que más dinero van a retirar del Fondo Soberano: un 3 %, o 225.000 millones de coronas (23.850 millones de euros).<sup>3</sup>

El Ministerio de Finanzas proporciona una traducción al inglés del marco fiscal que se puede consultar [aquí](#), y que abarca los siguientes puntos:

- La política fiscal e impositiva.
- El Fondo de Pensiones.
- Información clave sobre la economía noruega.
- Las cifras del presupuesto y del Fondo de Pensiones.
- Equilibrio financiero del gobierno central.

<sup>2</sup> Fuentes: Web del Gobierno noruego (Regjeringen.no)

<sup>3</sup> 1 corona = 0,11 euros.

## El presupuesto en pocas palabras

### General:

- El Gobierno da prioridad a la bajada de impuestos, que fomente el crecimiento y la reestructuración y fortalezca las condiciones marco para las empresas noruegas.
- Los ingresos totales previstos ascienden a 1.179.000 millones de coronas (unos 130.000 millones de euros), mientras que los gastos suman 1.300.000 millones de coronas (143.000 millones de euros).
- Se retirará del Fondo del Petróleo (Fondo Soberano de las Pensiones) 225.000 millones de coronas, que cubrirán el 17,2 % de los gastos totales.
- Los ingresos previstos provenientes de los beneficios generados por las empresas públicas ascienden a 2.530 millones de euros, lo que supone una reducción del 25 %.
- Se prevé que los ingresos de Statoil y Posten sean un 41 % y 62 %, respectivamente, frente a los de 2016.

### Impuestos:

- Las tasas y cargos se reducen en 308 millones de euros, con lo que la reducción total de impuestos aplicada por el Gobierno durante la legislatura es de 2.310 millones de euros.
- Se propone reducir el impuesto sobre el patrimonio un 10 % a la mayoría de los inmuebles (a un 90 % de los mismos). De hecho, si una empresa declara pérdidas, estará exenta de su pago.
- El impuesto de sociedades en el sector financiero permanecerá en el 25%, mientras que todos los demás sectores lo verán reducido al 24 %.
- También se realizan ajustes en los tramos del impuesto sobre la renta.

### Transporte:

- Aumento de los impuestos a la gasolina (4 céntimos de euro/litro de diésel, y 1,65 céntimos de euro/ litro de gasolina), mientras que el impuesto de circulación se reducirá en un 12 %.
- El impuesto sobre la potencia del motor del coche es suprimido, pues será sustituido por otro sobre la emisión de gases (es decir, será más barato comprar coches de lujo, híbridos y todoterrenos).
- La reducción global de impuestos relacionados con los vehículos es de 18 millones de euros.
- La reducción de los peajes de carretera regionales asciende a 55 millones de euros.

### Alojamiento:

- Aumento de ayudas sociales a la vivienda para las rentas más bajas.
- Se perseguirá y sancionará a quienes compran viviendas para especular con ellas.
- También habrá ajustes en los impuestos relacionados con la propiedad.

### Clima y medio ambiente:

- El Gobierno propone aumentar los impuestos sobre las emisiones y sobre el combustible por un total de 176 millones de euros.
- El aumento de del impuesto al diésel (4 cent/litro) y a la gasolina (1,65 cent/litro) serán compensados por reducciones de 99 millones de euros en otras partidas de ingresos.

### Mercado de trabajo y gobierno local

- Se incrementa la dotación a los gobiernos locales en 440 millones de euros, que podrán dedicar a lo que estimen necesario.
- 71,5 millones de euros extra para las autoridades locales en el sur y oeste del país, con altos niveles de desempleo.
- 11 millones de euros más para estimular a los jóvenes, a los receptores de asistencia social y a los inmigrantes a buscar activamente trabajo.
- El Gobierno así mismo propone la creación de 1.000 puestos de trabajo destinados a jóvenes e inmigrantes no pertenecientes al EEE

### Defensa:

- El Gobierno propone aumentar el presupuesto de defensa en 209 millones de euros.

### Educación e investigación:

- El Ministerio de Educación e Investigación verá incrementado su presupuesto en 61 millones de euros para la I + D y para la educación superior. El presupuesto de I + D se incrementa así un 3,1 % en 2017.
- Los tipos de interés de los préstamos de estudio subirán un 0,35 %.

### Medios de comunicación:

- El Ejecutivo propone una reducción de las subvenciones a los medios de comunicación de entre 11 y 33 millones de euros.

### Los presupuestos por Ministerios

A continuación se muestran los presupuestos de los distintos Departamentos en orden descendente de volumen (las cifras entre paréntesis muestran el importe total propuesto y la variación con respecto a 2016):

#### Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales: (48.477 millones de euros + 2,9 %)

Se prevé que el desempleo se reduzca marginalmente del 4,7 % al 4,6 % en 2017 y el número de parados registrados se mantenga en el 3,1%.

Entre las medidas previstas en el presupuesto se encuentran las siguientes:

- 71,5 millones de euros por trabajos de mantenimiento en los municipios donde el desempleo es más alto y alrededor de 11 millones para el mantenimiento de instalaciones sanitarias en el sur y oeste del país.
- 49 millones de euros para obras de mantenimiento en relación con la Marina de Noruega.
- Las empresas pueden diferir el pago de impuesto sobre el patrimonio si declaran pérdidas.
- La adquisición de nuevos buques guardacostas se retrasa 2 años, hasta 2019.

Ministerio de Gobierno Local y Modernización: (22.856 millones de euros + 2,7 %)

Ministerio de Sanidad y Asistencia Social: (20.888 + 2,6 %)

Ministerio de Hacienda: (12.831 millones de euros, + 132,6 %)

- El aumento se debe a la amortización de los Bonos del Estado que no tuvo lugar en el año 2016.
- El impuesto de sociedades se reduce un punto, al 24 %, excepto en el sector financiero en que se mantiene en el 25 %.
- Reducción del impuesto sobre el capital circulante.
- Reducción de impuesto sobre el patrimonio.

Ministerio de Educación e Investigación: (10.607 millones de euros + 5,2 %)

Ministerio de Comercio, Industria y Pesca: (7.513 millones de euros - 3,1 %)

Ministerio de Transportes y Comunicaciones: (7.351 millones de euros - 25,5 %)

- 165 millones de euros para mejoras en el transporte público.

Ministerio de Justicia y Cuerpos y Fuerzas de Seguridad: (6.700 millones de euros + 46,7 %)

- El incremento se debe a la asunción de las tareas de integración, transferidas del Ministerio de Infancia e Igualdad.

Ministerio de Defensa: (5.604 millones de euros + 4,2 %)

- Se propone una dotación adicional de 121 millones de euros para la ejecución del Plan de Defensa a largo plazo, de los cuales 55 millones son para la adquisición de aviones de combate.
- Aumento de 23,75 millones de euros para el Ejército y 26 millones a la Armada.

Ministerio de Infancia, Igualdad e Inclusión Social: (5.405 millones de euros - 19,8 %)

- Función de integración transferida al Ministerio de Justicia y Cuerpos y Fuerzas de Seguridad.

Ministerio de Petróleo y Energía: (4.250 millones de euros - 22,8 %)

- La reducción está relacionada con la disminución de las inversiones en la plataforma continental.

Ministerio de Asuntos Exteriores: (4.060 millones de euros - 10,5 %)

- El presupuesto de ayuda al desarrollo (AOD) asciende a 3.729 millones de euros, equivalente al 1% del PIB estimado para 2017, y significa que se habrá mantenido en el 1% del PIB durante todos los años de la actual legislatura.
- Del presupuesto total de AOD, el Gobierno propone la asignación de 407 millones a medidas para hacer frente a la situación de los refugiados en Noruega. Esto equivale a la mitad de la cantidad asignada a estas medidas en 2016, cuando un número sin precedentes de los solicitantes de asilo llegó a Noruega. La asignación propuesta para 2017 equivale al 10,9 % del presupuesto total para AOD.

Ministerio de Agricultura y Alimentación: (1.979 millones de euros + 3,0 %)

Ministerio de Cultura: (1.488 millones de euros + 3,6 %)

Se congela el impuesto o licencia para poder ver la televisión pública.

Ministerio de Clima y el Medio Ambiente: (1.058,4 millones de euros + 7,8 %)

### Las reacciones/comentarios:

#### Prensa y sociedad civil

- Aftenposten: "Un presupuesto para contentar a todos". Aftenposten comenta que el presupuesto es el que cabría esperar de un Gobierno en un año de elecciones - algo para satisfacer a los votantes de los partidos de la coalición gobernante y sus apoyos centristas. El periódico no está de acuerdo con la crítica planteada por los partidos de la oposición.
- Dagsavisen: "No han pensado en las futuras generaciones". Dagsavisen critica al Gobierno por rescatar demasiado dinero del Fondo de Petróleo, privando así a las generaciones futuras de dicha riqueza.<sup>4</sup>
- Dagens Næringsliv: "El último festival de petróleo ... se acabó la fiesta"
- Verdens Gang: "La Ministra de Finanzas culpa al petróleo de la crisis. Ella siempre ha sido derrochadora, pero no puede seguir permitiendo que el gasto público continúe al ritmo actual".

<sup>4</sup> La cantidad a retirar es de 24.750 millones de euros. El valor total del Fondo es de unos 800.000 millones de euros.

- Dagbladet: "Un presupuesto sin sentido. El Gobierno tenía dos trabajos que hacer. Uno era implementar el cambio verde (a un modelo productivo más respetuoso con el Medio Ambiente) y el otro era reducir el desempleo. Con este presupuesto el Gobierno no lleva a cabo ninguno".
- NRK: "La familia media dispondrá de 33 céntimos de euro extras al día, mientras que los mayores recortes de impuestos van a los ricos".
- Asociaciones de Ecologistas: Los ecologistas describen las propuestas de presupuesto como una decepción para las generaciones venideras. La líder de WWF Nina Jensen (hermana de la Ministra de Finanzas) dice que con este presupuesto el Gobierno dice adiós al cambio verde. Nina Jensen dice que las propuestas no incluyen medidas para ayudar a Noruega cumplir con sus obligaciones bajo el Acuerdo de París: "El Gobierno ha presentado una carta de renuncia", asegura. El líder de Los Verdes, Rasmus Hansson, dice que el Gobierno está ignorando los problemas medio ambientales y simplemente pasará el problema a las generaciones futuras.

#### Partidos que normalmente apoyan al Gobierno:

- La líder de Venstre (partido centrista muy comprometido con el cambio verde), Trine Skei Grande, dice que tal y como está, Venstre no puede apoyar el proyecto de presupuesto: "No hay nada que negociar y por eso tenemos un problema importante". Los cristiano-demócratas, el otro apoyo del Gobierno en el Parlamento, está satisfecho con el proyecto de presupuesto.

#### Oposición:

- Los partidos de la oposición y los sindicatos dicen que el Ministerio de Trabajo no está haciendo nada para luchar contra el desempleo. El Gobierno espera que el desempleo caiga ligeramente en 2017, del 4'7 % al 4'6 %, y que el número de parados registrados siga siendo el mismo.
- También ha generado mucha crítica la política de ver a las PYMEs como la solución al desempleo, haciendo caso omiso a las grandes empresas: "Es la misma vieja política aderezada con nuevas soluciones poco prácticas, como la asignación de 30 millones de coronas para desempleados menores de 30 años en el sur y el oeste del país", dice Per Olaf Lundteigen (SP, izquierda).
- El Partido Socialista también critica el presupuesto de defensa del Gobierno y exige "mucho más dinero sobre la mesa". La líder del Comité de Defensa Anniken Huitfeldt (Partido Socialista, izquierda) dice que el Gobierno está "huyendo de su propio Plan de Defensa a largo plazo", señalando que la propuesta de presupuesto de 121 millones de euros hacia dicho plan representa solo el 15% de lo que debe gastar en 4 años: "Le faltan otros 77 millones", dice ella. Otro punto de crítica es el intento del Gobierno de ocultar el coste exacto de la Casa Real.

#### Los próximos pasos

De conformidad con el Acuerdo de Cooperación del Gobierno minoritario de Høyre-Fr.P ahora tienen que negociar con Venstre y Kr.F (sus apoyos tradicionales) para garantizar un apoyo mayoritario para el proyecto de presupuestos en el Parlamento (Storting).

Por lo general, se lleva a cabo a través del debate en los distintos comités del Storting. El plazo para acordar un presupuesto final es el 15 de diciembre. El presupuesto entrará en vigor el 1 de enero de 2017 y se somete a una revisión intermedia en mayo.

Sin embargo, Venstre ya ha indicado que siente que no hay nada que negociar, pues se siente traicionado por la falta de presupuesto para el cambio verde. Es posible que, finalmente, obtenga esa financiación extra y apoye así el proyecto de presupuesto. De no ser así, el Gobierno podría buscar el voto a favor de otros partidos. Por tanto, todo indica que el presupuesto adoptado no sufrirá grandes variaciones, pues el Gobierno cuenta ya con casi todo el apoyo necesario para su aprobación.

