

## ALEMANIA

### INFORME SOBRE LA SOSTENIBILIDAD DE LA SEGURIDAD SOCIAL <sup>7</sup>

El Consejo asesor del Ministerio de Economía y Energía alemán acaba de publicar el informe “Sostenibilidad de la Seguridad Social más allá de 2030”. Este Consejo asesor se ha pronunciado repetidas veces en contra de propuestas que apuntan a una mejora sustancial del importe de las pensiones, p.ej. aumentado la tasa de reemplazo. En una carta abierta, instan al ministro de Economía y Energía a hacer todo lo que en sus manos esté para evitar que *“ampliar aún más las promesas encaminadas a mejorar las prestaciones del sistema de pensiones, sobre todo la promesa de aumentar las pensiones a todos los pensionistas en unos niveles superiores a los determinados hoy por el Código Social. Esto llevaría invariablemente a un incremento de la carga tributaria así como de las cotizaciones.”* Coincide la publicación de este informe con el inicio de una campaña de la Confederación Alemana de Sindicatos (DGB), que tiene como objetivo una reforma del seguro público de pensiones. El Consejo se posiciona de forma abierta contra las propuestas sindicales, asumidas en parte por la ministra de Trabajo y Asuntos Sociales, Andrea Nahles (SPD).

Son miembros del Consejo asesor 37 economistas, todos ellos catedráticos universitarios, nombrados por el Ministerio dirigido por Sigmar Gabriel (SPD), que se reúnen seis veces al año y tienen la función de asesorar al Ministro de Economía y Energía de forma independiente en todos los temas relacionados con la política económica. Este Consejo surge de un grupo de expertos que se reunieron clandestinamente en 1943 para esbozar un plan económico para la pos-guerra. Creado oficialmente en 1948 por el organismo que después sería el actual Ministerio, fue el primer órgano asesor independiente del Gobierno federal.

#### La sostenibilidad de la Seguridad Social

Arranca el informe constatando que el Gobierno ha impulsado en la actual legislatura diversas reformas como la denominada “pensión para madres” o la posibilidad de acceder a la jubilación anticipada para aquellos trabajadores que hayan completado amplios períodos de cotización. Ven con preocupación que el actual debate sobre el seguro de pensiones, motivado por el temor a una caída de la tasa de reemplazo a partir de 2030, pueda convertirse en el tema central de la campaña electoral en 2017. Afirmar que la buena marcha de la economía alemana encierra el riesgo de que en el debate no se tengan en cuenta los retos que el cambio demográfico supondrá para la sostenibilidad financiera de la Seguridad Social. El informe describe los objetivos de la Seguridad Social, los futuros retos, en especial el cambio demográfico haciendo una proyección sobre la evolución de las cotizaciones, para finalizar formulando propuestas de reforma que tienen como objetivo evitar que la cotización media a la Seguridad Social supere el umbral del 50% de los salarios.

<sup>7</sup> Fuente: Consejo Científico del Ministerio Federal de Economía y Energía. Sostenibilidad en la Seguridad Social más allá del año 2030 (Wissenschaftlicher Beirat beim Bundesministerium für Wirtschaft und Energie. Nachhaltigkeit in der sozialen Sicherung über 2030 hinaus). Berlín, <https://www.bmwi.de/DE/Mediathek/publikationen.did=781156.html>

La sociedad alemana envejece y el informe parte de la base de que en Alemania cada generación se reduce en un tercio en comparación a la anterior. La relación entre personas en edad laboral y los mayores de 65 años pasará de 100:35 en la actualidad a 100:62,4 en 2060. Identifica varios factores que podrían reducir esta relación. Así por ejemplo, alcanzar la edad efectiva de acceso a la jubilación a los 67 años podría llevar a que la relación sea en 2040 de 100:50,4 y no de 100:56,7. Si además se produjera una inmigración neta de 400.000 personas al año, bajaría a 100:46,6.

En cuanto a la sostenibilidad de la Seguridad Social más allá del año 2030, los autores remiten a diversos estudios que pronostican un considerable incremento de la cuota al seguro de pensiones, una fuerte caída de la tasa de reemplazo por debajo del 43% previsto y además avanzan que el fondo de reserva estará agotado. Reconocen que es más difícil adelantar la sostenibilidad del seguro de enfermedad ya que dependerá de los avances en la medicina, aunque es previsible que la cotización suba considerablemente en esta rama de la Seguridad Social. El seguro de dependencia se verá afectado, al igual que el seguro de pensiones, por el impacto del envejecimiento de la población. Pronostican un incremento del gasto público en atención a la dependencia del 0,95% en 2000 hasta el 2,54% del PIB. Resumiendo, pronostican un incremento de las cotizaciones a la Seguridad Social del 40% actual al 54% en 2040 (23,5% seguro de pensiones, 24,5% seguro de enfermedad, 4% seguro de dependencia y 2% seguro de desempleo) lo que podría suponer un riesgo para la competitividad de la economía alemán y llevar a una deslocalización de un número importante de puestos de trabajo.

## Propuestas de reforma

### Seguro de pensiones

Los autores descartan mayores transferencias del presupuesto general al seguro de pensiones. Argumentan que la transferencia del Estado a los seguros de pensiones (87.700 millones de euros anuales) y al seguro de enfermedad (14.000 millones de euros anuales) ya suponen el 31,8% del presupuesto del Gobierno federal. Proponen un sistema de ajuste automático de la edad regular de jubilación acoplado a la evolución de la esperanza de vida en una relación 2:1, es decir, por cada dos años que ésta se alargue, la edad regular de jubilación se atrasaría un año.

Niegan que el riesgo de pobreza de las personas se pueda convertir en un problema generalizado, proponen mantener el actual sistema de prestación básica para la vejez. Se muestran contrarios a introducir una pensión mínima o una fórmula de cálculo de pensiones que beneficie a las cotizaciones muy bajas y a suspender siquiera transitoriamente el factor de sostenibilidad. Sugieren implementar medidas explícitas para los colectivos que presentan un riesgo especialmente alto de caer en la pobreza en la vejez. Entre las propuestas destaca la de volver a pagar cotizaciones al seguro de desempleo para los desempleados de larga duración, mejorar considerablemente las pensiones de incapacidad laboral, en especial para personas jóvenes que perciben pensiones muy bajas, e incluir a los autónomos en el seguro público de pensiones.

Por último señalan la necesidad de mejorar y reforzar considerablemente los planes de pensiones privados y las pensiones empresariales. Se trata de mejorar el acceso de personas con salarios bajos a las pensiones privadas y crear un mercado transparente de pólizas de seguros privados. Además, proponen hacer obligatoria estas dos formas de previsión para la vejez.

### Seguro de enfermedad

En este ámbito barajan tres propuestas de reforma: incrementar la eficacia de los gastos, ampliar el colectivo de personas acogidas al seguro de enfermedad y recortar el catálogo de prestaciones de la sanidad pública.

### Seguro de dependencia

Los autores del informe creen que será imprescindible introducir un seguro privado complementario de atención a la dependencia para garantizar que las personas en situación de dependencia realmente puedan afrontar el coste de la atención, dado que el seguro público solamente ofrece una cobertura parcial. Los instrumentos voluntarios creados han tenido un impacto muy limitado dado que han sido pocas las pólizas contratadas.

## DEBATE SOBRE LA REFORMA DEL SEGURO DE PENSIONES

A un año de las elecciones generales, la Confederación Alemana de Sindicatos (DGB) ha lanzado una campaña para reformar el seguro público de pensiones. El presidente de la DGB, Reiner Hoffmann, afirma que el objetivo central de esta campaña, que reivindica “un cambio de rumbo de la política de pensiones, es estabilizar la tasa de reemplazo garantizada de las pensiones públicas.” La DGB

#### **El cálculo de la tasa de reemplazo en Alemania**

La tasa de reemplazo del sistema de pensiones establece el importe de la pensión denominada estándar en relación a los ingresos medios obtenidos por el conjunto de los trabajadores y trabajadoras. La pensión estándar la percibe aquel trabajador que haya cotizado a la Seguridad Social durante 45 años y haya percibido en ese período el salario medio y por lo tanto en el momento de la jubilación cuenta con 45 puntos de cotización.

La tasa de reemplazo de la pensión estándar es del 48% antes de impuestos, en el año 2000 todavía se situaba en el 53%. Hasta el 2030 la tasa de reemplazo bajará hasta el 43%. La tasa de reemplazo individual toma como referencia el salario medio de toda la vida laboral, por lo que no se refiere al último salario percibido.

Un instituto de investigación cercano a la patronal calcula que de mantener la tasa de reemplazo en el 47,5% supondría un coste adicional anual de 28.000 millones de euros a partir de 2029. Mantener la tasa en el 52% incluso podría acarrear un gasto de 52.000 millones.

exige elevar ese mínimo para evitar que a partir de 2040 “*millones de personas ahora jóvenes se vean abocadas al riesgo de descenso social o incluso pobreza en la vejez*”.

El Gobierno se ha comprometido a mantener la tasa media de reemplazo de las pensiones en el 43% de los salarios y a que la cuota al sistema de pensiones, un 18,7% hoy en día, no supere el 21%.

La DGB calcula que un trabajador nacido en 1963 con un salario bruto de 2.500 euros mensuales y con 40 años de cotizaciones a la Seguridad Social recibirá una pensión de 800 euros mensuales. Una cocinera con un salario mensual de 1.943 euros que ha cotizado 40 años al seguro de pensiones recibiría en 2030 una pensión de 677 euros (antes de la reforma del sistema de pensiones del 2000 habría recibido 832 euros). Si en vez de trabajar de forma ininterrumpida los 40 años, hubiera estado 4 años en situación de paro y trabajado otros 8 años a jornada parcial la pensión sería de 620 euros.

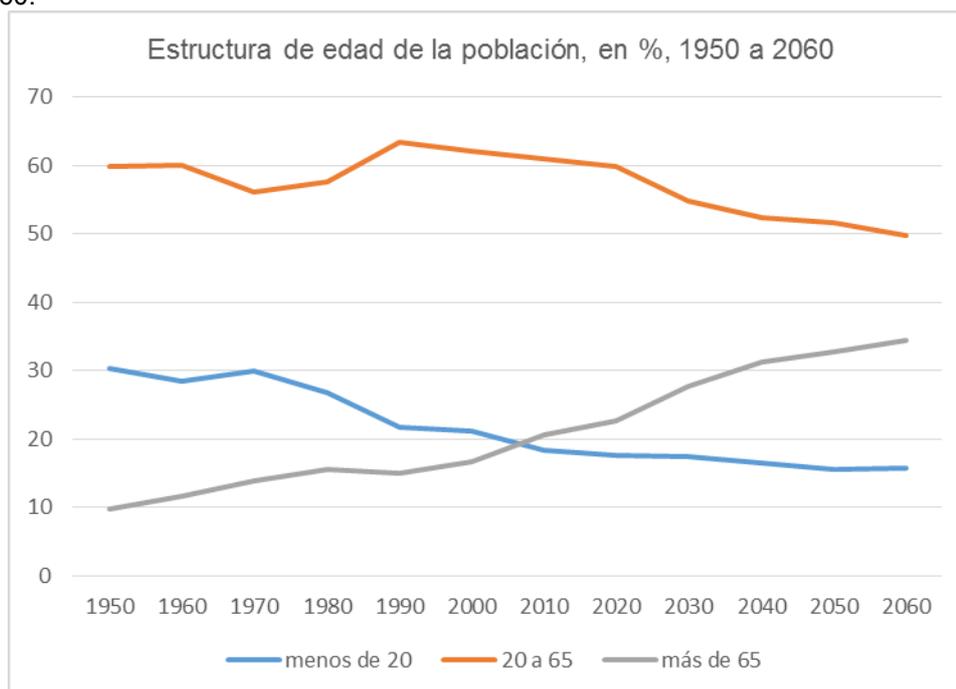
<b>Ejemplos de pensiones de diferentes profesiones y en diversas regiones</b>					
<b>Profesión / sector</b>	<b>Región</b>	<b>Jornada semanal</b>	<b>Salario</b>	<b>Importe de la pensión con tasa de reemplazo / año</b>	
				<b>47,9% 2016</b>	<b>43% 2030</b>
Educadora	Alemania oriental	38	2.344 €	910 €	817 €
Enfermera / sanidad pública	Alemania occidental	40	2.741 €	985 €	884 €
Técnico químico, industria química	Renania del Norte-Westfalia	37,5	3.081 €	1.107 €	994 €
Cocinero	Berlín	38	1.943 €	755 €	677 €
Limpieza edificios	Alemania occidental	39	1.656 €	595 €	534 €
Técnico metal	Baden-Wurtemberg	35	4.219 €	1.516 €	1.361 €
Venta comercio minorista	Brandeburgo	38	1.948 €	756 €	679 €

Fuente: DGB

La DGB propone un incremento gradual del 0,3% de la cuota hasta el 22% para crear un fondo de reserva demográfico. Argumenta que en la actualidad 100 trabajadores financian con sus cotizaciones las pensiones de 68 jubilados, y es probable que hasta 2060 el número de cotizantes caiga un 25%. Una reserva demográfica permitiría mantener estable la cuota del seguro de pensiones. La DGB

### Cambio demográfico

Actualmente el 21% de la población tiene más de 65 años, hasta 2060 el porcentaje de este segmento de edad probablemente aumentará hasta alcanzar el 35%. En caso de no introducir reformas de calado el gasto en pensiones podría pasar del 9,3% en 2015 al 12,8% en 2060.



Fuente: Oficina Federal de Estadística

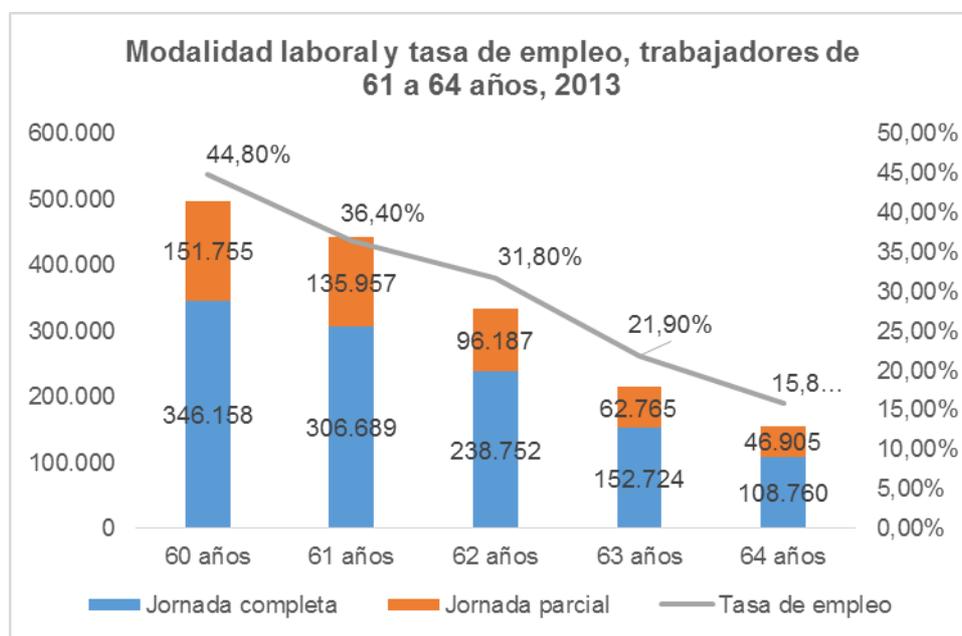
teme que, en caso contrario, el fondo de reserva (de 36.000 millones de euros en la actualidad), se agote hasta el 2030.

Además, la DGB exige que el seguro deje de abonar pensiones no basadas en cotizaciones, como p.ej. los 7.000 millones de euros anuales destinados al pago de la pensión para madres con hijos nacidos antes de 1992, y que éstas se abonen a cargo a los presupuestos generales.

Asimismo afirma que los planes de pensiones complementarios privados no bastarán para garantizar una pensión suficiente. La DGB critica que ese sistema, además de no estar al alcance de los trabajadores con ingresos bajos, delega en el trabajador la totalidad de la previsión para la vejez y considera que los únicos beneficiarios son los seguros que ofrecen este tipo de pólizas y abogan por eliminar la modalidad subvencionada de pensiones privadas.

La DGB señala que solo una de cada seis personas de 64 años de edad cuenta con un trabajo sujeto a cotizaciones a la Seguridad Social, el porcentaje de personas que accede a la jubilación desde el empleo es muy bajo. Asimismo, advierte del peligro

que supone aumentar a 67 años la edad regular de jubilación, reforma que entrará en vigor en 2031 ya que, a día de hoy, la gran mayoría de los trabajadores tendrá que soportar importantes minoraciones de sus pensiones. Por ello propone flexibilizar el paso de la vida laboral a la jubilación y mejorar la pensión por incapacidad laboral.



Coincidiendo con la puesta en marcha de la campaña sindical, el Consejo de Ministros aprobó el 14 de septiembre el Proyecto de ley sobre la jubilación flexible, que posibilitaría una transición más flexible de la vida laboral a la jubilación. Punto central de la propuesta es eliminar obstáculos para poder combinar una jubilación parcial anticipada con un trabajo de jornada parcial. En el futuro, la pensión parcial estaría exenta de retención hasta 6.300 euros anuales y por encima de ese límite se aplicaría un 40% de retención. Las personas que perciban la jubilación completa pero quieran seguir trabajando podrían aumentar los derechos de pensión con el pago de las cotizaciones.

El proyecto de ley refuerza las medidas de prevención para conseguir que los trabajadores puedan alcanzar la edad regular de jubilación y no sufran recortes de sus pensiones por una jubilación anticipada. Los asegurados tendrán la posibilidad de aportar anticipadamente y de forma más flexible cotizaciones adicionales para poder compensar las reducciones en las pensiones. De este modo se podría planificar mejor y asegurar una jubilación anticipada. Las empresas recibirán incentivos por contratar a personas mayores, quedando p.ej. exentos de las aportaciones a la Seguridad Social en caso de contratar a trabajadores mayores. Se prevé que el proyecto de ley, presentado en septiembre a debate ante el Parlamento, entre en vigor a principios de 2017. La DGB critica el proyecto de ley por mantener la jubilación forzosa por incapacidad laboral. Asimismo disiente del criterio del gobierno de incentivar la contratación de trabajadores mayores.

Otra intención de la campaña de la DGB es reducir considerablemente el empleo precario. La inestabilidad de las relaciones laborales y, en consecuencia, las interrupciones de la vida laboral se reflejan en pensiones muy bajas. Además

quieren convertir a largo plazo el seguro público en un seguro universal, obligatorio para trabajadores y funcionarios, eliminando la opción de contratar un seguro privado para los perceptores de retribuciones elevadas y para los autónomos. Por último abogan por reforzar el tercer pilar de pensiones, las pensiones empresariales.

Esta campaña de la Confederación de Sindicatos recoge los contenidos de una propuesta presentada en junio por el sindicato de la metalurgia y electrónica IG Metall, la mayor organización sindical asociada a la DGB. El punto central del plan es el fortalecimiento del seguro de pensiones obligatorio, estabilizando y aumentando la tasa de reemplazo de las pensiones de los asegurados. Para asegurar ingresos suficientes en la tercera edad solicita: frenar el descenso de la tasa de reemplazo del sistema pensiones; vincular el aumento de las pensiones a la evolución de los sueldos y salarios; eliminar los “factores amortiguadores” en el cálculo de las pensiones; establecer una mayor garantía de las pensiones; elevar “la tasa de reemplazo de la pensión estándar” que percibe un trabajador con ingresos medios tras 43 años de cotización a 1.450 euros; crear un sistema solidario de cotización al seguro obligatorio de pensiones, al que también contribuyan autónomos, funcionarios y diputados; y mayor fomento del seguro empresarial de pensiones. Según la propuesta, los gastos deberán ser financiados con mayores subsidios tributarios, ampliación de los fondos de reserva (“reserva demográfica”) y una cotización más alta. Los expertos en pensiones estiman que los planes de IG Metall generarían un gasto anual de 25.000 millones de euros.

### Reacciones a la campaña de la DGB

Las reacciones a las propuestas de la DGB han sido diversas. Los empresarios advierten que las propuestas sindicales únicamente crean inseguridad frente al sistema público de pensiones. El presidente de la Confederación de las Asociaciones Patronales Alemanas (BDA), Ingo Krammer, afirma que “para garantizar la equidad intergeneracional es imprescindible mantener las correctas decisiones de fondo en materia de política de pensiones como la tasa de reemplazo garantizada, la cuota al seguro y la edad de jubilación.”

La Confederación Alemana de Sindicatos (DGB) discutió el 20 de septiembre con representantes políticos sobre su propuesta de reforma del seguro obligatorio de pensiones, que poco antes del encuentro había sido presentado ante los sindicatos. La ministra federal de Trabajo y Asuntos Sociales, Andrea Nahles (SPD), afirmó en su intervención que “*en lo referente al nivel de pensiones necesitamos una línea a la que aferrarnos*” y prometió fortalecer el sistema empresarial de pensiones. De acuerdo a sus declaraciones su Ministerio está trabajando en un plan general, que espera poder presentar en noviembre.

El presidente del SPD, Sigmar Gabriel, y el de los demócrata-cristianos bávaros, Horst Seehofer, ya se han pronunciado a favor de mantener estable la tasa de reemplazo.

Parte de la democracia-cristiana, en concreto la denominada ala social y, en especial, el presidente de la Asociación Demócratacristiana de Trabajadores (CDA), Karl-Josef Laumann (CDU), aprovechó la campaña sindical para reivindicar el

fortalecimiento del sistema público de pensiones y establecer una pensión mínima a partir de 2030.

Una comisión de la CDU elaboró a mediados de septiembre un documento cuyo principal objetivo es evitar que descienda la tasa de reemplazo después de 2030, año en el que termina la garantía de la tasa de reemplazo (asegurado por ley como mínimo en el 43% del salario medio). Además, pretende garantizar que los trabajadores con bajos salarios durante un largo periodo de tiempo perciban pensiones por encima del nivel del seguro básico, es decir, por encima de la ayuda social.

La oposición parlamentaria La Izquierda y los Verdes apoyan los planes de los sindicatos.