

ESTONIA

CONSECUENCIAS SOCIOECONÓMICAS DEL ABUSO DEL CONSUMO DE ALCOHOL ¹⁹

El consumo de alcohol genera unos costes muy importantes para la sociedad estonia, tanto desde el punto de vista de las vidas perdidas directa e indirectamente por esta causa, las enfermedades crónicas y atenciones de emergencia que conlleva, como por las lesiones y las jornadas de trabajo que dicha adicción supone.

La OMS publicó en 2013 un informe con el título “Case study on socially determined inequities in alcohol consumption patterns in Estonia”²⁰

Dicho documento recogía, entre sus conclusiones:

“El alcohol es globalmente el segundo mayor factor de riesgo de enfermedades no transmisibles. Además de sus efectos adversos sobre la salud, el consumo de alcohol es una causa importante de diversas consecuencias sociales y económicas entre la población. En todo el mundo, las pruebas han demostrado que los resultados adversos relacionados con el alcohol y las consecuencias afectan a los grupos socioeconómicamente desfavorecidos con más frecuencia y más severidad que a grupos de población que están en mejor situación en la sociedad.

En los últimos años, el consumo medio de alcohol en Estonia ha disminuido ligeramente, pero se mantiene en un nivel considerablemente alto: 9.7 litros de alcohol per cápita en 2010. Además, las prácticas dañinas de consumo de alcohol son frecuentes.

....

Los costes del cuidado de la salud atribuibles al alcohol constituyen una carga económica (al menos parcialmente) evitable para la sociedad. El alcohol no sólo afecta a la salud de las personas, sino también sus oportunidades de trabajar y disfrutar plenamente de la vida. El consumo de alcohol y los daños relacionados no se distribuyen por igual en toda la sociedad. El uso de alcohol es más frecuente en grupos de población más ricos, ya que tienen mayor poder adquisitivo; Sin embargo, el uso de alcohol más dañino es más frecuente en los grupos en los que el nivel socioeconómico es menor. Estos últimos grupos también experimentan más daños relacionados con el alcohol. Así, las desigualdades existen. Es importante actuar sobre esas desigualdades que son evitables, injustas y/o remediables, ya que ayuda a la sociedad a evitar pérdidas económicas y de desarrollo más eficientes que abordar los problemas relacionados con el alcohol sólo a nivel universal. Todo esto podría tenerse en cuenta en el desarrollo de una política integral e intersectorial sobre el alcohol, que es la base de todas las intervenciones y medidas universales y dirigidas contra el alcohol.

En septiembre de 2011, el Ministerio de Asuntos Sociales anunció la elaboración de un Libro Verde²¹ sobre la política sobre el alcohol, que serviría de base para la

¹⁹ Fuentes: The Baltic Times. The Baltic Course, Postimees, Nordicwelfare, OMS, Eurostat

²⁰ <http://ee.euro.who.int/Inequities-in-alcohol-consumption-Estonia.pdf>

acción gubernamental. La estrategia sigue la estructura de la estrategia mundial de la OMS sobre el alcohol para reducir el uso nocivo del alcohol (OMS, 2010), recomendando 10 áreas objetivo para opciones e intervenciones políticas. En la actualidad, en Estonia, los datos y la información son relativamente escasos en relación con los patrones de consumo de alcohol y los daños relacionados con el alcohol entre los grupos socialmente vulnerables (personas de bajos ingresos, desempleados, etc.). Solo las encuestas regulares sobre el comportamiento de la salud a nivel nacional proporcionan cierta información”.

El citado Libro Verde describe la situación de la siguiente manera:

“Estonia es uno de los países que consumen las mayores cantidades de alcohol y, por lo tanto, sufre grandes daños como resultado. En 2012, se consumieron 10,6 litros de alcohol absoluto per cápita en Estonia. De acuerdo con los cálculos, llevados a cabo mediante el uso de diferentes metodologías, el alcohol causó graves daños económicos (pérdida de salud, delincuencia) que totalizan 1.6- 2,5% del PIB, más los gastos indirectos derivados de los daños sufridos por las familias y la sociedad en general. El alcance de los daños se amplifica por la cultura de consumo (consumo de grandes cantidades de alcohol de una vez) y este hecho apoya los vínculos de consumo de alcohol con los accidentes y la delincuencia. El consumo de alcohol entre la población más joven también es característico de Estonia y tiene graves consecuencias para la salud pública y las capacidades de desarrollo de la sociedad en general”.

Los dos mencionados documentos, hacen una disección de cuáles son los grupos más afectados, tanto por edad como por sexo, lugar de residencia, etnicidad, extracción social y formación recibida, para llegar a las conclusiones que, en ambos casos son muy similares.

El Libro Verde, después de referirse a cifras mundiales y de la UE, no proporciona más datos cuantitativos sobre las pérdidas económicas como consecuencia del abuso del alcohol que los siguientes: “En Estonia, la pérdida de años de vida, resultante de la muerte prematura y las enfermedades, se ha evaluado en el contexto tanto del alcohol como de las muertes inducidas por lesiones. La pérdida económica anual, atribuible a la pérdida de años de vida y valor que no se creó durante estos años, como consecuencia, se esperaba que fuera de 130 millones de euros como mínimo, mientras que la pérdida económica total, resultante de muertes prematuras y enfermedades por el uso nocivo del alcohol, puede haber sido, a precios corrientes de 2006, más de 380 millones de euros. Estos cálculos no incluyen las pérdidas sociales, el desempleo, la delincuencia, etc., relacionados con el uso nocivo del alcohol.

Finaliza su diagnóstico admitiendo que el uso excesivo de alcohol tiene un enorme impacto en la salud y representa un factor de riesgo, que es una de las principales razones de la mala salud. La disminución de la población, el lento incremento de la

²¹ Publicado en 2014 https://www.sm.ee/sites/default/files/content-editors/eesmargid_ja_tegevused/Tervis/Tervislik_eluviis/alkoholi_roheline_raamat-19.02.14_12_en.pdf

población, la pérdida considerable de recursos humanos entre la población en edad de trabajar y las amplias influencias macroeconómicas harán de las intervenciones destinadas a reducir el consumo nocivo de alcohol, herramientas importantes para mejorar la salud pública y la situación económica de Estonia, también en una perspectiva a largo plazo. Para lograrlo, fija una serie de medidas para frenar el consumo excesivo de alcohol y disminuir los daños anejos:

- 1) Imponer restricciones a la disponibilidad de alcohol
- 2) Imponer restricciones a la promoción de ventas de bebidas alcohólicas
- 3) Políticas de precios y de impuestos
- 4) Prevención del comercio ilícito de productos alcohólicos
- 5) Disminuir el consumo de alcohol y los daños resultantes de la intoxicación
- 6) Prevención de la conducción en estado de embriaguez
- 7) Medidas adoptadas por los gobiernos locales para reducir los daños causados por el alcohol
- 8) Aumento de la concienciación
- 9) Tratamiento y asesoramiento
- 10) Monitorización y evaluación de la implementación y eficacia de las medidas

Aparentemente, las cifras han mejorado. Así, los resultados de un estudio realizado en 2015 indican que mientras que en 2011, el 95% de los estudiantes de 15 y 16 años habían consumido alcohol al menos una vez en su vida, esta cifra había disminuido en un diez por ciento durante los cuatro años siguientes²².

Refiriéndose a los resultados de los resultados más recientes, la investigadora del Instituto Nacional para el Desarrollo de la Salud (NIHD) Maris Salekešín dijo que en comparación con 2011, la juventud estonia consumió menos alcohol en general, consumió menos alcohol de una sola vez y se intoxicó con menos frecuencia en 2015. También disminuyó la frecuencia de consumo de alcohol.

El estudio del Instituto Estonio de Investigación Económica, demostró que el consumo de alcohol en Estonia disminuyó por tercer año consecutivo en 2015 - al nivel más bajo observado en más de diez años. Convertidos en litros de alcohol absoluto, se vendieron 13,8 litros de alcohol legal por residente se vendieron en Estonia en 2015.

Si se deduce el consumo turístico y el consumo de alcohol ilegal (0,5 litros por persona) se eleva la cantidad total de alcohol consumido en alcohol absoluto a 8,7 litros por residente, o 10,3 litros por adulto. Aun así, el consumo de alcohol en Estonia disminuyó por tercer año consecutivo. En comparación con el año anterior, el consumo de alcohol por adulto residente disminuyó en 0,8 litros.

²² En Estonia, la venta de bebidas alcohólicas no está permitida entre las 10 pm y las 10 am. La edad legal para la compra de alcohol y cigarrillos es 18, y la ley permite que las tiendas pidan a los jóvenes su identificación si un cajero no está razonablemente seguro de que el cliente sea mayor de edad.

Sin embargo, en comparación con 2007, que registró el consumo anual de alcohol más alto de la década pasada (14'8), el consumo en 2015 había disminuido en un total de 4,5 litros.

A pesar de este descenso en el consumo de alcohol, el número de muertes causadas por él se ha mantenido constante, según cifras del Instituto de Investigaciones Económicas.

Katrin Karolin, del Departamento de Salud Pública del Ministerio de Asuntos Sociales, dijo que aunque la disminución en el consumo de alcohol era una buena noticia, la situación no podía calificarse de buena, ya que las muertes relacionadas con el alcohol no habían seguido la misma tendencia. Karolin agregó que Estonia no podía aceptar 57 muertes por cada 100.000 habitantes causadas por el abuso del alcohol.

En octubre de 2015, el entonces (sigue siéndolo tras la llegada del nuevo gobierno) ministro de Sanidad y Empleo, Jevgeni Ossinovski, quiso relanzar algunas de las medidas que se incluían en las conclusiones del Libro Verde.

Se apoyó, para ello, en cifras más recientes que decían que 936 personas murieron como resultado de las lesiones en Estonia en 2014, un promedio de 71,2 personas por cada 100.000, más del doble de la media de la UE y un número significativo de esas muertes relacionadas con lesiones involucró alcohol.

Las mayores causas de muertes relacionadas con lesiones en Estonia fueron suicidio y envenenamiento (aproximadamente 25% en cada caso), la mayoría de los cuales fueron casos de intoxicación por alcohol o narcóticos; Caídas y accidentes de vehículos de motor representaron otro 10 % de las lesiones mortales cada uno. En casi la mitad de todas las muertes relacionadas con caídas, congelación, suicidio, ahogamiento e incendios, la víctima estaba intoxicada.

"Todas las muertes relacionadas con lesiones se pueden prevenir", dijo entonces Ossinovski. "Desafortunadamente, todavía estamos viendo que un gran porcentaje de muertes y enfermedades relacionadas con lesiones están conectadas con el consumo excesivo de alcohol. Un país y una población tan pequeños no pueden permitirse esta situación y nosotros, como sociedad, debemos intervenir con fuerza para salvar vidas. La capacidad de reducir las enfermedades y muertes relacionadas con lesiones depende de si podemos frenar el consumo excesivo de alcohol. En primer lugar, tenemos que poner en práctica las acciones esbozadas en el Libro Verde sobre la política del alcohol con el que el Estado planea reducir la disponibilidad de alcohol, así como restringir el anuncio de alcohol", especificó Ossinovski. "También debemos desarrollar servicios de apoyo para personas con trastornos del consumo de alcohol, implementar una prohibición de venta de alcohol a personas intoxicadas y apoyar la política de alcohol en el nivel del gobierno local".

En la segunda semana de diciembre, Postimees se hace eco de que Ossinovski declara la guerra a los anuncios de alcohol en la televisión, endureciendo así la política contra el alcohol y contra el tabaco. "Mejorar la salud pública es una de las prioridades definitivas de la nueva coalición gubernamental. Sabemos que el consumo excesivo de alcohol y tabaco es un problema muy grande en Estonia. Me

alegro de que el gobierno haya apoyado la propuesta hecha por el Ministerio de Asuntos Sociales de mejorar la situación ", dijo. El gobierno ya le dijo al Ministerio de Asuntos Sociales que presentara los proyectos de ley pertinentes lo antes posible.

Será su segundo intento. Como se ha indicado, el 19 de octubre de 2015, Ossinovski presentó el proyecto de ley de alcohol con medidas de acompañamiento previstas para cambiar también la ley de publicidad. Dijo entonces claramente, que el alcohol mata y es veneno, reconoce así el problema de salud pública que causa el alcohol en Estonia. Dijo que unas 60.000 personas son adictas al alcohol, según cifras oficiales.

Ya en febrero, el ministro de Justicia, Urmas Reinsalu²³, no aprobó los planes de Ossinovski para restringir la publicidad y la venta de alcohol, diciendo que el proyecto de enmienda no demostraba suficientemente la necesidad y la oportunidad de las medidas planeadas.

El Ministerio de Justicia apoyaba el objetivo del proyecto de ley de proteger la salud pública de los riesgos del consumo de alcohol, pero decía que el objetivo debe ser alcanzado de una manera que cree menos carga a la sociedad y sea la más rentable.

Aunque Reinsalu no se ha pronunciado aún sobre esta nueva iniciativa, Ossinovski ha vuelto a acaparar los focos al anunciar el 9 de diciembre que Estonia centrará su atención en cuestiones relacionadas con la política relativa al alcohol durante su presidencia del Consejo Europeo en la segunda mitad del próximo año. Ossinovski dijo en las redes sociales que el Comisario de Salud de la UE Vytenis Andriukaitis reconoció los esfuerzos de Estonia de endurecer la política de alcohol en el país. "Estamos de acuerdo en que en el marco de la presidencia, Estonia pondrá el foco en varios temas europeos de la política de alcohol desde el marketing online hasta el etiquetado del alcohol", dijo el ministro estonio.

Sin embargo, ni el propio Ossinovski tiene clara cuál sería la redacción social a sus propuestas. Así, en fechas recientes, calificó de arriesgada la idea de prohibir la venta de bebidas alcohólicas los domingos, ya que podría funcionar a favor del mercado negro, por lo que, aunque podría ser una buena idea, no podría hacerse sin más análisis.

Tal prohibición podría traer de vuelta los alkotaksod, los "taxis de bebidas alcohólicas", que fueron un fenómeno temporal cuando Tallin limitó la venta de alcohol durante algunos años. Lo que ocurrió fue que la medida fue eludida por los taxistas, que llevaban a los viajeros más allá de los límites de la ciudad para comprar bebidas, o que las vendían directamente en la parte trasera de sus autos.

²³ Reinsalu sigue siendo el ministro de justicia en el momento de redactar este informe. Reinsalu pertenece al partido IRL, que estaba en coalición con el partido Social demócrata (del que es presidente Ossinovski) junto al Partido Reformista. En noviembre de 2016, ambos partidos decidieron retirar su apoyo al primer ministro Roivas, y hacer una nueva coalición tripartita, esta vez con el Partido del Centro como mayoritario.

Ossinovski también señaló que las gasolineras eran uno de los lugares donde la aplicación de la ley era la más difícil, ya que estaban abiertas las 24 horas del día, y no disponían de una sección separada para las bebidas alcohólicas.

Algunas cifras de la OMS: Europa es la región del mundo con el mayor consumo de alcohol. La mayoría de las corporaciones multinacionales que forman Big Alcohol tienen sus sedes en Europa. El daño por alcohol es generalizado y una pesada carga en Europa:

- El alcohol es el tercer factor de riesgo líder en Europa para la mala salud y las enfermedades no transmisibles, como el cáncer, la diabetes o las enfermedades del corazón.
- 12 millones de personas en la UE dependen del alcohol.
- Alrededor de 9 millones de niños en la UE viven con un padre adicto al alcohol.
- 1 de cada 4 muertes en carretera en la UE están relacionadas con el alcohol. En 2010 casi 31.000 europeos murieron en las carreteras, de los cuales el 25% de las muertes estaban relacionadas con el alcohol.
- El coste atribuible al daño por alcohol es de 155.800 millones de euros al año.
- El alcohol es el principal factor de riesgo de mala salud y muerte prematura para el núcleo de la población en edad de trabajar (25 a 59 años de edad).
- El alcohol es responsable de 1 de cada 7 defunciones de hombres y 1 de cada 13 mujeres en el grupo de 15 a 64 años, lo que da como resultado aproximadamente 120 000 muertes prematuras.

En la UE, el daño causado por el alcohol cuesta a la sociedad unos 156.000 millones de euros cada año

Otras organizaciones ofrecen cifras distintas, pero en todas ellas aparecen los países del norte de Europa entre los más destacados consumidores de alcohol en términos de litros por persona y año. Son muchos los estudios que se han hecho para intentar determinar qué factores son los que determinan en mayor grado dicho elevado consumo, aunque no se ha llegado a una conclusión única. Los factores culturales y el entorno físico parecerían los más cercanos, pero las variaciones entre países con entornos parecidos y las puntas de consumo que no parecen responder a factores externos dificultan ese entendimiento (a pesar del cambio en la actitud de la sociedad estonia, de acuerdo con el Instituto Nacional para el Desarrollo de la Salud en Estonia sólo el 13% de la población adulta no utilizaba alcohol en absoluto en 2012 y la tasa de abstinencia ha ido disminuyendo, pues en 2007 la tasa de estonios que no consumía alcohol fue del 16%).

Según el Instituto Nacional para el Desarrollo de la Salud en Estonia²⁴:

²⁴ Datos recogidos en <http://iogt.org/blog/2015/10/26/battlefield-alcohol-norms-new-draft-law-in-estonia/>

- Cada segundo hombre entre los 16 y 44 años se emborracha una vez al mes.
- En el grupo de edad de 11 a 15 años, Estonia ocupa el cuarto lugar en Europa por mayor consumo de alcohol.
- El 7% de los hombres estonios consumen diariamente alcohol.
- La tasa de accidentes relacionados con el alcohol es de 3 a 4 veces superior en comparación con los países nórdicos.
- En 2012, el 56% de todos los accidentes mortales estaban relacionados con el alcohol y el 12% de los accidentes de tráfico fueron causados por conductores bajo la influencia del alcohol, matando a 11 personas e hiriendo a 234.
- El 73% de las muertes por incendios estaban relacionadas con el alcohol, y también el 45% de los incidentes de ahogamiento.
- 500-700 personas mueren anualmente por enfermedades relacionadas con el alcohol, más de 500 son hombres.
- Entre 9.000 y 10.000 estonios mueren de enfermedades parcialmente relacionadas con el alcohol.