

## **RUMANÍA**

### **COMENTARIO GENERAL**

---

#### **Situación política**

A los cuatro meses de la formación del actual Gobierno, sigue asistiéndose a un equilibrio precario entre las fuerzas que lo componen. Se recuerda que después de un año de gobierno técnico guiado por Dacian Cioloș y tras las elecciones de diciembre de 2016, que dieron la victoria, con un 45% de votos, al Partido Socialdemócrata (PSD), a principios del mes de enero de este año se formaba un nuevo Gobierno. El nuevo Primer Ministro es Sorin Grindeanu que formó un gobierno de coalición con el partido Alianza de Liberales y Demócratas (que obtuvo el 6% de los votos en las elecciones generales).

En los meses transcurridos desde la formación del Gobierno, se han producido algunos desencuentros entre la coalición y, en tan poco tiempo, se han producido cambios en cuatro carteras ministeriales: Justicia, Economía, Ámbito Empresarial y Fondos Europeos. El ministro de Justicia dimitió por la crisis política desencadenada después de la aprobación de un decreto ley que reformaba el Código Penal en un intento de reducir el número de reclusos en las cárceles rumanas tal como se les ha requerido por el Tribunal Europeo de Derechos Humanos. La amnistía de presos por corrupción y la reducción de penas que se incluía en la reforma provocaron una gran reacción social incluso desde el exterior de Rumanía, que obligó al gobierno a retirar la reforma.

Otra iniciativa de este Gobierno, en la que se sigue trabajando es la ley de salario unitario, concebida para aumentar y homogeneizar las retribuciones de los empleados públicos. Presentada como una prioridad por el gobierno, algunas de sus primeras medidas se aplicarán a partir del próximo 1 de julio. Se comenzará por el sector de la Sanidad, con quien la ministra de Trabajo ya ha estado negociando y se continuará con la Fuerzas de Seguridad y Orden Público cuyos sindicatos afirman que hay más de 80.000 empleados que no llegan al salario mínimo que es de aproximadamente 320 euros, para continuar después, con el sector de la Educación. En todo caso, las subidas, que pueden llegar a ser de hasta un 60%, se producirán de forma gradual. En los presupuestos hay consignados 7.000 millones de euros para los próximos cuatro años.

#### **Situación económica**

Las previsiones de crecimiento del PIB son de las más elevadas de Europa tanto en las estimaciones del gobierno como de organismos e instituciones internacionales. El gobierno prevé un incremento del PIB del 5,2% para 2017 y un déficit máximo del 3%. Por su parte, el FMI ha revisado al alza sus previsiones para Rumanía pero, no obstante, deja el aumento del PIB en el 4,2%. La Comisión Europea ha puesto en duda que Rumanía finalice

el año con un déficit del 3% y calcula que pueda llegar al 3,6%, al igual que el FMI. Hay que tener en cuenta que ya el gobierno técnico anterior al actual equipo de Sorin Grindeanu, había aprobado una reducción de impuestos en un nuevo Código Fiscal, que reduce el IVA al 19% en 2017. A ello se suma el aumento de los salarios previsto en las Administraciones Públicas, lo que añade más dudas para el cumplimiento de los objetivos. El gobierno rumano, sin embargo, ha reafirmado varias veces su compromiso de mantener el déficit presupuestario en los límites establecidos por el Pacto de Estabilidad y Crecimiento e intentará tomar medidas suplementarias para reducir los gastos.

En cambio, según ha anunciado Eurostat, el pasado diciembre Rumanía se situaba entre los países con el nivel más reducido de la deuda pública en relación con el PIB, es decir un 37,6%, lo que significa muy por debajo del umbral del 60% establecido por el Tratado de Maastricht, como una de las condiciones de adhesión a la zona euro.

La paradoja de Rumanía es que, por un lado, se ha asistido a una reducción de la pobreza pero, por otro, han aumentado las desigualdades sociales. Si en 2007, un 47% de los rumanos vivía por debajo del umbral de la pobreza, en 2015 el porcentaje había bajado hasta el 37%, pero es constatable que el alto crecimiento económico no llega a toda la ciudadanía.

Según el último informe de Eurostat, en 2016 el déficit presupuestario de Rumanía alcanzó el 3% del PIB. Más exactamente, el PIB de Rumanía alcanzó unos 761.400 millones de lei (unos 170.000 millones de euros), con un déficit de unos 23.100 millones de lei (más de 5.000 millones de euros), en las condiciones en que el país se había comprometido a mantener el nivel del déficit por debajo del 3%, un umbral que, si es superado, permite iniciar el procedimiento de déficit excesivo por parte de la CE. Cabe recordar que el anterior Gobierno de Dacian Cioloş había asumido un déficit presupuestario de un 2,95% del PIB para 2016

En toda la UE, el año pasado se registró un déficit presupuestario de un 1,7% del PIB. En cambio, según ha anunciado Eurostat, el pasado diciembre Rumanía se situaba entre los países con el nivel más reducido de la deuda pública en relación con el PIB, es decir un 37,6%, lo que significa muy por debajo del umbral del 60% establecido por el Tratado de Maastricht, como una de las condiciones de adhesión a la zona euro.

En su pronóstico económico para el pasado invierno la CE advertía que este año Rumanía podría registrar el mayor aumento del déficit presupuestario de toda la UE, a pesar de haber registrado el mayor crecimiento económico de Europa el año pasado. Según estimaba la Comisión, este año el déficit presupuestario de Rumanía podría aumentar hasta un 3,6% del PIB, lo que significa un 2,98% más que el objetivo establecido por el Gobierno.

Pero el Ejecutivo rumano encabezado por Sorin Grindeanu se ha comprometido a mantener el déficit por debajo de un 3% del PIB. La CE también estima que este año el crecimiento económico de Rumanía alcanzará un 4,4%, por debajo de las estimaciones asumidas por el Gobierno para la elaboración del presupuesto, que indicaban un 5,2%.

Para aumentar el presupuesto en 2017, la única esperanza es aumentar el número de empleados, han dicho los analistas económicos. En su opinión, Rumanía podría crearse una "reserva" de ingresos, obtenidos a través de la reducción del trabajo en negro y el aumento del número de empleados con contrato legal. Las últimas estadísticas indican que en Rumanía la población activa (en edad de trabajar) ronda unos 8,9 millones de personas, pero de ellas, según datos oficiales, solo 4,78 millones trabajan con contrato legal. Unos 1,5 millones empleados trabajan en negro, según las últimas estadísticas económicas.

### **Situación social**

El texto de la Ley sobre salario unitario entró en el Parlamento a primeros de abril. El Primer Ministro, Sorin Grindeanu ha precisado que desea una ley equitativa, mediante la cual cada empleado sea remunerado según las responsabilidades que tiene. En cuanto a la oposición, n cambio, en la oposición, la líder interina del PNL, Raluca Turcan, opina que el Ejecutivo debería asumir la responsabilidad del proyecto:

Turcan opina que la situación económica de Rumanía deja muchísimo que desear y que actualmente hay una presión sin precedente sobre el ámbito empresarial. En su opinión, es necesario tener predictibilidad en Rumanía para que el ámbito empresarial sea más fuerte y capaz de consolidar el presupuesto, mediante los ingresos producidos con el tiempo.

Por su parte, el Ministro de Hacienda, Viorel Ștefan, ha añadido que está esperando la ejecución presupuestaria en el primer trimestre para ver el impacto de los crecimientos salariales cuando entre en vigor la nueva ley del salario único. Ștefan ha explicado que esta ley es muy necesaria, en régimen de máxima urgencia, para dar estabilidad al sistema salarial del sector público de Rumanía.

El Ministro de Hacienda ha afirmado también que el proyecto de ley debe pasar por el debate del Legislativo, porque hasta ahora se han adoptado algunas ordenanzas del Gobierno que han causado confusiones en el sector de los salarios.

Según el líder del PSD, Liviu Dragnea, en la nueva versión, la diferencia entre el salario más bajo y el más alto de Rumanía pasará a ser de 1 a 15, siendo actualmente de 1 a 12. El jefe del Estado tendrá el mayor salario, seguido por los presidentes de las dos Cámaras del Parlamento y el presidente de la Alta Corte de Casación y Justicia (ICCJ). La Ministra de

Trabajo, Lia Olguța Vasilescu, ha declarado recientemente tras las negociaciones con los sindicatos del sector público sobre el nuevo proyecto de ley, que los salarios de los empleados públicos aumentarán por etapas antes de 2021, siendo los empleados del sector sanitario los únicos que se beneficiarán del crecimiento íntegro en 2018. Las autoridades desean que la nueva ley del salario unitario entre en vigor a partir del 1 de julio.

## Empleo

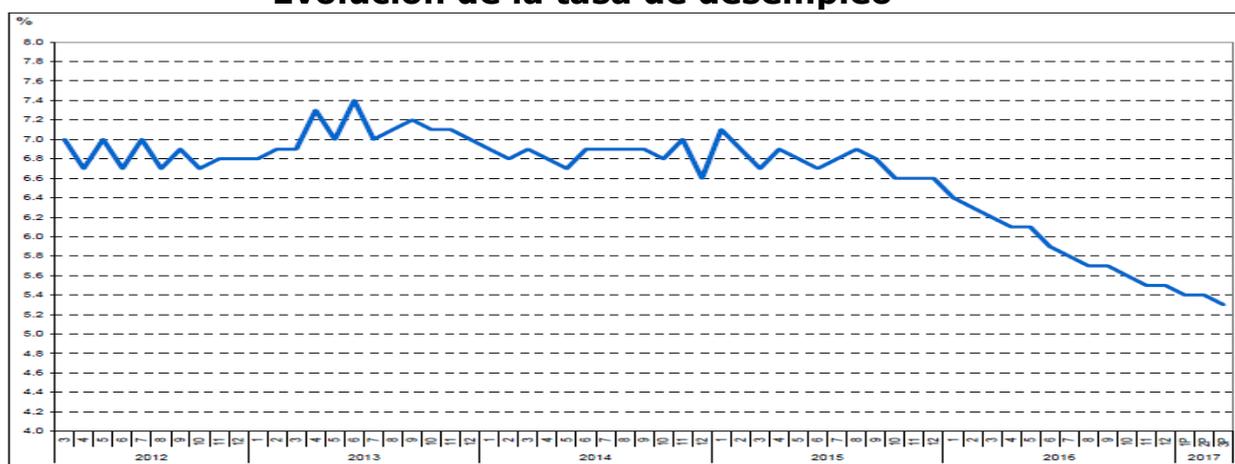
### Desempleo en marzo

En contraposición a la mayoría de los países de la UE, en Rumanía el mercado de trabajo no da señales de sufrimiento. En marzo de 2017, según los últimos datos provisionales del Instituto de Estadística de Rumanía (INS), publicados el 2 de mayo, la tasa de desempleo se estimó en un 5,3%, una décima menos que en el mes anterior.

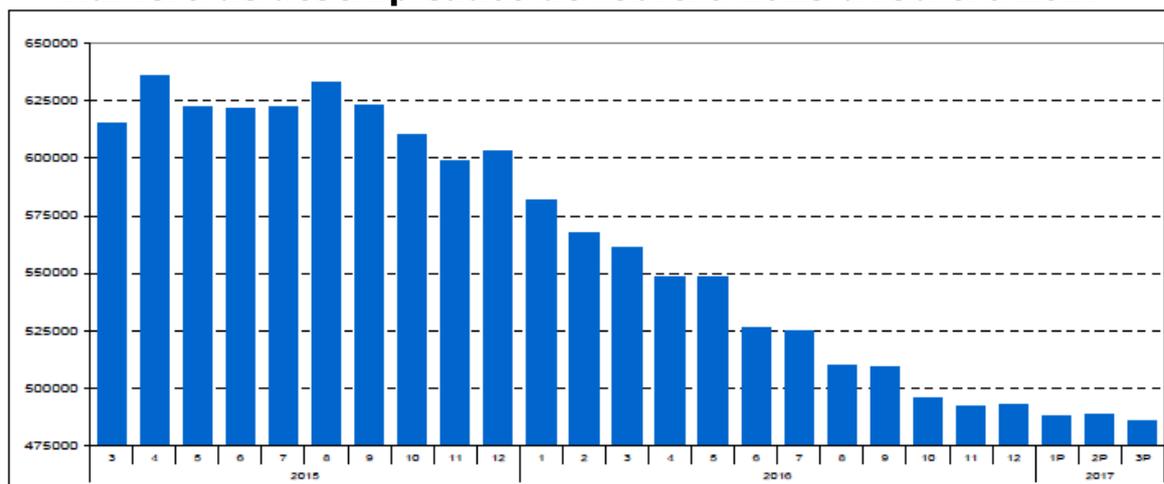
El número de desempleados entre los 15 y los 74 años de edad estimado para el mes de marzo de 2017 fue de 486.000 personas, frente a las 489.000 de febrero y los 561.000 de marzo del año pasado. Por sexo, la tasa de desempleo de los hombres supera en 0,8 puntos a la de las mujeres (respectivamente 5,7% y 4,9%).

La tasa de desempleo juvenil (15-24 años) se sitúa alrededor del 20%. El último dato disponible, de diciembre de 2016, registra un 20,4%, siendo del 19,6% para los hombres y del 21,6% para las mujeres.

### Evolución de la tasa de desempleo



### Número de desempleados de febrero 2015 a febrero 2017



Los datos de enero y febrero y marzo son provisionales

### Tasa de desempleo por género (%)

	2016										2017		
	Mar	Abr	May	Jun	Jul	Ago	Sep	Oct	Nov	Dic	Ene	Feb	Mar
<b>Total</b>													
15-74 años	6,3	6,2	6,1	6,1	5,9	5,8	5,7	5,7	5,6	5,5	5,5	5,4	5,4
15-24 años	20,9	20,9	20,8	20,8	20,3	20,3	20,3	20,3	20,4	20,4	20,4	N.D.	N.D.
25-74 años	5,2	5,2	5,0	5,0	4,8	4,8	4,6	4,6	4,5	4,4	4,40	4,3	4,3
<b>Hombres</b>													
15-74 años	7,0	7,0	6,8	6,7	6,6	6,5	6,4	6,4	6,2	6,0	6,0	5,8	5,7
15-24 años	20,1	20,1	19,7	19,7	19,7	19,4	19,4	19,4	19,6	19,6	19,6	N.D.	N.D.
25-74 años	6,0	5,9	5,8	5,7	5,6	5,5	5,3	5,3	5,1	5,0	4,9	4,8	4,7
<b>Mujeres</b>													
15-74 años	5,3	5,2	5,1	5,2	4,9	4,9	4,8	4,8	4,8	4,7	4,9	4,9	5,0
15-24 años	22,2	22,2	22,7	22,7	22,7	21,8	21,8	21,8	21,6	21,6	21,6	N.D.	N.D.
25-74 años	4,2	4,2	4,0	4,1	3,8	3,8	3,7	3,7	3,7	3,6	3,8	3,7	3,9

**Nota:** Los datos de enero febrero y marzo de este año son provisionales

### Asuntos sociales

#### El Plan Operativo Capital Humano.

Rumanía ha contado en el periodo de programación 2007/2013 con una asignación de más de 26.000 millones de euros que ha ejecutado con un porcentaje de absorción de entre el 60 y 70%.

Para el periodo de programación 2014/2020 tiene asignados 40.000 millones para el desarrollo de 6 Programas operativos entre los distintos Fondos.

Entre ellos hay un **Programa Operativo "Capital Humano"**, del Fondo Social Europeo, que cuenta con una asignación 4.100 millones de euros para una inversión total de 5.000 millones de euros. Este programa representa una importante fuente de inversión en el empleo, la educación, la lucha contra la pobreza y el apoyo a los servicios sociales

El programa tiene siete prioridades, con las siguientes asignaciones de la UE:

- Las Prioridades 1 y 2 se dedican a la ejecución de la Garantía Juvenil en Rumanía, con 211 millones de euros para las regiones elegibles para el YEI (Centro, Sudeste y Sur de Muntenia) y 362 millones de euros para el resto del país. Las medidas se adaptarán a los perfiles de los jóvenes que no tengan empleo, educación o formación (NEET). Estas medidas pueden incluir asesoramiento, orientación, formación, ayuda para la creación de empresas y apoyo a la movilidad, así como incentivos para que los empleadores creen empleos, programas de aprendizaje, etc.
- La prioridad 3, "Empleos para todos", cuenta con una asignación de la UE de 1.100 millones de euros. Apoyará el acceso al empleo, centrándose en los desempleados e inactivos, los desempleados de larga duración, los trabajadores más ancianos, los discapacitados y las personas con un nivel de educación inferior. Esto implicará la mejora de sus competencias, facilitando el reconocimiento de sus cualificaciones o experiencia; apoyando la movilidad laboral entre las diferentes regiones de Rumania y ayudando a los participantes a encontrar un empleo o crear microempresas y SMEs, entre otros.
- La prioridad 4, con 940 millones de euros, tiene como objetivo promover la inclusión social y la lucha contra la pobreza. Medidas integradas ayudarán a las personas desfavorecidas, incluidos los rom, a acceder al mercado de trabajo, mejorando sus capacidades y apoyando el espíritu empresarial y las empresas sociales, entre otras acciones. Se prestará apoyo a varios grupos vulnerables, como personas sin hogar, personas que sufren de dependencia, víctimas de violencia doméstica o tráfico, presos o ex infractores, ancianos y personas con discapacidad. También se prestará apoyo específico a los servicios sociales, como la asistencia social, servicio de salud y de atención, incluyendo apoyo a la llamada "desinstitucionalización" (asistencia a grupos con necesidades de cuidado que les permitan vivir con más independencia en lugar de estar comprometidos con las instituciones).

- La prioridad 5, con 201 millones de euros, apoya el desarrollo local bajo las responsabilidades de las comunidades. Cubre las zonas urbanas (ciudades de más de 20 000 habitantes), con especial atención a las comunidades desfavorecidas. Así, se complementará el apoyo a las zonas rurales y a las ciudades más pequeñas en el marco del Programa de Desarrollo Rural.
- La prioridad 6, educación y competencias, invertirá 1.200 millones de euros para apoyar a la educación de segunda oportunidad para jóvenes NEET, reducir el abandono escolar prematuro, mejorar el acceso y la calidad de la educación terciaria, apoyar los aprendizajes, los períodos de prácticas y el aprendizaje permanente, así como la formación profesional en general, con el objetivo siempre de aumentar su relevancia a las demandas del mercado de trabajo. Se presta especial atención a las personas desfavorecidas, como los rom o las personas de zonas rurales o de escasa calificación, por ejemplo mediante becas.
- La prioridad 7 incluye los 258 millones de euros restantes para asistencia técnica para ejecutar el programa.

## Migraciones

### Emigración

Rumanía ocupa el cuarto puesto en la Unión Europea en términos de emigrantes, según un informe de las Naciones Unidas. La mayor parte de los que se desplazan al extranjero para trabajar lo hace con el fin de dar apoyo financiero a sus familias que se quedan en Rumania. En los últimos cuatro años, 15.000 rumanos han remitido 280 millones de euros a Rumania a través de TransferGo.

Según el Banco Mundial, alrededor de cuatro millones de rumanos estaban establecidos en el extranjero a finales de 2015, habiendo transferido 3.200 millones de dólares. Los principales países desde los cuales los rumanos emiten las remesas son: Italia (937 millones de dólares), España (740 millones de dólares) y Alemania (422 millones de dólares).

### Inmigración

En 2016, unas 1.850 personas solicitaron asilo en Rumanía, casi un 50% más que en el año precedente, señala un informe publicado por Eurostat. La mayoría de las solicitudes, más de 800, fueron presentadas por sirios, 460, por iraquíes y casi 100, por pakistaníes. Según la Eurostat, Rumanía figura entre los países de la UE menos atractivos para los inmigrantes. De los 1,2 millones de solicitantes de asilo en el espacio comunitario, unos 720.000 han optado por Alemania, seguida por Italia, con 120.000 y Francia, 76.000. En cuanto a los países de procedencia, la mayoría son sirios, (28%), afganos (15%) e iraquíes (11%), señala el informe.