

POBREZA INFANTIL EN ALEMANIA³¹

Un informe de la Fundación Bertelsmann ofrece un análisis longitudinal de la pobreza infantil en Alemania, es decir, analiza la evolución individual de la pobreza en un período de cinco años y permite hacer un seguimiento de este fenómeno.

Los autores del informe califican la pobreza infantil como uno de los mayores retos del país. Basado en una encuesta representativa a 15.000 personas mayores de 15 años (PASS) recoge datos sobre la situación económica, prestaciones, vivienda, empleo, salud y participación social. Este estudio toma como referencia la situación económica de los hogares en los que viven un total de 3.180 niños.

Los autores consideran pobres o en riesgo de pobreza a aquellos menores que viven en un hogar cuyo ingreso se sitúa por debajo del umbral de la pobreza, es decir, cuyos ingresos sean inferiores al 60% de la mediana nacional de los ingresos por unidad de consumo. Además, considera que se encuentran en situación de pobreza aquellos hogares cuyo principal ingreso sea la ayuda no contributiva por desempleo regulada por el Tomo II del Código Social.

El informe ofrece una visión puntual de las situaciones económicas en el año 2015. El 65,7% de los menores vive en una situación estable (sin prestaciones, con ingresos superiores al 75% de la mediana nacional de los ingresos por unidad de consumo) y otro 11,6% se encuentra en una situación intermedia (sin prestaciones, con ingresos superiores al 60% de la mediana nacional de los ingresos por unidad de consumo). Por lo tanto, el 77,3% de los menores no se encuentra en situación de pobreza y tampoco vive en un hogar que dependa de la prestación no contributiva. El 8% de los menores vive en situación de pobreza sin prestaciones (ingresos inferiores al 60% de la mediana nacional de los ingresos por unidad de consumo), el 5,3% en un hogar que depende de las

³¹ Bertelsmann Stiftung (2017): Armutsmuster in Kindheit und Jugend. Längsschnittbetrachtungen von Kinderarmut. Gütersloh: Bertelsmann Stiftung.

https://www.bertelsmann-stiftung.de/fileadmin/files/Projekte/Familie_und_Bildung/Studie_WB_Armutsmuster_in_Kindheit_und_Jugend_2017.pdf

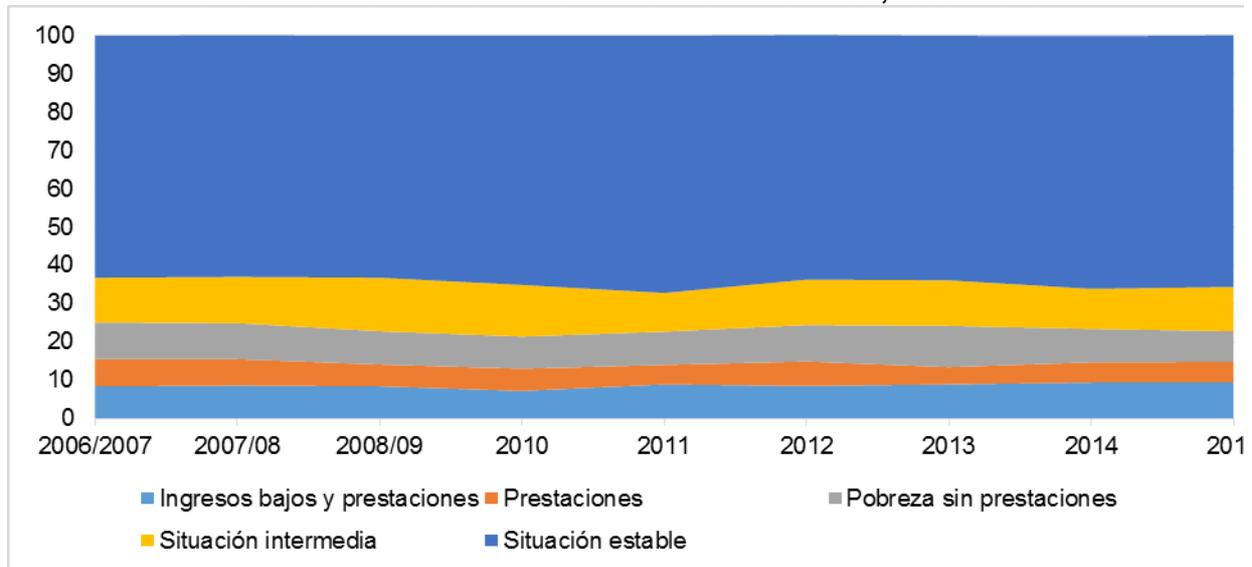
Wirtschafts- und Sozialwissenschaftlichen Institut (WSI) (2017a): Kinder im SGB II-Bezug. Eine Auswertung aktueller Daten der Bundesagentur für Arbeit. Policy Brief WSI 10/2017. Düsseldorf: Wirtschafts- und Sozialwissenschaftlichen Institut.

https://www.boeckler.de/pdf/p_wsi_pb_15_2017.pdf

Wirtschafts- und Sozialwissenschaftlichen Institut (WSI) (2017b): Armut und Einwanderung. Armutsriskien nach Migrationsstatus und Alter - Eine Kurzauswertung aktueller Daten auf Basis des Mikrozensus 2016. Düsseldorf: Wirtschafts- und Sozialwissenschaftlichen Institut. https://www.boeckler.de/pdf/p_wsi_pb_12_2017.pdf

prestaciones y no cuenta con ingresos por trabajo y otro 9,5% en un hogar con ingresos bajos y con ingresos procedentes de prestaciones.

SITUACIONES ECONÓMICAS MENORES DE 15 AÑOS, 2006 a 2015

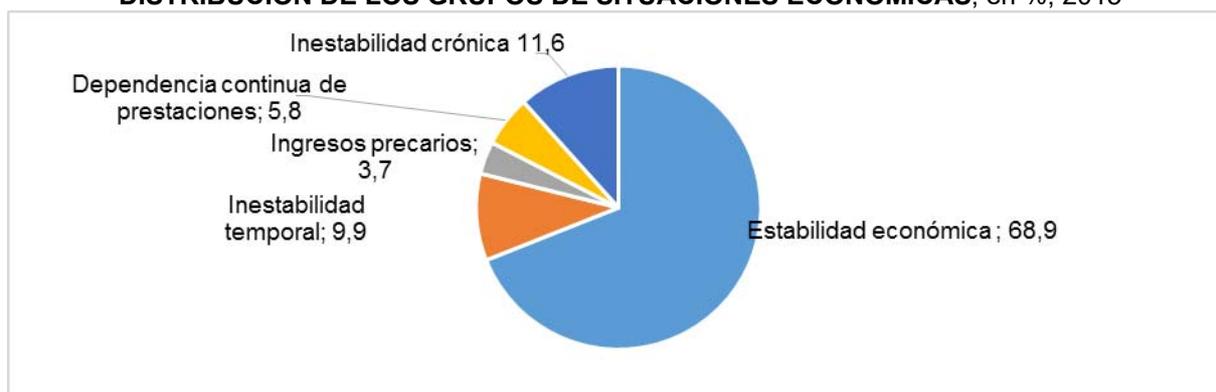


Bertelsmann, 2017

En el siguiente paso, los autores detallan la evolución de las situaciones económicas en un período de cinco años (2010 a 2015). El 58% de los menores vive de forma ininterrumpida en una situación económica estable, el 13% de forma crónica en una situación de pobreza. El 29% restante ha experimentado cambios de una situación estable a una de pobreza o a la inversa, el 11% ha vivido en situación de pobreza en solamente uno de los cinco años analizados. Los autores constatan que la situación sobre todo está cronificada en los extremos mientras que la probabilidad de que se produzca una movilidad de los menores a la baja o al alza es considerable en una de las otras tres situaciones.

A continuación forman cinco clusters de los diferentes tipos de situaciones económicas a largo plazo. Los menores en situaciones de estabilidad económica continua representan el 68,9% sobre el conjunto, un colectivo que se caracteriza por que no se producen cambios. El 9,9% de los menores está temporalmente no asegurado económicamente, suelen producirse breves fases económicas inestables. El grupo de menores que viven en una situación de ingresos precarios también experimenta cambios entre una situación y otra pero en muy raras ocasiones se produce una mejora estable de la situación económica. Un 5,8% viven en un hogar que depende de forma continua e ininterrumpida de las prestaciones no contributivas, a menudo sin contar con ingresos por trabajo. Por último, un 11,6% viven en situación de inestabilidad económica crónica en el que la percepción de una prestación suele combinarse con ingresos por trabajo muy bajos.

DISTRIBUCIÓN DE LOS GRUPOS DE SITUACIONES ECONÓMICAS, en %, 2015



La probabilidad de que los menores con un riesgo de pobreza no logren salir de esa situación a lo largo de los años es muy elevada, los autores del informe constatan una cronificación de estas situaciones. Cuatro colectivos son especialmente vulnerables: hogares monoparentales, familias con al menos tres hijos, inmigrantes y personas con un nivel de formación bajo. Es especialmente llamativa la situación de los hogares con al menos un adulto de una nacionalidad diferente a la alemana: representan el 24% del conjunto de los hogares, pero el 46% de los hogares con ingresos inferiores al 60% de la media. Otro colectivo especialmente vulnerable es el de los hogares monoparentales. Recientemente la prensa se ha hecho eco de los datos publicados por la Agencia Federal de Empleo en respuesta a una interpelación del grupo parlamentario de La Izquierda. El riesgo de caer en una situación de pobreza de los hogares monoparentales ha aumentado considerablemente en los últimos años, pasando del 39,3% en 2005 al 43,6% en 2016. El 37% del conjunto de estos hogares depende de las prestaciones no contributivas, el 36,9% de los hogares monoparentales con hijos menores a cargo recibe estas prestaciones, en total se trata de 606.000 hogares, 42.000 más que en 2005.

La formación es un factor decisivo: en el 15% de los hogares al menos un adulto tiene una licenciatura, representan el 1,5% de los hogares en riesgo de pobreza, pero el 20% de los hogares con ingresos estables. Por otra parte, solamente en el 3% de los hogares ningún adulto tiene un título escolar, pero éstos representan el 20% de los hogares en riesgo de pobreza. Los autores del informe advierten que estos niños están desacoplados de la vida social. Analizan el acceso a diversos servicios como internet, la posibilidad de participar en la vida social invitando amigos o la situación de la vivienda. Los menores que viven en situación crónica de riesgo de pobreza afirman un déficit en 7,3 de los 23 ítems analizados, aquellos que sufren esta situación de forma temporal en 3,4 y los que viven de forma estable en una situación holgada solo 1,3.

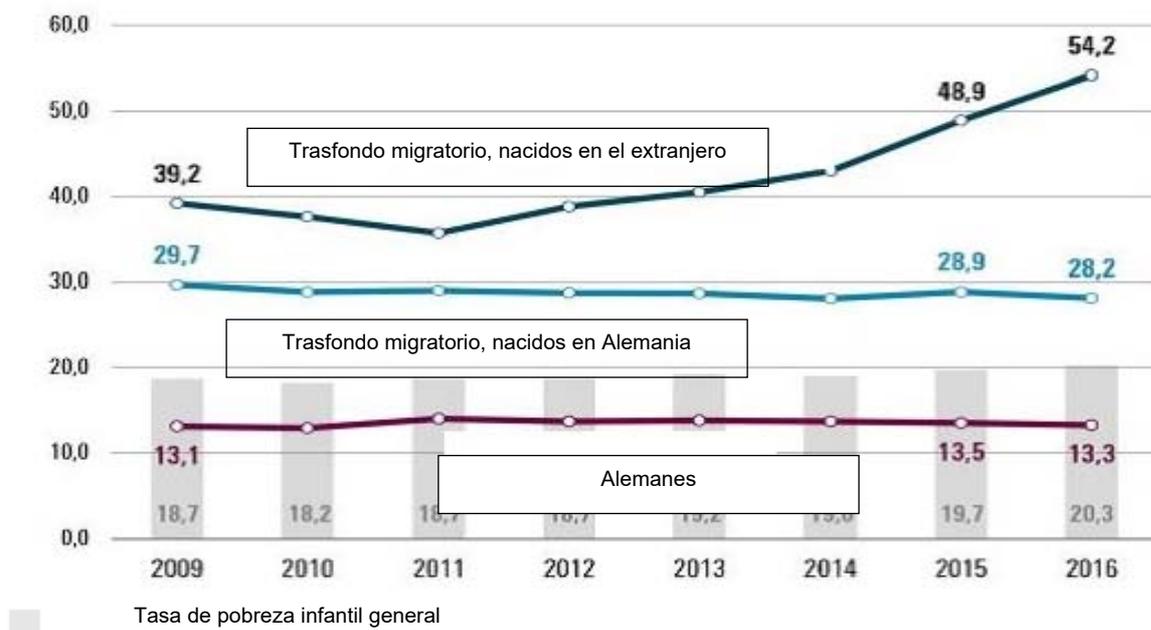
El presidente de la Fundación Bertelsmann reclama una política social que logre romper la continuación de las situaciones de pobreza de una generación a la siguiente y propone incrementar, focalizar y desburocratizar las ayudas a las familias. Diversas organizaciones del Tercer Sector se han sumado a esta reclamación y exigen del nuevo gobierno una estrategia transversal que permita combatir la pobreza infantil, una profunda reforma de las políticas de empleo y un incremento de las prestaciones no contributivas.

Pobreza infantil y nacionalidad

Dos informes de la fundación sindical WSI (2007a, 2007b) analizan de forma detallada la relación entre la pobreza infantil y la nacionalidad. La tasa de pobreza general de todas las edad se situó en 2016 en el 15,8%, un incremento ligero de 0,1 puntos en comparación al año anterior (WSI 207b). Sin embargo, los autores del informe señalan que la entrada masiva de solicitantes de protección internacional hace necesario diferenciar entre las personas con un trasfondo migratorio y la población alemana. Mientras que la tasa de pobreza de los ciudadanos alemanes pasó del 12,5% en 2015 al 12,1% en 2016, la de los ciudadanos de origen migratorio pasó 27,7% al 28,1%. La tasa de pobreza de los ciudadanos sirios es del 81,9%, la de los ciudadanos iraquíes es del 70,2%.

A pesar del impulso económico registrado en el país, el riesgo de pobreza infantil aumentó un 0,6% en 2016. Razón de ello es la creciente inmigración, sobre todo de refugiados. Según cálculos del Instituto Hans-Böckler, cercano a los sindicatos, la cifra de niños extranjeros en riesgo de pobreza aumentó durante 2016 en 154.000, mientras que la cifra de niños alemanes que se encontraban en esta situación descendió en 72.000. Con ello se genera un saldo al alza de 82.000 en comparación interanual. En total, 2,63 millones de niños corrían riesgo de pobreza, elevándose con ello la cuota de pobreza al 20,2%. Se considera en riesgo de pobreza aquellos hogares con ingresos inferiores al 60% inferior al salario mínimo.

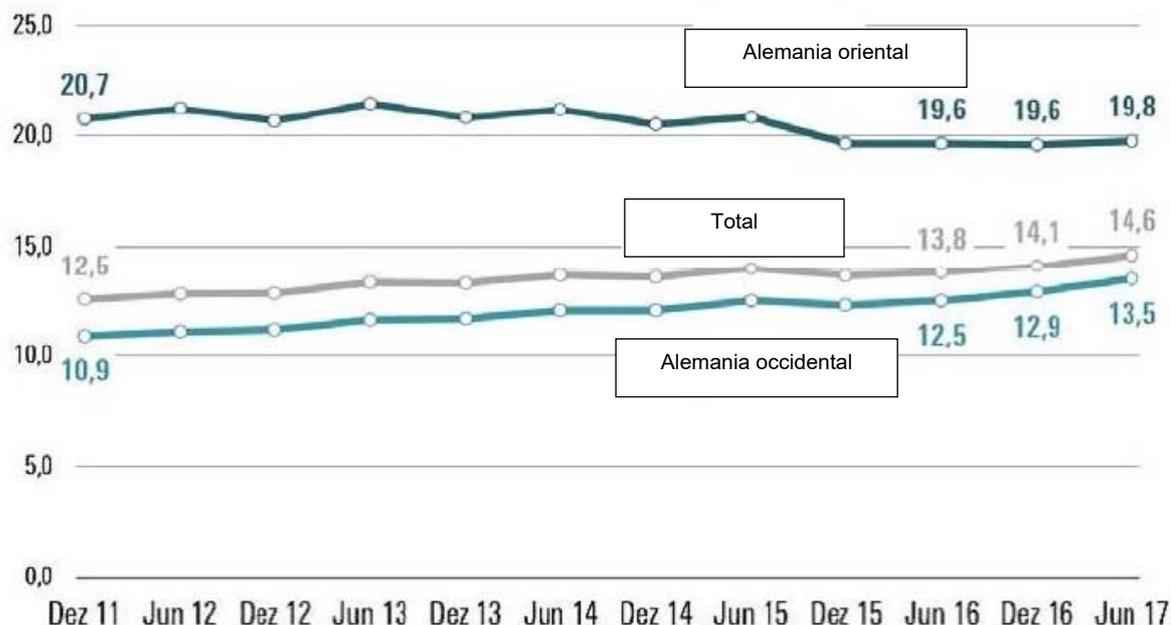
TASA DE POBREZA INFANTIL, por trasfondo migratorio y país de nacimiento,tasa general, 2009 a 2016



De los emigrantes que entraron al país en 2015 uno de cada tres es menor de edad. La tasa de pobreza infantil pasó del 19,0% en 2014 al 20,3% en 2016. La tasa de pobreza de los menores de origen migratorio nacidos en el extranjero pasó del 48,9% en 2015 al 54,2% en 2016, la de los jóvenes con origen migratorio nacidos en Alemania del 28,9% al 28,2% y la de los menores alemanes del 13,5% al 13,2%.

La fundación sindical WSI acaba de publicar un informe en el que analiza la percepción de la prestación no contributiva por desempleo (WSI 2017). En junio de 2017 aproximadamente 1.947.170 menores de 18 años recibían la prestación no contributiva, lo que supone el 14,6% del conjunto de este grupo de edad.

TASA DE DEPENDENCIA DE LA PRESTACIÓN NO CONTRIBUTIVA POR DESEMPLEO, menores de 18 años, diciembre 2011 a junio 2017, por regiones y total



Del informe del WSI se desprende sin embargo que el incremento no ha sido igual para todos los colectivos ya que el número de menores perceptores de la prestación no contributiva ha aumentado considerablemente debido a la entrada de solicitantes de protección internacional. El número de jóvenes extranjeros que dependen de dicha prestación prácticamente se ha duplicado desde 2011 pasando de 291.373 a 583.639 en junio de 2017, mientras que el número de menores alemanes que reciben esta ayuda ha caído en 120.000.

MENORES QUE RECIBEN LA PRESTACIÓN NO CONTRIBUTIVA POR DESEMPLEO, menores de 18 años, diciembre 2011 a junio 2017, por nacionalidad

