

INFORME SOCIAL 2016/2017 36

Recientemente se ha publicado el documento que recoge los hitos desarrollados en el periodo estudiado así como los retos a los que se pretende responder en los meses venideros.

En su presentación, el nuevo ministro³⁷ destaca los siguientes puntos en 2016/2017:

El nuevo Código del Trabajo que se debatió intensamente en el Consejo Tripartito y adoptado el 14 de septiembre de 2016 entró en vigor el 1 de julio de 2017. Las disposiciones del Código pretenden simplificar el procedimiento de contratación y despido de empleados y establecer un horario de trabajo más flexible y más formas diferentes de trabajo (trabajo a plazo fijo, trabajo temporal, trabajo compartir, trabajar para varios empleadores, contratos de aprendizaje) - esto ayudará a crear más empleos nuevos. La nueva regulación también ofrece a los padres que trabajan un sistema más flexible de relaciones laborales y horarios de trabajo que hace más fácil coordinar la familia, los estudios y el trabajo.

Para aumentar la seguridad social en caso de desempleo, ahora existe la oportunidad de obtener la vida laboral requerida para obtener el beneficio de seguro de desempleo durante un período de tiempo más largo, por lo que el alcance de los beneficiarios ha aumentado, al igual que el beneficio del seguro social de desempleo en sí y la duración de pago (de seis a nueve meses). Estos cambios también entraron en vigor el 1 de julio de 2017.

La Ley de Empleo ha creado un modelo más eficaz para la aplicación de medidas de política activa de mercado de trabajo que reducen el riesgo de desempleo de larga duración. Se prevé que las medidas de política activa para el mercado laboral sean aplicadas de manera integral. Se han abandonado las medidas ineficaces de política activa del mercado de trabajo, y se han incluido nuevas medidas que crean más oportunidades para adquirir habilidades prácticas y atractivas en procesos de aprendizaje permanente.

También destacó la Ley marco para la protección de los derechos del niño, que tiene por objeto reforzar la protección de los derechos de los niños, desarrollar servicios de apoyo familiar y centralizar los servicios de los derechos del niño.

³⁶ **Fuentes:** Página web del Ministerio de Seguridad Social y Trabajo.

³⁷ Linas Kukuraitis lleva, aproximadamente, un año en el puesto, después de las elecciones generales del otoño de 2016

Y luego señala las cuestiones que le preocupan, es decir, los grandes retos para la política social en el periodo 2016/2020 y que, para él, son

- La pobreza y la exclusión social. El 22'2% del pueblo lituano vive por debajo del umbral de la pobreza (259 €)
- La creciente desigualdad de ingresos. En 2015, los ingresos del 20% más rico era 7'5 veces mayor que el del 20% más pobre.
- El envejecimiento de la población, debido a la emigración y a la baja natalidad. Según Estadísticas de Lituania, unas 50.330 personas emigraron en 2016. La emigración se debe al escaso entorto laboral, las insatisfactorias condiciones de vida, los bajos salarios, bajo prestigio para los científicos y una insuficiente representación de los intereses de los trabajadores.

“Nuestros principales objetivos son específicamente: reducir la pobreza y la desigualdad de ingresos, fortalecer la protección de la familia y niños y promover la responsabilidad social entre los ciudadanos. Para lograr esto, planeamos: aumentar los salarios, aumentar las pensiones y los beneficios, y contratar y reclutar personas que están recibiendo asistencia social. También planeamos asignar beneficios infantiles para cada familia, reformar el sistema para la protección de los derechos de los niños, y proporcionar más servicios para las familias y las comunidades. Además, tenemos la intención de aumentar el poder de negociación (un objetivo que se ve facilitado por el nuevo Código de Trabajo), fortalecer comunidades locales, y fortalecer y empoderar a las organizaciones no gubernamentales y el autogobierno”.

El documento detalla, efectivamente cuáles son los ejes prioritarios del Ministerio. Así, define la misión de éste como la de “asegurar oportunidades de empleo de calidad, la seguridad social de la sociedad, la cohesión social y el bienestar familiar”. Considera que el éxito de esta misión viene determinado por la identificación de los problemas y retos en el momento oportuno y la selección de los ejes y acciones estratégicos.

El mayor reto de la política social en el periodo 2016/2020 incluye la pobreza y la exclusión social, el incremento de la desigualdad en los ingresos y el envejecimiento de la población, causado por la emigración, la baja natalidad y la mayor expectativa de vida.

Los grandes retos de la política social

A pesar de las tasas de crecimiento y empleo entre 2015 y 2016, la pobreza en el país no decreció. El número de personas en riesgo de pobreza o exclusión social llegaron al 29'3% en 2015 (27'3% en 2014). Una de las más altas de la UE. El porcentaje de población que padece pobreza o exclusión social está determinado por tres componentes: pobreza monetaria, privación material y baja intensidad de trabajo. Las personas que sufren de los tres mencionados anteriormente las

dificultades representan alrededor del 7'8 % (63.000 personas). El principal problema en Lituania es la pobreza monetaria. Las personas que viven por debajo del umbral de riesgo de pobreza (259 €) representaron el 22,2% en Lituania. Tal situación fue causada por el desacoplamiento de las redes de beneficios de seguridad social (pensiones, beneficios de desempleo, ingreso mínimo, beneficios de apoyo monetario) con la tasa de crecimiento económico.

La desigualdad de ingresos está estrechamente relacionada con la pobreza monetaria, que es particularmente alta en Lituania: en 2015, los ingresos del 20% de las personas más ricas del país fueron 7,5 veces más altas que las del 20% de las personas más pobres. Una de las tasas más altas en la UE. Las disparidades en la desigualdad de ingresos entre las regiones rurales y urbanas también son significativas.

La desigualdad de ingresos causa tensión social y conduce a crisis sociales, aumenta la emigración. La política social, las medidas educativas y de asistencia sanitaria no son suficientes para reducirla. Para alcanzar la meta establecida en los documentos estratégicos, es decir, para ocupar el puesto 15 en la UE debido a la desigualdad de ingresos, se necesita una mayor participación de las empresas y la economía nacional. Las empresas responsables deben promoverse, el poder civil, la responsabilidad de los interlocutores sociales y el diálogo social deben ser reforzados.

Con el crecimiento de la economía y de los ingresos laborales, la desigualdad de ingresos tiende a aumentar, ya que es relativamente pequeño el porcentaje de ingresos, si se compara con el PIB (según las estadísticas de 2013, 15,3 % en Lituania, mientras que la media de la UE era de alrededor del 29 %), que participa en el proceso de distribución ingresos totales.

Envejecimiento de la población. La escala de la emigración en Lituania sigue siendo enorme. Según Estadísticas de Lituania, alrededor de 36.600 personas emigraron de Lituania en 2014, 44.500 en 2015 y 50.330 en 2016. En 2015, uno de cada tres emigrados tenía 19-26 años y uno de cada cinco entre 27 y 34 años. En 2015, 22.000 personas inmigraron a Lituania, en comparación con 20.000 en 2016.

De acuerdo con las encuestas realizadas en 2005-2014 por el Instituto de la Sociedad Civil, el Instituto Política y Gestión Pública y la Universidad Mykolas Romeris, las principales causas de la emigración son:

- Falta de empleo (desempleo, en particular a largo plazo)
- Bajos ingresos laborales
- Estudios, ambiciones profesionales, autoexpresión
- Insuficiente seguridad de la situación

- Situación económica del país

Uno de los incentivos adicionales de la emigración es la dificultad para adquirir vivienda, creando bases materiales para la familia vida. Los trabajadores altamente cualificados se ven obligados a emigrar por la corrupción altamente relevante, en transparencia en la organización, competiciones de trabajo, así como pobres perspectivas de futuro. El factor de atracción importante para la emigración es la autorrealización, que está limitado en Lituania. Cumple con la teoría del sistema global: los trabajadores altamente cualificados son atraídos por los "centros", donde se desarrollan las innovaciones, las capacidades y las competencias son altamente valoradas.

Por otro lado, los últimos años fueron testigos de un ligero aumento en la tasa de natalidad en el país y la situación en Lituania en este campo es similar al de otros Estados miembros de la UE. A pesar de que la situación tiende a mejorar, la tasa de natalidad no es suficiente para garantizar el reemplazo natural de la población. Solo 44.1 % de todas las familias en Lituania tienen hijos, mientras que el 58.2 por ciento de ellas tiene un solo hijo, solo el 8.1 por ciento las familias tienen tres o más hijos (según el censo de población). La situación actual está determinada por medidas insuficientes para la conciliación del trabajo y la vida familiar, apoyo inadecuado directo e indirecto a las familias con los niños y la falta del sistema que ayudaría a organizar el cuidado infantil.

Todos estos desafíos se identifican en las metas y objetivos establecidos en los principales documentos estratégicos: Estrategia de Lituania para el progreso 'Lituania 2030', programa nacional de progreso 2014-2020, Programa Nacional de Reforma, así como el Plan de Aplicación del Programa del Gobierno de la República de Lituania aprobado el 13 de marzo.

Prioridades y actividades clave del ministerio para implementar el programa del gobierno

El Plan de Aplicación del Programa del Gobierno tiene establecidas cinco prioridades horizontales:

- I. Sociedad cohesiva, responsable y saludable;
- II. Mejora de la calidad y eficacia de los servicios educativos, culturales y de investigación;
- III. Aumento de la efectividad y transparencia del sector público;
- IV. Crecimiento económico sostenible y competitivo;
- V. Estado seguro.

Los ejes prioritarios, actividades, acciones, efectos y tasas de resultados para medir y evaluar el progreso están estipulados para la implementación de las prioridades antes mencionadas, los términos de implementación y las instituciones responsables.

El Ministerio es el responsable de los dos primeros ejes de la primera prioridad y de sus actuaciones:

Eje 1. Reducción de la pobreza, la exclusión social y la desigualdad de ingresos, promoción del empleo:

- 1.1. Desarrollo de formas activas de apoyo a la promoción del empleo
- 1.2. Aplicación de medidas regulatorias y de otro tipo para reducir la desigualdad de ingresos
- 1.3. Desarrollo de relaciones laborales flexibles y seguras y aumento de los ingresos personales
- 1.4. Garantía de igualdad de oportunidades para acceder a los servicios sociales, sanitarios, educativos, culturales y jurídicos
- 1.5. Trabajo. Desarrollo de negocios sociales

Eje 2. Crear un ambiente familiar, fortalecer las comunidades y reducir la violencia en todos campos de la vida:

- 2.1. Desarrollar incentivos y servicios financieros para familias jóvenes o familias con niños
- 2.2. Desarrollar servicios proporcionados en familias y comunidades para niños, discapacitados, sus familias
- 2.3. Fortalecer el espíritu comunitario al incluir a las organizaciones no gubernamentales y las comunidades en procesos de toma de decisiones
- 2.4. Reestructuración del sistema de protección de los derechos del niño
- 2.5. Desarrollar medidas efectivas para prevenir el bullying
- 2.6. Procedimientos consolidados para responder a los casos de violencia en un entorno cercano
- 2.7. Desarrollar la prevención de la violencia y el apoyo combinado a las víctimas y perpetradores de la violencia.

La actividad 4.3.3 del Eje 4.3 del Plan contribuye fuertemente a la reducción de la pobreza y la exclusión social. Reestructuración del sistema de seguridad social y mejora del derecho a las pensiones estatales.

Los pensionistas se encuentran entre los grupos socialmente vulnerables. Por lo tanto, al implementar las actividades prioritarias del Gobierno, es decir, garantizar el aumento de la consistencia de las pensiones de acuerdo con las tasas económicas del país, el presupuesto del Fondo Estatal de Seguro Social de 2018 se elabora teniendo en cuenta las tasas de crecimiento salarial y la indexación de las pensiones según ellos a partir del 1 de enero de 2018. Se prevé un crecimiento del 7% de la pensión de seguro social, esto requerirá unos 174 millones de euros. En el futuro, una vez que la reserva presupuestaria del Fondo de seguro se acumule (la legislación sobre su acumulación se adoptó en 2016), se considerará la decisión con respecto a un mayor crecimiento de las pensiones, ya que la tasa de pensiones en Lituania no es alta. La relación entre el promedio de la pensión de vejez y el salario promedio del país

es de alrededor del 40% neto. Sin embargo, para mejorar la situación para las personas mayores y discapacitadas, el Gobierno también tiene como objetivo mantener la sostenibilidad del sistema de pensiones. Las propuestas sobre la revisión del sistema estatal de pensiones se presentarán al Gobierno en el segundo trimestre de 2018. El propósito de la revisión es establecer la regulación del sistema estatal de pensiones en cumplimiento de los principios constitucionales de sostenibilidad social, justicia, prudencia, proporcionalidad.

Una herramienta integral de reducción de la pobreza es el empleo de calidad. Los esfuerzos están dirigidos a garantizar la integración sostenible de mano de obra disponible en el mercado de trabajo, para que más personas estén empleadas y reciban un salario justo que garantiza una vida digna, los servicios de empleo serían accesibles. Se presta especial atención al aumento de oportunidades para que las personas mayores y los jóvenes participen en el mercado laboral y tengan acceso a la calidad de servicios, mejora del diálogo social y la asociación social, poderes de negociación de los trabajadores.

La Ley de empleo fue modificada y complementada en 2017 y sus disposiciones ayudarán a las personas a adquirir las cualificaciones deseadas más fácilmente, para mejorar sus posibilidades de empleo, los alentará a participar en el aprendizaje permanente. Para que el conocimiento, las habilidades y las capacidades de las personas se reconozcan oficialmente, se propone una nueva medida: reconocer las competencias adquiridas a través de la educación no formal o la autoeducación. Además, la asistencia ofrecida por la Bolsa de Trabajo se fortalece, brindando servicios en el mercado laboral a personas privadas de la condición de desempleadas debido a infracciones, se amplía la posibilidad de medidas de apoyo a la movilidad.

Para garantizar una protección social más sólida en caso de desempleo, la Ley del seguro social de desempleo fue enmendada para estipular la posibilidad de obtener el registro requerido para tener derecho al seguro de desempleo beneficio en un período de tiempo más largo. El registro de seguro de desempleo requerido de 12 meses para tener derecho al seguro de desempleo se puede adquirir dentro de los 30 en lugar de dentro de los 24 meses.

En el Plan se prevé vincular los beneficios sociales con el mínimo de la cesta de consumo. Para aplicar esta disposición, la metodología de cálculo de la cantidad de necesidades de consumo mínimo personales (familiares) (en adelante, MVPD) fue aprobada por la Orden del Ministro de Seguridad Social y Trabajo, de 10 de mayo de 2017. La metodología está publicada en el sitio web del Ministerio: <http://www.socmin.lt/lt/teisine-informacija/teises-aktai/ministro-isakymai/skurdas-socialine-atskirtis.html>.

A partir de 2018, esta metodología se aplicará para calcular y determinar la cantidad necesaria para satisfacer necesidades mínimas de alimentos personales y no alimentarios (productos básicos, servicios). El MVPD determinado se publicará en sitio web del Ministerio de Seguridad Social y Trabajo www.socmin.lt. En 2017, MVPD es de 238,35 euros.

Otro aspecto es el de las familias. Dado que las familias con niños tienden, más a menudo, a sufrir pobreza, el Ministerio está planeando crear condiciones financieras más favorables para familias con niños. Posibilidades de establecer los mismos beneficios para un niño para todos los niños, sin pruebas de propiedad o ingresos de familias, apoyo financiero para niños adoptados también está planeado.

La gran atención se centra en la garantía de calidad y servicios oportunos. A partir de 2017, la financiación para el trabajo social con las familias de riesgo social se incrementaron, reduciendo así el número de familias de riesgo social por trabajador social de 17 hasta 10.

En la búsqueda del bienestar de los niños y la familia, un proyecto de ley por el que se modifica la Ley de Fundamentos de Protección del los derechos del niño y los borradores de otras leyes relacionadas se registraron el 9 Febrero de 2017 en el Parlamento. El objetivo del proyecto es establecer medidas que garanticen la protección del derecho del niño, el procedimiento de su aplicación y gestión, y cambiar el modelo de implementación de la protección del derecho del niño, centralizando las actividades de las instituciones de protección del derecho del niño y proporcionando asistencia y servicios urgentes, intensos, calificados y de largo plazo para el niño y la familia