

BÉLGICA

BALANCE DEL AÑO 2016 DE LA AGENCIA FEDERAL PARA LA ACOGIDA DE SOLICITANTES DE ASILO (FEDASIL)³⁰

El presente informe recoge el balance del año 2016 de la Agencia Federal para la Acogida de Solicitantes de Asilo. Se han actualizado los datos disponibles relativos al año 2017 de acuerdo con la información existente en la web de la Agencia. Finalmente, se hace referencia a la Conferencia organizada por el Punto de Contacto Belga de la Red Europea de Migraciones el 5 de diciembre de 2017 y se exponen datos aportados en dicha conferencia relativos a migración legal e integración.

El año 2016 se ha caracterizado por una disminución de las solicitudes de asilo en Europa y, en particular, en Bélgica. Esta disminución es tan notable como el aumento de las llegadas observado en 2015. En este contexto, el Gobierno Federal solicitó a Fedasil una reducción de la capacidad de acogida.

Esta reorganización de la red de acogida es un reto en sí misma e implica la adaptación al entorno cambiante del asilo, estabilizando al mismo tiempo la capacidad estructural de Fedasil y la preparación para posibles crisis en el futuro. Este equilibrio debe también tener en cuenta la realidad presupuestaria, que impone ahorros a todas las instituciones federales.

Otro reto es la integración sostenible de las personas que obtienen el estatus de protección. La Agencia es responsable de preparar a estas personas para su nueva vida en Bélgica. En los últimos meses se ha fortalecido la colaboración con las agencias regionales y comunitarias que se ocupan de la integración, el empleo, la vivienda y la educación.

Fedasil tiene la intención de seguir sensibilizando a los migrantes sobre el programa de asistencia al retorno voluntario a los países de origen. Este programa es un éxito, en particular el componente de reintegración, que permite a los repatriados iniciar un nuevo proyecto en su país de origen. En diez años, Fedasil y sus asociados de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) y Caritas han apoyado a más de 13.000 migrantes en su reintegración. En este sentido, cabe mencionar los considerables recursos puestos a disposición de la Agencia por parte del Fondo Europeo de Asilo, Migración e Integración (AMIF).

³⁰ Fuente: Balance 2016 de la Agencia Federal para la Acogida de Solicitantes de Asilo y www.fedasil.be.

Bélgica tiene el deber de respetar sus obligaciones internacionales de solidaridad. La caída de las llegadas a Bélgica no significa en modo alguno el fin de la crisis migratoria. Por ello, Fedasil se propone asumir la responsabilidad de la reubicación de los solicitantes de asilo que llegan a Italia o Grecia, o de la reinstalación de los refugiados sirios en los países vecinos de Siria que no tienen perspectivas de futuro.

Acontecimientos destacados del año 2016

Enero

Un primer grupo de 60 refugiados sirios, alojados en Líbano, son reinstalados en Bélgica. Una vez que llegan al país, pasan unas semanas en un centro de la Agencia Federal para la Acogida de Solicitantes de Asilo (Fedasil). Bélgica reinstaló a casi 450 refugiados en 2016.

Febrero

Se confirma la disminución de las solicitudes de asilo en Bélgica. En este mes, por primera vez, el número de personas que abandonaron los centros de acogida superó al número de llegadas. Esta situación se observa durante todo el año 2016.

El Gobierno Federal liberó un presupuesto suplementario para la seguridad y la lucha contra el terrorismo. En este contexto, en Fedasil se aplican diversas medidas, como una mejor coordinación entre los centros y las policiales locales, el registro y la notificación de incidentes o la prevención y detección de signos de radicalismo en los centros. En febrero se celebran las primeras sesiones de formación sobre el radicalismo, en las que participan cientos de colaboradores.

Aumento del retorno voluntario: En febrero, más de 530 migrantes optaron por regresar a sus países de origen, entre ellos unos 100 iraquíes, para los que Fedasil y la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) organizaron un vuelo especial a Bagdad.

Marzo

Poco después de los atentados del 22 de marzo en Bruselas, los residentes de los centros de acogida expresaron su solidaridad con Bélgica y las víctimas de los atentados.

Abril

El descenso de las llegadas también afecta a los menores extranjeros no acompañados (*menas*). En abril solo 75 jóvenes pasan por uno de los centros de primera acogida de *menas* organizados por Fedasil. A modo de comparación, a finales de 2015 se registraban entre 500 y 700 menores no acompañados al mes.

Mayo

La red de acogida alcanzó su capacidad máxima el 23 de mayo, con cerca de 35.700 plazas disponibles (plazas estructurales y temporales). Esta capacidad se reducirá gradualmente a lo largo del año debido a una menor demanda.

Julio

70 solicitantes de asilo llegaron a Bélgica procedentes de Grecia a través de una "reubicación". Este plan europeo de reparto prevé que los Estados miembros reciban a parte de los numerosos solicitantes de asilo que llegan a Grecia e Italia. En 2016, Bélgica acogió a 200 migrantes mediante reubicación.

Fedasil y el Servicio Público de Empleo Flamenco (VDAB) refuerzan su colaboración para facilitar el acceso al empleo de los solicitantes de asilo, que ya es posible una vez pasados 4 meses desde la solicitud de asilo. A largo plazo, Fedasil también pretende intensificar su colaboración con los servicios de empleo de Valonia (Forem) y de Bruselas (Actiris).

Agosto

Fedasil responde al llamamiento de la Oficina Europea de Apoyo al Asilo (EASO) para apoyar a los Estados miembros con una gran afluencia de inmigrantes. Varios empleados de Fedasil aportan su experiencia en los hotspots (centros de registro) de Grecia.

Septiembre

Fedasil celebra un acuerdo con las Comunidades francófona y flamenca para abrir 275 plazas para menores no acompañados. Estas plazas están reservadas para los más jóvenes dentro de ese colectivo (menores de 15 años) y entran en funcionamiento a principios del curso escolar.

Octubre

En este mes ya se han cerrado más de 5.000 plazas en el marco del plan de reducción de capacidad de acogida. El 13 de octubre, la red de Fedasil bajó del umbral de 30.000 plazas. Fedasil adopta diversas medidas para facilitar el traslado de residentes en centros colectivos a viviendas unifamiliares (cuya ocupación es particularmente baja).

Después de más de 2 años de desarrollo, la aplicación Match-IT es operativa en todos los centros de Fedasil. Se trata de una aplicación informática que pretende automatizar los procesos clave de la Agencia (gestión de plazas, identificación de las necesidades de los solicitantes de asilo, etc.).

Diciembre

Debido a la supresión de plazas, la tasa de ocupación aumenta en los centros de acogida (87% en diciembre de 2016). Los solicitantes de asilo en los centros afectados por el cierre fueron trasladados gradualmente a otros centros de acogida.

Acogida de los solicitantes de asilo

Tras un año récord de solicitudes de asilo en 2015, Bélgica registró la mitad de las solicitudes de asilo en 2016, una de las mayores caídas de la UE. Como resultado, 16.699 personas recibieron una plaza en la red de acogida de Fedasil, un 56% menos que en 2015.

Reducción de 10.000 plazas

A partir de febrero de 2016, las llegadas de solicitantes de asilo a los centros de acogida fueron inferiores a las salidas. Para adaptar el número de plazas a esta nueva realidad, el Gobierno Federal decidió reducir la capacidad en 10.000 plazas en 2016 mediante el cierre de unos 30 centros temporales de emergencia abiertos para acoger al gran número de solicitantes de asilo que llegaron en 2015. Afganistán, Siria e Irak siguieron siendo los tres principales países de origen de los solicitantes de asilo en 2016.

Aumento de la tasa de ocupación

En el primer semestre de 2016, la ocupación en los centros de acogida registró una bajada constante (hasta un 79% de las plazas ocupadas). Luego, debido al cierre de las plazas, la tasa de ocupación volvió a subir al 87% a finales de 2016. Los solicitantes de asilo acogidos en los centros afectados por el cierre fueron trasladados gradualmente a otros centros de acogida.

A finales de 2016, Fedasil y sus entidades colaboradoras acogieron a 22.903 personas, de las que un tercio eran afganos. El número de personas que vienen en familia está aumentando (54%), en detrimento de los hombres solos (34%). La gran mayoría de las personas acogidas quedan a la espera de una decisión de las autoridades de asilo (77% de los residentes).

Menores no acompañados

La disminución de las llegadas observada en 2016 también afectaba a los menores extranjeros no acompañados (*menas*). Sin embargo, la capacidad de acogida específica para este colectivo ha aumentado un 27%, sobre todo gracias a la ampliación de la oferta para los niños más

pequeños (a través de acuerdos con las Comunidades francófona y flamenca). A finales de 2016, Fedasil y sus socios tenían 2.651 plazas para *menas*. Los jóvenes acogidos son mayoritariamente varones (15-17 años) originarios de Afganistán.

Reinstalación y reubicación

Bélgica organizó la llegada al país de 652 migrantes vulnerables en 2016: por un lado, refugiados con pocas o ninguna perspectiva de integración en su primer país de acogida ("reinstalación") y, por otro, personas que habían solicitado asilo en Grecia e Italia, donde la presión migratoria era alta ("reubicación" dentro de la UE). Estos dos programas se benefician de financiación europea (fondos AMIF).

Reinstalaciones en aumento

Desde 2013, Bélgica cuenta con un programa estructural de reinstalación y se compromete a recibir cada año una cuota de refugiados vulnerables. Desde entonces, 862 refugiados han sido reinstalados en Bélgica, entre ellos 664 sirios.

En 2016, 452 refugiados fueron reinstalados en Bélgica, en su mayoría familias sirias que venían de Líbano y de Turquía.

En 2017 llegaron 1.309 refugiados en el marco del programa de reinstalación, de los que 1.191 eran sirios que estaban refugiados en Turquía, Líbano, Jordania e Irak y 118 eran congoleños refugiados en Uganda.

Estos refugiados en Bélgica reciben protección y oportunidades de integración de las que carecían en su primer país de acogida. Otra prioridad en 2016 fue la reinstalación de refugiados en virtud del acuerdo UE-Turquía. El acuerdo estipula que por cada sirio que es enviado a Turquía desde las Islas griegas, otro sirio se reinstala de Turquía a la Unión Europea.

Reubicaciones desde Grecia e Italia

El dispositivo de reubicación de solicitantes de asilo establecido por la Unión Europea a finales de 2015 tiene por objeto aliviar a los Estados miembros que se encuentran bajo una fuerte presión migratoria, como es el caso de Italia y Grecia. En 2016, 200 solicitantes de asilo, principalmente sirios, llegaron de Grecia e Italia.

En 2017, hasta finales del mes de noviembre de 2017, fueron 879 los solicitantes de asilo, 521 procedentes de Grecia y 358 procedentes de Italia.

Acogida: Reubicados y reinstalados

Las personas reubicadas en Bélgica son solicitantes de asilo y siguen el itinerario previsto para este colectivo: Fedasil les ofrece alojamiento en un centro de acogida durante el examen de su solicitud.

Para los refugiados reinstalados, la primera acogida (de 4 a 6 semanas) es gestionada por Fedasil, que ofrece una plaza en uno de sus centros. Estos refugiados son acogidos a continuación mediante una iniciativa local de acogida (ILA), gestionada por un Centro Público de Acción Social (CPAS). Tienen derecho a permanecer allí durante seis meses. El CPAS que acoge a los refugiados reinstalados también puede solicitar su realojo fuera de la red de acogida y acompañarlos durante un año. El CPAS apoya así la integración y el acompañamiento social de los refugiados.

Retorno voluntario

El programa de retorno voluntario se dirige a todos los migrantes, ya sean solicitantes de asilo, solicitantes de asilo rechazados o migrantes sin permiso de residencia. En el caso de los solicitantes de asilo rechazados, se les proporciona toda una serie de ayudas para preparar mejor el retorno voluntario: el viaje de regreso.

El retorno voluntario es ante todo un programa de ayuda: el viaje se organiza desde Bélgica al país de destino e incluye los gastos de asistencia y transporte, todo ello en condiciones de tranquilidad y discreción. Además, el programa incluye apoyo a la reinserción en el país de origen, dependiendo de la situación del migrante: bonificación, desarrollo de una microempresa, renovación de un hogar, asistencia médica, etc. El programa también incluye apoyo a la reinserción en el país de origen, dependiendo de la situación del migrante.

Fedasil tiene oficinas de retorno en Bruselas, Gante, Amberes, Lieja y Charleroi para informar y acompañar a los migrantes irregulares. Además, una red de asociados para el retorno (servicios sociales, ONG, municipios, organizaciones de migrantes, etc.) también está facultada para informarles y acompañarles. Para la información de los solicitantes de asilo, los trabajadores sociales y los consejeros de retorno están presentes en los centros de acogida.

En 2016, 4.267 personas decidieron regresar a su país de origen a través del programa belga de retorno voluntario, lo que supone un aumento del

5% respecto a 2015. De ellas, 2.314 eran demandantes de asilo (1.090 de las solicitudes fueron rechazadas) y 1.953 eran inmigrantes en situación irregular. 1.974 personas recibieron también apoyo para su reintegración. De acuerdo con los datos disponibles en la web de Fedasil, durante el año 2017 (hasta el mes de noviembre) se habían producido 3.531 retornos voluntarios, de los que 1.525 eran solicitantes de asilo (861 solicitudes rechazadas) y 2.006 eran inmigrantes en situación irregular.

Los principales países de destino de los retornados son Ucrania (819), Rumanía (593), Irak (355), Georgia (255) y Brasil (250).

Retornos a Irak y Afganistán

El programa de retorno voluntario está dirigido tanto a los solicitantes de asilo (en trámite o rechazados) como a los migrantes irregulares que nunca han solicitado asilo en Bélgica.

Algo más de 1.000 iraquíes, en su mayoría solicitantes de asilo, regresaron a Irak voluntariamente en 2016, lo que supone un retorno de cada cuatro. Fedasil y la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) organizaron por primera vez un vuelo chárter para el retorno voluntario de 106 iraquíes en febrero de 2016. De mayo a septiembre, los iraquíes que regresaron voluntariamente recibieron, además, una prima de retorno más alta en el momento de su partida.

Los retornos voluntarios a Afganistán también aumentaron: 162 retornos en 2016, frente a una media de 20 a 50 retornos en años anteriores. Los afganos también se beneficiaron de la una prima de retorno doble durante el segundo semestre de 2016.

Los puntos de atención para el retorno de Fedasil

Con el fin de llegar a los migrantes que no están en la red de acogida, Fedasil cuenta con cinco ventanillas o puntos de atención para el retorno que organizan servicios de permanencia para responder a las preguntas de los interesados y planificar un posible retorno. Las ventanillas de retorno se encuentran en Bruselas, Gante, Lieja y Amberes y, desde finales de 2016, también en Charleroi.

Los asesores de Fedasil en puntos de atención para el retorno y centros de acogida prestaron apoyo al 50% de los repatriados en 2016. Los otros candidatos al retorno fueron acompañados por socios y colaboradores de Fedasil.

Apoyo a medida para la de reintegración

En caso de retorno voluntario, puede ofrecerse apoyo para la reintegración en el país de origen. En 2016, el 46% de los repatriados voluntarios recibieron apoyo para la reintegración. Este apoyo se hace a medida: en función de su situación individual, el candidato al retorno puede recibir ayuda material para el desarrollo de una actividad profesional o para la mejora de su alojamiento. El apoyo puede consistir también en ayudas para gastos médicos en caso de necesidad.

El programa belga de retorno voluntario cuenta con financiación europea del Fondo para el Asilo, la Migración y la Integración (AMIF).

Conferencia del Punto de Contacto Belga de la Red Europea de Migraciones

Durante la conferencia organizada por el Punto de Contacto Belga de la Red Europea de Migraciones el 5 de diciembre de 2017, los participantes examinaron los principales acontecimientos en materia de migración y asilo en Bélgica en 2017. El evento reunió a más de 130 partes interesadas de diversas organizaciones activas en los ámbitos de la migración y el asilo (como autoridades públicas, universidades, ONG, etc.).

El Secretario de Estado para el Asilo y la Migración, Theo Francken, pronunció el discurso de apertura en la conferencia. Se refirió en particular a:

1. La respuesta belga a la "crisis migratoria y de refugiados" y a la importancia actual de las medidas estructurales post-crisis en los ámbitos de la acogida y de la protección internacional;
2. La importancia de los flujos de migración legal que benefician tanto a los migrantes como a la sociedad de acogida;
3. El aumento de la migración de tránsito y los esfuerzos para promover el retorno voluntario y hacer cumplir las órdenes de retorno.

El Secretario de Estado también se refirió a la situación de los migrantes en Libia y a las preocupaciones en materia de derechos humanos. En particular, se refirió a la participación de las autoridades belgas en la reciente cumbre Unión Africana-UE y pidió un acuerdo entre la UE y Túnez.

La conferencia continuó con tres áreas temáticas:

Protección internacional y acogida. En primer lugar, los recientes cambios legislativos en Bélgica (en relación con la transposición de la Directiva de Procedimiento) relativos al procedimiento de protección

internacional fueron presentados por el Comisario General para los Refugiados y Apátridas. El ACNUR, que redactó un dictamen sobre estos cambios legislativos, presentó su punto de vista al respecto. Además, se examinaron los últimos avances en la acogida de los solicitantes de asilo, incluida la reducción de la capacidad de acogida y los retos actuales a los que se enfrenta Fedasil (como la planificación y preparación para posibles situaciones de crisis). Por último, se debatieron los avances europeos y las negociaciones sobre la nueva fase del Régimen de Asilo Europeo Común (RAEC), así como la posición de Bélgica al respecto.

Migración legal e integración. En primer lugar, el debate se centró en la transposición de la Directiva sobre el Permiso Único a la legislación belga (en curso) y en los cambios que ello supone en la práctica para el empleo y la residencia de los trabajadores extranjeros. El nuevo procedimiento de autorización única también se examinó desde el punto de vista de las empresas que emplean a extranjeros. Por último, se presentó el itinerario de integración de la Región de Bruselas (francófona), incluyendo la Oficina de Acogida para Recién Llegados (BAPA), que ha abierto sus puertas recientemente.

Itinerario de integración de Bruselas

El itinerario de acogida tiene por objeto el acompañamiento de los recién llegados a título individual, proporcionarles la información y el apoyo necesarios para que puedan llevar una vida independiente y para que puedan aumentar su participación social, económica y cultural, así como que también que sean conscientes de los problemas relacionados con su inserción en Bélgica.

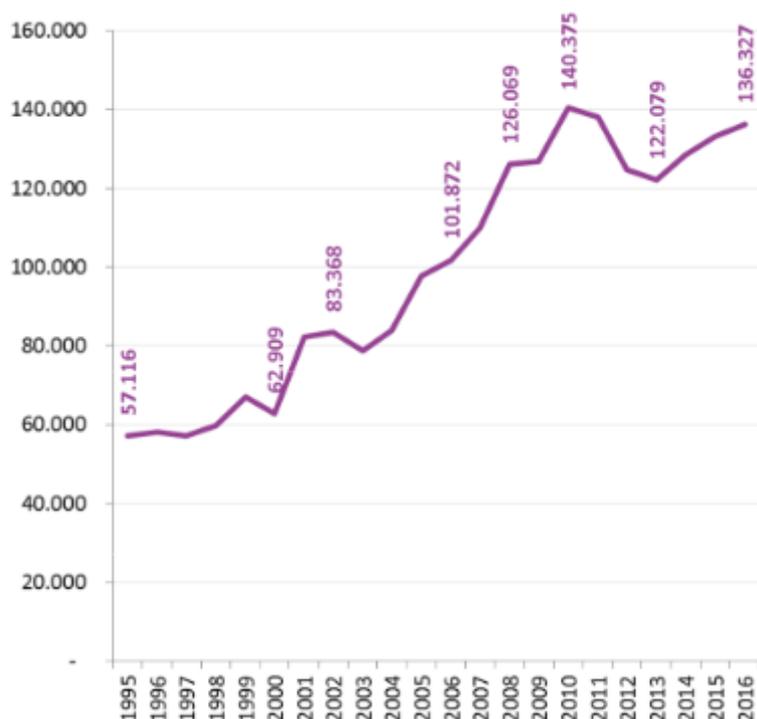
Los objetivos, por tanto, serían:

1. Favorecer la emancipación: ciudadanos autónomos y responsables (participación en la vida social, económica y cultural)
2. Acceder a los mecanismos existentes, obteniendo respuestas a sus necesidades fundamentales (salud, vivienda, medios de subsistencia....igualdad de oportunidades)
3. Adquirir los conocimientos básicos necesarios sobre el funcionamiento de la sociedad belga, las relaciones sociales, sus valores, principios, etc.
4. Adquirir cualificaciones y habilidades (lingüísticas, profesionales) para facilitar su integración socio-profesional

Todo ello para que puedan contribuir activamente al desarrollo de una sociedad democrática abierta, solidaria, respetuosa de la diversidad y tolerante.

A continuación se exponen los datos más relevantes aportados en la Conferencia referidos al área de Migración legal e Integración.

Evolución del número de inmigrantes extranjeros a Bélgica, 1995-2016 (Fuente: Statistics Belgium)



De las 136.327 inmigraciones de extranjeros en 2016:

- 57% eran ciudadanos de la UE
- 43 % eran ciudadanos de terceros países

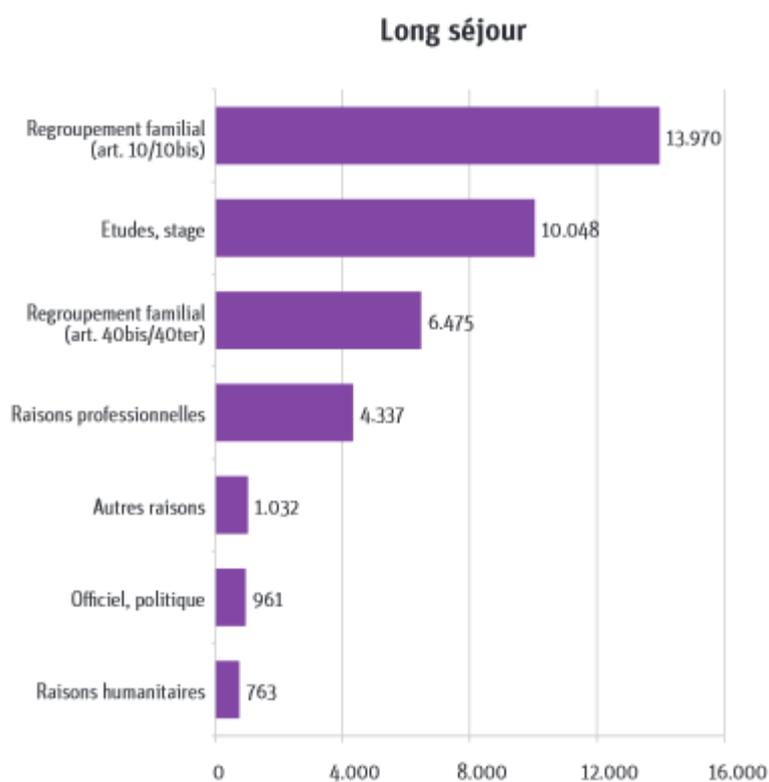
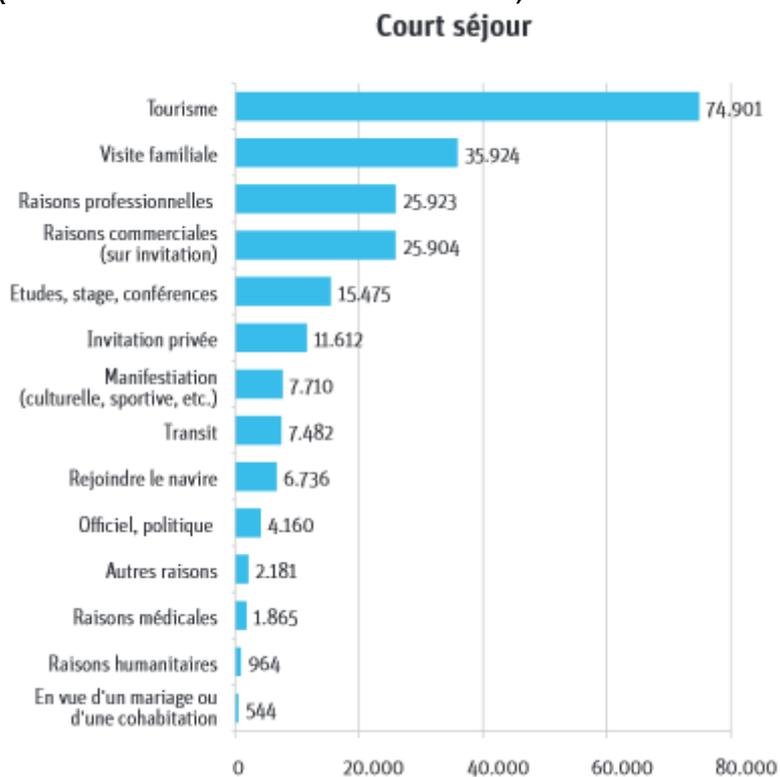
Solicitudes de visado de corta estancia y de larga estancia 2011-2016

(Fuente: Bases de datos de visados, SPF Asuntos extranjeros, cálculos Myria-Centro Federal de Migración)

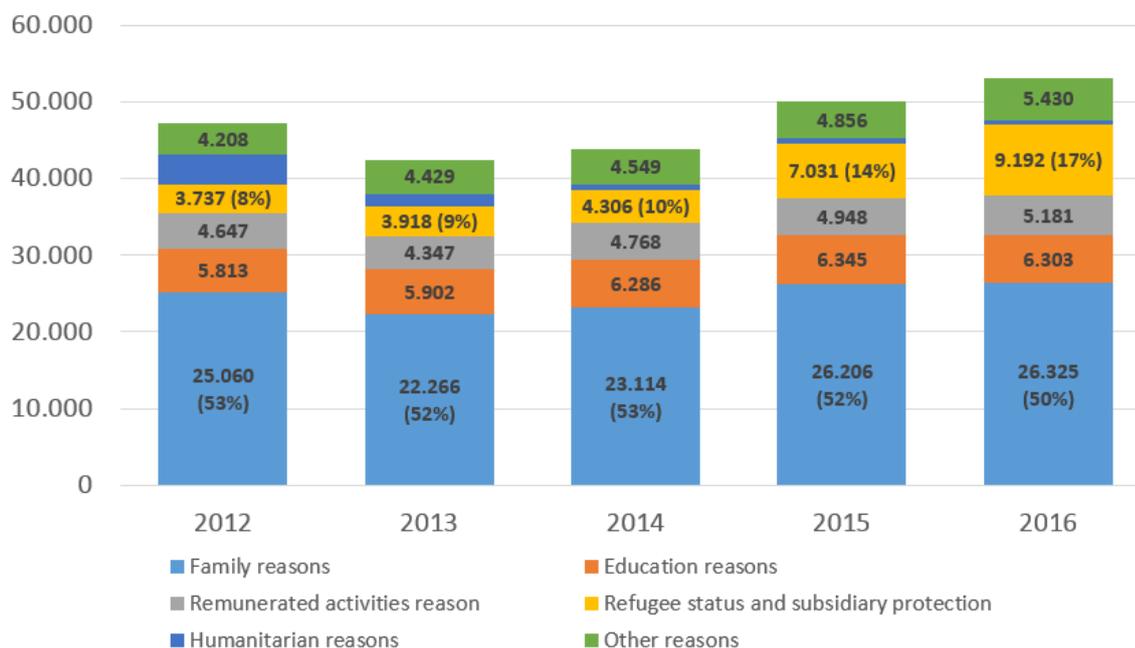
	Visas court séjour	Visas long séjour
2011	238.545	34.920
2012	230.167	32.154
2013	229.659	32.654
2014	215.718	32.411
2015	235.120	34.333
2016	221.381	37.586

Motivos de las solicitudes de visados de corta y de larga estancia en 2016

(Fuente: Base de datos de visas, SPF Affaires étrangères, calculs Myria)



Primeros permisos de residencia expedidos en Bélgica (por motivos) 2012 -2016 (Eurostat)



Principales nacionalidades de los beneficiarios de los primeros permisos de residencia 2014-2016 (Eurostat)

2014		2015		2016	
Morocco	5.565	Morocco	5.723	Syria	6.725
India	2.568	Syria	4.001	Morocco	5.512
United States	2.374	India	2.805	India	2.899
Turkey	1.953	United States	2.417	Iraq	2.472
China	1.671	Turkey	1.990	United States	2.265
Syria	1.611	Afghanistan	1.711	Afghanistan	1.924
Other	28.081	Other	31.438	Other	31.299
TOTAL	43.823	TOTAL	50.085	TOTAL	53.096

Principales nacionalidades de los beneficiarios de los primeros permisos de residencia por razones relacionadas con una actividad remunerada (Eurostat)

Nationality	2016
India	1.259
United States	874
Japan	350
China	311
Turkey	192
Other	2.195
TOTAL	5.181

Principales nacionalidades de los beneficiarios de los primeros permisos de residencia por razones de estudios (Eurostat)

Nationality	2016
Cameroon	799
China	750
United States	336
Turkey	283
Brazil	249
Other	3.886
Total	6.303

Migración y retorno irregular. La primera presentación se centró en el tráfico de seres humanos y las migraciones de tránsito en Bélgica (organización, lugares, etc.) y en las posibles medidas para luchar contra este fenómeno. El panel también examinó los últimos acontecimientos recientes en materia de retorno voluntario (como la creciente cooperación entre Fedasil y algunas ciudades belgas o la asistencia prestada a personas con problemas médicos que vuelven a sus países de origen) y el retorno forzoso (como la actual atención al retorno relacionado con el orden público y la seguridad nacional). También se destacó la reintegración de los migrantes en sus países de origen, incluidos los recientes proyectos de apoyo.

La Agencia Federal para la Acogida de Solicitantes de Asilo (Fedasil) es una agencia de utilidad pública creada por la ley de 19 de julio de 2001 y en funcionamiento desde mayo de 2002. Desde octubre de 2014 bajo la supervisión del Secretario de Estado para el Asilo y la Migración.

Su misión es la acogida de los solicitantes de asilo y garantizar la calidad y el cumplimiento de las distintas modalidades de acogida, así como la coordinación de los diferentes programas de retorno voluntario.

La Agencia garantiza igualmente la asistencia material a los solicitantes de asilo y otras categorías de extranjeros que también tienen derecho a la acogida (Ley de acogida de 12 de enero de 2007). Organiza, directamente o con sus entidades asociadas, una acogida y un apoyo de calidad. La Agencia también supervisa la observación y orientación de menores extranjeros no acompañados.

Fedasil contribuye al diseño, preparación e implementación de las políticas de acogida.

