

BÉLGICA

EL "OFFICE NATIONAL DE L'EMPLOI" (ONEM) PUBLICA SU INFORME ANUAL 2017

Como cada año, el ONEM publica su informe anual que contiene los principales avances y logros del año anterior. La edición 2017 fue presentada a la prensa el 15 de marzo de 2018 y consta de dos volúmenes

- Volumen 1: Informe de actividades.
- Volumen 2: Indicadores del mercado laboral y evolución de las prestaciones.

Asimismo, se incluye:

- Una presentación utilizada durante la conferencia de prensa.
- Resumen estadístico con cifras desde 2000.
- Cifras claves por cada oficina de desempleo.

Resumen de las evoluciones más importantes en 2017

El desempleo indemnizado ha disminuido durante 4 años. En 2017, el número total de desempleados completos indemnizados, demandantes de empleo y no-demandantes de empleo ascendió a 487, 291, o sea, una disminución de 8.5% o 45,090 unidades.

En 2017, la disminución se refiere tanto al desempleo completo como el temporal.

Con respecto al desempleo completo, se deben distinguir dos grupos:

- Demandantes de empleo indemnizados. Su número (373,701) disminuyó en un 5,4% en comparación con 2016.
- Los no-demandantes de empleo indemnizados. Su número disminuyó en 2017 tanto para los desempleados mayores dispensados (-27,4%) como para los desempleados con complemento de empresa dispensados (-12,7%).

En los últimos cuatro años, la media anual del número total de desempleados completos indemnizados ha disminuido en 163,768 unidades.

Esta evolución se explica principalmente por 3 factores:

- Por cuarto año consecutivo, Bélgica experimentó un crecimiento moderado del 1,7% en 2017. Según el Banco Nacional, el empleo aumentó en 66,000 unidades en 2017 y en 184,000 unidades en los últimos cuatro años;
- hay igualmente un efecto demográfico. En los últimos años, la población activa y la población en edad de trabajar ha aumentado menos que antes y las jubilaciones son más numerosas;
- finalmente, está el efecto de varias reformas para apoyar el empleo o reformar el seguro de desempleo. Se trata principalmente de derechos a los subsidios de inserción. Entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2017, 6.504 personas han llegado al final de su período de indemnización, es decir, 3 años o 3 años más allá de los 30 años según la categoría familiar. Fueron 29,021 en 2015 y 7,857 en 2016.

Con respecto ²⁸al desempleo temporal, hay una disminución del 18,7% en el número de días no trabajados en 2017. El desempleo temporal debido a la falta de trabajo por causas económicas, que refleja de más cerca la evolución de la situación económica, ha disminuido con más fuerza. (-21.3%).

El número de trabajadores beneficiarios de un subsidio de interrupción de carrera (272,070) disminuyó en un 2,9%. Esta disminución se refiere principalmente al crédito -tiempo (-8,7%), cuyas condiciones de concesión son más estrictas tanto para el régimen general como para el plan de fin de carrera desde 2015, y en menor medida la interrupción de carrera (-2.6%). El número de vacaciones temáticas (licencia parental, licencia por asistencia médica o cuidados paliativos) ha aumentado en un 6.5%.

Los gastos totales de la ONEM, excluidos las materias transferidas a las Regiones, han disminuido en un 554 millones de euros en 2017. En 4 años, la disminución fue de 2,1 mil millones de euros, o sea un -22,2%, por las distintas razones mencionadas anteriormente.

LA ESCASEZ DE LA MANO DE OBRA (JOB VACANCY) PODRÍA FRENAR LAS INVERSIONES

La dificultad de encontrar mano de obra cualificada corre el riesgo de constituir un freno a las inversiones y al crecimiento económico. Esta es la constatación que ha hecho el Banco Europeo de Inversiones (BEI) a partir de una encuesta presentada durante

²⁸ Fuente: Artículo de opinión Jean Paul Bombaerts, L´Echo, 13 marzo 2018

una Jornada de Estudio organizada recientemente en Bruselas, por el Banco Nacional.

La inversión está al alza. Bélgica presenta una de las más elevadas tasas de inversiones en la Zona Euro. La formación bruta de capital fijo alcanza el 23,5% del producto interior bruto (PIB), frente a una media europea de apenas un 20%. Además, la inversión en extensión de capacidades de la producción toma el relevo a las inversiones de sustitución. Es el signo de una mejora del clima coyuntural. La constatación es válida para el conjunto de la Zona Euro.

La inversión pública está en crisis. En sí misma, la recuperación de la inversión es una buena noticia. Excepto que este resultado es debido, en un 90%, a la inversión privada; es decir, a las empresas. La inversión pública en Bélgica representa algo más del 2% del PIB, sujeta a las restricciones presupuestarias.

Natacha Valla, Directora de la Estrategia del BEI, previene que ese desequilibrio lleva consigo riesgos. *“Cuando la inversión públicas es tan escasa que ni es suficiente para mantener el stock de capital público, entonces es que hay un problema”*. En Bélgica, el stock de capital público representa, aproximadamente, el 36% del PIB; cifra bastante baja. *“Todavía no estamos en el punto de ruptura pero si la situación perdurara sería problemático. Como no se puede contar con la vuelta de una inversión pública suficiente, los operadores privados podrían estar tentados en invertir fuera de Bélgica”*.

Falta por ver cómo conciliar la necesidad de invertir y el respeto al marco presupuestario. Pudiera ser necesaria la reducción del gasto público para desbloquear un margen a la inversión.

Necesidades en transporte y en inversión. Las empresas confían en los poderes públicos. Y es principalmente en el sector de las infraestructuras del transporte y de la formación de la mano de obra que las empresas en Bélgica esperan un impulso. Esto no es sorprendente teniendo en cuenta los problemas de movilidad del país y de la situación cada vez más tensa en el mercado laboral.

Inquieta el clima político y la escasez de mano de obra. Según las empresas, las principales barreras a la inversión a largo plazo son la incertidumbre política y la rigidez del mercado laboral. El Brexit preocupa particularmente a las empresas tanto como los escrutinios electorales que regularmente hacen dudar del proyecto europeo. A nivel del mercado laboral, las dificultades para encontrar una mano de obra adecuada podrían constituir un freno a la inversión y al crecimiento. Esta

preocupación está mucho más marcada que en la misma encuesta realizada en el 2016.

Por el pacto nacional de inversiones. El Pacto Nacional de Inversiones del Gobierno Michel – 9 mil millones de €uros de aquí al 2020 – es más necesario que nunca. El Pacto se articula alrededor de varios ejes estratégicos (seguridad, movilidad, salud, digital justicia, etc...) *“Discutiremos con las Autoridades belgas cuando conozcamos los detalles del Pacto”,* -indicó Andrew McDowell, Vicepresidente del BEI. *“Y estaremos orgullosos de apoyar el Pacto (...) Existe potencial para hacer más de lo que actualmente se está haciendo.”*

CRÉDITOS BEI: 1,6 MIL MILLONES EN BÉLGICA EN 2017

En 2017, el BEI concedió 76 mil millones de €uros de préstamos, de los cuales 1,6 mil millones de €uros a Bélgica. Estas sumas se han utilizado en proyectos de infraestructuras (concretamente en el puerto de Amberes), en la construcción de hospitales y en proyectos de energía verde. Desde su creación (hace 60 años, en 1958) el BEI ha apoyado 265 proyectos de inversión en Bélgica; por un total de cerca de 200 mil millones de €uros.

LAS SANCIONES A LOS PARADOS VARÍAN SEGÚN LAS REGIONES²⁹

Por vez primera, en 2017, el conjunto de las Regiones del País controla la disponibilidad de los solicitantes de empleo. Esta competencia ejercida con anterioridad por la Oficina Nacional de Empleo (ONEM), ha sido transferida a la Regiones (así como a la comunidad germanófona) después de la sexta reforma del Estado. El Forem valón (Oficina Valona de Formación Profesional y Empleo) y la VDAB flamenca (Oficina Flamenca de Empleo) tienen las competencias desde el 2016. En Bruselas, Actiris (Servicio de Empleo en Bruselas) lo he hecho un año después. De ahora en adelante, las sanciones en materia de disponibilidad son decididas y notificadas a los parados por los Organismos Regionales de Empleo y transmitidas al ONEM, que envía la comunicación a los organismos pagadores, para su ejecución.

Los resultados son satisfactorios. Por consiguiente se puede comparar la manera de trabajar de las tres Regiones; y constatar diferencias substanciales entre ellas.

En primer lugar, hay que recordar que el control de disponibilidad de los solicitantes de empleo tiene dos facetas:

²⁹ Fuente: *La Libre Belgique* - martes 13 marzo 2018

La **disponibilidad pasiva**, explica el ONEM, es la obligación del parado a contestar a las propuestas que le hace el Servicio Regional de Empleo. El solicitante de empleo puede ser sancionado, por ejemplo, si rechaza un empleo conveniente o si abandona una formación profesional, así como si no responde a una convocatoria o a una invitación para presentarse ante un potencial empleador; o bien rechaza participar en un programa de inserción.

En cuanto a la **disponibilidad activa** es, por una parte, la obligación del parado a colaborar en el plan de acción que se le han propuesto encaminado a su reinserción en el mercado laboral y, por otra parte, a la búsqueda activa de empleo que él mismo debe llevar a cabo. Si la disponibilidad activa es evaluada negativamente, podría ser sancionado.

Se observa que el número total de sanciones regionales en el conjunto del país en 2017 (22.225) está en disminución en relación al 2016 (24.296) y en 2015 (24.079), año en el que el ONEM ejercía todavía la competencia. Esto se explicaría, por una parte, por el descenso del paro y, por otra, por el hecho de que el procedimiento de la verificación de la disponibilidad activa se extiende sobre ciclos de tres entrevistas sucesivas espaciadas en varios meses, con sanciones crecientes a lo largo de las entrevistas (reducción, exclusión...). *“De manera mecánica, hay pocas sanciones durante el primer año y después las sanciones van en aumento.”*(según el análisis de Ives Martens, del Colectivo Solidaridad contra la Exclusión {CSCE}).

Pero no todas las Regiones evolucionan de la misma forma. En Flandes, las sanciones han aumentado, mientras han disminuido en Valonia y en Bruselas (ver infografía). El tipo de sanciones también difiere. En Flandes, la VDAB sanciona casi exclusivamente la falta de disponibilidad pasiva. En Valonia son más numerosas las sanciones en materia de disponibilidad activa. Y finalmente en Bruselas, el número de sanciones es muy bajo en los dos aspectos. Estas diferencias tienen una explicación.

En Bruselas es lógico que las sanciones sean menos numerosas, considerando que la regionalización fue puesta en marcha en enero de 2017 y, además, el procedimiento es más largo.

La proximidad del coaching en Flandes

En Flandes, donde la economía va mejor y donde la oferta de empleo es más numerosa, la VDAB estima que si un parado no encuentra trabajo, es que existe un problema con el empresario. En primer lugar, la orientación a los solicitantes de empleo es muy próxima e intensiva, gracias a los “e-coachs” que envían ofertas por SMS. En caso de problema, la VDAB interviene e invita al parado a una entrevista y le proporciona un eventual

apoyo. *“Es la función de todos los servicios de colocación y de formación del País: proporcionar un acompañamiento a medida, pero constatamos que la VDAB tiene más medios para hacerlo que el Forem o Actiris”*. La VDAB ha aprovechado la regionalización para *“fusionar control y acompañamiento y echar a la papelera los procedimientos practicados por la ONEM”*. A continuación, las sanciones son transferidas de la disponibilidad activa a la disponibilidad pasiva, cuando las actuaciones de acompañamiento no son respetadas por el parado.

En Valonia, es a la inversa. Las sanciones por disponibilidad activa han aumentado y las de disponibilidad pasiva han disminuido. Podría ser porque el Forem ha acompañado menos en 2017, o porque su acompañamiento ha sido de más calidad y menos sujeto a sanciones. También se constata que el gran número de reenvíos del lado valón. Esto es debido al hecho de que Valonia sanciona con el reenvío al Forem por la inasistencia (no justificada) a una entrevista; mientras que en las demás Regiones la sanción consiste en *“falta de disponibilidad pasiva”*.