

POLONIA

ACTUALIDAD POLÍTICA, ECONÓMICA Y SOCIAL

Política

La UE amenaza con romper la colaboración con Polonia en el marco del Programa Aire Limpio, porque el gobierno polaco, a pesar del ultimátum de los funcionarios europeos, no ha cambiado la manera de reparto de los fondos comunitarios. La Comisión Europea ha dado el ultimátum: o la parte polaca reforma el programa y entrega el control del dinero a las autoridades locales y bancos comerciales o no recibirá más fondos de la UE. El programa previsto para diez años tiene un valor de unos 35 mil millones de euros e incluye un cambio del sistema de calefacción contaminante y mejor aislamiento de los edificios.

El impuesto comercial podría volver en otoño. Polonia no desea esperar más tiempo para imponer el gravamen a vendedores minoristas. La entrada en vigor del nuevo impuesto depende de un recurso de la Comisión Europea. En el 2016 fue bloqueada su entrada en vigor por la Comisión Europea quien opinó que la tarificación progresiva premiaba a empresas más pequeñas a expensas de las más grandes, constituyendo una ayuda pública injustificada. Sin embargo, en mayo de 2019 la Corte comunitaria dio razón a Polonia en este contencioso. Se podrá interponer recurso al dictamen en el margen de dos meses desde su pronunciación. El plazo se cumplirá el próximo 16 de julio, justo antes de la sesión parlamentaria en la que los diputados deberían adoptar la ley para que esta pudiera entrar en vigor a partir del 1 de septiembre.

Un éxito problemático de PIS en Bruselas. El nombramiento de Ursula von der Leyen es un éxito muy problemático para la diplomacia polaca. Es un éxito, porque el Gobierno ha conseguido bloquear la candidatura de Timmermans, pero lo más probable es que éste siga siendo el vicepresidente de la Comisión y seguirá reclamando a Polonia la observación del Estado de derecho. Las opiniones de von der Leyen coinciden con el interés polaco en varios puntos. No pertenece al grupo de los políticos que se definen en Alemania como los que comprenden a Rusia. Al igual que Merkel, entiende que la creación de una Europa de dos velocidades, sin la región de Visegrado, no está en el interés de Alemania. Además, liderarán los políticos que en público critican la situación de la democracia en Europa Central. Esto significa que, en contra de las afirmaciones de Varsovia y Budapest, el grupo de Visegrado no ha obtenido ningún éxito además del bloqueo de la candidatura de Timmermans.

Menos poder para los polacos en el Parlamento. Beata Szydlo presidirá una comisión parlamentaria y Ewa Kopacz será vicepresidenta del Parlamento Europeo. Estas son las manifestaciones más visibles de las influencias polacas en ese órgano. En total, el resultado es peor que hace

cinco años lo cual se debe, en primer lugar, al debilitamiento de Plataforma Cívica (PO) porque el resultado de las elecciones redujo la ventaja del grupo europarlamentario más grande, o sea, el Partido Popular Europeo (PPE). PO hubiera podido hacerse con una presidencia de la comisión, pero la ha renunciado apostando por una vicepresidencia del Parlamento para Ewa Kopacz. Además, PO se hará con la presidencia de la delegación para las relaciones con EEUU que será ostentada por Radoslaw Sikorski. Diputados de PO asumirán también otros cargos importantes: Jan Olbrycht, vicepresidente del PPE supervisará las labores del Partido Popular Europeo en comisiones económicas. PIS forma parte del sexto grupo más grande en el Parlamento Europeo, pero debido a ser la delegación nacional más numerosa, representantes del partido de Jaroslaw Kaczyski dirigirán órganos importantes. Beata Szydlo será presidenta de la comisión de empleo y de asuntos sociales. Es probable que PIS se haga también con la presidencia de la delegación para las relaciones con Ucrania y Rusia. En cambio, por el lado izquierdo, el partido Wiosna se hará con la presidencia de la comisión para la mujer e igualdad de derechos durante la mitad de la legislatura.

Economía

Polonia se beneficiará del comercio con Mercosur. Actualmente se está creando el bloque comercial que unirá la UE y los países de América del Sur. Con él, desaparecerán aranceles sobre muchos productos como la fruta, el café y zumo de naranja importados de países de la UE. También se facilitará la exportación de azúcar y carne a Europa, aunque en este caso habrá niveles máximos de importación sin aranceles lo que es una respuesta a las dudas de Francia y Polonia. Para Polonia los principales socios comerciales en la región son Brasil y Argentina y en ambos casos el déficit comercial para nuestro país es negativo.

Evolución económica. La inflación se acelera. En julio se ha encarecido la cesta de productos básicos un 2,6% más desde el otoño de 2012. A lo largo de los tres últimos meses las previsiones del crecimiento del PIB en el año 2019 aumentaron un 0,5%, hacia un 4,6%. El ánimo de los empresarios empeora más al bajar el indicador PMI en Polonia al nivel de 48,4 puntos. Las empresas polacas, que desde hace meses han venido indicando el descenso de la demanda externa, en junio han notado el bajón de la demanda interna.

La CE advierte que sin estado de derecho el crecimiento económico caerá. Polonia se sitúa a la cabeza de los Estados miembros de la UE en lo que se refiere a la economía. Pero Bruselas advierte ante unas consecuencias negativas de un debilitamiento del Estado de derecho. El año en curso la economía polaca crecerá a un ritmo del 4,4% del PIB, informa la Comisión Europea en sus previsiones más recientes. El PIB polaco está impulsado, sobre todo, por la demanda interior que crece gracias a la reducción de impuestos y transferencias sociales introducidas por el gobierno. La

situación en el mercado laboral y un alto indicador de confianza siguen favoreciendo el crecimiento económico.

La Comisión Europea prevé que la economía comunitaria crecerá este año un 1,4% y la zona del euro, un 1,2%. El crecimiento de Europa Central y del Este será mucho mayor, lo que el comisario Pierre Moscovici atribuye principalmente a los fondos estructurales. “El crecimiento económico polaco es impresionante, pero a la larga la confianza en un país depende también del Estado de derecho”, ha aseverado el comisario llamando la atención sobre que Polonia debe mucho a los fondos europeos. “Y ellos podrían vincularse al Estado de derecho. Por ello es tan importante estar juntos en la UE y respetar el Estado de derecho”, ha destacado Moscovici. El comisario se ha referido también a los trabajos en curso para elaborar las nuevas perspectivas financieras 2021-2027 en las que la Comisión Europea propuso la posibilidad de congelar fondos comunitarios de aquellos los países que no garanticen la independencia de su poder judicial. Polonia se opone a este mecanismo, pero la mayoría de los Estados miembros, en particular los contribuyentes netos, está a favor.

La zona euro crece, pero Polonia se queda fuera. Tras el brexit, el centro de gravedad en la Unión Europea se moverá aún más hacia los países adheridos a la moneda común. Desde el 1 de noviembre en este grupo estarán un 70% de los Estados miembros y un 77% de los habitantes de la UE. Tras la adhesión de Croacia y Bulgaria, sólo Polonia, Hungría, República Checa, Suecia y Dinamarca se quedan fuera de la zona euro. Rumania todavía no ha fijado una fecha precisa, pero también ha declarado su firme propósito de adoptar la moneda común. La UE ha tomado la decisión que desde 2021 la zona euro tendrá su propia línea presupuestaria.

Se mantiene la dinámica de los fondos europeos pero el futuro sigue siendo incierto. Hasta el 30 de junio Polonia hizo uso de un 75% de los fondos europeos disponibles para los años 2014-2020. Sin embargo, la prensa informa que las negociaciones de las nuevas perspectivas financieras de la UE avanzan muy despacio y Polonia sigue sin saber los fondos con los que podrá contar en el siguiente período. El año en curso no hay riesgo de tener que devolver los fondos desaprovechados a Bruselas. Polonia ha cumplido todos los criterios impuestos por Bruselas, según asegura el Ministerio de Inversiones y Desarrollo. En total, se han firmado compromisos de cofinanciación para todos los programas operativos comunitarios en Polonia, tanto los regionales como nacionales. El total de las inversiones contratadas ha superado 400.000 millones de zlotys, la contribución de Bruselas ascenderá a 248.000 millones de zlotys.

Sanidad, educación, medioambiente, energía y grandes proyectos infraestructurales serán las prioridades del PIS de cara a la siguiente legislatura. Sin embargo, en su congreso de Katowice celebrado en junio no se han hecho declaraciones respecto a unas nuevas transferencias sociales. Las labores del gobierno y parlamento están enfocadas de cara a

la campaña electoral. El gabinete de Mateusz Morawiecki está elaborando una ley que incluirá una prestación adicional 500+ para personas con una discapacidad. La segunda medida que habrá de adoptarse en brevedad es la reducción del primer tramo del IRPF del 18% al 17% y el aumento del límite de gastos deducibles. La ley del IRPF deberá entrar en vigor el 1 de octubre y entrará en vigor a partir del último trimestre del año. Los costes anuales de las reformas fiscales ascenderán a 9.500 millones de zlotys.

La prensa comenta estas políticas afirmando que el partido gobernante ya no centra su atención en grandes transferencias sociales sino en mejorar la calidad de servicios públicos y en proyectos infraestructurales. En el congreso Katowice se debatió sobre una ley que haría aumentar el gasto en sanidad hasta el 6% del PIB. En el ámbito de la educación, el primer ministro apoyó un aumento salarial del personal docente en la educación. Otro elemento importante lo constituye la preservación del medioambiente, aunque en este caso el primer ministro Morawiecki advirtió que los cambios no podrían suponer una destrucción de puestos de trabajo. Se ha anunciado la adopción de la normativa que obligará a las autoridades locales crear zonas verdes en las ciudades. Además, se corregirá el programa "Aire limpio" y se introducirán cambios en la política de energías renovables para popularizar dichas tecnologías, revisando el modelo energético, incluyendo la energía nuclear. Finalmente, el último gran tema serán los grandes proyectos infraestructurales incluido el aeropuerto central y la continuidad del programa de carretas y autopistas que está paralizado.

El crecimiento industrial se ralentiza. El pasado mes de junio la producción industrial se contrajo un 2,7% en tasa interanual, el peor resultado en casi tres años. Según informa GUS, en comparación con el mes de mayo la economía se contrajo un 5,9%. Los datos han sorprendido a la mayoría de los economistas que esperaban un aumento aproximado de un 3%. Los analistas que en junio había menos días laborables que en mayo y menos también que en junio de 2018. Otros motivos serían las condiciones climatológicas y la menguante demanda interior en Alemania y en la eurozona. Economistas destacan que han disminuido también las ventas de productos industriales y afirman que si el fenómeno se mantiene durante los próximos meses, podrían verse confirmadas las previsiones que adelantaban una ralentización de la economía polaca.

El FMI advierte que el cambio demográfico podría repercutir en la economía. En 2030 el número de personas en edad de trabajar se reducirá un 10% en Polonia; en 2050 se reducirá en un 30% tomando como referencia el año 2015. El cambio demográfico repercutirá en la economía al igual que en otros países como Ucrania, Letonia y Bulgaria, que están experimentando cambios incluso más pronunciados. Según un reciente informe del FMI, el cambio demográfico es práctica inevitable, con independencia de las medidas que tome el Estado. En el mejor de los casos éstas pueden atenuar un poco la crisis demográfica, pero no podrán evitarlas. En consecuencia, Polonia tardará mucho más para alcanzar el

PIB de los países occidentales. De 2010 a 2018 logró avanzar un 8%, a causa del cambio demográfico podría tardar otros 30 en completar otro 8%.

El gobierno baja el IRPF. Un IRPF más bajo y el incremento de los gastos deducibles entrarán en vigor el año en curso. Esta semana el gobierno polaco aprobó el correspondiente anteproyecto de ley. La reducción del primer tramo fiscal del IRPF, que pasará del del 18% al 17%, es una de las promesas electorales emblemáticas del PIS. Es una medida bastante controvertido porque sus efectos para un contribuyente medio no serán muy notables pero los costes anuales del Estado (los presupuestos centrales y de las autoridades locales) serán considerables y ascenderán a unos 10.000 millones el zlotys. Los nuevos criterios de declaración del IRPF deben entrar en vigor todavía el año en curso, a partir del 1 de octubre. Es de suponer que el gobierno quiera cerrar los cambios antes de las elecciones.

Los precios siguen aumentando. Si bien la inflación está controlada, los productos alimenticios son cada vez más caros. En junio la tasa inflación subió un 2,6% en tasa interanual, y un 0,3% en comparación al mes anterior, ha comunicado la Oficina Central de Estadísticas (GUS). Por lo tanto, si bien los precios han subido más desde noviembre de 2012, la inflación sigue controlada. El objetivo inflacionista fijado por el Banco Central Nacional es del 2,5% en una horquilla entre el 1,5% a 3,5%. Según expertos del banco Credit Agricole Polska, la subida de los precios de alimentos y refrescos, que en junio subieron un 5,7% en tasa interanual y un 5,0% en comparación al mes anterior, la que más contribuye al incremento de la inflación.

Sociedad

Ola de calor. Gobierno debate plan para mejorar la gestión del agua. El Consejo de Ministros aprobó un plan de gestión del cuyo coste se eleva en 14.000 millones de PLN, mientras que la sequía sigue agravándose. El programa no ofrecerá una mejora rápida de la situación porque las inversiones están previstas a partir de 2020. La gestión del agua es mejorable ya que solo se retiene un 6% del agua. Las repetidas olas de calor amenazan la agricultura y las plantas eléctricas.

La UE exige que mejore la calidad del aire en Polonia. La CE amenaza a Polonia con sanciones económicas por la contaminación ya que considera que las medidas tomadas hasta ahora no son suficientes. La CE ha decidido exigir a Polonia que elimine las carencias detectadas con relación al cumplimiento de la directiva sobre la calidad del aire. A juicio de la CE, Polonia tampoco ha acatado la decisión del TJUE de 22 de febrero de 2018 con la que el tribunal confirmó el incumplimiento de la directiva por Polonia. Si bien la CE afirma que Polonia ha tomado ciertas medidas para

mejorar la calidad del aire, considera que los cambios son demasiado lentos y que las medidas nacionales no están coordinadas con las locales. “El programa gubernamental Aire Limpio es un juego de apariencias y no funciona. Siguen promoviéndose las medidas no ecológicas e ineficaces, como p.ej. cambiar unas estufas con carbón por otras. La única vía para eliminar la contaminación en Polonia es eliminar los combustibles sólidos de la calefacción de los hogares”, considera Kamila Drzewicka, asesora jurídica de la Fundación ClientEarth Prawnicy dla Ziemi.

Impuestos: el IVA cambiará en otoño. El pago fraccionado o dividido del IVA, split payments, entrará en vigor a partir del próximo 1 de noviembre, tres meses más tarde de lo inicialmente anunciado el gobierno.

En septiembre se aclarará la situación en torno al 5G polaco. Después de las vacaciones van a ponerse en marcha las consultas sobre la primera subasta de la banda de frecuencias que utilizará 5G.

Seguridad Social

Empresas inician preparativos para las PKK. Siete de cada diez empresas grandes inician a partir del 1 de julio los planes de pensiones de capital PPK para sus trabajadores. Se crea un nuevo pilar denominado “planes de pensiones de capital” al que tienen que contribuir las 3 partes: empleado, empleador y Estado. La afiliación no es obligatoria, aunque recomendable. Los empleadores tienen que afiliarse a sus plantillas a sus fondos de inversiones correspondientes. En la primera etapa van a ser en total unas 4.000 empresas que emplean en total a más de 3 millones de personas. Solo un 30% de las empresas tiene iniciados los PPE, antiguos planes de pensiones para trabajadores, que eximen de la necesidad de iniciar los PPK. Principalmente se trata de empresas públicas y con sindicatos fuertes. Muchas instituciones financieras compiten para hacerse con la gestión de los PPK.

Faltan medicamentos para una población que envejece. La prensa informa que el PiS ha descuidado en los últimos cuatro años la protección de la salud, incluida la accesibilidad de medicamentos. Al transferir los gastos sociales a las familias, los alumnos, los pensionistas, trató la salud como un problema secundario. En opinión de algunos comentaristas, es un gran error en un país cuya población envejece ya que la oposición empieza a tratar este tema. A juicio, de Marek Tomkow, vicepresidente del Consejo General farmacéutico, a pesar de poner a disposición algunos de los medicamentos que faltan p.ej. para el tratamiento de diabetes, de hipotiroidismo, de alta tensión, y otros siguen faltando medicamentos para satisfacer las necesidades puntuales de los pacientes. Tomkow rechaza las declaraciones del ministro de Sanidad que intenta responsabilizar a los farmacéuticos de esta situación.

Mercado de trabajo

Se ralentiza la buena marcha del mercado laboral polaco. El pasado mes de junio el incremento de los salarios se contrajo fuertemente. La mayoría de los economistas consideran que es un fenómeno transitorio. No obstante, no escasean las señales apuntando a que también está cayendo la demanda de la mano de obra. El salario medio en el sector empresa subió una media de un 5,3% en tasa interanual, lo cual es el aumento más bajo desde hace casi dos años. En mayo pasado los salarios habían subido un 7,7%. Según un reciente informe del Banco Central, en la segunda mitad del año el porcentaje de empresas con vacantes pasó del 45,1% al 44,5%.

Asuntos sociales y servicios sociales

Crece el número de polacos que viven en la pobreza. A pesar del crecimiento de la economía y de los salarios, la pobreza también sigue aumentando. Según la Oficina Central de Estadísticas (GUS), en el 2018 más de un 5% de los polacos vivían en una pobreza extrema, se trata de un 1% más que el año anterior.

Nueva prestación 500+ para los primeros niños sin límite de ingresos. A partir del 1 de julio el Gobierno amplía la prestación para cada niño de hasta 18 años independientemente de los ingresos de los padres. Hasta ahora dicha prestación la podían solicitar para el primer hijo solamente los padres cuyos ingresos en familia por persona no excedían 800 pln (unos 190€).

A partir de 1 de julio los padres pueden solicitar al ayuntamiento la prestación llamada el kit escuela de 300 pln (unos 70€) por cada hijo que estudie para el siguiente curso escolar 2019/2020.

Reforma del programa 500+ para la discapacidad. Se vuelve a adoptar la ley, pero esta vez sin la enmienda de la oposición, es decir, rebajando el importe de las prestaciones. Durante su reunión de ayer el Senado enmendó la ley que ofrece nuevas prestaciones sociales a la dependencia, adoptada por el Sejm el pasado 9 de julio con una enmienda presentada in extremis por la oposición y que hizo ampliarse el grupo de los autorizados a cobrar la nueva prestación. Ahora el senado vuelve a la versión inicial de la ley que fija un límite de ingresos más bajo por encima del cual la nueva prestación no corresponde. "Hay dinero para financiar los vuelos en familia del presidente del Sejm, no lo hay para acudir en ayuda de los más necesitados", decían ayer los discapacitados que se concentraron ante la sede del parlamento para protestar.

Migraciones

Ucranianos no podrán trasladarse de Polonia a Alemania. Pese a una liberalización de la normativa laboral, el mercado alemán no será

fácilmente accesible a los trabajadores extracomunitarios. Casi un 45% de los ucranianos que viven y trabajan en Polonia quiere marcharse a otro país, según se desprende de una encuesta realizada por la empresa EWL y el Centro de Europa del Este de la Universidad de Varsovia. La mayoría, de ellos, un 34% desearía irse a en Alemania. La economía europea más grande está aquejada por una fuerte falta de la mano de obra. Además ha caído el número de inmigrantes económicos que se trasladan a Alemania desde Polonia y otros países de Europa del Este. No obstante, en la realidad el derecho que entrará en vigor a partir del 1 de enero de 2020 no supondrá un gran cambio en lo referente a los inmigrantes de países extracomunitarios. Debido a la rigurosidad de la normativa, la mayoría de los ucranianos probablemente no podrá desplazarse a Alemania.