



JPG

## DESCRIPCIÓN GENERAL DEL MODELO MIGRATORIO CANADIENSE

### 1. Introducción.

Desde sus orígenes, Canadá ha sido un país receptor de inmigrantes, lo que se traduce en la gran diversidad poblacional existente, donde junto con una principal minoría de origen británico (32,5%), cohabitan otras minorías relevantes como la francesa, en este caso localizada principalmente en la provincia de Quebec (13,5%), centroeuropea (9,8%), aborígenes (6,8%), italiana (4,5%), china (4,5%), ucraniana (3%). El conjunto de población latinoamericana residiendo en Canadá se encuentra tan solo en torno al 2% de la población. Salvo la minoría francesa geográficamente concentrada y celosa de su tradición cultural y lingüística, el resto de las minorías han tendido a asimilarse a la predominante cultura anglosajona. En la actualidad, Canada con el 21% de su población nacida fuera del país solo es superada por Australia, con un 27%, en asimilación porcentual de emigrantes.

En términos de políticas migratorias, Canadá ha tenido en su historia tres diferentes aproximaciones a la gestión de la inmigración y la diversidad: la primera entre 1867-1967, que ha sido una política restrictiva de admisión restringida casi exclusivamente a la población blanca, cristiana y británica, y que promovía el monoculturalismo; la segunda entre 1967-2000, a través de una política de sistema de puntos basada en el capital humano como criterio de selección de inmigrantes, en lugar de en el criterio étnico o nacional y acompañada de una política nacional multiculturalista; y en tercer lugar, desde el año 2000 hasta la actualidad, una aproximación hacia la inmigración más mercantil, cada vez más dependiente de la fuerza de trabajo temporal, una etapa que está también caracterizada por el recelo hacia ciertos grupos de inmigrantes y por el aumento de las medidas de seguridad, como el control de frontera, etc..

En cualquier caso, la inmigración se considera un factor estratégico en la política de crecimiento económico de Canadá y la actitud de la población hacia la misma es positiva, de manera que la inmigración y sus implicaciones tan solo es considerada como uno de los cinco

CORREO ELECTRÓNICO:

[canada@mites.gob.es](mailto:canada@mites.gob.es)

74 Stanley Avenue  
Ottawa, ON, K1M 1P4  
Tel.: (613) 742 7077  
Fax: (613) 742 7636  
Código DIR 3: EA0021885



principales problemas del país por un 15% de los encuestados en el primer trimestre de 2019, bajando un 2% desde el anterior muestreo; para el 38% la inmigración ha tenido un impacto muy positivo en el país y para el 43% es buena para la economía, sin embargo, al mismo tiempo, para el 40% la inmigración está causando en mi país cambios que no les gustan. Para el 51% de los canadienses, la prioridad debe ser dada a los inmigrantes que tenga más alta educación y puedan encajar mejor en ciertas profesiones. Tampoco se considera por la opinión pública que exista una correlación entre el crimen y el incremento de la inmigración.

En 2018, el Gobierno canadiense dio a conocer el Plan de Niveles Plurianual de Inmigración, que también ha estado vigente hasta 2020. Este Plan pretendía incorporar a más de un millón de inmigrantes durante tres años e impedir, así, la desaceleración del crecimiento económico y demográfico del país. El plan equilibra la migración económica con la migración familiar y humanitaria<sup>1</sup>, al servicio de una amplia gama de necesidades económicas, objetivos demográficos y humanitarios. La planificación del ingreso de mano de obra migrante - que, junto con sus familias, representan casi el 60% del total - incluye un máximo de admisiones anuales para el total, y establece objetivos para migrantes seleccionados federal y regionalmente. Bajo la cobertura de este plan, durante el año 2019 han llegado 341.000 nuevos inmigrantes y estaba previsto que en 2020 llegaran hasta 360.000, aunque la situación derivada de la COVID ha provocado que estas expectativas no se hayan podido cumplir, siendo solo 284.390, un tercio menos de lo inicialmente previsto.

A pesar de lo anterior, en diciembre de 2020, se ha dado a conocer el nuevo Plan de niveles de Inmigración para el trienio 2021 a 2023, elevándose a 400.000 al año el número de nuevos inmigrantes que van a ser aceptados por las autoridades migratorias canadienses.

Dentro de estos enormes contingentes de emigrantes, la emigración española a Canadá es minoritaria. Se produjeron flujos migratorios de cierta entidad en los años 60 y 70 principalmente en el área metropolitana de Montreal y, en menor medida en Toronto, aunque muchos de ellos retornaron a España tras su jubilación. Actualmente, constan unos 20.000 ciudadanos españoles inscritos en el registro consular y existen unos 1200 pensionistas de la Seguridad Social española en Canadá, aunque estos datos no contemplan la dimensión real de la migración española pues nos consta que, debido al proceso de integración en la cultura canadiense, muchos migrantes han perdido su nacionalidad originaria tras adquirir la canadiense. Desde 2010, se aprecia de nuevo un flujo migratorio de nuevas cohortes de migrantes procedentes de España de, aproximadamente, unos 1.000 nuevos inscritos al año en el registro consular, lo que vendría a suponer un 0'2% de los inmigrantes que llegan a Canadá cada año. En este sentido, desde 2010, entró en vigor un Acuerdo para facilitar la movilidad de jóvenes hasta 35 años entre España y Canadá, por un máximo de un año y a

<sup>1</sup> En 2019, un 14% de los permisos de residencia permanente en Canadá lo fueron en esta categoría.

CORREO ELECTRÓNICO:

[canada@mites.gob.es](mailto:canada@mites.gob.es)

74 Stanley Avenue  
Ottawa, ON, K1M 1P4  
Tel.: (613) 742 7077  
Fax: (613) 742 7636  
Código DIR 3: EA0021885



un número de 1.000 jóvenes españoles. Este cupo de visados debe renegociarse anualmente.

## 2. Marco Regulatorio.

La regulación de la política inmigratoria en Canadá ha evolucionado mucho desde unos primeros tiempos en los que se primaba el origen étnico del inmigrante preferentemente de raza blanca, lo que dio lugar a conflictos incluso con emigrantes llegados de otras provincias del entonces Imperio británico.

Sin embargo, desde 1976, con la aprobación de la *Immigration Act* el sistema se ha ido enfocando a captar la mano de obra y la población que es precisa para mantener el crecimiento económico del país. De manera pareja, en paralelo a la participación de las fuerzas armadas canadienses en misiones de pacificación auspiciadas por la ONU, comenzó una política de acogida de refugiados que, tras consolidarse en el tiempo, dio lugar a una regulación conjunta a partir de 2001 con la aprobación de la *Immigration and Refugee Protection Act*<sup>2</sup>, la cual -tras diversas enmiendas-aún constituye la principal fuente jurídica del sistema.

Por otra parte, cada una de las provincias tienen sus propias legislaciones sobre la materia, en la que se desarrollan y adapta la legislación federal a sus propias necesidades, articulándose programas especiales y estableciendo en ocasiones tramitaciones singularizadas en función de las necesidades demográficas y económicas de cada una. En este sentido, particular importancia tiene la legislación en Quebec, donde se establecen cupos diferenciados de inmigrantes respecto del resto del país.

Sin perjuicio de lo anterior, la decisión final sobre el visado de residencia y el permiso de trabajo de cada inmigrante sigue siendo una competencia federal. La preselección realizada por las provincias opera como un plus importante de puntos que prioriza al candidato elegido bajo el programa provincial con preferencia respecto de otros, pero la valoración final del cumplimiento de los requisitos es realizada por las autoridades migratorias federales que se integran dentro del Ministerio de Inmigración, Refugiados y Ciudadanía.

## 3. Características generales del modelo inmigratorio canadiense.

De una manera sistemática se pueden resumir las siguientes características del modelo migratorio canadiense:

---

<sup>2</sup> <https://laws-lois.justice.gc.ca/PDF/l-2.5.pdf>



a) **Visión estratégica de las políticas de inmigración.**

La inmigración en Canadá es considerada una “política de estado” y, salvo discrepancias de matiz, (el partido Conservador es percibido por la opinión pública como más selectivo, mientras que el partido Liberal se considera más proclive a ampliar la inmigración) existe un claro consenso entre las principales fuerzas políticas (incluidos los socialistas del NDP o los nacionalistas de Quebec) respecto a la filosofía general del modelo que es visible incluso durante los debates de la campaña electoral. Esta aceptación se extiende también a los gobiernos de las provincias, si bien se aprecia una cierta competencia entre ellos para atraer y retener a los inmigrantes.

El mensaje que se trasmite desde las instancias oficiales (federales y provinciales, con independencia del color político del respectivo gobernante) es que Canadá necesita reforzar su fuerza de trabajo para crecer económicamente. Este crecimiento económico será necesario para hacer frente a los costes que supondrá mantener el sistema de salud y de bienestar en 2035 cuando el envejecimiento demográfico sea un hecho y los estudios y proyecciones realizadas sostienen que la inmigración será crucial para que este crecimiento se mantenga.

b) **Criterios que inspiran la política inmigratoria canadiense:**

**1.- Enfoque general:** Un resumen de la visión gubernamental y de los criterios que inspiran las políticas inmigratorias pueden extraerse de la intervención del anterior Ministro de Inmigración, Refugiados y Ciudadanía, **Hamed D. Hussem**, en la inauguración de la Immigration Summit de marzo de 2019<sup>3</sup> donde recoge los grandes retos en esta materia para Canadá y resaltó el papel de la inmigración como instrumento para hacer frente al reto demográfico y poder atraer talento para mantener los servicios del Estado de bienestar y manifestó que, hasta ahora Canadá, ha sido inmune a los sentimientos antinmigración que han surgido en otros países desarrollados.

Además, destacó la importancia de facilitar que perfiles cualificados lleguen a Canadá, pues la llegada de estas personas y sus familias genera indirectamente otros puestos de trabajo para canadienses en el sector de la educación, sanidad y servicios destacando que hoy por hoy, el 13% del PIB de Canadá está relacionado con la llegada de inmigrantes. Al mismo tiempo, la sociedad canadiense demanda también tener un enfoque humanitario en cuanto a la recepción de emigrantes y, en este sentido recordó el paulatino crecimiento del sistema de patrocinio de refugiados por parte de particulares, señalando que ya hay más de 2000 patronos canadienses que

<sup>3</sup> Recogida en nuestra nota informativa de 19 de junio de 2019.



se han incorporado a este proyecto. Finalmente, remarcó que es preciso conseguir que Canadá siga siendo un lugar atractivo para la emigración, especialmente una emigración familiar, donde existan unas autoridades en las que se pueda confiar y con la fundada idea de que en este destino estarán más seguros ellos y sus familias que en sus países de origen, favoreciendo la reagrupación de las familias y que se integren en la, por una parte, multicultural y abierta sociedad canadiense, pero por otra profundamente orgullosa de su identidad nacional.

En resumen, son tres las principales categorías en torno a las cuales pivotan los distintos programas establecidos tanto por la legislación federal como provincial canadiense para reconocer los permisos de residencia permanente:

- a. **Economy class**: Basada su concesión en el interés para el desarrollo económico y demográfico de Canadá. Supusieron en 2019, un 58% del **porcentaje de nuevos residentes permanentes**.
- b. **Family class**: Para favorecer el enraizamiento del inmigrante ya residente a través de la reagrupación (patrocinio familiar), suponen un 27% de los recién llegados.
- c. **Refugio y Asilo**: Basado en criterios humanitarios dentro de los cupos establecidos anualmente. En 2019, supusieron un 14% del total<sup>4</sup>.

Todas estas categorías migratorias contribuyen al mercado de trabajo, pero solo los solicitantes de tipo económico son elegidos en base a su capacidad de contribuir a la economía en el largo plazo a través de los programas federales (que se basan en modelo de capital humano basado en las necesidades del mercado), de los programas provinciales (que se basan en los diferentes tipos de aptitudes que específicamente se necesitan en cada región) y los programas temporales que pretenden cubrir huecos temporales en el mercado de trabajo.

**c) Selección de inmigrantes sobre la base de diferentes programas específicos: Establecimiento de un sistema de puntos en la Economy Class.**

**1.- Selección de candidatos en la Economy Class**: Las categorías descritas en el apartado anterior se desarrollan a través de diferentes programas que tienen como destinatarios personas que respondan a determinados perfiles. El proceso consta de dos fases, primero el solicitante cumplimenta una solicitud al amparo de un programa concreto y si cumple con los requisitos que le habilitan para responder al perfil

---

<sup>4</sup> Existe una cuarta categoría derivada de circunstancias extraordinarias, con amplia discrecionalidad de las autoridades en su tramitación en la que puede encajar el 1% restante de nuevos residentes.



requerido, la administración canadiense le formulará una invitación y, en ese momento, el candidato deberá acreditar los méritos que alego en su solicitud.

Existe una cierta complejidad procedimental en cuanto a las diferentes vías para solicitar la residencia permanente, derivada de la progresiva creación de sucesivos programas a lo largo del tiempo que al mantener su vigencia se superponen y de la distribución competencial entre los gobiernos provinciales y el federal. Esto último implica retrasos considerables en la tramitación de los expedientes.

Así, para la **Economy class** existen hasta 60 programas diferentes (entre federales, sectoriales, provinciales e incluso locales) que, aunque basados todos en un sistema de calificación por puntos, estos se valoran de manera diferente en función del tipo de inmigrante buscado por cada programa. La prelación entre los diferentes candidatos se realiza a través de un sistema de puntos.

A estos efectos, se toman en consideración aspectos como: tener una oferta de trabajo fijo, la edad (siempre que se tengan menos de 44 años), el nivel acreditado de los idiomas oficiales en Canadá, nivel de estudios, existencia de familiares residiendo en Canadá, venir solo o acompañado por la pareja, haber estudiado o trabajado en Canadá, la trayectoria profesional previa. En cada programa cada uno de estos apartados tiene una determinada cuantificación posible que según, por ejemplo, la edad concreta (la franja entre los 20 y los 29 años tiene la máxima puntuación, 44 años la mínima), el número de años trabajados, el nivel mínimo de inglés o francés exigido que puede variar en función del programa o del tipo de ocupación invocada, el nivel de estudios etc... Todas las puntuaciones acumuladas por los distintos conceptos (Que, por ejemplo, en el sistema *Express entry* alcanza un máximo de 1200 puntos) determinan la posición del aspirante en una lista en la que se establece una puntuación de corte según el cupo establecido cada año. Los solicitantes que hayan superado el corte recibirán una invitación para solicitar formalmente el permiso de residencia, este se obtendrá finalmente tras la comprobación de los méritos invocados por el aspirante y el sometimiento a un reconocimiento médico una vez que se ha llegado a Canadá.

2.- Otros Programas: Más singulares son los **programas para la acogida de refugiados y asilados**: *el programa de asistencia gubernamental para refugiados* (GAR, por sus siglas en inglés), financiado con recursos públicos en base al cual, son provistos con servicios esenciales inmediatos, así como apoyo económico bajo *el programa de asistencia para el restablecimiento* (RAP, por sus siglas en inglés), para solventar los gastos iniciales de la reubicación a Canadá. El RAP también ofrece servicios inmediatos y esenciales, que por lo general se entregan en el transcurso de

CORREO ELECTRÓNICO:

[canada@mites.gob.es](mailto:canada@mites.gob.es)

74 Stanley Avenue  
Ottawa, ON, K1M 1P4  
Tel.: (613) 742 7077  
Fax: (613) 742 7636  
Código DIR 3: EA0021885





las primeras cuatro a seis semanas después del arribo del interesado a Canadá; estos servicios incluyen: puerto de entrada y servicio de recepción, alojamiento temporal, apoyo para encontrar alojamiento permanente, evaluación de necesidades, información y orientación y vinculación a otros programas federales y provinciales, así como a otros servicios de establecimiento. Los acogidos a estos programas disfrutaban también de un *open work permit* que les habilita para buscar trabajo.

Para este colectivo también se ha configurado un *Programa Privado de Refugiados* (PSR por sus siglas en inglés) que se lleva a cabo mediante patrocinio privado y cada vez está teniendo una mayor relevancia, aumentando de manera progresiva el número de personas que se beneficia del mismo, hasta las 19.000 durante el año 2019. Este programa supone, no solo la dotación de medios materiales, sino que el patrocinador debe comprometer una red de al menos cinco elementos (personas, familia empresas u organizaciones) que facilite la existencia de una red de apoyo a las familias de refugiados que patrocinen, realizando así, tareas complementarias adicionales a los servicios de establecimiento.

La inclusión en la categoría de **Family Class** viene determinada fundamentalmente por la acreditación del grado de parentesco con el residente permanente o nacional canadiense que actúa como patrocinador, si bien también aquí existen diferencias entre las distintas provincias en cuanto al grado máximo de parentesco incluido en el programa, que en algunos casos puede llegar incluso hasta el 4º grado. La residencia concedida en esta categoría lleva aparejada la obtención de un "work permit" abierto que permite la búsqueda de trabajo.

**d) Separación clara del acceso para obtener la residencia permanente y la residencia temporal.**

Una característica formalmente distintiva del sistema canadiense es su clara separación entre los sistemas de residencia permanentes y de los flujos de migración laboral temporal. El número de trabajadores extranjeros temporales está aumentando, aunque en menor medida que en otros. La migración laboral temporal está constituida por los siguientes contingentes:

- a. El primero es el **Programa de Trabajadores Extranjeros Temporales** (*Canada's Temporary Foreign Worker Program* (TFWP), que admite a los trabajadores extranjeros para hacer frente a las carencias específicas del mercado de trabajo y mediante el cual, los empleadores que no han podido encontrar trabajadores canadienses o residentes permanentes para las ofertas de trabajo disponibles, pueden obtener la "evaluación de impacto en el mercado laboral" (LMIA, por sus siglas en inglés) para la contratación de



trabajadores de otros países para casi cualquier área de trabajo<sup>5</sup>. Se trata de un programa con requisitos rigurosos. Donde, además, no hay facilidades para la renovación de permisos. El trabajador obtiene el permiso de trabajo en función de su contrato con la empresa y si el contrato se extingue, el permiso puede llegar a revocarse.

- b. El segundo componente es el [Programa de Movilidad Internacional](#), que admite a los migrantes temporales con derechos laborales, principalmente para una serie de otros objetivos asociados principalmente con el comercio y la cooperación internacional, como los Programas de movilidad para jóvenes y transferencias intra-empresariales, así como empleo de posgrado. Mientras que el Programa de Trabajadores Extranjeros Temporales ha disminuido continuamente durante la última década, ha habido un fuerte crecimiento en esta movilidad internacional. A diferencia del Programa de Trabajadores Extranjeros Temporales, en el que la mayoría de los permisos son específicos para el empleador y la ocupación, la mayoría de los beneficiarios de la movilidad internacional obtienen permisos de trabajo abiertos (*working open permit*) y a menudo falta información sobre su ocupación y destino a través del Programa *Working Holiday Visa* orientado a jóvenes entre 18 y 35 años. Esto dificulta tanto el seguimiento como la evaluación del impacto en el mercado laboral<sup>6</sup>.
- c. Un tercer contingente está formado por los post-graduados internacionales, que es el componente más grande y de más rápido crecimiento dentro de esta categoría de trabajadores temporales es el grupo de graduados internacionales, que trabajan en el marco de un permiso asociado a un programa de postgrado ([Post-Graduation Work Permit Program](#) PGWPP), por periodos que van de los 8 meses a los tres años inmediatamente posteriores a haber concluido sus estudios, dependiendo del tipo de estudios.

Los permisos iniciales para estas personas se han quintuplicado en los últimos cinco años. De hecho, entre los principales países receptores de la OCDE, Canadá ha sido el país el destino de más rápido crecimiento para los estudiantes internacionales, cuyo número casi se triplicó entre 2008 y 2018. Los estudiantes internacionales pueden trabajar durante sus estudios (aunque

<sup>5</sup> Si bien, existen también supuestos que se excepcionan a la exigencia de la LMIA incluidos dentro de la [Global Skills Strategy](#) orientados a captar científicos y personal altamente cualificado.

<sup>6</sup> Estos permisos permiten el acceso al país y la residencia temporal durante los periodos de tiempo establecidos sin necesidad de tener una previa oferta de trabajo que puede buscarse al llegar a Canadá. El plazo máximo de estancia para un permiso temporal es de tres años, aunque no todos alcanzan esa duración.





solo a media jornada) y permanecer hasta tres años en el país con un permiso de posgrado.

- d. Finalmente, es necesario destacar el **Seasonal Agricultural Workers Program** (SAWP) que permite la entrada de trabajadores agrícolas de México Centroamérica y el Caribe para ayudar en la cosecha de cultivos canadienses. El programa proporciona una fuente suplementaria de trabajo estacional confiable y calificado para asegurar que los cultivos de Canadá sean plantados y cosechados en forma oportuna. La mayoría de los trabajadores son admitidos en el segundo y tercer trimestres de cada año, reflejando las temporadas de cultivo y cosecha en Canadá. Después vuelven a sus países de origen y, con frecuencia, repiten varios años sucesivamente. Durante este último año, han sido noticia frecuente pues las malas condiciones en que son alojados por sus empleadores han facilitado que surgieran brotes de coronavirus lo que llegó a provocar que alguno de los países de origen denegase permiso a esos trabajadores para que salieran de su país.

En cualquier caso, es una realidad que, muchos de los residentes temporales - especialmente de los tres primeros programas arriba descritos- utilizan su periodo de estancia temporal para preparar mejor los requisitos que otorgan puntos para ser elegibles para recibir la invitación para solicitar la residencia permanente (mejorando sus habilidades con los idiomas, realizando estudios en instituciones educativas canadienses, contrayendo matrimonio o iniciando una relación de pareja de hecho con un residente permanente o un nacional canadiense, etc...) por lo que en la práctica un porcentaje relevante de nuevos residentes permanentes, previamente han sido residentes temporales.

**e) Distribución de competencias entre el gobierno federal y las provincias.**

Aunque la competencia para el reconocimiento de los permisos de residencia corresponde al Gobierno federal, sin embargo, las provincias sostienen sus propios programas de selección inicial -los denominados **Provincial Immigration Nominee Programs**, cuya fase final de tramitación debe completarse en las autoridades federales. Para determinados perfiles, acogerse a los programas provinciales facilita la consecución de la puntuación mínima exigida para entrar en el cupo correspondiente, pues el ser nominado por una provincia puede suponer hasta 600 puntos sobre el máximo de 1200 establecido con carácter general.

El papel cada vez más importante que desempeñan las Provincias y los Gobiernos territoriales en la selección e integración ha dado como resultado una distribución

CORREO ELECTRÓNICO:

[canada@mites.gob.es](mailto:canada@mites.gob.es)

74 Stanley Avenue  
Ottawa, ON, K1M 1P4  
Tel.: (613) 742 7077  
Fax: (613) 742 7636  
Código DIR 3: EA0021885



geográfica más equilibrada de los trabajadores migrantes permanentes en todo el país en las últimas dos décadas respecto a periodos anteriores donde la inmigración se concentraba en unos pocos núcleos.

En cualquier caso, esta dualidad conlleva una mayor duración de los plazos de tramitación de los expedientes que puede alcanzar desde 6 meses a varios años, dependiendo del programa bajo el que se realice la solicitud y de si este es tramitado por el procedimiento ordinarios (en papel) o bajo el procedimiento de la Express Entry (tramitación electrónica).

También corresponde a las provincias, sin perjuicio de que el Gobierno federal participe en su financiación, la implementación de los programas que facilitan la integración de los inmigrantes, especialmente los correspondientes a las categorías de familiares y refugiados y asilados. Estas realizan además un esfuerzo de fidelización para evitar la posterior emigración interior desde unas provincias canadienses a otras.

**f) Incorporación de las nuevas tecnologías en la tramitación de los expedientes de autorización.**

Unos de los retos a los que se enfrenta la administración canadiense es elevado número de aplicaciones -solicitudes- de interesados en residir en Canadá. Cada año se tramitan más de 6 millones de solicitudes de VISA, lo que implica la importancia de procesar todas estas solicitudes utilizando herramientas tecnológicas, que comportan tanto el tratamiento automatizado de datos como la creación de perfiles e incluso la aplicación de técnicas de IA, en principio, no tanto para tomar decisiones por sí misma, pero si para facilitar su adopción por las autoridades competentes para ello.

Ya en 2015, Canadá introdujo como procedimiento para agilizar la tramitación de estos permisos la "[Express Entry](#)", un sistema de tramitación electrónica de dos pasos sobre la base de "Expresión de interés" para una migración laboral. Este sistema de trabajo permanente seleccionar entre los candidatos elegibles de un grupo cada dos semanas, invitando a los candidatos de más alta puntuación a solicitar la residencia permanente hasta que alcanzando un número predefinido de invitaciones. Es importante destacar que la "*Express Entry*" no es una categoría específica de emigración, sino solo una modalidad de procedimiento que se utiliza en aquellos programas migratorios que lo permiten y que facilita una gestión más ágil de la solicitud.

CORREO ELECTRÓNICO:

[canada@mites.gob.es](mailto:canada@mites.gob.es)

74 Stanley Avenue  
Ottawa, ON, K1M 1P4  
Tel.: (613) 742 7077  
Fax: (613) 742 7636  
Código DIR 3: EA0021885



Para entrar en la reserva, los candidatos deben cumplir varios criterios mínimos para uno de los programas federales o provinciales gestionados por el sistema. Si tienen éxito, se clasifican entre sí en función de un sistema integral de clasificación por puntos al que ya hemos referencia en otro apartado. Una característica única del modelo canadiense, según la OCDE, es el grado de refinamiento en el sistema de clasificación. Esto permite tener en cuenta los aspectos positivos de interacciones de habilidades, como la que existe entre el dominio del idioma y la capacidad para transferir cualificaciones extranjeras al contexto canadiense. El sistema se basa, en la creación de perfiles de candidatos y en una evaluación en profundidad de los factores que impulsan los resultados de los migrantes anteriores y va incorporando innovaciones en sus políticas basadas en la evaluación interna de los programas y resultados obtenidos, apoyándose en una de las infraestructuras de tratamiento de datos más completa sobre migrantes del entorno de la OCDE. Este modelo ha sido reconocido como una experiencia de éxito por la OCDE en su informe "[Reclutamiento de trabajadores inmigrantes en Canadá 2019](#)".

Esta forma de clasificar a los aspirantes es dinámica y se ha ido depurando en función de los resultados obtenidos. Así, el seguimiento de la composición de los candidatos invitados tras la aplicación del sistema *Express Entry*, ha dado lugar a la introducción de reformas del sistema que abordaron varias deficiencias iniciales, como, por ejemplo, la alta puntuación atribuida en las precedentes estancias de corta duración obtenidas por previa oferta de trabajo, lo que condujo a una alta incorporación de personas menos cualificadas migrantes que trabajan en el sector de la hostelería. El sistema ahora les da más valor a factores relacionados con el capital humano (por ejemplo, educación, conocimientos de inglés y/o francés) y como estos están relacionados con mejores resultados en el mercado laboral.

Sin embargo, aún dista de ser un modelo perfecto y hay margen de mejora. La herramienta informática tiene ciertas limitaciones en cuanto al número y tipo de documentos que el candidato puede acompañar a su solicitud para acreditar los méritos que alega, la interface es rígida y provoca que muchas solicitudes se rechacen por errores puramente formales en la cumplimentación de los impresos, el sistema no ofrece sistemas de acreditación de la identidad seguros ni justificantes fehacientes de la presentación de la solicitud ni posibilidad de seguimiento del estado del procedimiento por el solicitante. Por otra parte, el proceso de solicitud de la residencia es un proceso caro para el candidato pues se hace recaer en él la mayor parte del coste administrativo mediante unas elevadas tasas de varios cientos de dólares, y donde con frecuencia se solapan tasas provinciales con las federales, a ello hay que añadir el coste de las traducciones juradas al inglés o francés de todos aquellos

CORREO ELECTRÓNICO:

[canada@mites.gob.es](mailto:canada@mites.gob.es)

74 Stanley Avenue  
Ottawa, ON, K1M 1P4  
Tel.: (613) 742 7077  
Fax: (613) 742 7636  
Código DIR 3: EA0021885



documentos acreditativos que no se encuentren redactados en esos idiomas y, en su caso, el coste de las certificaciones que son necesarias para acreditar los méritos.

Por otra parte, no todos los programas pueden ser gestionados por esta vía electrónica y, además, los programas provinciales nominales, requieren dos fases, una inicial ante la Provincia que puede ser *on line*, y una segunda, ante el Gobierno federal, unas veces a través de la *Express Entry* y, otras, en formato papel.

La situación derivada de la pandemia por COVID 19, ha tenido incidencia en los tiempos de tramitación de los expedientes. Así, los procedimientos acogidos a la *Express Entry* que antes podrían resolverse en unos seis meses, ahora se están demorando hasta el año y los procedimientos en soporte papel, han estado literalmente paralizados durante gran parte del año 2020.

**g) Integración de las políticas de acogida e integración en el sistema.**

Otra característica del sistema es la existencia de una serie de políticas orientadas a la integración y fidelización de los inmigrantes, especialmente a los residentes permanentes. Así, además de su incorporación inmediata a los beneficios del estado de bienestar canadiense (seguridad social, asistencia sanitaria, educación gratuita pública para los hijos durante primaria y secundaria, matriculas bonificadas para los estudios universitarios en igualdad de condiciones que los nacionales canadienses, servicios sociales), existen también otras prestaciones como, por ejemplo, cursos gratuitos para la enseñanza de los idiomas oficiales canadienses o, a nivel local, facilidades en materia de vivienda al inicio de su estancia o la existencia de redes de apoyo para ir integrándose en la sociedad canadiense. Estas prestaciones, sin perjuicio de poder estar financiadas por el Gobierno federal, se organizan por las autoridades provinciales, territoriales y locales y se ejecutan en muchas ocasiones por entidades del tercer sector sin ánimo de lucro.

A pesar de lo anterior, es cierto que el diferencial de desempleo entre inmigrantes y nacidos canadienses se mantiene, pero en el caso de los inmigrantes cualificados lleva disminuyendo desde que se implantaron estos programas, bajando del 3,85% en 2001, al 2,4% en 2016. En estas tendencias hay que destacar que a los inmigrantes masculinos les va mejor que a las mujeres, entre las que existe mayor desempleo; hay una infrarrepresentación en los niveles senior, los inmigrantes suelen ingresar en el mercado laboral en un nivel profesional inferior al que les corresponde por su cualificación y les toma décadas alcanzar un nivel de paridad profesional con sus pares nacidos en Canadá. Existe también un gap salarial para puestos de trabajo equivalente, si bien este se reduce a partir del quinto año de residencia y,

CORREO ELECTRÓNICO:

[canada@mites.gob.es](mailto:canada@mites.gob.es)

74 Stanley Avenue  
Ottawa, ON, K1M 1P4  
Tel.: (613) 742 7077  
Fax: (613) 742 7636  
Código DIR 3: EA0021885



prácticamente desaparece para residentes con más de 10 años de residencia en el país.

Una de las dificultades que existen en este sentido resulta de la falta de reconocimiento en las distintas provincias de Canadá de los títulos académicos o profesionales reconocidos no solo en el extranjero, sino incluso por las otras provincias, lo que dificulta incluso la movilidad entre las provincias.

En este sentido, uno de los sectores más complejos para acoger a los emigrantes es el de las profesiones reguladas, pues, aunque haya sido necesario acreditar la formación académica para ejercerlas y la experiencia laboral en el sector en el país de origen durante el proceso para conseguir la residencia permanente, sin embargo ello no habilita per se para poder ejercer la profesión, sino que será necesario acudir a la asociación profesional -equivalentes a nuestros colegios profesionales-, normalmente de ámbito provincial y seguir un nuevo procedimiento de homologación lento y costoso que en muchas ocasiones comporta la necesidad de cursar nuevos estudios en universidades o centros oficiales de formación canadienses.

#### **4.- Programas para trabajadores cualificados y no cualificados.**

A través del sistema de tramitación de la *Express Entry* se gestionan tres programas federales destinados a profesionales cualificados *Federal Skilled Workers FSW*, a profesionales de oficios certificados *Federal Skilled Trades Class FSTC* y un tercer programa destinado a trabajadores con experiencia previa en Canadá, donde la cualificación no es lo más relevante, el *Canadian Experience Class CEC*.

Todo ellos son procedimientos en los que los candidatos alegan méritos que los clasifican con arreglo a los criterios que ya hemos comentado en otro apartado de este informe.

Para ser elegible para el **Federal Skilled Workers Program FSW**, el solicitante debe haber acumulado, durante los diez años anteriores a su solicitud, al menos un año de experiencia laboral continua y remunerada (por cuenta ajena) a tiempo completo (o su equivalente en tiempo parcial) en la ocupación identificada en su solicitud de residencia permanente como su ocupación principal. Para calcular este periodo de experiencia laboral, la ocupación debe figurar en el tipo de cualificación 0 (ocupaciones directivas), en el nivel de cualificación A (ocupaciones profesionales) o en el nivel de cualificación B (ocupaciones técnicas y oficios cualificados) de la **Clasificación Nacional de Ocupaciones (NOC)**.

CORREO ELECTRÓNICO:

[canada@mites.gob.es](mailto:canada@mites.gob.es)

74 Stanley Avenue  
Ottawa, ON, K1M 1P4  
Tel.: (613) 742 7077  
Fax: (613) 742 7636  
Código DIR 3: EA0021885



Esta Clasificación nacional de Ocupaciones tiene particular importancia para determinar cuáles son las ocupaciones consideradas prioritarias para ser ocupadas por mano de obra emigrante y habilita en determinados casos para poder obtener la residencia permanente sin necesidad de tener una oferta de trabajo previa a su solicitud.

Para ser elegible en el programa [\*\*Federal Skilled Trades Class\*\*](#) es necesario acreditar experiencia laboral en el desempeño de oficios en el sector de la industria, eléctrico y de la construcción; oficios de mantenimiento y operación de equipos; supervisores y trabajos técnicos en recursos naturales, agricultura y producción relacionada; supervisores de procesamiento, fabricación y servicios públicos y operadores de control central; chefs y cocineros; carniceros y panaderos.

En el Programa [\*\*Canadian Experience Class\*\*](#) prima la experiencia laboral en Canadá como trabajador temporal incluso cuando se ha simultaneado con los estudios en cualquier de las categorías anteriores.

En este marco debe también mencionarse la [\*\*Global Skill Strategy\*\*](#) puesta en marcha a partir de 2017 y orientada a captar talento para el desarrollo de la economía canadiense y tramitar de manera acelerada la gestión de los permisos de residencia temporales (de hasta un año, como máximo) de los trabajadores que son elegibles en este ámbito. Está enfocada principalmente a aquellas compañías internacionales interesados en invertir y desarrollar proyectos económicos en Canadá y a las universidades que quieren atraer a investigadores de primera línea para sus proyectos de investigación. El plazo para autorizar los permisos de residencia en estos casos, serán de 15 días para estancias de hasta 6 meses; y de 30 días para estancias de hasta 1 año.

Por lo que se refiere a los programas nominales provinciales, algunos están específicamente orientados a captar mano de obra altamente especializada, como el Programa Piloto de British Columbia para nuevas tecnologías ([\*\*Bristish Columbia Provincial Nomenee Programa Tech Pilot\*\*](#)), que desde su creación en 2017 ha supuesto que unos 4.200 inmigrantes hayan llegado a esa provincia bajo este paraguas. El programa ayuda a los candidatos durante su proceso de solicitud, prioriza a los nominados en la tramitación federal, se acelera la tramitación de los trámites y continua con su apoyo al recién llegado durante su periodo de adaptación.

En cuanto a los trabajos no cualificados, los permisos de residencia suelen tener un carácter temporal, como los diseñados para captar mano de obra dedicada a las

CORREO ELECTRÓNICO:

[canada@mites.gob.es](mailto:canada@mites.gob.es)

74 Stanley Avenue  
Ottawa, ON, K1M 1P4  
Tel.: (613) 742 7077  
Fax: (613) 742 7636  
Código DIR 3: EA0021885





tareas agrícolas, como el ya visto **Seasonal Agricultural Workers Program** y los programas de movilidad internacional para jóvenes como la **Working Holiday Visa**.

## 5.- Permisos de trabajo para estudiantes internacionales.

La educación superior es una auténtica industria en expansión en Canadá y cada año, decenas de miles de estudiantes extranjeros cursan sus estudios en Canada. De hecho, existe una cierta competencia entre los países anglosajones para atraer estudiantes extranjeros a sus universidades. Los estudiantes extranjeros son una importante fuente de financiación de las universidades en Canadá ya que los costes de las matrículas para ellos son mucho más altos que los ordinarios al no estar bonificadas como sucede en el caso de los nacionales canadienses y de los residentes permanentes.

Toda vez que acreditar la realización de estudios en Canadá supone añadir puntos para la clasificación en la mayoría de los programas inmigratorios, estudiar en Canadá puede facilitar la posterior residencia y trabajo en el país. Los estudiantes internacionales deben obtener un permiso de residencia que habilita para trabajar a tiempo parcial. Asimismo, el cónyuge o pareja de hecho que acompañe al estudiante puede optar en determinados casos a un permiso de trabajo abierto sin necesidad de una previa oferta de empleo. Con el fin de eliminar el posible fraude migratorio de los estudiantes extranjeros, en 2014 se introdujeron algunos cambios en el sistema.

Los requisitos para obtener un permiso -el cual es necesario para todos aquellos estudios que supongan una residencia superior a los seis meses- que permita estudiar en Canadá son los siguientes:

- Haber sido aceptado para cursar estudios en una escuela, universidad u otra institución educativa en Canadá. Es preciso especificar que los estudios que habilitan para obtener un permiso de trabajo son solo aquellos destinados a obtener títulos universitarios o grados profesionales de carácter oficial. Los cursos de idiomas no habilitan para poder obtener un permiso de trabajo.
- Probar que se tienen medios económicos suficientes para pagar:
  - La matrícula.
  - Los gastos derivados de vivir en Canadá y de retorno al país de origen.
- Carecer de antecedentes penales y no suponer un riesgo para Canadá.

CORREO ELECTRÓNICO:

[canada@mites.gob.es](mailto:canada@mites.gob.es)

74 Stanley Avenue  
Ottawa, ON, K1M 1P4  
Tel.: (613) 742 7077  
Fax: (613) 742 7636  
Código DIR 3: EA0021885



Embajada de España en Canadá  
Consejería de Trabajo, Migraciones y Seguridad Social

EMBAJADA  
DE ESPAÑA  
EN CANADÁ

CONSEJERÍA  
DE TRABAJO, MIGRACIONES  
Y SEGURIDAD SOCIAL

- Poseer buena salud y estar dispuesto a someterse a un examen médico, de ser preciso.

Por otra parte, como ya hemos visto, existen programas específicos para favorecer la permanencia en Canadá de los estudiantes internacionales, como el [Post-graduation work permit](#), permitiéndoles una residencia con permiso abierto de trabajo de duración entre seis meses y hasta tres años desde la fecha en que concluyo sus estudios, dependiendo de la duración de los estudios realizados.

En Ottawa a 11 de febrero de 2020

EL CONSEJERO DE TRABAJO, MIGRACIONES Y SEGURIDAD SOCIAL

Jose M<sup>a</sup> Pérez Gómez

CORREO ELECTRÓNICO:

[canada@mites.gob.es](mailto:canada@mites.gob.es)

74 Stanley Avenue  
Ottawa, ON, K1M 1P4  
Tel.: (613) 742 7077  
Fax: (613) 742 7636  
Código DIR 3: EA0021885