



Exp.: 001-00078857 Ley de Transparencia  
Asunto: Exp. 14/2023 LGT-SGAT

## RESOLUCION

**VISTO** el expediente administrativo iniciado por solicitud de acceso a información pública presentada por [REDACTED], y teniendo en consideración los siguientes

## ANTECEDENTES DE HECHO

**Primero:** Con fecha 17 de abril de 2023, se inicia la tramitación de este expediente que tuvo entrada en la Unidad de Información de Transparencia de este Ministerio mediante escrito de petición de [REDACTED], de acuerdo con lo dispuesto en la Ley 19/2013, de 9 de diciembre (BOE del 10), de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno, quedando registrada con el número 001-00078857.

**Segundo:** El contenido de la solicitud es el siguiente:

*"En aplicación de la normativa de transparencia y buen gobierno solicita le sean remitidas cualesquiera instrucciones, órdenes de servicio, criterios técnicos, oficios y, en general, cualquier otro documento o diligencia interna relativa a las actuaciones inspectoras sobre el encuadramiento en el régimen de seguridad social de los repartidores de plataformas de reparto, en especial las referidas a la empresa Glovo, UBER y Deliveroo, y en especial las instrucciones e indicaciones emitidas desde la Dirección Especial de Trabajo y Seguridad Social a las Unidades provinciales de la inspección o a los equipos inspectores adscritos temporalmente a aquella."*

A los anteriores hechos son de aplicación los siguientes

## FUNDAMENTOS DE DERECHO

**Primero:** La Directora del Organismo público Organismo Estatal Inspección de Trabajo y Seguridad Social tiene atribuida la competencia para conocer y resolver el presente expediente de conformidad con lo dispuesto en los artículos 2 y 17 de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre (BOE del 10), de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno, en la medida que dicho órgano es el que posee la información solicitada.

**Segundo:** El artículo 12 de la Ley transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno, establece que todas las personas tienen derecho a acceder a la información pública, en los términos

CORREO ELECTRÓNICO/WEB:

[itsssgat@mitramiss.es](mailto:itsssgat@mitramiss.es)  
[www.mites.gob.es/itss](http://www.mites.gob.es/itss)

Página 1 de 3

Pº de la CASTELLANA, 63  
28071 MADRID  
TEL: 91 363.11.63/64/64/30393  
D R:EA0021862

CSV : [REDACTED]

DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN : <https://sede.administracion.gob.es/pagSedeFront/servicios/consultaCSV.htm>

FIRMANTE(1) : CARMEN COLLADO ROSIQUE | FECHA : 16/05/2023 12:47 | Sin acción específica





previstos en el artículo 105.b de la Constitución Española, precepto que es desarrollado por la citada Ley.

**Tercero:** Respecto de la petición concreta señalar que, [REDACTED] interesa acceder a "*cualesquiera instrucciones, órdenes de servicio, criterios técnicos, oficios y, en general, cualquier otro documento o diligencia interna relativa a las actuaciones inspectoras sobre el encuadramiento en el régimen de seguridad social de los repartidores de plataformas*".

Por tanto, dentro de su solicitud hace referencia documentos de naturaleza muy distinta y, en consecuencia, con una consideración jurídica muy diferente.

Por un lado hace referencia al acceso a criterios técnicos. Estos criterios técnicos, al contener interpretaciones jurídicas que pueden afectar a los derechos o intereses de los ciudadanos son públicos y en cumplimiento de lo previsto en el artículo 20.2 de la Ley 23/2015, de 21 de julio, Ordenadora del Sistema de Inspección de Trabajo y Seguridad Social, que contiene una referencia expresa a la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, son objeto de publicación a través de la pagina web de este Organismo.

La citada información puede consultarse y exportarse en el siguiente enlace:

[https://www.mites.gob.es/itss/web/Atencion\\_al\\_Ciudadano/CRIT\\_TECNICOS/index.html](https://www.mites.gob.es/itss/web/Atencion_al_Ciudadano/CRIT_TECNICOS/index.html)

Con respecto al caso concreto que nos ocupa, no existe ningún criterio técnico que se ocupe de la materia objeto de la solicitud.

**Cuarto:** Por otro lado, también solicita el acceso a "*instrucciones, órdenes de servicio..., oficios y, en general, cualquier otro documento o diligencia interna*".

Por consiguiente, [REDACTED] desea acceder a las instrucciones o documentos internos en los que se establecen los criterios operativos de la Inspección para este tipo de actuaciones. Estos documentos no incluyen interpretaciones jurídicas de las normas aplicables sino indicaciones sobre como seleccionar las empresas a investigar o sobre el desarrollo operativo de la actuación inspectora.

Asimismo, es público y notorio que, este Organismo, está realizando múltiples actuaciones inspectoras sobre empresas que operan a través de plataformas digitales.

Pues bien, la difusión de esta información interna podría frustrar el desarrollo de las actuaciones de control que todavía se siguen realizando. Si se hace pública puede ser conocida por los sujetos inspeccionados o por sus asesores legales y éstos, al conocer los criterios de selección de empresas, el tipo de documentación analizada y demás elementos de la actuación inspectora, pueden tratar de ocultar elementos con el objeto de evitar el desarrollo de las actuaciones y frustrar el normal desarrollo de la función pública inspectora.

Por tanto, la difusión de esta información afectaría directamente a los criterios utilizados para seleccionar a las empresas que van a ser objeto de actuaciones inspectoras y el desarrollo de las mismas. Partiendo de esta base, en el artículo 14.1 de la Ley 19/2013, se establece como límite del derecho de acceso a la información pública (apartado e) "*La prevención, investigación y sanción de*

MINISTERIO  
DE TRABAJO  
Y ECONOMÍA SOCIAL



los ilícitos penales, administrativos o disciplinarios”, así como (apartado g) *Las funciones administrativas de vigilancia, inspección y control.*”, resultando de aplicación estos límites al supuesto de hecho de referencia.

Por cuanto antecede, la **DIRECTORA DEL ORGANISMO ESTATAL INSPECCION DE TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL RESUELVE:**

**DENERGAR** la solicitud de acceso a la información solicitada por aplicación del artículo 14.1 e) y g) de la Ley 19/2013 en los términos previstos en la presente resolución.

Notifíquese esta resolución al solicitante, advirtiéndole que contra la misma, que pone fin a la vía administrativa, podrá interponerse recurso contencioso-administrativo ante la Sala de lo Contencioso Administrativo del Tribunal Superior de Justicia de Madrid, en el plazo de dos meses o, previa y potestativamente, reclamación ante el Consejo de Transparencia y Buen Gobierno en el plazo de un mes; en ambos casos el plazo se contará desde el día siguiente al de notificación de la presente resolución. Ello sin perjuicio de cualquier otro recurso o reclamación que se estime procedente.

LA DIRECTORA DEL ORGANISMO ESTATAL

*(documento firmado electrónicamente)*

Carmen Collado Rosique