

REVISTA DE DERECHO DE LA SEGURIDAD SOCIAL

ISSN 2386-7191

N. 24, 3er trimestre 2020

[Solicitud de artículos a la Biblioteca](#)

EDITORIAL 11

EL DERECHO SOCIAL FUNDAMENTAL A LA EXISTENCIA DIGNA Y EL INGRESO MÍNIMO VITAL 13

JOSÉ LUIS MONEREO PÉREZ

GUILLERMO RODRÍGUEZ INIESTA

1. EL CONTEXTO DE LAS DESIGUALDADES SOCIALES CRECIENTES
AGRAVADO POR LA PANDEMIA COVID-19 13
2. EL IMV COMO NUEVA PRESTACIÓN DE SEGURIDAD SOCIAL NO
CONTRIBUTIVA..... 25

ESTUDIOS DOCTRINALES 37

ADOPCIÓN DE LA MEDIDA CAUTELAR *INAUDITA* PARTE DE SUMINISTRO DE LOS EPIS A LA POLICÍA DE LA GENERALITAT- MOSSOS D'ESQUADRA FRENTE AL COVID-19: *FUMUS BONI IURIS*, PELIGRO POR LA MORA PROCESAL, IDONEIDAD, NECESIDAD Y PROPORCIONALIDAD 39

JOSÉ LUIS MONEREO PÉREZ

SARA GUINDO MORALES

1. BREVE PLANTEAMIENTO GENERAL: EL REAL DECRETO 463/2020, DE 14 DE
MARZO, POR EL QUE SE DECLARA EL ESTADO DE ALARMA PARA LA
GESTIÓN DE LA SITUACIÓN DE CRISIS SANITARIA OCASIONADA POR EL
COVID-19..... 40
2. EL AUTO DE LA SALA DE LO SOCIAL DEL TRIBUNAL SUPERIOR DE
JUSTICIA DE CATALUÑA (BARCELONA) DE FECHA 2 DE ABRIL DE 2020 42
3. LAS CINCO FORMAS DE PROTEGER AL PERSONAL DE SALUD DURANTE LA
CRISIS DEL COVID-19 SEGÚN LA ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL DEL
TRABAJO..... 55
4. CONCLUSIONES Y REFLEXIONES JURÍDICO-CRÍTICAS 56
5. BIBLIOGRAFÍA..... 60

LA RESPONSABILIDAD SOLIDARIA DE LOS ADMINISTRADORES DE SOCIEDADES DE CAPITAL POR COTIZACIONES A LA SEGURIDAD SOCIAL PENDIENTES DE PAGO 63

DAVID MONTOYA MEDINA

1. EL PUNTO DE PARTIDA: DEBERES DE LOS ADMINISTRADORES
SOCIETARIOS ANTE LA CONCURRENCIA DE CAUSA LEGAL O ESTATUTARIA
DE DISOLUCIÓN DE LA SOCIEDAD..... 64
2. INSOLVENCIA Y DEBER DE LOS ADMINISTRADORES DE SOLICITAR EL
CONCURSO DE ACREEDORES 67
3. LA CONSECUENCIA JURÍDICA APAREJADA AL INCUMPLIMIENTO DE LOS
ANTERIORES DEBERES: LA RESPONSABILIDAD SOLIDARIA DEL ART. 367
TRLSC 70
4. CONCLUSIÓN 79

**LA JUBILACIÓN DE LA GENERACIÓN *BABY BOOM*: UNA REALIDAD
COYUNTURAL81**

JOSÉ GARCÍA PÉREZ

1. LA GENERACIÓN DE LOS *BABY BOOMERS*. DEFINICIÓN Y CONTEXTO
HISTÓRICO 82
2. COMPARATIVA CON PAÍSES EUROPEOS..... 83
3. CAUSAS DEL FENÓMENO 88
4. LA REPERCUSIÓN DEL FACTOR DEMOGRÁFICO EN LA SOSTENIBILIDAD DE
LA PENSIÓN DE JUBILACIÓN 89
5. REFLEXIONES FINALES: LA ENCRUCIJADA DEL FENÓMENO Y EL SISTEMA
PÚBLICO DE PENSIONES 92

ESTUDIOS DE DOCTRINA JUDICIAL 99

**AUTOMATICIDAD DE LAS PRESTACIONES DE ASISTENCIA
SANITARIA Y RÉGIMEN DE RESPONSABILIDAD EN FUNCIÓN AL
ORIGEN DE LA CONTINGENCIA101**

FRANCISCO VILA TIERNO

1. PRECISIONES PREVIAS. EN ESPECIAL, ALGUNAS REFERENCIAS EN TORNO
AL MARCO NORMATIVO DE LA PRESTACIÓN SANITARIA..... 102
2. LA PRESTACIÓN SANITARIA EN EL MARCO DE LA RELACIÓN LABORAL Y
SU REGULACIÓN EN EL ÁMBITO DE LA NORMATIVA DE SEGURIDAD SOCIAL.
ESPECIAL ATENCIÓN A LAS MUTUAS 106
3. DE LOS RIESGOS, LAS CONTINGENCIAS Y LA RESPONSABILIDAD EN LA
GESTIÓN DE LA PRESTACIÓN SANITARIA. UNA BREVE REFERENCIA AL
PROBLEMA DE ATRIBUCIÓN 107
4. LAS MUTUAS Y SU FUNCIÓN COMO GESTORAS DE LA PRESTACIÓN
SANITARIA. IDENTIFICACIÓN DE UN PROBLEMA..... 109
5. LA RECLAMACIÓN POR LOS GASTOS MÉDICOS ASUMIDOS COMO
CONSECUENCIA DE LA PRESTACIÓN SANITARIA DE LA MUTUA Y LA
DETERMINACIÓN POSTERIOR DE LA CONTINGENCIA COMO COMÚN. UNA
PRIMERA APROXIMACIÓN A PARTIR DE LA STS NÚM. 327/2018 DE 21 MARZO..... 111
6. CON CARÁCTER DEFINITIVO: LA STS NÚM. 838/2019, DE 5 DE DICIEMBRE Y
SUS PRECEDENTES: SSTS NÚM. 794 Y 795/2019, DE 20 DE NOVIEMBRE;
STS809/2019, DE 27 DE NOVIEMBRE Y STS NÚM. 838/2019, DE 5 DE DICIEMBRE.
EL REINTEGRO DE PRESTACIONES EN LOS SUPUESTOS DE PRESTACIÓN
SANITARIA SIN VINCULACIÓN A UNA SITUACIÓN DE INCAPACIDAD 115
7. UNAS BREVES REFLEXIONES A MODO DE CONCLUSIONES FINALES..... 119

**CIRUGÍA OCULAR NO CUBIERTA POR LA SANIDAD PÚBLICA Y EL
DERECHO A OBTENER UNA PRESTACIÓN POR INCAPACIDAD
TEMPORAL. COMENTARIO A LA STS 8 DE ENERO DE 2020 (REC.
3179/2017).....121**

HENAR ÁLVAREZ CUESTA

1. SUPUESTO DE HECHO..... 121
2. INCAPACIDAD TEMPORAL: CONCEPTO Y REQUISITOS 122
3. MOMENTO DE LA SOLICITUD Y POSIBLE FRAUDE EN LA PERCEPCIÓN..... 133
4. CONCLUSIONES 134
5. BIBLIOGRAFÍA..... 135

LA TGSS PUEDE DECLARAR LA RESPONSABILIDAD SOLIDARIA DE UN AYUNTAMIENTO RESPECTO DE UNA DEUDA CONTRAÍDA POR UNA SOCIEDAD MERCANTIL EN CONCURSO DE ACREEDORES CUANDO SE ACTÚA EN FORMA ANÁLOGA A LO QUE ACONTECE CON LOS DENOMINADOS “GRUPOS DE EMPRESA”137

POMPEYO GABRIEL ORTEGA LOZANO

1. INTRODUCCIÓN: INTERÉS CASACIONAL PARA RESOLVER EL SUPUESTO PLANTEADO ANTE EL TRIBUNAL SUPREMO.....	137
2. TÉRMINOS DEL LITIGIO Y CUESTIÓN SOBRE LA QUE SE HA DECLARADO INTERÉS CASACIONAL.....	138
3. EL RECURSO DE CASACIÓN DEL AYUNTAMIENTO DE ÉCIJA SOBRE LOS PRECEPTOS A INTERPRETAR.....	138
4. LA OPOSICIÓN DE LA LETRADA DE LA ADMINISTRACIÓN DE LA SEGURIDAD SOCIAL.....	141
5. JURISPRUDENCIA DEL TRIBUNAL SUPREMO RESPECTO A LAS JURISDICIONES COMPETENTES Y EL CASO A RESOLVER.....	142
6. HECHOS PROBADOS POR EL JUZGADO DE INSTANCIA PARA DECLARAR LA EXISTENCIA DE RESPONSABILIDAD SOLIDARIA DE UN AYUNTAMIENTO RESPECTO DE UNA EMPRESA DE TITULARIDAD MUNICIPAL.....	143
7. LA JURISPRUDENCIA DE LA SALA DE LO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO DEL TRIBUNAL SUPREMO: RESPONSABILIDAD SOLIDARIA EN GESTIÓN INDIRECTA DE SERVICIOS.....	144
8. LA TGSS ES COMPETENTE PARA EFECTUAR LA DECLARACIÓN DE DERIVACIÓN DE RESPONSABILIDAD POR IMPAGO DE CUOTAS DE LA SEGURIDAD SOCIAL DE UNA SOCIEDAD ANÓNIMA EN SITUACIÓN DE CONCURSO CUYA TITULARIDAD OSTENTA UN ENTE PÚBLICO LOCAL.....	145
9. LA TGSS PUEDE DECLARAR LA RESPONSABILIDAD SOLIDARIA DEL AYUNTAMIENTO RESPECTO DE UNA DEUDA CONTRAÍDA POR UNA SOCIEDAD MERCANTIL QUE ACTÚA COMO MEDIO PROPIO DEL ENTE LOCAL....	146
10. CONCLUSIONES Y REFLEXIONES JURÍDICAS.....	147

DERECHO COMPARADO Y DERECHO EXTRANJERO EN SEGURIDAD SOCIAL Y MATERIAS CONEXAS 153

LAS CAJAS DE ENFERMEDAD, ENTIDADES GESTORAS DEL SEGURO LEGAL DE ENFERMEDAD COMÚN EN ALEMANIA. UN ESTUDIO COMPARADO CON EL DERECHO ESPAÑOL155

IvÁN VIZCAÍNO RAMOS

1. INTRODUCCIÓN.....	155
2. SU REGULACIÓN LEGAL.....	158
3. SUS CLASES.....	160
4. SUS FUNCIONES.....	165
5. SUS ASOCIACIONES.....	167
6. CONCLUSIONES.....	169
7. BIBLIOGRAFÍA CITADA.....	170
8. APÉNDICE DOCUMENTAL.....	172

CRÓNICA LEGISLATIVA, DOCTRINA JUDICIAL Y NOTICIAS BIBLIOGRÁFICAS

191

MARÍA NIEVES MORENO VIDA

1. CRÓNICA LEGISLATIVA DE SEGURIDAD SOCIAL Y OTRAS MATERIAS
CONEXAS 193
2. CRÓNICA DE DOCTRINA JUDICIAL 226
3. NOVEDADES BIBLIOGRÁFICAS 244

CRÓNICA DE DOCTRINA ADMINISTRATIVA EN MATERIA DE SEGURIDAD SOCIAL

247

ANDRÉS RAMÓN TRILLO GARCÍA

JAVIER AIBAR BERNAD

MEDIDAS URGENTES COMPLEMENTARIAS ADOPTADAS A TRAVÉS DEL REAL DECRETO 15/2020 DE APOYO LA ECONOMÍA Y EL EMPLEO....255

1. MEDIDAS ADOPTADAS SOBRE APLAZAMIENTOS DE DEUDAS DE LA
SEGURIDAD SOCIAL 255
2. TRATAMIENTO ESPECIAL DE LA FUERZA MAYOR PARA LOS EXPEDIENTES
DE REGULACION TEMPORAL DE EMPLEO DERIVADOS DE LA COVID-19 258
3. MODIFICACIÓN DE LOS REQUISITOS PARA LA INCLUSIÓN O
MANTENIMIENTO EN EL SISTEMA ESPECIAL PARA TRABAJADORES POR
CUENTA PROPIA AGRARIOS 259
4. REDUCCIÓN EN LA COTIZACIÓN DURANTE LA SITUACIÓN DE
INACTIVIDAD EN EL SISTEMA ESPECIAL PARA TRABAJADORES POR CUENTA
AJENA AGRARIOS 260
5. LA GESTIÓN DE LA PRESTACIÓN EXTRAORDINARIA POR CESE DE
ACTIVIDAD DE LOS TRABAJADORES AUTÓNOMOS QUE NO HUBIESEN
OPTADO POR UNA MUTUA..... 260
6. SUSPENSIÓN DE LOS PLAZOS QUE RIGEN EN EL ÁMBITO DE
FUNCIONAMIENTO Y ACTUACIÓN DE LA INSPECCIÓN DE TRABAJO Y
SEGURIDAD SOCIAL 261

MEDIDAS SOCIALES ADOPTADAS A TRAVÉS DEL REAL DECRETO 18/2020, EN DEFENSA DEL EMPLEO262

1. DISTINCIÓN ENTRE LAS SITUACIONES DE FUERZA MAYOR TOTAL Y LA
FUERZA MAYOR PARCIAL DERIVADAS DE COVID-19..... 263
2. MEDIDAS EXTRAORDINARIAS EN MATERIA DE COTIZACIÓN APLICABLES A
LAS EMPRESAS QUE CUENTEN CON UN EXPEDIENTE DE REGULACION
TEMPORAL DE EMPLEO A CAUSA DE UNA SITUACIÓN DE FUERZA MAYOR
TOTAL O FUERZA MAYOR PARCIAL VINCULADA A COVID-19..... 264

ECONOMÍA Y SOCIOLOGÍA DE LA SEGURIDAD SOCIAL Y DEL ESTADO SOCIAL

269

DEBATES DURANTE LA PANDEMIA DE LA COVID-19: RENTA BÁSICA UNIVERSAL, DERECHO AL EMPLEO, SERVICIOS PÚBLICOS GARANTIZADOS Y RENTAS MÍNIMAS CONTRA LA POBREZA271

MIKEL DE LA FUENTE LAVÍN

1. INTRODUCCIÓN: LA EMERGENCIA SOCIAL PROVOCADA POR LA PANDEMIA.. 271
2. ORIGEN, DEFINICIÓN Y OBJETIVOS DE LA RENTA BÁSICA UNIVERSAL..... 273
3. FUNDAMENTOS TEÓRICOS DE LA RENTA BÁSICA UNIVERSAL 275

4. LA EXPERIENCIA FINLANDESA, NADA DEFINITIVA NI CONCLUYENTE.....	277
5. EL DERECHO AL EMPLEO DECENTE PARA TODAS LAS PERSONAS, SU POSIBILIDAD Y JUSTIFICACIÓN	279
6. LA RBU, ¿FRENO AL TRABAJO DECENTE DE LAS MUJERES?.....	282
7. LA REDUCCIÓN DEL TIEMPO DE TRABAJO, UNA PERSPECTIVA EMANCIPADORA.....	283
8. FINANCIACIÓN DE LA RBU: PROGRESIVIDAD, PERO CON IMPORTANTES SOMBRAS.....	286
9. ¿CÓMO LUCHAR CONTRA LA POBREZA DURANTE LA PANDEMIA Y MÁS ALLÁ?	288

CLÁSICOS DE LA SEGURIDAD SOCIAL 293

ADOLFO ÁLVAREZ BUYLLA Y GONZÁLEZ ALEGRE (1850-1927): LA REFORMA JURÍDICO-SOCIAL Y EL ASEGURAMIENTO PÚBLICO EN ESPAÑA DESDE EL REPUBLICANISMO SOCIAL Y EL “SOCIALISMO DE LA CÁTEDRA”	295
--	------------

JOSÉ LUIS MONEREO PÉREZ

1. PERSONA Y PENSAMIENTO POLÍTICO-SOCIAL, ECONÓMICO Y JURÍDICO.....	295
2. ACCIÓN SOCIAL Y ACCIÓN POLÍTICO JURÍDICA	310
3. BIBLIOGRAFÍA DE ADOLFO ÁLVAREZ BUYLLA Y G. ALEGRE (SELECCIÓN).....	325