

REVISTA DE DERECHO DE LA SEGURIDAD SOCIAL

ISSN 2386-7191

N. 25, 4º trimestre 2020

[Solicitud de artículos a la Biblioteca](#)

EDITORIAL

11

EL PACTO DE TOLEDO 25 AÑOS DESPUÉS (A PROPÓSITO DEL INFORME DE EVALUACIÓN Y REFORMA DEL PACTO DE TOLEDO DE 2020).....	13
--	-----------

JOSÉ LUIS MONEREO PÉREZ

GUILLERMO RODRÍGUEZ INIESTA

1. RECOMENDACIÓN 0: DEFENSA DEL MANTENIMIENTO Y MEJORA DEL SISTEMA PÚBLICO DE PENSIONES.....	14
2. RECOMENDACIÓN 1: CONSOLIDACIÓN DE LA SEPARACIÓN DE FUENTES Y RESTABLECIMIENTO DEL EQUILIBRIO FINANCIERO.....	15
3. RECOMENDACIÓN 2: MANTENIMIENTO DEL PODER ADQUISITIVO Y MEJORA DE LAS PENSIONES.....	17
4. RECOMENDACIÓN 3: FONDO DE RESERVA.....	17
5. RECOMENDACIÓN 4: INTEGRACIÓN Y CONVERGENCIA DE REGÍMENES.....	18
6. RECOMENDACIÓN 5: ADECUACIÓN DE LAS BASES Y PERIODOS DE COTIZACIÓN.....	19
7. RECOMENDACIÓN 6: INCENTIVOS AL EMPLEO.....	20
8. RECOMENDACIÓN 7: MODERNIZACIÓN E INFORMACIÓN AL CIUDADANO.....	20
9. RECOMENDACIÓN 8: GESTIÓN DEL SISTEMA.....	20
10. RECOMENDACIÓN 9: MUTUAS COLABORADORAS CON LA SEGURIDAD SOCIAL.....	22
11. RECOMENDACIÓN 10: LUCHA CONTRA EL FRAUDE.....	22
12. RECOMENDACIÓN 11: CONTRIBUTIVIDAD.....	23
13. RECOMENDACIÓN 12: EDAD DE JUBILACIÓN.....	23
14. RECOMENDACIÓN 13: PRESTACIONES DE VIUEDEDAD Y ORFANDAD.....	24
15. RECOMENDACIÓN 14: SUPRIMIDA.....	25
16. RECOMENDACIÓN 15: SOLIDARIDAD Y GARANTÍA DE SUFICIENCIA.....	25
17. RECOMENDACIÓN 16: SISTEMAS COMPLEMENTARIOS.....	26
18. RECOMENDACIÓN 17: MUJERES Y SEGURIDAD SOCIAL.....	27
19. RECOMENDACIÓN 17 BIS: JUVENTUD Y SEGURIDAD SOCIAL.....	28
20. RECOMENDACIÓN 18: PERSONAS CON DISCAPACIDAD.....	28
21. RECOMENDACIÓN 19: TRABAJADORES MIGRANTES.....	29
22. RECOMENDACIÓN 19 BIS: SEGURIDAD SOCIAL Y ECONOMÍA DIGITALIZADA.....	29
23. RECOMENDACIÓN 20: CONTROL PARLAMENTARIO, SEGUIMIENTO, EVALUACIÓN Y REFORMA DEL PACTO DE TOLEDO.....	29
24. REFLEXIÓN FINAL.....	30

ESTUDIOS DOCTRINALES

33

LA “AVOCACIÓN” DE COMPETENCIAS SANITARIAS Y DE SALUD PÚBLICA POR LA UNIÓN EUROPEA DURANTE LA PANDEMIA CAUSADA POR EL CORONAVIRUS SARS-COV-2.....	35
---	-----------

JUAN JOSÉ FERNÁNDEZ DOMÍNGUEZ

GUILLERMO DOMÍNGUEZ FERNÁNDEZ

JUAN JOSÉ GARCÍA VIÉITEZ

1. INTRODUCCIÓN.....	35
2. REGULACIÓN DE FRONTERAS EXTERIORES E INTERIORES.....	38

3. LA ASISTENCIA SANITARIA TRANSFRONTERIZA	50
4. LA FINANCIACIÓN DE LA CRISIS SANITARIA	54
5. REFLEXIÓN FINAL.....	59

EL PAPEL ACTUAL DE LA PROTECCIÓN POR DESEMPLEO COMO MECANISMO DE TRANSICIÓN DE LOS TRABAJADORES MADUROS DE MAYOR EDAD HACIA LA JUBILACIÓN.....61

JOSEP MORENO GENÉ

1. LA TRANSICIÓN DE LA PÉRDIDA “DEFINITIVA” DE EMPLEO AL ACCESO A LA JUBILACIÓN DE LOS TRABAJADORES MADUROS.....	61
2. LOS TRABAJADORES MADUROS EN EL NIVEL CONTRIBUTIVO Y EN EL NIVEL ASISTENCIAL DE LA PROTECCIÓN POR DESEMPLEO	65
3. EL NECESARIO TRATAMIENTO ESPECÍFICO DE LOS TRABAJADORES MADUROS DE MAYOR EDAD EN EL DISEÑO DE LA PROTECCIÓN POR DESEMPLEO	83
4. BIBLIOGRAFÍA	88

UN PRIMER APUNTE SOBRE EL INGRESO MÍNIMO VITAL.....93

ANDRÉS RAMÓN TRILLO GARCÍA

1. INTRODUCCIÓN	93
2. NATURALEZA JURÍDICA.....	94
3. CARACTERÍSTICAS DE LA PRESTACIÓN	96
4. ÁMBITO SUBJETIVO: TITULARES Y BENEFICIARIOS	97
5. ACCIÓN PROTECTORA. LA PRESTACIÓN ECONÓMICA DEL INGRESO MÍNIMO VITAL	108
6. DINÁMICA DE LA PRESTACIÓN.....	114
7. OBLIGACIONES DE LOS BENEFICIARIOS.....	119
8. INFRACCIONES Y SANCIONES	120
9. PROCEDIMIENTO ESTABLECIDO PARA EL RECONOCIMIENTO DE LA PRESTACIÓN.....	124
10. RÉGIMEN FINANCIERO	129
11. COOPERACIÓN EN MATERIA DE IMV	129

ESTUDIOS DE DOCTRINA JUDICIAL 135

CONTENIDO DE LA DECLARACIÓN DE JUBILACIÓN POR INCAPACIDAD PERMANENTE PARA EL SERVICIO EN EL RÉGIMEN DE CLASES PASIVAS Y EFICACIA REVISORA DE LA PRUEBA PERICIAL MÉDICA

FAUSTINO CAVAS MARTÍNEZ

1. PROBLEMA SUSCITADO. HECHOS Y ANTECEDENTES	137
2. POSICIÓN DE LA ABOGACÍA DEL ESTADO	138
3. ESTRATEGIA PROCESAL DEL APELADO	139
4. NORMATIVA APLICABLE AL CASO	139
5. DOCTRINA DE LA SAN 185/2020 SOBRE EL CONTENIDO EXIGIBLE A LA RESOLUCIÓN POR LA QUE SE ACUERDA LA JUBILACIÓN POR INCAPACIDAD PARA EL SERVICIO	141
6. APLICACIÓN DE LA DOCTRINA PRECEDENTE AL CASO CONOCIDO POR LA SAN 185/2020	143
7. DOCTRINA DE LA SAN 185/2020 SOBRE LA EFICACIA DE LA PRUEBA PERICIAL DE PARTE FRENTE A LA VALORACIÓN OFICIAL DE LAS DOLENCIAS.....	144
8. FALLO	145
9. VALORACIÓN FINAL	145

EL COMPLEMENTO POR MATERNIDAD: ORDENACIÓN DEFICIENTE Y CORRECCIÓN DEL TRIBUNAL DE JUSTICIA DE LA UNIÓN EUROPEA..... 147

FRANCISCA MORENO ROMERO

1. NACIMIENTO, MALA IMAGEN Y ANUNCIADA MUERTE DEL COMPLEMENTO POR MATERNIDAD	147
2. ANÁLISIS DE LA SENTENCIA DEL TRIBUNAL DE JUSTICIA DE LA UNIÓN EUROPEA.....	150
3. SUSPENSIÓN, REPLANTEAMIENTO E INCIERTO FUTURO DEL COMPLEMENTO POR MATERNIDAD	157

RETRIBUCIONES BÁSICAS Y COMPLEMENTARIAS A PERCIBIR POR LOS MIEMBROS DE LA GUARDIA CIVIL EN CASO DE INSUFICIENCIA TEMPORAL DE CONDICIONES PSICOFÍSICAS PARA EL SERVICIO. COMENTARIO A LA STS (S. DE LO CONTENCIOSO) NÚM. 381/2020, DE 4 DE FEBRERO

RAQUEL VELA DÍAZ

1. INTRODUCCIÓN	159
2. EL CASO: SÍNTESIS DEL SUPUESTO DE HECHO.....	161
3. DOCTRINA JUDICIAL APLICADA Y FUNDAMENTOS DEL RAZONAMIENTO JURÍDICO	162
4. A MODO DE CONCLUSIÓN: CLAVES DE LA POSICIÓN JUDICIAL PARA LA INTERPRETACIÓN DE LAS NORMAS IMPLICADAS.....	166

DERECHO COMPARADO Y DERECHO EXTRANJERO EN SEGURIDAD SOCIAL Y MATERIAS CONEXAS 167

LA INCAPACIDAD PERMANENTE CONTRIBUTIVA EN EL DERECHO NORTEAMERICANO DE LA SEGURIDAD SOCIAL. ELEMENTOS DE CONTRASTE CON EL DERECHO ESPAÑOL..... 169

JESÚS MARTÍNEZ GIRÓN

1. LAS FUENTES REGULADORAS DE LA INCAPACIDAD PERMANENTE CONTRIBUTIVA.....	169
2. EL RIESGO COMÚN CAUSANTE DE LA INCAPACIDAD PERMANENTE CONTRIBUTIVA.....	172
3. EL GRADO ÚNICO DE LA INCAPACIDAD PERMANENTE CONTRIBUTIVA	173
4. LA COTIZACIÓN PREVIA EN LA INCAPACIDAD PERMANENTE CONTRIBUTIVA.....	176
5. LA DETERMINACIÓN DE LA CUANTÍA DE LA PENSIÓN DE INCAPACIDAD PERMANENTE CONTRIBUTIVA	178
6. EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO PARA LA DECLARACIÓN DE LA INCAPACIDAD PERMANENTE CONTRIBUTIVA.....	180
7. LOS PROFESIONALES REPRESENTANTES DE LOS BENEFICIARIOS EN LA DECLARACIÓN DE LA INCAPACIDAD PERMANENTE CONTRIBUTIVA	183
8. LA IMPUGNACIÓN JUDICIAL DE LA RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA SOBRE LA INCAPACIDAD PERMANENTE CONTRIBUTIVA	185
9. LA BIBLIOGRAFÍA CITADA POR LA CORTE SUPREMA DE LOS ESTADOS UNIDOS EN PLEITOS SOBRE INCAPACIDAD PERMANENTE CONTRIBUTIVA	188
10. CONCLUSIONES	190
11. APÉNDICE BIBLIOGRÁFICO	190

CRÓNICA LEGISLATIVA, DOCTRINA JUDICIAL Y NOTICIAS BIBLIOGRÁFICAS

193

MARÍA NIEVES MORENO VIDA

1. CRÓNICA LEGISLATIVA DE SEGURIDAD SOCIAL Y OTRAS MATERIAS CONEXAS	195
2. CRÓNICA DE DOCTRINA JUDICIAL	212
3. NOVEDADES BIBLIOGRÁFICAS	226

CRÓNICA DE DOCTRINA ADMINISTRATIVA EN MATERIA DE SEGURIDAD SOCIAL

231

NOVEDADES NORMATIVAS Y DE GESTIÓN DE LA TESORERÍA GENERAL DE LA SEGURIDAD SOCIAL

JAVIER AIBAR BERNAD

1. MEDIDAS SOCIALES DE REACTIVACIÓN DEL EMPLEO Y DE PROTECCIÓN DEL TRABAJO AUTÓNOMO Y DE COMPETITIVIDAD DEL SECTOR INDUSTRIAL	233
2. NUEVA PROLONGACION DE LAS MEDIDAS URGENTES EXTRAORDINARIAS PARA HACER FRENTE AL IMPACTO ECONÓMICO Y SOCIAL DEL COVID-19.....	235
3. REGULACIÓN MEDIANTE ORDEN MINISTERIAL DE LA MODALIDAD DE PAGO A CUENTA DE LAS CUOTAS DE LA SEGURIDAD SOCIAL Y POR CONCEPTOS DE RECAUDACIÓN CONJUNTA	243
4. REGULACION POR ORDEN MINISTERIAL DE LAS NOTIFICACIONES Y COMUNICACIONES ELECTRÓNICAS EN EL ÁMBITO DE LA ADMINISTRACIÓN DE LA SEGURIDAD SOCIAL.....	244
5. PRÓRROGAS OTORGADAS A LA VALIDEZ DE LOS CERTIFICADOS PRECEPTIVOS PARA EL SECTOR MARÍTIMO-PESQUERO, CON MOTIVO DEL COVID-19.....	244
6. CREACIÓN DEL SELLO ELECTRÓNICO DE LA DIRECCIÓN GENERAL DE ORDENACIÓN DE LA SEGURIDAD SOCIAL	245
7. BAJA AUTOMÁTICA DE CUENTAS BANCARIAS PARA CARGO EN CUENTA POR INACTIVIDAD DURANTE UN PERÍODO DE 36 MESES	245

DOCTRINA ADMINISTRATIVA EN MATERIA DE PRESTACIONES (JUNIO Y SEPTIEMBRE DE 2020)

ANDRÉS RAMÓN TRILLO GARCÍA

1. PRESTACIÓN ECONÓMICA POR EJERCICIO CORRESPONSABLE DEL CUIDADO DEL LACTANTE. CRITERIO DE GESTIÓN DEL INSS 18/2020	246
--	-----

ECONOMÍA Y SOCIOLOGÍA DE LA SEGURIDAD SOCIAL Y DEL ESTADO SOCIAL

251

LA APUESTA POR EL TELETRABAJO: UNA REALIDAD SOCIAL QUE SE IMPONE. VENTAJAS E INCONVENIENTES.....

JOSÉ LUIS GARCÍA DELGADO

1. CONCEPTO, ORIGEN Y ANTECEDENTES DEL TELETRABAJO.....	253
2. LA IMPLANTACIÓN DEL TELETRABAJO EN ESPAÑA Y EL MUNDO.....	256
3. RÉGIMEN JURÍDICO DEL TELETRABAJO	258
4. LA REGULACIÓN DEL TELETRABAJO EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	261
5. CONCLUSIONES: PROS Y CONTRAS DEL TELETRABAJO.....	263
6. BIBLIOGRAFÍA	265

ENRIQUE FUENTES QUINTANA (1924-2007): LA TRANSICIÓN DEMOCRÁTICA DESDE LOS “PACTOS DE LA MONCLOA” HASTA LA SEGURIDAD SOCIAL POSTCONSTITUCIONAL. LOS PRESUPUESTOS SOCIO-ECONÓMICOS DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN EL ESTADO DEMOCRÁTICO..... 269

JOSÉ LUIS MONEREO PÉREZ

1. LA PERSONA Y LA VOCACIÓN. ELEMENTOS DE UNA BIOGRAFÍA INTELLECTUAL...269
2. PENSAMIENTO ECONÓMICO-SOCIAL Y TRATAMIENTO DE LOS PROBLEMAS DE LA SEGURIDAD SOCIAL ESPAÑOLA281
3. BIBLIOGRAFÍA SELECCIONADA DE ENRIQUE FUENTES QUINTANA.....293