

المملكة المغربية



ROYAUME DU MAROC

ROYAUME DU MAROC

MINISTÈRE DU DÉVELOPPEMENT SOCIAL  
DE LA FAMILLE ET DE LA SOLIDARITÉ



المملكة المغربية  
وزارة التنمية الاجتماعية  
والأسرة والتضامن

# TAMKINE

«Programme Multisectoriel de Lutte Contre les  
Violences Fondées sur le Genre par l'Autonomisation  
des Femmes et des Filles au Maroc»



Sa Majesté le Roi Mohamed VI que Dieu l'assiste

*«...Comment espérer atteindre le progrès et la prospérité alors que les femmes, qui constituent la moitié de la société, voient leurs intérêts bafoués, sans tenir compte des droits par lesquels notre Sainte Religion les a mises sur un pied d'égalité avec les hommes, des droits qui correspondent à leur noble mission, leur rendant justice contre toute iniquité ou violence dont elles pourraient être victimes, alors même qu'elles ont atteint un niveau qui leur permet de rivaliser avec les hommes, que ce soit dans le domaine de la science ou de l'emploi?...»*

Extrait de discours Royal du 20 août 1999





***Lancement officiel par Son Altesse Royale la Princesse Lalla Meryem du programme TAMKINE : Programme Multisectoriel de Lutte Contre les Violences Fondées sur le Genre par l'Autonomisation des Femmes et des Filles au Maroc  
Marrakech, 30 mai 2008***





Le lancement du programme **TAMKINE** à Marrakech le 30 mai 2008, sous la présidence effective de son Altesse Royale la Princesse Lalla Meryem a marqué la volonté politique au plus haut niveau de l'Etat de placer la protection des femmes et des filles au centre des préoccupations de notre pays dans le cadre de la consolidation de l'Etat de droit, de démocratie participative et de la modernisation et a placé les jalons pour en faire un processus irréversible.

Ainsi et dans le but de l'accélération de la mise en oeuvre des objectifs du Millénaire pour le Développement, et en appui aux efforts engagés par le gouvernement du Maroc en matière de Lutte contre la pauvreté et d'habilitation des femmes et des filles, le gouvernement a lancé en partenariat avec le système des Nations Unies et avec les ONG, **le programme TAMKINE : «Programme multisectoriel de lutte contre les violences fondées sur le genre par l'autonomisation des femmes et des filles au Maroc».**

Il s'agit là d'une expérience pilote de gouvernance de la lutte contre la violence à l'égard des femmes. Les réalisations et les approches qui ont été mis en place au cours de cette première année ont permis de développer des initiatives novatrices, et ce en s'appuyant sur la contribution riche de tous les acteurs notamment celle de la société civile au niveau national et local.

Il s'agit là d'un **programme fédérateur et mobilisateur** de l'ensemble des intervenants dans une approche commune de lutte contre la violence à l'égard des femmes et des filles et ce en mettant l'accent sur la territorialisation des actions de Lutte contre la violence à l'égard des femmes et sur les processus de planification, programmation et budgétisation sensible au genre ainsi que la promotion d'une culture de l'égalité à même de transformer les rapports sociaux de genre.

Nous citons dans ce contexte, le lancement de l'enquête de prévalence sur la violence à l'égard des femmes, le chantier de réforme de code pénal, le projet de loi sur la violence domestique, l'évaluation de l'offre de service, des mécanismes de coordination et les structures d'autonomisation des femmes dans une perspective d'améliorer l'accès des femmes et des filles à des services de qualité dans les six régions ciblées par le programme, à côté de plusieurs actions de sensibilisation et de renforcement des capacités des acteurs notamment en matière de Budgétisation sensible au genre.

**La célébration de la 2<sup>ème</sup> édition de la journée nationale de la femme marocaine du 10 octobre** constitue une occasion pour présenter ce programme novateur dans la mesure où il s'agit là d'un moment de bilan et d'évaluation de toutes les réformes en matière de promotion de la femme, en fêtant et consolidant les acquis mais également en pointant les défis et dégagant les perspectives de la marche du Maroc vers l'égalité.

Ainsi, et en tant que coordonnateur national de ce programme, nous nous félicitons du bilan de la première année de mise en oeuvre et exprimons nos vifs remerciement à l'ensemble de nos partenaires nationaux, aux des agences des nations Unies pour leur appui, et au Gouvernement Espagnol qui finance ce programme. Nous réitérons par la même occasion, notre ferme volonté à oeuvrer par tous les moyens pour atteindre les objectifs que nous avons tracé ensemble dans le cadre de ce programme.

Rabat, le 10 octobre 2009

**Madame Nouzha Skalli**  
Ministre du Développement Social  
de la Famille et de la Solidarité

المملكة المغربية



ROYAUME DU MAROC

ROYAUME DU MAROC

MINISTRE DU DEVELOPPEMENT SOCIAL  
DE LA FAMILLE ET DE LA SOLIDARITÉ



المملكة المغربية  
وزارة التنمية الاجتماعية  
والأسرة والتضامن

# Présentation du Programme





Dans le but de l'accélération de la réalisation des Objectifs du Millénaire du Développement (OMD) ; et en appui aux efforts engagés par le gouvernement du Maroc en matière de Lutte contre la pauvreté et d'habilitation des femmes et des filles, les institutions nationales (13) le système des Nations Unies, à travers 8 agences : UNIFEM, UNFPA, UNICEF, BIT, FAO, UNESCO, UNHCR, ONUSIDA et en partenariat avec les ONG, ont lancé le **programme TAMKINE** : *«Programme multisectoriel de lutte contre les violences fondées sur le genre par l'autonomisation des femmes et des filles au Maroc».*

Le programme a été lancé à Marrakech, en Mai 2008, sous la présidence effective de son Altesse Royale la Princesse Lalla Meryem et sera achevé en juillet 2011. Il est financé par le Fonds Espagnol d'appui aux OMD avec un **Budget Total de 8 400 000,00 U\$.**

Coordonné par le Ministère du développement Social, de la Famille et de la Solidarité, ce programme conjoint vise *à prévenir et protéger les femmes et les filles de toute forme de violence* et à faire converger les efforts de l'ensemble des institutions concernées dans une démarche commune de **Lutte Contre les Violences à l'égard des Femmes par l'autonomisation des femmes et des filles au Maroc**. Il met particulièrement l'accent sur les processus de planification, programmation et budgétisation sensible au genre et sur la promotion d'une culture de l'égalité à même de transformer les rapports sociaux de genre.

# Axes d'intervention Stratégiques

Deux axes d'intervention stratégiques ont été arrêtés par l'ensemble des partenaires, et visent aussi bien l'amélioration des services de proximité en matière de Lutte contre les violences à l'égard des Femmes que le renforcement des synergies entre acteurs. Une stratégie de programmation des politiques publiques sensible au genre soutiendra ces axes stratégiques :

- **Axe stratégique 1** : l'appui à l'institutionnalisation du genre et des droits humains des femmes dans les politiques nationales et programmes de développement
- **Axe stratégique 2** : la territorialisation des politiques nationales sensibles au genre dans 6 régions identifiées avec la mise en place de : (1) les espaces multifonctionnels pour l'autonomisation des femmes et des filles ; (2) les chaînes multisectorielles de prise en charge des femmes et de filles violentées et (3) la sensibilisation et l'éducation pour une culture égalitaire.

Ces axes stratégiques sont traduits en 4 résultats à atteindre à travers la réalisation de 9 produits.

Dans le souci d'une mise en œuvre harmonieuse et intégrée du Programme Multisectoriel, un cadre institutionnel faisant intervenir les différents partenaires impliqués dans la réalisation des différents produits, a été mis en place. Il s'agit du :

- (i) **Comité National de Coordination (CNC)**, responsable de l'orientation globale et stratégique du Programme
- (ii) **Comité de Gestion du Programme (CGP)**, responsable de la coordination opérationnelle du Programme, composé des Agences des Nations Unies participantes et des Partenaires Nationaux et ONG chargées de la mise en œuvre
- (iii) **Unité de Gestion du Programme (UGP)** mise en place au Ministère du Développement Social, de la Famille et de la Solidarité
- (iv) **Comités de suivi des produits (CSP)** animés par les différents départements ministériels.

# Partenaires du programme TAMKINE

## Partenaires institutionnels :

Ministère de la Justice  
Ministère de l'Intérieur (DGCL et Sûreté Nationale)  
Gendarmerie Royale  
INDH  
Ministère des Affaires Étrangères et de la Coopération  
Ministère des Habous et des Affaires Islamiques  
Ministère de l'Économie et des Finances  
Ministère de la Santé  
Ministère de la Jeunesse et des Sports  
Ministère Agriculture et de la Pêche Maritime  
Ministère de l'Éducation Nationale  
Ministère de l'Emploi et de la Formation Professionnelle  
Ministère de la Communication  
Ministère du Développement Social, de la Famille et de la Solidarité  
(Entraide Nationale et l'Agence de Développement Social)  
Haut Commissariat au Plan

## Agences du système des Nations Unies :

UNIFEM  
UNFPA  
UNICEF  
UNESCO  
FAO  
ONUSIDA  
UNHCR  
BIT  
Fonds Espagnol d'Appui aux OMD

## Partenaires de la société civile :

ONGs des droits des femmes ,enfants et développement  
Universités et centres de recherche  
Médias

المملكة المغربية



ROYAUME DU MAROC

ROYAUME DU MAROC

MINISTRE DU DEVELOPPEMENT SOCIAL  
DE LA FAMILLE ET DE LA SOLIDARITÉ



المملكة المغربية  
وزارة التنمية الاجتماعية  
والأسرة والتضامن

# TAMKINE

«Programme Multisectoriel de Lutte Contre les  
Violences Fondées sur le Genre par l'Autonomisation  
des Femmes et des Filles au Maroc»

Fiches Techniques de Produits

## Produit 1 : Dispositif juridique et mécanisme de coordination institutionnel, intersectoriel et de la société civile en matière de LCVFF et intégration de l'approche genre

**Chef de file :** Ministère de la Justice

**Partenaires :** MDSFS, Ministère de l'Emploi et ONG

**Principales réalisations :** Lancement du processus de réforme du code pénal à travers l'élaboration par le Ministère de la Justice d'un rapport d'étude comparée sur la situation de la femme au Maroc en matière de juridiction pénale ainsi que le lancement d'une seconde étude portant sur l'harmonisation de la loi pénale avec les normes internationales en faveur des mineurs avec notamment l'organisation de trois ateliers de concertation.

Elaboration et présentation par le Ministère du Développement Social, de la Famille et de la Solidarité (MDSFS) des résultats de l'analyse critique sur le projet de code pénal auquel ont été associés également l'ensemble des départements ministériels concernés par la question des violences à l'égard des femmes ainsi que des ONG de différentes régions du Maroc.

### **Perspectives 2011 :**

- Harmonisation des lois et circulaires en matière de LCVFF avec les engagements internationaux
- Evaluation et actualisation du document cadre de la Stratégie Nationale de Lutte contre les Violences à l'égard des femmes
- Elaboration et mise en place du cadre juridique de l'observatoire national de lutte contre les violences à l'égard des femmes

## Produit 2 : Des connaissances, données et savoirs sont produits et utilisés pour la revue des politiques et programmes nationaux et sectoriels

15

**Chef de file :** Haut commissariat au Plan

**Partenaires :** MDSFS, Ministère de l'Emploi, Ministère de la Justice... et ONG

### **Principales réalisations :**

- ***Enquête de prévalence sur la violence à l'égard des femmes et des filles.***

Réalisation d'une **enquête pilote (testing) sur la prévalence de la VFG au Maroc** par le Haut commissariat au Plan avec l'appui d'un comité de pilotage sous la supervision du MDSFS.

Cette activité a nécessité la réalisation de **sessions de formations au profit d'enquêtrices** pour la collecte des données relatives à la VFG, y compris une formation à la VFG et aux DHF avec la contribution de l'expertise des ONG (réseau Anaruz).

### **Perspectives 2011 :**

- Présentation et diffusion des données de l'enquête prévalence de la violence à l'égard des femmes et des filles
- Réalisation de études qualitatives complémentaires de l'enquête



## Produit 3 : Système de collecte et d'analyse de données et d'indicateurs de suivi et d'évaluation

**Chef de file :** Ministère du Développement Social, de la Famille et de la Solidarité

**Partenaires :** Ministère de la Justice, Ministère de la Santé, Gendarmerie Royale et Sûreté nationale

**Principales réalisations :** Mise en place par le MDSFS, avec l'appui des partenaires précités, d'un **système d'information institutionnel** dont les premiers rapports statistiques ont permis de centraliser pour la première fois les données des institutions concernées avec identification des caractéristiques socioculturelles des victimes et acteurs de violence, de la répartition géographique de ces actes, et enfin des défis à relever pour opérationnaliser et pérenniser ce système.

Actuellement, ce système est en **phase de consolidation** à travers les actions suivantes :

- sessions de formation des utilisateurs/administrateurs du système et renforcement des capacités des responsables des unités de collecte des données relevant des institutions partenaires
- sessions d'évaluation qui permettent d'ajuster régulièrement le système notamment sur le plan technique (refonte de la base de données)
- mise à la disposition des unités et cellules de prise en charge des FVV (Femmes Victimes de Violence) au niveau des hôpitaux et des tribunaux de première instance d'équipement informatique conséquent.

### **Perspectives 2011 :**

- Opérationnalisation et généralisation du système de collecte de données auprès des différentes institutions concernées
- Réalisation de différentes recherches / actions / études pour améliorer le Système

**Chef de file :** Ministère de l'Economie et des Finances

**Partenaires :** départements Ministériels et ONG

**Principaux réalisations :** Les résultats de ce produit visent à renforcer les avancées réalisées pour mettre en place une nouvelle culture de la dépense basée sur la recherche de la performance et l'évaluation des résultats au regard d'objectifs de développement préalablement définis. De telles avancées en matière de Budgétisation Sensible au Genre, positionnent le Maroc parmi les leaders au niveau régional en la matière, mais cela lui impose de poursuivre ses efforts et se donner les moyens d'ancrer dans la pratique budgétaire la dimension Genre de telle sorte à marquer les morasses budgétaires de manière significative.

**Renforcement des capacités des institutionnels et d'ONG en matière de Budgétisation Sensible au Genre (BSG)** pour la Lutte contre les VFG, à travers l'organisation, par le Ministère de l'Economie et des finances, de plusieurs ateliers d'initiation et de perfectionnement d'institutions mais aussi au profit d'une quinzaine d'ONG à la BSG.

Celles-ci s'ayant constituées en coalition, dotée d'une charte et d'un mode de fonctionnement, s'appêtent à mener un plaidoyer en la matière.

## **Perspectives 2011 :**

- Incorporation des plans sectoriels prenant en compte la LCVF et de fonds alloués à la LCVF dans les morasses budgétaires des départements ministériels concernés
- Intégration par les Ministères concernés par la LCVF de la réforme budgétaire axée sur les résultats sensible au genre.

## Produit 5 : Les acteurs des 6 régions sont dotés d'outils de planification, de programmation et de budgétisation, pour l'intégration des DHFF, en particulier de la LCVF

**Chef de file :** Direction Générale des Collectivités locales

**Partenaires :** Départements Ministériels et ONG

**Principales réalisations :** En cohérence avec les dispositions de la nouvelle Charte Communale et avec le processus initié par la Direction Générale des Collectivités Locales (DGCL) pour la mise en place des Plans communaux de développement en milieu rural, **le produit 5 prévoit le déploiement d'un système d'information gendérisé pour le développement d'informations et d'indicateurs de suivi** en tant que support à la programmation et l'affectation de ressources pour l'autonomisation des femmes et des filles et la et la LCVFF dans les 6 régions du programme.

C'est dans cet esprit qu'a eu le lancement de **l'étude d'évaluation du CBMS (Système de suivi communautaire) et du Système d'information Communal (SIC)** avec un test du rapprochement de ces deux systèmes d'information par la DGCL. Par ailleurs, un travail de sensibilisation en direction des acteurs locaux sur les nouvelles dispositions de la charte communale en termes de préoccupation de genre a été entamé par l'ADFM.

### **Perspectives 2011 :**

- le système d'information communale sensible au genre est développé et répliqué dans les 6 régions du programme
- de nombreux plans communaux des six régions intègrent les DHFF et la LCVFF

## Produit 6 : Les coordinations régionales de la société civile avec les acteurs locaux en matière de LCVFF sont renforcées

19

**Chef de file :** MDSFS et services externes de l'Etat

**Partenaires :** Départements Ministériels et ONG au niveau des six régions

**Principales réalisations :** Réalisation, par le MDSFS, d'un état des lieux des mécanismes de coordination liés à la prise en charge des femmes/filles et enfants victimes de violence fondée sur le genre, et ce dans une perspective d'institutionnaliser au niveau des six régions des mécanismes de coordination entre les acteurs locaux et les ONG intervenant dans le domaine.

Les résultats de cette étude et les pistes d'actions qu'elle a avancé vont permettre au MDSFS et à ses partenaires de s'engager dans un processus pensé en termes de région et selon une approche plus territoriale pour activer l'implantation et l'institutionnalisation des mécanismes de coordination de la LCVFE dans les six régions enquêtées et consolider par là même, les acquis des actions nationales dans le cadre de l'opérationnalisation de la SNLCVF et du PANE.

### **Perspectives 2011 :**

- Modélisation et implémentation de mécanismes de coordination dans les six régions ciblées par le programme et développement d'un programme d'appui à ces mécanismes
- Organisation d'ateliers de formation et de séminaires en faveur des acteurs institutionnels et associatifs.

## Produit 7 : Accès amélioré des FFVV, y compris migrantes et/ou réfugiées, à des services de qualité

**Chef de file :** Ministère de la Santé

**Partenaires :** MDSFS, services extérieurs de l'Etat et ONG

### Principales réalisations :

- Réalisation, par le MDSFS, d'un état des lieux de l'offre de services liés à la prise en charge des femmes/filles et enfants victimes de violence fondée sur le genre, et ce dans une perspective de concevoir un système standardisé de prise en charge des femmes et filles victimes de violence
- Réalisation d'un plan de formation spécifique VIH-SIDA avec l'appui conjoint de l'ONUSIDA et du FNUAP.
- Elaboration, par le Ministère de la Justice, de normes et standards de qualité de prise en charge des FVV au sein des cellules d'assistance des tribunaux
- Organisation par le MDSFS de formations en technique d'écoute en faveur des téléconseillères du centre d'écoute national des FVV (numéro vert), des magistrats et des procureurs

### Perspectives 2011 :

- Modélisation de l'offre de service de LCVFE avec développement d'une vision intégrée (en cours)
- Diffusion des résultats de l'étude état des lieux de l'offre de services au niveau des six régions cibles
- Développement et diffusion de plans multisectoriels de LCVFF dans les six régions cibles
- Opérationnalisation de 6 chaînes multifonctionnelles dans chacune des régions cibles.

## Produit 8 : Accès amélioré des femmes et des filles victimes de violence, y compris migrantes et/ou réfugiées, à des services de qualité en matière d'autonomisation économique, sociale et politique

21

**Chef de file :** Ministère de la Santé

**Partenaires :** MDSFS, Services Extérieurs de l'Etat, MDSFS et ONG

### **Principales réalisations :**

- Réalisation de l'étude d'état des lieux portant sur les centres multifonctionnels et les différentes structures d'autonomisation des femmes dans les six régions choisies par le programme et élaboration de cahier de charge pour ces structures
- Réalisation par le Ministère de l'Agriculture et de la Pêche Maritime de cinq ateliers de formation visant le renforcement des capacités des ressources humaines des ONG locales et des espaces multifonctionnels
- Organisation par l'UNESCO de formations en faveur de deux centres multifonctionnels à Fès et à Oujda dans le but de développer des plans de communication.

### **Perspectives 2011 :**

- Création et mise à niveau d'espaces multifonctionnels opérationnels et mise à niveau d'autres, en se référant aux résultats de l'Etat des lieux et au cahier de charges validé
- Renforcement des capacités des opérateurs de ces centres

## Produit 9 : Les populations sont respectueuses des droits humains des femmes et des filles grâce à des activités de sensibilisation, d'éducation et de formation

**Chef de file :** Ministère de l'Education Nationale

**Partenaires :** MDSFS, Ministère de la Communication, Ministère des affaires Islamiques et des Habous et ONG

### **Principales réalisations :**

- Organisation par le MDSFS d'une campagne de sensibilisation pour appuyer la réforme de la charte communale et du code électoral et renforcer la présence des femmes dans les communes et ce à l'occasion de la journée nationale de la femme, le 10 octobre
- Elaboration par l'UNESCO en collaboration avec le Ministère de la Communication de l'étude d'état des lieux analytique des actions de communication réalisées par les différents acteurs autour de la thématique LCVFG
- Organisation par le MEN de sessions de formation et de sensibilisation en matière de DHFF en faveur de directeurs d'écoles, d'inspecteurs et de médiateurs de centre d'écoute.

### **Perspectives 2011 :**

- Développement et mise en place d'un programme de sensibilisation en DHF/VFG et culture de l'égalité et lutte contre le travail précoce des enfants dans les six régions cibles.