

## FINLANDIA

### **EL GOBIERNO CELEBRA EL LOGRO DEL OBJETIVO DE EMPLEO**

---

En una rueda de prensa el 24 de enero de 2007 representantes del Gobierno finlandés declararon que su objetivo de crear 100.000 trabajos nuevos durante su periodo de mandato<sup>4</sup> sería alcanzado y posiblemente hasta se sobrepasaría antes de las elecciones parlamentarias el 18 de marzo de 2007.

La ministra de Trabajo Tarja Filatov (socialdemócrata) dijo que actualmente había 95.800 personas más empleadas, en comparación con la época en que el Gobierno actual accedió al poder en junio de 2003.

Según las cifras de la Estadística de Finlandia (Statistics Finland) publicadas en enero de 2007, representando diciembre de 2006, la tasa de empleo se situó en 69.1 por ciento, el nivel más alto durante todo el tiempo en poder del Gobierno actual. En diciembre de 2006 el número de personas con empleo había subido en 59.000 personas comparado con diciembre del año anterior (2005). El aumento de personas con empleo, también significa que el número de personas paradas solicitando empleo ha bajado.

Para celebrar las buenas noticias sobre el objetivo del empleo, el Grupo Parlamentario del Partido del Centro invitó a los periodistas a una rueda de prensa con café y bollos.

“Esto puede bien haber sido el mejor Gobierno de todo el periodo de independencia”, dijo el presidente del grupo parlamentario del Centro, Timo Kalli, con entusiasmo.

El primer ministro Matti Vanhanen (Centro) se mostró más sereno, admitiendo que el Gobierno no se merecía todo el crédito, haciendo que las empresas y los municipios también habían ayudado a mejorar la situación. Sin embargo, Vanhanen hizo hincapié en el hecho que el Gobierno había preparado la plataforma para las mejoras.

El primer ministro enfatizó también que algunos de los trabajos eran temporales, pero subrayó que hasta un trabajo temporal era mejor que no tener ningún trabajo del todo.

El ministro de Finanzas Eero Heinäluoma (socialdemócrata) dijo que además de la política económica exitosa, el “acuerdo de ingresos de larga duración” (long-term incomes agreement) merecía su crédito; este acuerdo fue “una posición decisiva” en esta materia según el.

“La fase más difícil es la que tenemos por delante. La conclusión que se puede tomar es que no nos podemos dar el lujo de cortar el empleo subvencionado”, dijo el ministro de Finanzas Eero Heinäluoma. Hizo

---

<sup>4</sup> Periodo de mandato del primer ministro Matti Vanhanen y su Gobierno desde el 24 de junio de 2003. Helsingin Sanomat – Internacional Edition 24.1.2007.

la observación de que Finlandia solamente tiene la mitad del empleo subvencionado si se compara con Suecia y Dinamarca.

Además el ministro de Finanzas Heinäluoma subrayó que no era aceptable que la gente se quedara fuera del mercado laboral permanentemente y que se quedara marginalizada. El hecho que la gente tuviese la oportunidad de obtener una formación y un empleo subvencionado también podría mejorar sus posibilidades de obtener un empleo permanente, observó el ministro.

### **Comentarios de la oposición**

Como era de esperar se quejó la oposición. El presidente de la oposición del Partido de la Coalición Nacional, Jyrki Katainen criticó la política de empleo del Gobierno diciendo que era como “una especie de juegos de manos”. Dijo que el Gobierno no había cumplido con el entrenamiento de aprendizaje y con su apoyo para el sector privado. También dijo que era verdaderamente asombroso que los niveles de empleo no hubieran subido durante esta alza económica. Katainen también notó que ha habido un “crecimiento vertiginoso” en el empleo de corta duración.

El presidente de la Alianza de la Izquierda, Martti Korhonen, dijo que el Gobierno actual había “fallado completamente”, porque de hecho, según él, “el número de horas trabajadas se está actualmente bajando”. Desde el punto de vista de Korhonen: “Si se trabaja una hora por semana, esto significa que la persona está empleada según la estadística del Gobierno”.

Osmo Soininvaara de la Liga Verde comentó que había “un cambio hacia el trabajo a tiempo parcial en las cifras del Gobierno”. Notó también que el número de horas trabajadas no había aumentado durante la década presente. “Sin embargo, no se puede negar que el empleo ha mejorado”, reconoció.

### **PRESUPUESTOS GENERALES DEL ESTADO PARA 2007**

---

Los presupuestos generales fueron aprobados por el Parlamento de Finlandia el día 20 de diciembre de 2006.

El objetivo del presupuesto de 2007 es subir el empleo. El aumento del empleo será subvencionado mediante bajadas de los impuestos y subidas de las asignaciones del Estado. Se hará especial hincapié en la mejora del funcionamiento del mercado laboral.<sup>5</sup>

---

<sup>5</sup> Budget Review 2007, January 2007.

## El crecimiento económico rápido continuará reforzando las finanzas del Estado

El aumento de la producción total siguió siendo rápido en el año 2006: la cifra de crecimiento se estima en un 5.9 por ciento. Algo del crecimiento se explica por el nivel de comparación con el año 2005, año en que el conflicto laboral dentro de la industria forestal ha reducido las cifras, pero, no obstante este hecho, el crecimiento fundamental ha sido robusto y extenso. Se espera que el crecimiento sea más lento en el año 2007 y que se situara en el tres por ciento. Desde hace algunos años el crecimiento del empleo ha sido fuerte, y, según las predicciones la tasa de empleo se situara en más del 69 por ciento en el año de 2007.

### Tendencias de la economía nacional

	2003	2004	2005	2006	2007
<b>PIB, precio de mercado Mil millones de euro</b>	145.9	151.9	157.4	168.4	175
<b>PIB, cambio de volumen %</b>	1.8	3.5	2.9	5.9	3.0
<b>Tasa de desempleo %</b>	9.0	8.8	8.4	7.8	7.4
<b>Tasa de empleo %</b>	67.3	67.2	68.0	68.8	69.1
<b>IPC, %</b>	0.9	0.2	0.9	1.6	1.4
<b>Tasa de interés bonos de estado de 10 años, %</b>	4.1	4.1	3.4	3.8	4.1

### Finanzas públicas generales

El crecimiento económico rápido y la situación de empleo mejorada reforzaran la posición financiera de las finanzas públicas generales. Se estima que el superávit de las finanzas públicas generales aumenta en el año 2006, alcanzando casi el 3 por ciento con relación al PIB. En el año 2007 se espera que el superávit de las finanzas públicas generales siga alcanzando el 2.7 por ciento con relación al PIB. Las finanzas públicas generales incluyen, no solo el Estado y los municipios, sino el sector de pensiones de empleo con su superávit considerable también, y otros fondos de seguro social.

### Incentivos para el crecimiento del empleo – énfasis sobre la movilidad laboral

El crecimiento del empleo ha sido fuerte durante los últimos años, pero problemas de “cuello de botella” en la oferta y demanda de empleo están poniendo en riesgo la continuación de esta tendencia.

Este presupuesto promueve la movilidad de la mano de obra de una manera regional y profesional de muchas maneras. El importe máximo de deducción de los impuestos por gastos de viaje será aumentado a EUR 7.000 del presente EUR 4.700. Además se introduce un subsidio de traslado sujeto a prueba, el nivel de compensación del subsidio de movilidad será subido y se ha propuesto que el subsidio de traslado se pague durante cuatro meses.

Además seguirán la implementación de las propuestas del tal llamado “grupo Tupo 2”, entre otros, facilitando la aplicación de la subvención del salario (o sueldo) y haciéndola más flexible para las empresas y a través del desarrollo del mercado laboral para los que son difíciles de emplear, mejorando las condiciones operacionales en los centros de servicio laboral. Los puestos estudiantiles dentro del entrenamiento profesional adicional organizados como entrenamiento de aprendizaje serán aumentados en 3.000 puestos estudiantiles hasta un total de 25.000 puestos estudiantiles.

Por decisión del Gobierno un total de EUR 30 millones serán reservados para apoyar a los municipios que sufren de cambios estructurales y grandes pérdidas de puestos de trabajo.

### **Soluciones fiscales para apoyar el empleo y los municipios**

El empleo se sostiene a través de deducciones fiscales adicionales. El impuesto sobre la renta será reducida en un total de EUR 655 millones en 2007, como se acordó en el acuerdo de política de ingresos del año 2004. Se sostendrá también el empleo participando en un experimento de IVA (value added tax experiment) para los sectores de trabajo que requieren mucha mano de obra entre los años 2007 – 2010. Un impuesto reducido del 8 por ciento se aplicará a los pequeños servicios de reparaciones y a las peluquerías y los barberos.

### **Gastos presupuestarios por área administrativa, EURO mil millones**

	<b>2004</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>
Parlamento, Presidente y Gabinete del Primer Ministro	0.2	0.1	0.2	0.2
Ministerio de Asuntos Exteriores	0.8	0.8	0.9	1.0
Ministerio de Justicia	0.7	0.7	0.7	0.7
Ministerio de Asuntos Interiores	1.4	1.5	1.6	1.6
Ministerio de Defensa	2.1	2.2	2.3	2.2
Ministerio de Finanzas	5.1	5.5	5.8	6.0
Ministerio de Educación	6.0	6.1	6.5	6.6
Ministerio de Agricultura	2.6	2.7	2.8	2.6
Ministerio de Comunicaciones	1.9	1.8	1.8	1.8
Ministerio de Comercio e Ind.	0.9	1.0	1.0	1.0
<b>Ministerio de AA.SS. y Salud</b>	<b>9.4</b>	<b>9.9</b>	<b>11.3</b>	<b>11.7</b>
<b>Ministerio de Trabajo</b>	<b>2.2</b>	<b>2.1</b>	<b>2.0</b>	<b>1.9</b>
Ministerio del Entorno	0.7	0.7	0.8	0.7
Intereses de la deuda pública	2.4	2.3	2.2	2.3
Amortización de la deuda pública	-	3.8	1.5	0,0
<b>Gastos presupuestarios</b>	<b>36.3</b>	<b>41.2</b>	<b>41.4</b>	<b>40.5</b>

<b>TOTAL</b>				
<b>Gastos presupuestarios en % del PIB</b>	<b>23.9</b>	<b>26.2</b>	<b>24.6</b>	<b>23.1</b>

### **El Ministerio de Trabajo impulsa incentivos para activar los parados**

El presupuesto general total del año de 2007 llega a unos EUR 40.5 mil millones y alrededor de EUR 1.9 mil millones corresponden al Ministerio de Trabajo.

La reforma de la subvención al mercado laboral que se comenzó a los principios del año 2006 seguirá. El objetivo es trasladar el enfoque de la subvención al mercado laboral de ser una prestación “pasiva” a ser una prestación “activa”. El empleo se mejorara y se fomentara el servicio de enlace entre la demanda y oferta de la mano de obra. La oficina estatal de empleo comenzara una colaboración con los servicios privados de empleo, y se espera que sea más rápido emplear a las personas y que se facilite llenar las vacantes. Desean incentivar a los solicitantes de empleo parados a que tengan una movilidad profesional y regional.

Se ha destinado EUR 1.938 mil millones al Ministerio de Trabajo. Corresponden a EUR 27 millones menos que en los presupuestos generales del año 2006. La reducción se debe principalmente a la baja del desempleo y la disminución de los solicitantes de asilo. Para implementar la política del mercado laboral se ha destinado EUR 1.553 mil millones de la suma mencionada arriba. Alrededor de algo menos de la mitad de esta asignación se utilizará para subvencionar la prestación por desempleo para los parados.

Alrededor de 25.310 personas participarán en formación para el mercado laboral. Con la subvención al empleo tendrán un puesto de empleo alrededor de 46.440 personas. Se ha destinado alrededor de EUR 222 millones para programas relacionados con el Fondo Social Europeo. Alrededor de 4.500 personas estarán participando en estos programas.

Se estima que las medidas activas, que principalmente están destinadas a los parados solicitantes de empleo, afecten alrededor de 96.500 personas, o sea alrededor del 3.8 por ciento de la mano de obra. Se calcula que la tasa de desempleo llegue al 7.4 por ciento en el año 2007. Según las cifras de desempleo del Ministerio de Trabajo esto corresponderá a alrededor de 245.000 parados. Se estima asimismo que el grado de actividad de los parados o de los que participen en medidas para el mercado laboral llegará a un 28 por ciento en el año 2007.

### **Prestación por desempleo enfocando la actividad**

Uno de los objetivos principales dentro del ámbito de competencia del Ministerio de Trabajo es asegurar la oferta de mano de obra cualificada y bajar el empleo estructural. Vuelven a reiterar la importancia de seguir la reforma de la subvención al mercado laboral, que se comenzó en el año 2006, también en el año 2007.

Desean seguir los objetivos del periodo de mandato hasta marzo de 2007 y trasladar el enfoque de ser una prestación "pasiva" a ser una prestación "activa". Las condiciones para percibir prestación por desempleo se han cambiado. Se ofrecerán medidas activas de una manera más eficaz para las personas que hayan percibido la prestación por desempleo de larga duración y esto ayudará a que estas personas consigan un empleo.

Entre las medidas se pueden nombrar, entre otros, el empleo subvencionado, prácticas con entrenamiento, entrenamiento para el mercado laboral, formación especial para la mano de obra, rehabilitación y trabajos con el fin de rehabilitar. Se ha sugerido que el tiempo máximo de la subvención al mercado laboral que se paga como compensación para gastos de viaje (subsidio de movilidad) se aumente de dos meses a cuatro meses.

La prestación por desempleo será más dependiente de "servicios recíprocos". Si un parado que haya percibido la prestación por desempleo durante 500 días, o un parado, que después del periodo de la prestación diaria por desempleo, haya percibido la subvención por desempleo durante 180 días, se niega a participar en una medida adecuada para el parado para fomentar el empleo, se podrá suspender el derecho a la subvención por desempleo hasta nuevo orden. Durante el año 2007 un promedio de 4.000 más de estas personas de los grupos arriba mencionados participarán en las medidas activas. Durante el año 2006 se aumentaron las medidas para alrededor de 3.000 parados de estos grupos. Las medidas activas para los parados se organizan como una colaboración entre el Estado, los municipios, los centros de servicio para la mano de obra y otros actores, como por ejemplo las ONG.

### **Iniciativas para la movilidad regional y profesional**

Se mejorará el empleo y se fortalecerá el emparejamiento entre la demanda y la oferta de mano de obra. La utilización de la subvención del empleo y "el cheque" para la subvención del empleo en las empresas se hará más flexible, de manera que se les puede también conceder la subvención del empleo a las empresas para contratos eventuales, si la persona en cuestión ha estado parada durante seis meses. Las oficinas de empleo y las oficinas privadas de servicios de empleo entrarán en colaboración, a través de la cual se acelerará la creación de empleo y se podrán cubrir los puestos vacantes más fácilmente.

A través de la formación de los adultos para el mercado laboral, el Ministerio de Trabajo apoya a que exista lo suficiente de mano de obra hábil dentro del mercado de trabajo. A través de este tipo de formación también se asegura que los conocimientos de los que ya se encuentran en el mercado de trabajo se desarrollen. Para asegurar que la formación se pueda emparejar con la demanda, se han creado redes de colaboración regionales con organizaciones de las ramas centrales y con las empresas. La formación para el mercado laboral se dirige especialmente hacia ramas de la industria que recluten mano de obra.

Se estimulará a los solicitantes de empleo a la movilidad profesional y regional. Dentro de las medidas que fomenten la movilidad regional se incluye la propuesta de una subvención para gastos de viaje (subvención

para movilidad) de un máximo de EUR 700. Se aumentan las posibilidades para los inmigrantes de participar en la formación del mercado laboral profesional.

Para subir el nivel de educación de los parados solicitantes de empleo, seguirán aumentando la parte de la formación de la mano de obra con un diploma o un examen. Con el fin de que la formación para el mercado laboral profesional tenga una orientación más práctica, siempre se incluye el aprendizaje instruido y supervisado. La parte de la formación profesional a través de la “adquisición conjunta”, o sea que se planifica, gestiona y financia junto con los empresarios, aumenta cada día más.

### **Oficinas públicas de empleo más eficaces**

Las oficinas públicas de empleo se harán más eficaces y seguirán con el programa “Tykes” en el año 2007. El programa llamado “Tykes” es un programa de desarrollo de la productividad y calidad dentro de la vida laboral. El objetivo de dicho programa es incentivar e introducir rutinas en los puestos de trabajo que fomenten y apoyen la calidad de la productividad de una manera sostenible. Seguirán con las medidas de apoyo y con los subsidios para las entidades de la economía social durante el año 2007 también.

La tarea principal para las oficinas públicas de empleo es fomentar un buen estado de funcionamiento del mercado laboral. La reforma de la estructura de las oficinas de empleo que se comenzó en el año 2004 se terminó durante el año 2006. En el año 2007 se habrán establecido 38 “centros de servicio laboral” (servicecentra för arbetskraft o job centres).

Los “centros de servicios laborales” (u oficinas públicas de servicios conjuntas) son unos centros de redes de expertos en donde colaboran los servicios públicos de empleo y los servicios de los municipios como los servicios sociales, la asistencia sanitaria, la salud e higiene, tanto como los servicios del Instituto de Seguridad Social y otros productores de servicios como los institutos de pensión. Esto posibilita que los clientes puedan ser atendidos en la misma ventanilla a través de la colaboración entre muchos profesionales de muchas autoridades (*multi-occupational cooperation*). Los servicios para las personas que estén lejos del mercado laboral y con dificultades de empleo se atenderán en estos “centros de servicios laborales”.

Los “centros de servicios laborales”, junto a las oficinas públicas de empleo, ayudarán a apoyar a los solicitantes de empleo parados a hacer unas solicitudes independientes de empleo y prestarán orientación en la solicitud de empleo. Servicios para los empresarios se producen cada vez más en colaboración con otros servicios a empresas y con la industria. Entre los servicios para los clientes se amplían los servicios de red (Internet, páginas Web etc.). Los servicios de información se producen y se presentan cada vez más en forma de servicios de red que ofrecen información sobre las posibilidades de obtener un empleo, estudiar la vida laboral y el mercado laboral. Con la ayuda de los servicios de red, los servicios que se prestan a los clientes resultan más eficaces y se mejora el acceso a los servicios también.

## Mejoras para las familias con niños y personas con ingresos bajos

Se mejora la situación de las familias con niños y de las personas con los ingresos más bajos. Los presupuestos generales contienen incentivos para las familias, los niños y para la gente joven. A partir del principio del año 2007 se implementará una reforma del permiso por maternidad y paternidad, que llevará consigo un aumento de la prestación diaria por maternidad/ paternidad y el uso más flexible del “mes de papa”.

Habrà partidas presupuestarias para una pensión alimenticia que se pagará a las madres solteras (o padres solteros), y habrá un aumento de la prestación por cuidados en casa de los hermanos y un aumento de la subvención especial para la atención y los cuidados de los niños y los discapacitados también.

### Algunos beneficios mensuales <sup>6</sup> en el año 2007

Pensión nacional completa  
A partir del 1 de enero de 2007

Grupo Municipal 1	EURO/ mes
Soltero	524.85
Pareja	463.28

Subvenciones para niños

	EURO/ mes
Primer hijo	100.00
Segundo hijo	110.50
Tercer hijo	131.00
Cuarto hijo	151.50
Quinto hijo y adelante	172.00
Subvención de padre soltero	36.60

Prestación diaria de la seguridad social

	EURO/ mes
Nivel mínimo de las prestaciones de enfermedad y maternidad, paternidad	380.00

Subvención de los cuidados de niños en casa

	EURO/ mes
Subvención para el primer hijo	294.28

<sup>6</sup> Las prestaciones diarias se calculan a nivel mensual aquí (en todas estas tablas aunque se indique “diario”).  
Fuentes: Statistics Finland, [www.stat.fi](http://www.stat.fi)  
STAKES – Nacional Research and Development Centre for Welfare and Health, [www.stakes.fi](http://www.stakes.fi)



## Cuidados en regimen privado de los niños

	<b>EURO/ mes</b>
Subvención por niño	137.33

## Seguro básico por desempleo

	<b>EURO/ mes</b>
Prestación básica por desempleo	514.07
Subvención del mercado laboral	514.07

**La política financiera del Gobierno ha sido un éxito**

La política financiera del Gobierno se ha mostrado muy exitosa. El Gobierno está muy cerca de alcanzar el objetivo más importante que había fijado para su política financiera durante este periodo de mandato, o sea, subir el empleo en 100.000 personas. Se estima que el empleo será reforzado en por lo menos 80.000 personas<sup>7</sup>. El haber podido casi alcanzar el objetivo fijado ha sido asistido por el buen ciclo coyuntural con tendencias alcistas y por las medidas estructurales y fiscales del Gobierno. Sin embargo, será un buen desafío aumentar la tasa de empleo al 75% durante el próximo periodo electoral y esto requerirá que siga el crecimiento económico rápido.

Para sostener el crecimiento económico y de empleo, el Gobierno ha acordado unas deducciones fiscales con un total de un mínimo de EURO 1.12 mil millones en su programa. Durante el periodo de mandato el impuesto sobre la renta ha sido reducido en un total de EURO 2.7 mil millones, y la tasa fiscal de las personas con ingresos medios se ha reducido en más de tres puntos de porcentaje. Para mejorar las condiciones de las actividades de las empresas, se ha llevado a cabo una reforma de los impuestos de las empresas y del capital en el año 2005 y desde aquel entonces el sistema de impuestos de Finlandia ha sido competitivo comparado con las normas internacionales. El impuesto sobre el patrimonio fue suprimido en el año 2006 como parte de la reforma.

**El envejecimiento de la población, el desafío más grande**

El desafío mayor para el futuro más cercano será el envejecimiento de la población y el crecimiento simultaneo del requerimiento de servicios. La población finlandesa envejecerá mucho más rápido que ningún otro país de la Unión Europea durante las dos próximas décadas. La población capacitada para trabajar comenzará a bajar en el año 2010. Al mismo tiempo que esto ocurre, el número de personas mayores de 65 años de edad subirá dramáticamente.

<sup>7</sup> Ver artículo de Helsingin Sanomat en este AIS no 100, pág. 1 que ya había 95.800 personas más en empleo el 24 de enero de 2007.

El aumento de veteranos finlandeses que peinen canas no será causado solo por el hecho de que se jubilen las generaciones numerosas llamadas del “baby-boom” (o sea, nacidos durante los auges de natalidad en Finlandia), sino que en el fondo existe una longevidad cada vez más grande, un proceso que esta en camino desde hace mucho tiempo ya. El desafío más grande para la sociedad será la financiación de las pensiones y los servicios de atención para las personas mayores.

Asegurar el balance de las finanzas generales del Gobierno en una situación en la que la estructura demográfica está cambiando, requerirá no solo una mejora del empleo y un control de los gastos, sino también que se mejore la productividad de los servicios públicos y de la administración pública. Una productividad mejor es esencial también para garantizar las oportunidades de crecimiento para toda la economía. Sin racionalizaciones, el Gobierno general tendría que emplear a casi cada segundo joven que entre al mercado laboral en el futuro.