

PAISES BAJOS

SITUACION DE LA POBREZA²¹

Introducción

El término pobreza se utiliza para describir una situación en la que se encuentra parte de una sociedad. Se contempla como la carencia o escasez de los bienes más elementales como alimentos, vivienda, educación, asistencia sanitaria o agua potable. Desde una visión amplia, la pobreza podría percibirse como el resultado de un modelo económico y social que aplicado sobre un territorio y en un tiempo determinado produce en la sociedad sectores excluidos de los beneficios totales o parciales del modelo en ejecución. A estos sectores se les define como pobres.

El concepto de pobreza se aplica sólo a gente que vive en libertad. Se destina a un determinado porcentaje de población que vive con el nivel más bajo de ingresos. Con esta definición, siempre hay pobreza y lo único que se puede combatir son sus consecuencias nocivas.

Según otras definiciones, vive en pobreza todo aquel que dispone de menos de un determinado porcentaje de los ingresos medios de la población. Con esta premisa, se podría eliminar la pobreza estableciendo un salario mínimo o una prestación mínima. Si en la sociedad no existen estas previsiones, el volumen de pobreza depende de la difusión de los ingresos.

Cuando se caracteriza a la pobreza por determinados aspectos como un mal estado de alimentación o una mala vivienda, podemos encontrar gente que percibiendo suficientes ingresos viven en pobreza porque no gastan su dinero en bienes de primera necesidad, sino en otros como pueden ser el tabaco o el alcohol. Se puede caer en la pobreza debido a un aumento de “necesidades” por ejemplo como consecuencia de la publicidad.

Según otras opiniones, la gente que vive en pobreza debe recibir apoyo de la comunidad, porque por si misma es incapaz de disponer del dinero suficiente para vivir. Con esta definición, en los Países Bajos vivirían en pobreza todos los que subsisten con una prestación asistencial y la mayoría de los incapacitados laborales de larga duración, WAO'ers. Esta definición del siglo XIX, ahora ya en desuso, sería un muy buen ejemplo según el cual la pobreza nunca desaparecería.

Como consecuencia de un desempleo prolongado o de una enfermedad inesperada se puede pasar del bienestar a la pobreza. Una de sus secuelas más visibles es la posibilidad de caer también en el aislamiento social, en la imposibilidad de desarrollar, por problemas económicos, actividades que conlleven el pago de medios de comunicación o de transporte. La clase o estado de la ropa puede ser

²¹ Fuente: CBS, 12 de febrero de 2007 y 28 de febrero de 2007. Sitio de Internet de la Consejería de Trabajo y AA.SS: <http://www.claboral.nl/>

un problema y también el cuidado corporal, sin ellos la gente no se siente presentable ante los demás.

Los problemas económicos pueden ocasionar un empeoramiento en la situación de la vivienda y una disminución en el prestigio social. Algunas consecuencias psíquicas de la caída en la pobreza pueden ser la culpa y la vergüenza que conducen al aislamiento social.

Situación de la pobreza en los Países Bajos

Por lo general son siempre los grandes núcleos de población los que registran mayor cantidad de



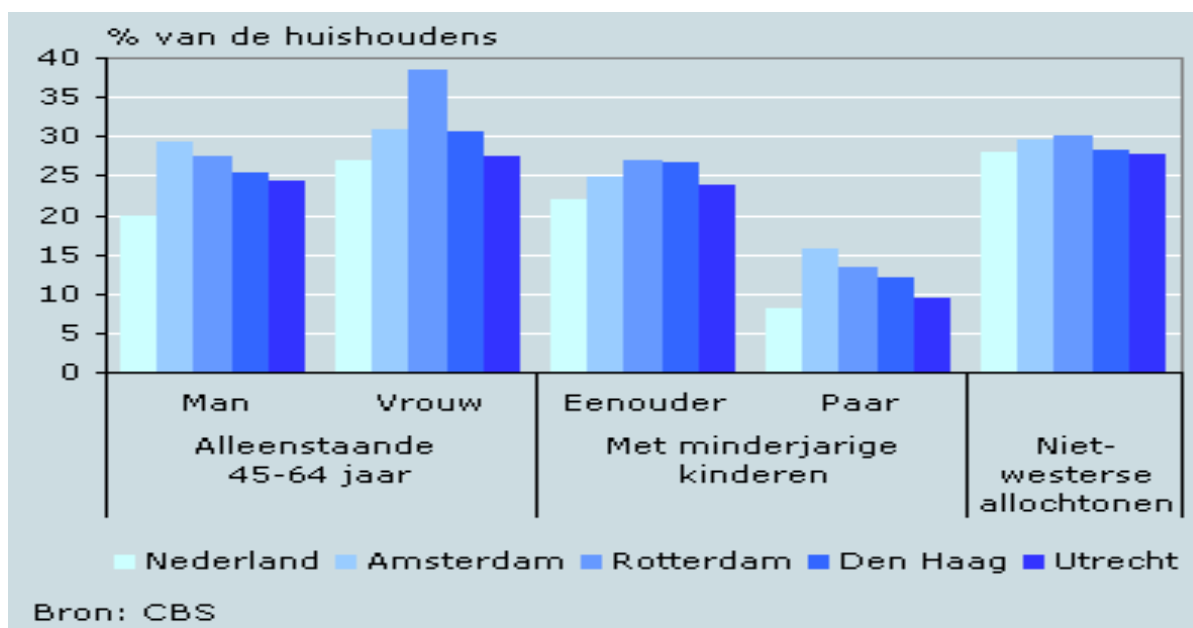
pobreza. En los Países Bajos, los grandes núcleos de población lo constituyen las cuatro ciudades más grandes: Ámsterdam, Róterdam, La Haya y Utrecht. En 2004, un 15% de familias residentes en

estas cuatro grandes ciudades percibía un nivel de ingresos bajo, mientras que a nivel nacional este porcentaje era del 9%. Entre estas grandes ciudades, la mayor pobreza relativa se registra en: las personas de entre 45 y 64 años que viven solas, en las familias con un solo padre y en las parejas con niños menores de edad.

En Ámsterdam y Róterdam vive la mayoría de la gente que percibe un nivel bajo de ingresos. Entre las familias que habitan en Ámsterdam, un 17% dispone de ingresos bajos. En Rotterdam, este porcentaje es del 16%, en La Haya del 14% y en Utrecht del 11%.

El mayor grupo de riesgo de pobreza se halla en las mujeres de entre 45 y 64 años que viven solas. Esto también ocurre en las cuatro ciudades más grandes citadas anteriormente. En Róterdam, cuatro de cada diez de estas mujeres vivía con un bajo nivel de ingresos. En Ámsterdam, el mayor grupo de riesgo de pobreza se encuentra entre los hombres de entre 45 y 64 años que viven solos y en parejas con hijos menores. Entre las parejas con bajo nivel de ingresos, la mitad aproximada trabaja como autónomo.

Bajo nivel de ingresos por grupos de riesgo, 2004



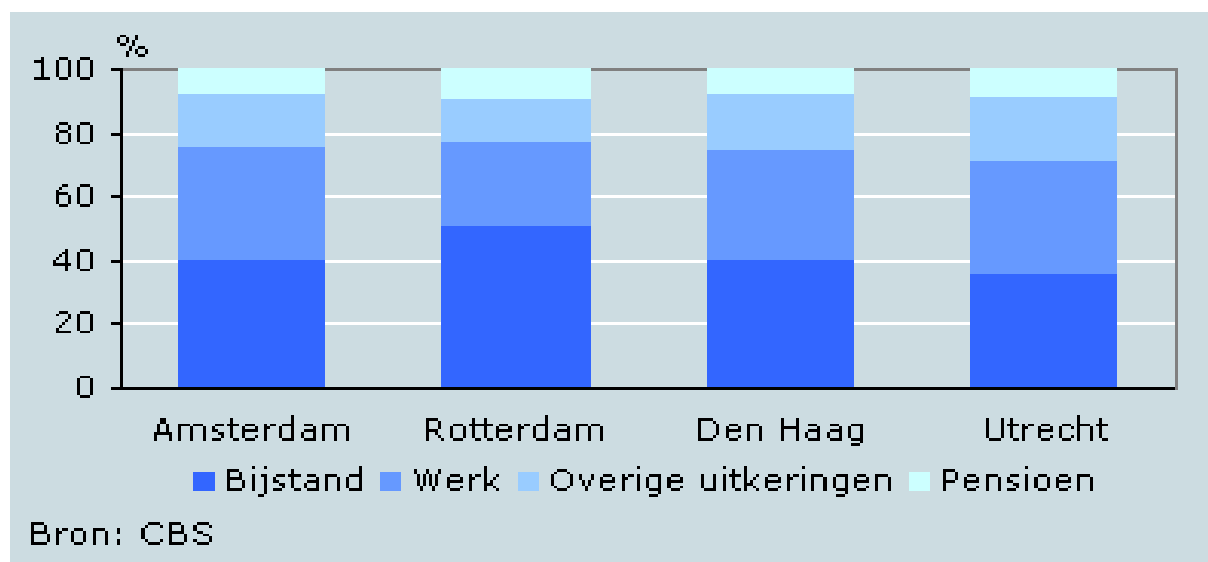
Leyenda: % van de huishoudens = % de familias;
 Man = Hombre; Vrouw = Mujer; Eenouder = Un solo padre; Paar = Pareja
 Alleenstaande 45-64 jaar = Persona que vive sola de entre 45 y 64 años
 Met minderjarige kinderen = Con niños menores de edad
 Niet westerse allochtonen = Extranjeros de procedencia no occidental
 Bron: CBS = Fuente: Oficina Central de Estadística
 Nederland = Países Bajos; Den Haag = La Haya

*) Cifras provisionales

En Ámsterdam y en Róterdam, los hogares con nivel de ingresos bajos están bastante distribuidos por toda la ciudad. En todos los barrios de Ámsterdam y Róterdam se contabilizó más de un 5% de familias extranjeras de procedencia no occidental con nivel de ingresos bajos. En La Haya y en Utrecht en cambio se puede hablar de concentración de este tipo de familias con bajos ingresos en determinados barrios.

En La Haya también hay mucho pobre entre los autóctonos, es la única gran ciudad en la que hay barrios en donde la proporción de familias autóctonas con bajo nivel de ingresos supera el 20%. En Ámsterdam y Róterdam, el máximo se sitúa en el 16% y en Utrecht está por encima del 12%.

Procedencia de la fuente de bajos ingresos en los hogares, 2004



Leyenda: Den Haag = La Haya
 Bijstand = Prestación asistencial
 Werk = Trabajo
 Overige uitkeringen = Resto de prestaciones
 Pensioen = Pensión
 Bron: CBS = Fuente: Oficina Central de Estadística

Utrecht ofrece una imagen que diverge de la de las otras grandes ciudades. Esta ciudad cuenta relativamente con mucha gente que trabaja y también relativamente con pocos hogares que dependen de una prestación asistencial. En Utrecht también hay extranjeros de procedencia no occidental, pero su porcentaje es la mitad del de las otras ciudades.

En Róterdam, un 11% de los hogares percibe una prestación asistencial. La mitad de la gente perteneciente al grupo de los que menos ingresos reciben es perceptora de una prestación asistencial. En las otras grandes ciudades, el porcentaje oscila entre el 35 y el 40%.

Salario Mínimo Interprofesional

El importe del salario mínimo interprofesional mensual bruto de los Países Bajos para personas mayores de 23 años (revisado a 1 de enero de 2007) es de 1.300,80 euros.

Prestaciones Asistenciales en los Países Bajos

El sistema de Seguridad Social holandés ofrece las prestaciones asistenciales para garantizar unos ingresos mínimos a las personas que, residiendo en el país, disponen de pocos medios para su subsistencia. Es un sistema no contributivo totalmente financiado por el Estado.

Los criterios que rigen la concesión de este tipo de prestaciones se apoyan en la situación del interesado. Se tiene en cuenta los bienes que posee (hay un tope máximo), su situación familiar y los ingresos de su cónyuge o pareja. Hay varios tipos de prestaciones asistenciales:

Prestaciones de la Ley de Trabajo y Asistencia Social

En ellas se parte de la base de que todo ciudadano, en la medida de lo posible, debe asegurarse sus medios básicos de subsistencia, siendo el trabajo remunerado la principal fuente de ingresos. En los casos en que el ciudadano no pueda acceder por si mismo a unos medios básicos de subsistencia y no reciba otras previsiones, el Ayuntamiento puede concederle una prestación asistencial para cubrir su situación de precariedad. Para más amplía información (en español) sobre este tipo de prestaciones: [Ley de Trabajo y asistencia social \("WWB"\)](#).

Prestaciones de la Ley de Previsión de ingresos para trabajadores por cuenta ajena mayores e incapacitados parciales en paro

Con estas prestaciones se cubren las consecuencias económicas del paro de trabajadores por cuenta ajena parcialmente incapacitados o mayores, cuando hayan agotado las prestaciones contributivas por desempleo. Para más amplía información (en español) sobre este tipo de prestaciones: [Ley de Previsión de ingresos para trabajadores por cuenta ajena mayores e incapacitados parciales en paro \("IOAW"\)](#).

Prestaciones de la Ley de Previsión de ingresos para trabajadores autónomos mayores e incapacitados parciales en paro

Tratan de cubrir las consecuencias económicas del paro de trabajadores autónomos parcialmente incapacitados o mayores de 50 años que hayan tenido que cesar en sus actividades o empresa. Para más amplía información (en español) sobre este tipo de prestaciones: [Ley de Previsión de ingresos para trabajadores autónomos mayores e incapacitados parciales en paro \("IOAZ"\)](#)

Evolución de las prestaciones

En el último año, la cantidad de prestaciones asistenciales holandesas para personas menores de 65 años ha disminuido en 27.000 hasta alcanzar las 302.000, la cifra más baja desde hace 25 años.

A finales de 1981 se contabilizaban 250.000 prestaciones asistenciales. Un año más tarde esta cifra ascendió a 332.000. A finales de 1996 se registraban 481.000. Todos estos datos muestran que desde 1996, el número de prestaciones asistenciales ha descendido en 180.000.

Prestaciones asistenciales en gente menor de 65 años

	2004	2005	2006				Cambios
	31 dic	31 dic	31 marz.	30 jun.	30 sept.	31 dic.	31/12/05 31/12/06
	X 1.000						
Total	339	329	327	322	311	302	-27
Hombres	148	142	141	138	131	126	-16
15-25 años	14	11	11	10	9	7	-4
25-35 años	32	30	30	28	26	24	-6
35-45 años	40	39	39	38	37	35	-3
45-55 años	33	34	33	33	33	32	-1
55-65 años	28	28	27	27	27	27	-1
Mujeres	191	187	186	184	180	176	-11
15-25 años	19	17	16	16	14	13	-4
25-35 años	42	40	39	38	37	35	-5
35-45 años	51	50	50	50	49	48	-2
45-55 años	41	42	42	43	42	42	-0
55-65 años	39	38	38	38	38	38	0
Formas de vida							
Solos	192	187	186	184	177	172	-15
Padres solos	93	89	88	87	85	82	-7
Parejas	53	52	51	50	48	47	-5
Otros	1	1	1	1	1	1	0
Duración							
< 1 año	76	66	66	64	58	54	-12
> 1 año	262	263	261	258	253	248	-15

Fuente: CBS

Desde 1996, el número de prestaciones asistenciales creció tan sólo en los ejercicios 2003 y 2004. La mayor caída se produjo antes de 1997, entonces la cifra disminuyó en 44.000: un descenso del 9%. El descenso del número de prestaciones asistenciales entre gente menor de 65 años fue de más del 8% en 2006.

La cantidad de prestaciones de larga duración disminuyeron en 15.000 en 2006 alcanzando la cifra de 248.000, en gran parte esto fue consecuencia del progreso económico experimentado. Desde 2002, se había producido un crecimiento anual en el número de prestaciones de larga duración. En 2005 no se registró descenso en el número de prestaciones cuya duración era mayor de un año. En ese ejercicio tan sólo se registró descenso en las prestaciones de menos de un año de duración.

Resulta sorprendente que en 2006 no sólo los jóvenes menores de 35 años fueran los que se beneficiaran de una situación económica más favorable, también se beneficiaron las personas de entre 35 y 45 años de edad. La cantidad de prestaciones a personas mayores de 45 años ha permanecido prácticamente invariable.