

ITALIA

COMENTARIO GENERAL

Situación política

El Gobierno ha superado, con alguna seria dificultad en el Senado, la crisis que le había obligado, en febrero, a dimitir por el voto en contra, en el mismo Senado, sobre su política exterior. Y ha superado también el obstáculo de la financiación de las misiones militares, incluida la de Afganistán.

Todo ello ha confirmado que el Gobierno, por la heterogeneidad de su mayoría y porque ésta es mínima en el Senado, está expuesto a la posibilidad de una crisis en cualquier momento, y ello frena su actividad, le obliga a complejas mediaciones y a recurrir al voto de confianza con excesiva frecuencia, mortificando la actividad del Parlamento.

El mismo Jefe del Gobierno ha reconocido indirectamente esta situación y su peligrosidad cuando, en una reunión previa con todos los líderes de la coalición, ha impuesto algunas condiciones para seguir en la Presidencia (entre ellas: en caso de divergencias, su decisión será inapelable y resolutive), y cuando, en su discurso programático ante las Cámaras, ha indicado que la reforma del sistema electoral es una de las prioridades absolutas.

En realidad, según indiscreciones, se habría contemplado también la hipótesis de recurrir a nuevas elecciones para resolver el problema, pero sería una solución inviable hoy por hoy, ya que todos los sondeos son muy negativos para la mayoría. Además, con el sistema electoral vigente podría reproducirse una situación análoga a la actual.

Ante una situación tan inestable, en ambas coaliciones se detectan movimientos que podrían cambiar rápidamente el panorama político.

En la coalición de mayoría, de centroizquierda, los dos partidos mayoritarios, los DS y la "Margherita", están preparando sus respectivos congresos que deberían decidir la unificación en una formación denominada "Partido Democrático". En ambas formaciones existen "corrientes", de cierto peso, que son contrarias a este proyecto, pero la más decidida es la de los DS, denominada "correntone", cuyo líder, Mussi, ha confirmado la escisión.

En el centroderecha, las últimas decisiones de UDC en política exterior han confirmado que la "Casa de las Libertades" ya no existe y que son dos las oposiciones. También en esta coalición se habla insistentemente de crear un sujeto unitario, pero no un nuevo partido, sino una federación.

Situación económica

En su informe trimestral, el Banco de Italia confirma que Italia ha entrado de lleno en una fase de recuperación económica que debería permitir cerrar el año en curso con resultados positivos superiores a las previsiones y, de todas maneras, muy satisfactorios, si se considera la situación del último bienio.

En efecto, el crecimiento económico debería girar alrededor del 2,0% y el déficit, al 2,3% del PIB, volvería a respetar las reglas europeas.

El único dato que sigue despertando cierta preocupación es el del endeudamiento público, previsto en un 106,8% del PIB, es decir inferior a las previsiones iniciales, pero creciente respecto de 2006, cuando quedó en un 106,2%.

Por otra parte, estos datos, que son análogos a los que circulan en ambientes internacionales y de la UE, han creado un clima de satisfacción en el Gobierno y en su mayoría, por lo que se tiende a pedir que el inesperado superávit registrado a finales de 2006, en gran parte por ingresos fiscales superiores a toda previsión, sea utilizado para finalidades sociales, indicando un sinnúmero de exigencias: aumento de las pensiones, reducción de la presión fiscal, amortiguadores sociales, etc.

El Ministro de Economía, en cambio, y en consonancia con las indicaciones de economistas e institutos internacionales, quiere consolidar la situación, confirmar que el superávit no es sólo coyuntural, y dedicar parte del mismo a una reducción del elevado endeudamiento público.

El buen momento actual es confirmado también por los datos del sector industrial, positivos en cuanto a producción, facturación y cartera de pedidos, si bien la velocidad del crecimiento se haya reducido, a primeros de 2007, y respecto de los meses anteriores.

También la inflación acusa un ligero incremento, pero una tasa interanual a +1,8% en febrero no despierta preocupaciones excesivas.

Situación social

La crisis de Gobierno ha frenado toda actividad y modificado, al menos en parte, los programas del Gobierno pero ha mantenido toda su urgencia la solución de algunos problemas, muchos de ellos ligados a la aceptación de los agentes sociales.

Por ello, superando las divergencias internas, el Gobierno ha convocado, por fin, la que se ha venido en llamar "maxi-negociación" con las partes sociales.

Las centrales sindicales acuden a tan importante cita con una línea unitaria, en realidad poco definida en algunos aspectos, pero unitaria, y exigiendo que también el ejecutivo comience el diálogo

partiendo de una línea única, que en realidad no se ha conseguido, lo que podría deparar alguna sorpresa negativa en el desarrollo de las reuniones.

En paralelo, los ministros de Interior y de Solidaridad han superado, de momento, sus diversiones, permitiendo la presentación en Consejo de Ministros del texto de la nueva ley de extranjería en fecha aún por determinar, pero casi seguramente en el mes de abril.

Ha perdido fuerza la polémica sobre la reforma de las pensiones, un tema que deberá hallar una solución a cortísimo plazo (el llamado "escalón", la elevación de la edad de jubilación de 57 a 60 años entrará en vigor el 1.1.2008) si se quiere transformar el "escalón" en una serie de "escaloncitos", es decir una elevación de la edad mucho más suave, diluida en unos 10 años.

La solución de todos los temas, sin embargo, incluso el de las pensiones, dependerá del desarrollo del recordado diálogo social apenas comenzado.

INFORME EURISPES 2007

El EURISPES (Instituto de Investigaciones Políticas, Económicas y Sociales), en su tradicional Informe anual, describe (datos de 2006) Italia como un país que oscila entre impulsos innovadores y conservación de los privilegios adquiridos, que corre el riesgo de la decadencia, en el que las fuerzas conservadoras y la innovadoras luchan duramente unas contra otras, de forma transversal: de momento, este conflicto no ha dado señales de resolverse.

Según afirma el Informe de EURISPES, Italia es un país feudal, gobernado por un Premier que "como los emperadores alemanes, reina pero no gobierna, bajo el chantaje de sus potentes vasallos". La deriva neo feudal se manifiesta en casi todos los ámbitos, sea del sistema político e institucional, sea del cuerpo social: antes que nada, en política, donde se refuerzan potentes grupos de partido que, con la reciente ley electoral, de hecho han escogido, en vez que los electores, los miembros del actual Parlamento y donde la perspectiva federalista ha multiplicado centros de poder y de gasto que ya están fuera de control.

De todas formas, toda la clase dirigente aparece totalmente inadecuada para hacer frente al reto del cambio. El Informe subraya que los temas sobre el tapete, como política exterior, justicia o fisco, son muy importantes, y exigen una profunda maduración (planteando la exigencia del diálogo entre los dos polos) y no decisiones de la mayoría, que hacen imperfecta a la democracia.

En la sociedad hay muchas ganas de dejarse a la espalda "la atmósfera de decadencia" que pesa sobre Italia desde hace ya años y que, sin embargo, "debe hacer las cuentas con los retrasos, las fragilidades estructurales pero, sobre todo, con una clase dirigente inadecuada".

Impulso a la innovación y deseo de conservación

Si en el Informe de 2006 se hablaba de decadencia casi inexorable, en cambio este año se señala el "impulso interior" del país, entendido como "el deseo consciente de curarse de una enfermedad", alimentada por "las resistencias de los que consideran la innovación, las reformas y el cambio como un enemigo peligroso capaz de poner en discusión las ventajas adquiridas en el tiempo.

Italianos algo más optimistas para 2007

Los sondeos de EURISPES sobre la confianza de los italianos en las instituciones han comprobado una ligera mejora frente al año anterior, si bien en un clima permanente de general pesimismo. En efecto, si en 2005 el 49,2% había declarado una "desconfianza generalizada" en las instituciones, este porcentaje ha bajado en 2006 al 46,7%. Además se duplica, pasando del 4,1% al 9,9%, el porcentaje de los que se declaran más confiados. Más en detalle, los italianos se fían mucho del Presidente de la República (63,2%), poco (38,1%) o nada (28,6%) del Gobierno (pero también en este caso se registra una mejora de pocos puntos), poco del Parlamento y de la Magistratura. En cambio, confían mucho en las asociaciones de voluntariado (78,5%), en las fuerzas del orden (73,5%), en la Iglesia y otras instituciones religiosas (60,7%, si bien en disminución frente al 66,1% del año anterior).

La clase media entre endeudamiento y opciones "a bajo coste"

En analizar las dificultades de la clase media, aplastada por la decadencia económica, el Informe EURISPES pone de relieve también tentativas de "emersión"; antes que nada ha mejorado ligeramente la percepción que los italianos tienen de su situación económica: la define estable el 56% de los entrevistados, y es la primera vez que este porcentaje no aumenta respecto al año anterior (58%); un 36,7% cree que la situación económica de su familia ha empeorado y sólo un 5,9% ha experimentado una mejora.

La clase media ha elaborado algunas estrategias de supervivencia: por un lado, el crédito al consumo, en constante aumento (sólo el concedido por los bancos ha subido un 77% entre 2002 y 2006); EURISPES estima que el recurso de las familias a este tipo de préstamos aumentará un 11,9% en 2007, y el recurso a los préstamos un 11,6%.

La clase media está cada vez más endeudada: más del 50% de las familias italianas dispone de una renta mensual inferior a 1.900 euros, un dato que confirma el empobrecimiento progresivo de un tramo de población que, hasta hace unos años, se consideraba garantizado e inmune de los riesgos producidos por la larga coyuntura negativa de la economía italiana, como demuestran los datos sobre el endeudamiento.

Si, por un lado, aumentan las familias que se han visto obligadas a endeudarse en los doce últimos meses (se pasa del 2,9% de 2006 al 5% de 2007), por otro son más numerosas las que consiguen

ahorrar algo (del 17,1% de 2006 al 25,8% de 2007) o bastante (del 2,8% de 2006 al 5% de 2007). Disminuyen también las familias que deben utilizar el ahorro de los años anteriores (del 17% de 2006 al 11% de 2007), probablemente por haber agotado los depósitos financieros o porque ya no necesitan recurrir al ahorro.

El Informe pone de relieve que se utilizan cada vez más opciones definidas "a bajo coste": Ryanair para los viajes por avión, Ikea para los muebles, Skype para los teléfonos y alude a fenómenos en aumento como el llamado "couchsurfing", que permite viajar a coste cero dando a cambio su disponibilidad para realizar "trabajos en casa, preparación de platos típicos de su propia nación y la promesa de recambiar la hospitalidad".

Las empresas vuelven a crecer

Las empresas italianas siguen siendo pequeñas y el país aún no ha encontrado el sistema para cambiarlas. Pero EURISPES pone de relieve que, en contra de lo que se creía, las empresas pequeñas están en condiciones de afrontar la competitividad global. El mundo empresarial italiano sigue siendo fragmentado, con una empresa cada 14 habitantes, pero ha emprendido el camino de la recuperación, según demuestran los indicadores principales, encargos y facturación, que han vuelto a crecer.

El sistema italiano es una galaxia de más de 4 millones de empresas, un caso único en Europa. La incidencia de las grandes empresas italianas es inferior a la de todos los demás países de la UE/15. El 25% de las empresas tiene menos de 10 dependientes, y sólo el 7% más de 250. Hay una fuerte dicotomía entre pequeñas (hasta 20 empleados) y grandes empresas (más de 250). Las primeras concentran gran parte de la ocupación y un porcentaje muy bajo de valor añadido, las segundas contribuyen a la ocupación con un porcentaje mínimo y producen más del 30% de la riqueza nacional.

Las inversiones en innovación son el punto débil de las medianas empresas que, sin embargo, son muy a menudo líderes mundiales en producciones de nicho y contribuyen a mantener alto el valor del producto italiano.

En línea con una tendencia de varios decenios, entre 2000 y 2005 ha cambiado mucho el papel jugado por los varios sectores de la economía. La incidencia de la agricultura, de la industria y del comercio, ha disminuido en beneficio de los servicios a las empresas y a las personas: se trata de un cambio en el surco de la modernidad, al que se debe la "terciarización" de la economía, empezada en los años 70. Otro dato tendencial, pero muy negativo, es la incapacidad, cada vez más evidente, de atraer capitales extranjeros. Italia, desde hace siempre última en Europa en esta competición, baja del 10º al 19º puesto en cuanto a inversiones mundiales.

Según EURISPES, la tendencia bipolar, que en política ha salido mal, ha encontrado una forma de expresión en la economía. Por un lado, hay un endeudamiento progresivo de las familias, por otro las empresas crecen. En los cinco últimos años la distribución de la renta ha cambiado como no había

ocurrido durante decenios. La inflación consecuyente a la adopción del euro y las políticas fiscales han producido un desplazamiento del equilibrio entre familias y empresas que se había establecido en el siglo pasado: en el plano físico de las disponibilidades de medios de pago, pero sobre todo en el de las expectativas de las familias.

La sociedad

Los matrimonios mixtos eran el 3,2% en 1993, mientras en 2005 han alcanzado el 14,3%. Un 65,7% es favorable a la extensión de instrumentos de apoyo para las parejas heterosexuales no casadas. En cuanto a los matrimonios entre homosexuales, un 34,2% es favorable.

El fisco

El 46,8% de los italianos ha declarado, en el sondeo de EURISPES, que las medidas de la ley de presupuesto y financiera le penalizarán. Además, el 62,4% no cree que en el futuro va a haber una reducción de la carga fiscal, diferentemente de lo que ha declarado el viceministro de Economía. El Informe ha estimado la evasión fiscal en 210 mil millones de euros, y también la entidad del sector sumergido, que alcanzaría los 425 mil millones de euros, correspondientes al 30% del Producto Interior bruto del país.

El empleo

También este año el "Informe Italia 2007" de EURISPES, entre las principales preocupaciones, expectativas y comportamientos económicos de las familias italianas, indica el miedo a perder el empleo, con un aspecto importante frente al año anterior: es precedido por el miedo al terrorismo internacional (13,2%, ante el 15,8% de 2006). Sin embargo, a nivel de grandes números, alcanza un porcentaje mayor (13,1%, frente al 10,1% del pasado año).

Aumenta la tendencia de los trabajos con contratos flexibles. Estas formas contractuales representaban a mediados de 2006 el 24,1% de las relaciones de trabajo por cuenta ajena mientras, hace dos años apenas, representaban el 20,7%.

El trabajo figura también en la encuesta sobre los delitos sufridos: si el 9,5% de la muestra declara haber sido víctima de estafas en Internet, el 7,6% declara haber sido engañado en la búsqueda de un empleo. Por otra parte, hay que tener en cuenta también las graves dificultades de ocupación en el Mezzogiorno y la existencia de relaciones laborales múltiples, en gran mayoría irregulares o con extracomunitarios desprovistos de la carta de residencia.

Seguridad: la criminalidad preocupa más que las dificultades económicas.

Por vez primera después de muchos años, el alto coste de la vida ya no figura en el primer puesto entre las preocupaciones de los italianos, sustituido por la criminalidad organizada. En efecto, un

italiano cada cinco (el 19% de los entrevistados) en 2006 ha sido víctima de al menos un delito: en el 21,7% de los casos se trata de robos en casa o del coche o de un vehículo; siguen tirones, raterías y amenazas. Pero figuran primeras las estafas (27%), de la clonación de las tarjetas de crédito a estafas en Internet. Un 26,8% no denuncia el delito sufrido.

Las emergencias más graves son: la paidofilia (22,6%); las violencias sexuales (9,4%); la criminalidad organizada (9,2%); la violencia sobre menores (9%); los crímenes ambientales (1,9%).

La justicia

Hay en Italia 10 millones de procesos pendientes de conclusión y las condenas definitivas aún no cumplidas son 70.000. Un 33% de los italianos se ha declarado contrario al indulto, un 14% favorable.

La idea de legalidad va desapareciendo

Lo que, según los italianos, hace más amenazadora la criminalidad es que Italia es un país donde «ha decaído una idea compartida de legalidad»: el 22% de los entrevistados considera que esto se debe al deterioro del tejido social y económico.

Asusta cada vez más la criminalidad organizada: un quinto de los homicidios en Italia es "mafioso". EURISPES ha elaborado también un "índice de penetración mafiosa", en el que Nápoles figura primera, mientras Reggio Calabria es segunda y Palermo tercera.

El sistema escolar y formativo

Es significativa la transformación que está experimentando el sistema escolar formativo, donde cambian continua y profundamente los que se asoman al mercado del trabajo. En el año escolar 2005-2006 han aumentado los estudiantes extranjeros que frecuentan las escuelas italianas: 424.683, con un incremento de 65.000 unidades, esto es un 17,5% más frente al año escolar 2004-2005.

A nivel global, el Informe EURISPES pone de relieve que la incidencia sobre la población escolar total de los alumnos con ciudadanía no italiana ha pasado del 0,47% del año escolar 1994-1995 al 4,8% del 2005-2006.

Las anomalías de la información

Los italianos de la muestra han señalado entre las anomalías de la información el duopolio, el conflicto de intereses y, sobre todo, el control político ejercido sobre la televisión pública por los Gobiernos.

El Presidente de EURISPES, Gian María Fara, ha afirmado: "En esta situación general de decadencia, el nuevo Gobierno no ha estado a la altura de los compromisos tomados con los

italianos", añadiendo que Italia, para salir del que EURISPES ha definido "un quinquenio de verdadera decadencia" necesita, antes que nada, una mayor justicia fiscal, "descubriendo todas las cartas trucadas del mecanismo de la imposición nacional, compuesta no sólo por sector sumergido y evasión fiscal, sino también por formas de elusión utilizadas con gran maestría por personas y sociedades".

EURISPES ha estimado que en 2007 "la mayor carga para los honestos se cifrará entre 9,5 y 10 puntos porcentuales más frente a la presión acostumbrada": es decir, los que pagan los impuestos los pagarán más aún para los que no los pagan y no los pagarán.

El Instituto sugiere una eficaz reorganización del sistema de pensiones, un nuevo pacto entre familias y empresas que pase a través de una clara división entre flexibilidad (verdadera) y precariedad, y una valorización del capital profesional y humano. Además, se necesita una mayor eficiencia de la Administración Pública y de la justicia, y una eficaz política de la inmigración.

Todo esto, ha concluido Fara, representa «una revolución cultural y política al mismo tiempo, urgente para el país, a efectos de no hundirse más aún en una decadencia económica, social y moral que, como muchos temen, puede producir una deriva populista y demagógica».