

## ALEMANIA

### **BALANCE PRESUPUESTARIO DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN 2006**

---

La Oficina Federal de Estadística informa que en 2006 el déficit estatal se situó en 15.300 millones de euros, muy por debajo del de 2005 (57.100 millones). Esta mejora de la situación financiera se debe en parte a la recuperación de la seguridad social. Los ingresos de los diferentes seguros sociales (enfermedad, pensiones, desempleo y dependencia) ascendieron a 487.500 millones de euros, lo que supone un incremento del 4,4% en comparación interanual. Las recaudaciones incluso experimentaron una subida del 5% llegando a 393.200 millones de euros, debido sobre todo a la mejora de la situación del mercado laboral y a la reforma de la normativa reguladora de las recaudaciones. Los gastos sociales descendieron a su vez un 1,4%, lo que generó un superávit de 20.500 millones de euros, mientras que el año anterior se había registrado un déficit de 3.300 millones.

A continuación detallamos los resultados contables de los diferentes seguros sociales en base a los informes mensuales de febrero y marzo del Banco Central Alemán (*Bundesbank*) y de la Oficina Federal de Estadística, que recogen el balance presupuestario de cuatro de los cinco seguros sociales que componen la seguridad social alemana: pensiones, enfermedad y dependencia, junto con el balance de la Agencia Federal de Empleo, que asume las prestaciones del seguro de desempleo.

#### **El seguro de pensiones**

El seguro de pensiones cerró 2006 con un superávit de 7.300 millones de euros, derivado de un gasto contenido respecto al año anterior (+0,1% = 232.900 millones) y un considerable incremento de los ingresos (+5,1% = 240.200 millones). El balance del año 2005 había registrado un déficit de 4.300 millones de euros. Sólo el último trimestre de 2006 registró un superávit de 3.000 millones. El fondo de garantía acumuló un total de 9.500 millones de euros, equivalentes a 0,6 mensualidades. No obstante, este resultado a primera vista tan positivo se debe, además de al aumento del empleo gracias al auge coyuntural y a la favorable situación climática en los meses de noviembre y diciembre, principalmente al cambio de normativa que desde enero de 2006 prevé el abono de las cotizaciones a finales del mismo mes, y no a mediados del mes posterior a la contingencia.

Esto significa que en enero de 2006 se realizaron dos pagos: a mitad de mes las cotizaciones correspondientes a diciembre de 2006 y a finales de mes las correspondientes a enero. Esta recaudación adicional y única supuso para el seguro de pensiones una entrada de 10.500 millones de euros, gracias a la cual se pudo saldar la deuda acumulada de 3.000 millones. Sin embargo, a pesar del considerable aumento de la recaudación y de la menor subida del gasto en pensiones, la base de

financiación siguió siendo deficitaria en 2006. Por esta razón, el Gobierno Federal decidió elevar con fecha 1 de enero de 2007 la tasa de cotización de 19,5% a 19,9%.

El *Bundesbank* prevé que en 2007 el seguro de pensiones registre un déficit a pesar del incremento de la cotización, del número de trabajadores cotizantes y de la moderación en el aumento de la cuantía de las pensiones. De todas formas es alentador el hecho de que el fondo de garantía supere el mínimo establecido de 0,2 mensualidades, por lo que probablemente no sea necesario un nuevo incremento de la cotización en 2008. Sin embargo, el informe señala que no se trata más que de un “respiro”, dado que la previsible evolución demográfica (de momento los activos siguen superando numéricamente a los pensionistas) probablemente vaya en detrimento de la base financiera del seguro. Por ello, se consideran positivas las medidas aprobadas recientemente por el Parlamento, en particular la ampliación de la vida laboral hasta los 67 años.

### **El seguro de enfermedad**

Con un gasto de 148.200 millones de euros (+3,2%) y unos ingresos de 149.800 millones (+3,4%), el seguro estatal de enfermedad registró en 2006 un superávit de 1.700 millones de euros. La subvención estatal fue de 4.200 millones (en 2005 fue de 1.700 millones). Los gastos e ingresos del seguro de enfermedad crecieron un 2,75%, mientras que los ingresos por recaudaciones subieron un 1,5% debido a la evolución favorable del mercado laboral, gracias a lo cual la masa salarial sujeta a cotización creció un 0,75%.

Además, en el primer semestre de 2006 aumentó considerablemente el número de mini-empleos, aunque está dinámica se ralentizó en el segundo semestre. La normativa prevé que para esta modalidad de empleo con ingresos mensuales de hasta 400 euros el empresario abone una cotización global del 25%, importe que a partir de mediados de 2006 ascendió al 30%. La parte correspondiente al seguro de enfermedad aumentó de 11% al 13%, aunque el informe también señala que se redujo la cotización que los organismos gestores de los desempleados de larga duración transfieren al seguro de enfermedad.

Tuvo especial incidencia la subida del 3% del gasto hospitalario, concepto que representa aproximadamente un tercio del total de los gastos. El incremento del gasto farmacéutico pasó del 16,5% en 2005 al 2% en 2006. La cotización media se mantuvo estable en el 14,2%. En 2007 el seguro de enfermedad verá reducida la transferencia estatal en 1.700 millones de euros y deberá afrontar gastos adicionales por un valor total de 1.000 millones de euros resultantes de la subida del IVA. La cotización media se sitúa en un 14,8%. Los autores señalan que la reforma estructural del seguro de enfermedad vigente a partir del 1 de abril modificará sustancialmente la base de financiación del seguro.

## El seguro de dependencia

El seguro estatal de dependencia registró en 2006 un superávit de aproximadamente 500 millones de euros, en contraste con el déficit registrado en año anterior (400 millones). Aumentaron un 5,7% los ingresos fijándose en 18.500 millones de euros, para superar a los gastos, que subieron un 1,0% quedándose en 18.000 millones. Al igual que en el seguro de pensiones, este superávit se debe al cambio de la normativa recaudatoria. El *Bundesbank* informa que probablemente el déficit real acumulado se sitúe en 1.000 millones de euros. En cuanto a los gastos del seguro de dependencia, éstos experimentaron una subida moderada del 1%. Es de esperar que también en 2007 se produzca un déficit, por lo que continuará reduciéndose el fondo de garantía, que en la actualidad asciende a 3.500 millones de euros.

## La Agencia Federal de Empleo

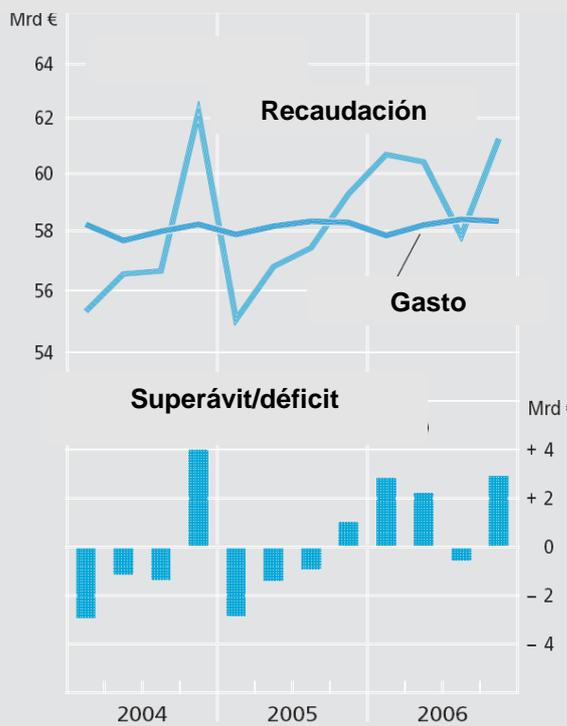
En 2006, los gastos de la Agencia Federal de Empleo retrocedieron un 14,6% quedándose en 45.500 millones de euros, mientras que los ingresos aumentaron a su vez un 6,6% llegando a 56.600 millones. Sólo el cuarto trimestre la Agencia acumuló un superávit de 4.500 millones de euros, por lo cual logró cerrar el año con un superávit total de 11.200 millones, con lo que por primera vez desde 1985 se registró un balance positivo.

También en este contexto se ha hecho notar el impacto positivo del cambio de la normativa recaudatoria (+3.500 millones), aunque aquí han tenido mayor incidencia la considerable mejora en el mercado laboral y la consiguiente reducción de las prestaciones contributivas (-15%: 4.000 millones), las restricciones de las políticas activas de mercado laboral (-20%: 2.500 millones), así como el efecto de las mejoras en materia de intermediación, que se tradujeron en un ahorro de otros 1.000 millones de euros.

En 2007, la Agencia Federal de Empleo deberá afrontar una caída de la recaudación de un total de 14.000 millones de euros debido a la reducción de la cotización para esta contingencia del 6,5% al 4,2%. La subvención estatal únicamente cubrirá un tercio de esta pérdida de recaudación. Por lo tanto, el *Bundesbank* prevé que ese déficit acabe con el superávit acumulado en 2006.

Los autores señalan que la única vía para mantener la estabilidad de la cuota para esta contingencia es reducir la cifra de beneficiarios de la prestación contributiva. Mientras que los perceptores de la prestación no contributiva reflejan un desempleo estructural, estos otros responden más bien a situaciones coyunturales, por lo que no sorprende que su número pudiera descender por debajo de 1.200.000 (en 2006 fueron 1.400.000). No obstante, se advierte que este colectivo está muy expuesto a oscilaciones de la economía y se recomienda que la Agencia Federal de Empleo no opte por una política procíclica, empleando los fondos sobrantes para introducir nuevos instrumentos laborales (a menudo poco eficaces), sino que reserve estos fondos para períodos más desfavorables.

**Balance económico del seguro de pensiones, trimestral (en miles de millones)**



Deutsche Bundesbank

**Balance económico del seguro de enfermedad, trimestral (en miles de millones)**



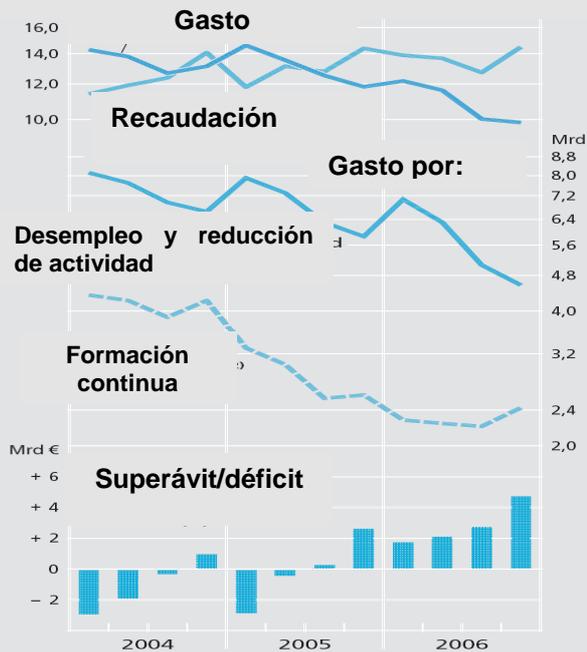
Deutsche Bundesbank

**Balance económico del seguro de dependencia, trimestral (en miles de millones)**



Deutsche Bundesbank

**Balance económico del seguro de desempleo, trimestral (en miles de millones)**



Deutsche Bundesbank