

FRANCIA

COMPOSICION DEL NUEVO GOBIERNO⁶

El nuevo equipo gubernamental, reducido y paritario, ha sido constituido el 18 de mayo de 2007, y se caracteriza por una distribución inédita de los campos de acción de los distintos ministerios. Así, para obtener una “mejor eficacia” en la lucha contra el desempleo, el empleo deja la esfera social y pasa a formar parte del Ministerio de Economía y Finanzas, lo que proporciona al titular de la cartera, Jean-Louis Borloo, las riendas para lograr el objetivo de una tasa de desempleo del 5% de aquí a 2012.

Las cuentas sociales pasan a depender del Ministerio del Presupuesto -con Eric Woerth como responsable- que se convierte en un ministerio autónomo; y la Seguridad Social queda separada de Sanidad, que de manera inédita, ha sido asociada a Juventud y Deportes.

En cuanto a Trabajo, este Ministerio, al frente del cual está Xavier Bertrand, ha sido asociado a Relaciones Sociales y Solidaridad y debería heredar expedientes tan sensibles como el del contrato de trabajo único, las horas extraordinarias, la flexibilidad y protección de la trayectoria profesional, la reforma de los regímenes especiales de jubilación, el servicio mínimo en la función pública, etc.

Como la línea de separación entre los ministerios de los señores Borloo, Woerth y Bertrand es todavía muy imprecisa, se espera la publicación de los decretos relativos a las atribuciones de los ministros para su clarificación. Estos textos también determinarán claramente los contornos del nuevo Ministerio de Inmigración, Integración, Identidad Nacional y Codesarrollo, una creación –muy controvertida- que ya anunció el candidato a la presidencia Nicolas Sarkozy durante su campaña. Este nuevo ministerio, al frente del cual ha sido nombrado Brice Hortefeux, debería agrupar las atribuciones hasta ahora distribuidas en cinco ministerios: Interior, Asuntos Exteriores, Cohesión Social, Justicia e incluso Economía y Finanzas.

En cuanto a la ministra de la Vivienda y la Ciudad, Christine Boutin, ésta hereda igualmente la lucha en contra de la precariedad y la exclusión.

En el primer Consejo de Ministros, celebrado el 18 de mayo, el nuevo Presidente de la República ha declarado su intención de llevar a cabo las reformas rápidamente, de forma simultánea y no una tras otra. Los ministros deberán rendir cuentas de sus acciones anualmente y todos recibirán las instrucciones del Presidente por escrito con objetivos “precisos y cuantificados”.

Varios textos relativos al poder adquisitivo de los franceses, que abarcarán la desgravación y la defiscalización de las horas suplementarias, la deducción del IRPF de los intereses de los

⁶Actualités Sociales Hebdomadaires, nº 2509, de 25 de mayo 2007

préstamos que se hayan podido obtener para financiar la compra de una residencia principal, etc., serán examinados por el Parlamento en su sesión extraordinaria del mes de julio.

Los ministerios económicos y sociales

Economía, finanzas y empleo

Jean Louis Borloo, que además de Economía y Finanzas ha obtenido Empleo –con la industria, las empresas, la artesanía, las profesiones liberales y el comercio exterior- cuyo objetivo es obtener el pleno empleo en 2012, estima tener todas las bazas que le van a permitir aplicar su política de lucha contra el desempleo (anunciará las cifras mensualmente).

Se hará cargo de los empleos subvencionados, así como de la reducción de las cargas. En relación con ésta última, Nicolas Sarkozy ha decidido que afectará con prioridad a las empresas que aumenten los salarios, mientras que en la actualidad las reducciones llamadas “Fillon”, regresivas entre 1 y 1,6 SMI, se conceden a todas las empresas de manera uniforme, con efectos perversos de “trampa” para los salarios bajos. En materia salarial, el Presidente de la República no piensa aumentar el SMI el 1 de julio, como es habitual, sino esperar a los aumentos automáticos.

En cuanto al empleo, el primer ministro, François Fillon anunció, que se tomarán medidas – gubernamentales, no legislativas- ya desde este verano para reactivar el empleo de los jóvenes en los suburbios.

También formará parte del “paquete fiscal”, cuya elaboración está prevista para este verano, la desgravación y la exoneración fiscal de las horas extraordinarias.

“Trabajar más para ganar más” era uno de los *leitmotiv* de la campaña de Nicolas Sarkozy quien, sin poner en tela de juicio las 35 horas como jornada legal de trabajo, desea combinar, tanto para los hogares como para las empresas, los incentivos al trabajo y la reducción de la fiscalidad.

El presidente pretende que los trabajadores puedan efectuar, sobre la base del voluntariado, horas extraordinarias que se abonarán un 25% más caras que las horas normales y estarán eximidas del IRPF y de las cargas sociales, tanto salariales como empresariales. Pero no se ha definido todavía el dispositivo para su aplicación. Principalmente en lo que a la exención de las cuotas sociales salariales se refiere, pues va a dar lugar a discusión ya que la falta de ganancias para la Seguridad Social deberá ser compensada.

Otro problema lo va a plantear la desgravación pues podría romper el principio de igualdad ante el IRPF. En efecto, ésta no afectará a los cuadros cuyo salario haya sido determinado a tanto alzado ni a los trabajadores con jornada parcial que no efectúan, en el sentido estricto, horas extraordinarias

sino complementarias⁷. Sin contar con que su alcance en materia de aumento del poder adquisitivo y, por ende, de la reactivación del crecimiento económico, es difícilmente mensurable: ¿querrán los trabajadores trabajar más?, ¿estarán dispuestas las empresas a darles esa oportunidad?. Sea como sea, el ministro de Trabajo, Relaciones Sociales y Solidaridad, Xavier Bertrand, que gestiona las relaciones con los agentes sociales también será asociado a este expediente.

Trabajo, Relaciones Sociales y Solidaridad

Por el concepto “Solidaridad”, el Sr. Bertrand será responsable de las políticas que se desarrollen a favor de la familia, las personas mayores, minusválidas y, más generalmente, en materia de dependencia. Pero de inmediato lo que le van a acaparar van a ser las relaciones sociales y el derecho del trabajo. En efecto, este ministro hereda expedientes “candentes”: servicios mínimos en los transportes urbanos, reforma de los regímenes especiales de jubilación, contrato de trabajo único, flexibilidad y protección de la trayectoria profesional, refundación del servicio público del empleo, representatividad sindical, etc.

- Conferencias sociales del nuevo curso

El 25 de mayo, el presidente de la República recibió oficialmente a las organizaciones sindicales y empresariales con objeto de establecer la metodología y el calendario de las conferencias sociales tripartitas previstas al inicio del nuevo curso, bajo los auspicios de Xavier Bertrand.

Estas conferencias tendrán por tema:

- La democracia social. Se estudiará la financiación de las centrales sindicales, su representatividad, la libertad de presentación en la primera vuelta de las elecciones profesionales, el voto secreto para la prosecución de una huelga tras 8 días de duración de la misma, etc.;
- Las condiciones de trabajo
- La igualdad salarial entre mujeres y hombres, que el ministro desea hacer efectiva en dos años;
- La “flexiseguridad”. En la mente de Nicolas Sarkozy esta tarea comprende varias reformas.

Una de ellas será la creación de un contrato de trabajo único, más flexible para las empresas, que sustituya a la vez al contrato de duración indefinida (CDI) y al contrato de duración determinada (CDD). Para los trabajadores, dicho contrato estará combinado con derechos sociales proporcionales a la antigüedad, y para el empresario protegerá jurídica y financieramente los despidos.

El Jefe del Estado desea igualmente la instauración de “una protección de la trayectoria profesional”. En su proyecto se ha comprometido, concretamente, a que todos los demandantes

⁷Las horas complementarias son las horas de trabajo realizadas por un trabajador con jornada a tiempo parcial más allá de la duración de trabajo prevista en su contrato.

de empleo sean indemnizados (frente a la mitad hoy en día) y a que los subsidios sean revalorizados como mínimo a altura del SMI; para los despedidos por causas económicas cuyo contrato sea transferido al servicio público del empleo, a altura del 90% de su renta anterior al despido, el tiempo de que encuentren un nuevo empleo o de que sigan una formación cualificante.

A cambio, las obligaciones de los parados serán reforzadas: no deberán rechazar más de dos ofertas de empleo “sin justificación”, so pena de ver su indemnización reducida o suprimida. Corolario de este esquema, la Agencia Nacional de Empleo (ANPE) y la Unión Nacional para el Empleo en la Industria y el Comercio (Unedic) deberán fusionar para un servicio público “mucho más reactivo, más eficaz, más exigente”, fusión a la que se oponen las organizaciones sindicales y empresariales.

Los agentes sociales deberán comunicar su intención de negociar y el plazo que estimen necesario para llevar a cabo dicha negociación. No obstante, en el contrato de trabajo único el primer ministro ha fijado el final del año como fecha tope. Si las negociaciones no tienen éxito, el legislador podrá intervenir en virtud de la Ley de Modernización del Diálogo social, de 31 de enero de 2007. Sin embargo, Nicolas Sarkozy, en sus entrevistas con las organizaciones sindicales y empresariales afirmó su “voluntad de imponerla [la negociación] por la fuerza”.

- Pensiones de jubilación

Xavier Bertrand también tiene por misión reformar los regímenes especiales de jubilación (los ferrocarriles franceses (SNCF), la electricidad y el gas (EDF-GDF), los transportes urbanos parisinos (RATP), etc.), desatendidos en 2003, y vincularlos al régimen general; reforma con un alto riesgo social pero que permitiría –según el Jefe del Estado- revalorizar en un 25% el importe del subsidio de solidaridad para las personas de edad (ASPA) que ha sustituido a la pensión mínima de jubilación, y en un 5% las pensiones bajas.

En el régimen general, el año 2008 será un año crucial puesto que va a tener lugar la primera revisión de los parámetros de la reforma de las pensiones de 2003. Los agentes sociales deberán pronunciarse, principalmente, por la prolongación o no del periodo de cotizaciones requerido para obtener una pensión de jubilación completa.

Además, el presidente de la República piensa flexibilizar todavía más, y ya desde este verano, el dispositivo de acumulación empleo-jubilación, que fue modificado recientemente, y “autorizar la acumulación plena de jubilación y empleo”, con el fin de “incentivar a los *seniors* a conservar una actividad el mayor tiempo posible”.

- Envejecimiento, discapacidad y dependencia

Nicolas Sarkozy ha expresado ya su voluntad de crear una quinta rama de protección social, que tendría por objetivo garantizar a todos la libre opción de continuar en su propio domicilio o ingresar en una residencia de la tercera edad, y de reabsorber las desigualdades entre departamentos.

Será gestionada de manera conjunta por los agentes sociales, el Estado y los Consejos generales, y con ella se aplicaría una política global que haría hincapié en el mantenimiento a domicilio, la puesta a nivel de los establecimientos médico sociales, el desarrollo de alternativas entre el mantenimiento a domicilio y la residencia para la tercera edad, y el apoyo a los familiares. Se trata, ni más ni menos, de ampliar el ámbito de competencias y los poderes de la Caja Nacional de Solidaridad para la Autonomía (CNSA), la cual, según explicó Nicolas Sarkozy durante la campaña presidencial, “beneficiará de ingresos propios para que pueda cumplir con su misión, ya sea mediante asignación de una parte de la CSG (Contribución Social Generalizada)⁸, de una parte de las cuotas sociales o incluso por la creación de otro impuesto, pero, en ningún caso aumentando las deducciones obligatorias.”. Sarkozy también quiere crear un “permiso de solidaridad familiar” remunerado para atender a un familiar enfermo terminal, ya que el permiso de apoyo familiar instaurado por la última Ley de financiación de la Seguridad Social no fue combinado con ninguna compensación financiera.

En materia de discapacidad, el Sr. Sarkozy realizó varios anuncios durante la campaña: así, se propone reevaluar en un 25% el importe del subsidio para los adultos discapacitados, poder reclamar ante los tribunales el derecho al acceso a los transportes y a los edificios públicos, a una vivienda adaptada, etc. También desea crear rápidamente las plazas que sean necesarias para acoger a las personas con una minusvalía muy importante y otorgar derechos sociales a las personas que dejen de trabajar para cuidar a un familiar discapacitado.

Además de estos nuevos proyectos, el ministro de Trabajo, Asuntos Sociales y Solidaridad deberá velar por la publicación de los decretos de aplicación de la Ley de 11 de febrero 2005, relativa a la igualdad de derechos y oportunidades, la participación y ciudadanía de las personas minusválidas. Incumbe también al nuevo Gobierno cumplir con los compromisos asumidos en el marco del Plan para el empleo de las personas discapacitadas, en noviembre 2006.

- Política familiar

En lo que a la familia se refiere, Nicolas Sarkozy desea extender los subsidios familiares a las parejas con un hijo, so condición de ingresos; garantizar, ampliar y revalorizar los derechos a la protección social y a la jubilación de los padres que se consagren exclusivamente a la educación de sus hijos; proporcionar –durante un año- una formación profesional cualificante a aquellos que quieran reemprender una actividad tras haber criado a su progenitura; facilitar la vida diaria de los activos, en particular de las mujeres, con el fin de que puedan conciliar la vida familiar y la profesional; organizar anualmente negociaciones, tanto en el sector público como en el privado, sobre la conciliación de los tiempos, etc.

⁸Impuesto directo instituido por la Ley de Finanzas de 1991 y que participa en la financiación de la Seguridad Social francesa. Se aplica a la totalidad de las rentas: trabajo, sustitución, patrimonio y juegos.

Ministerio de la Vivienda y la Ciudad

La ministra, Christine Boutin, además de la Vivienda y la Ciudad, también se hace cargo de las políticas de lucha contra la precariedad y la exclusión. Su prioridad será “que la Ley del derecho a reclamar una vivienda al Estado ante los tribunales sea efectiva en Francia”, y tratará de darle al texto de ley «una dimensión mas social mediante la preocupación por los mas frágiles».

Otra de las prioridades de la ministra es la construcción de viviendas. El Jefe del Estado ha prometido 700.000 viviendas en cinco años. Lo más urgente es la construcción de viviendas sociales, con una cuota en los lugares donde no se haya construido un número suficiente de estas viviendas. También debería instaurarse un préstamo al 0% de interés en las zonas donde los terrenos sean más caros.

Se va a desarrollar el acceso a la propiedad, incluso para los inquilinos de viviendas sociales y, se facilitara el alquiler de viviendas suprimiendo la obligación de abonar una fianza y dejar un depósito como garantía, que serán sustituidos por un dispositivo público mas completo que el actual.

Ministerio de Inmigración, Integración, Identidad Nacional y Codesarrollo

Brice Hortefeux se ha hecho cargo de un ministerio de nueva creación y que debería reagrupar la totalidad de los servicios que en la actualidad son responsables de la extranjería: La Oficina francesa de Protección de los Refugiados y Apátridas (que depende del Ministerio de Asuntos Exteriores), que expide los visados; la acogida y la nacionalidad (dependientes del Ministerio de Cohesión Social); las tarjetas de residencia (que expide la dirección de las Libertades Públicas del Ministerio del Interior, que a su vez tutela la policía en las fronteras), y los matrimonios con un súbdito extranjero (bajo los auspicios de Asuntos Exteriores). Nicolas Sarkozy insiste igualmente en la necesidad del codesarrollo, al objeto de dominar los flujos migratorios; por lo que también hay que tener en cuenta a la agencia que gestiona los presupuestos del desarrollo, en el Ministerio de Economía.

En un primer tiempo, sólo será transferido a este Ministerio el Comité Interministerial de Control de la Inmigración (CICI), creado por el primer ministro anterior en 2005.

El ministro tratará de desarrollar y aplicar el lema del Presidente de la República: “inmigración escogida, no impuesta”, y actuará a favor del reequilibrio de la inmigración regular en beneficio de la inmigración laboral. Además, se entrevistará rápidamente con los responsables de los sectores confrontados a dificultades de contratación, tales como la construcción o los servicios a la persona; deberá desarrollar una política destinada a atraer a los extranjeros mas cualificados y multiplicar con los países de origen el numero de convenios de codesarrollo y de inmigración concertada.

Asimismo, el presidente de la Republica pretende crear “objetivos calculados” por categorías de inmigrantes según van llegando a este país: inmigración económica, reagrupación familiar... Las condiciones de entrada en Francia deberían ser endurecidas por el Parlamento en su sesión del

próximo mes de julio. Se exigirá igualmente la adquisición, con anterioridad a la venida a Francia, de un conocimiento básico del idioma francés.

El Sr. Hortefeux ha confirmado que no habrá regularización masiva de los inmigrantes irregulares, pero se proseguirá con el estudio de los expedientes caso por caso. El ministro se declara decidido a mostrarse "muy contundente" con las reconducciones a la frontera, teniendo por objetivo para este año 25.000.