

## SUECIA

### **PROYECTO DE PRESUPUESTO DE PRIMAVERA 2007**

---

El ministro de Finanzas, Anders Borg, presentó el proyecto de presupuesto económico de primavera del Gobierno del año 2007 al Parlamento (*Riksdag*) el día 16 de abril de 2007. El proyecto de presupuesto de primavera contiene una propuesta sobre las líneas directrices de la política económica y presupuestaria durante los próximos años. El proyecto de Presupuesto contiene un presupuesto suplementario para el año corriente también.

En el proyecto de Presupuesto de primavera, el Gobierno sigue con sus políticas activas para superar la exclusión social y darles una oportunidad de trabajar a más personas. El presupuesto económico de primavera presenta un paquete comprensivo para mejorar el clima empresarial en Suecia.

El Gobierno también propone un paquete especial de medidas para fomentar el empleo para facilitarles el ingreso en el mercado laboral a los parados. Nuevos caminos hacia un empleo se abrirán ofreciendo una “garantía de trabajo y desarrollo” para los parados de larga duración y para las personas que perciben ayuda social. Además el Gobierno actúa para bajar las cotizaciones de las empresas a la seguridad social, para impulsar que más jóvenes puedan ingresar en el mercado laboral.

Un “paquete de integración”, en la que se combinan unos trabajos de introducción (“step-in jobs”) con el entrenamiento del idioma sueco, aumentará las oportunidades para los inmigrantes recién llegados de obtener un empleo. En total, las iniciativas para los jóvenes, los inmigrantes y las empresas significan que el Gobierno está respondiendo al auge económico con medidas destinadas a proporcionar más oportunidades de trabajo para los grupos que hayan tenido las más grandes dificultades de ingresar en el mercado laboral.

“Estamos comenzando a ver el resultado de las políticas del Gobierno. Según lo que se estima en el presupuesto económico de primavera, el número de personas con empleo regular subirá en 185.000 personas hasta el año 2009. Durante el mismo periodo, el desempleo bajará en alrededor de 100.000,” explicó el ministro de Finanzas Anders Borg.

“Nos es quizás más grato de todo constatar que la exclusión social bajará también. En el año 2006 el equivalente de 1.050.000 personas estuvo fuera del mercado laboral dependiendo de varios tipos de prestaciones sociales y ayudas sociales. Según nuestros cálculos corrientes, el número será reducido a 890.000 hasta el año 2010. Esto significa que 160.000 personas habrán salido de la exclusión social durante este periodo de mandato.”, comentó el ministro Borg.

## **La economía sueca**

La economía sueca es muy fuerte. En el proyecto de presupuesto del otoño de 2006 (octubre de 2006), el Gobierno pronosticó un crecimiento del PIB de 3,3% en el año 2007. Ahora han revisado su previsión del crecimiento económico al 3,7%, mientras el pronóstico del año 2008 será revisado y se situara en el 3,3%. El buen desarrollo de los ingresos, la subida del empleo e intereses bajos están resultando en un aumento del consumo. Las inversiones en la economía sueca están siendo impulsadas por una demanda extranjera fuerte, un empleo de la capacidad fuerte y tipos de interés bajos, pero también por mejoras en el clima de las empresas domésticas.

## **Empleo y paro**

La demanda de empleo es fuerte, y por lo tanto la tasa de empleo seguirá subiendo en el año 2007 y 2008. Las políticas del Gobierno contribuyen al aumento del empleo. El paro abierto bajará fuertemente durante los años 2007 y 2008. El paro total, o sea el total de todas las personas en paro abierto más las personas participando en programas del mercado laboral, bajará más fuertemente todavía.

## **Finanzas estables**

Finanzas públicas estables constituyen la base del crecimiento sostenible a largo plazo. A pesar de mayores iniciativas en los gastos de este presupuesto, el nivel de ahorro (level of saving or net lending) se situará en más del 2% del PIB tanto en el año 2007 como en el año 2008. Pero el Gobierno sueco no se quedará contento con esto. El marco actual de la política fiscal ha servido bien a Suecia, pero el Gobierno desea realizar mejoras más amplias. Con este fin, ha comenzado una revisión del marco para aclarar la conexión entre el gasto del Gobierno central y el objetivo de superávit de las finanzas públicas fijado por el Gobierno. Es la ambición de facilitar la evaluación de los objetivos de la política fiscal.

El Gobierno nombrará un Consejo de Política Fiscal, que evaluará la política gubernamental bajo un mandato independiente. El propósito de todas estas medidas es mantener la estabilidad de las finanzas públicas a largo plazo y, por lo tanto, mantener unos sistemas fuertes de bienestar a largo plazo.

## **La inflación**

Las políticas del Gobierno de aumentar la oferta de trabajo, tendrán el resultado de calmar las presiones de la inflación durante los años venideros. Sin embargo, las presiones de la inflación aumentarán el año que viene mientras suba la utilización de los recursos en el mercado de trabajo y aumenten los costes de los salarios. Se estima que la inflación subyacente, es decir la medida empleada por el Banco Central de Suecia llamada *UND1X*, se mantendrá baja este año antes de

subir al 1,9% a finales del 2008. Según las previsiones, la inflación medida en términos de *UND1X* subirá algo más en 2009 antes de bajar a alrededor del 2% a finales del año 2010.

### **Las cuotas de impuesto**

Las cuotas de los impuestos se están bajando fuertemente, desde el 49.8% del PIB en 2006 hasta el 47,7 del PIB este año, para seguir bajando algo más en 2008. Esto corresponde a la imposición más baja que se haya realizado desde los mediados de los años 80.

### **Deuda pública**

Se prevé que la deuda pública baje del 43% del PIB al final del 2006 al 23% a finales de 2010. La decisión del Parlamento sueco (*Riksdag*) de autorizar al Gobierno a que venda seis empresas estatales o semi estatales, contribuye a aproximadamente la mitad de la reducción que se espera.

### **Paquetes de medidas para empresas, integración, jóvenes y empleos**

En el proyecto de presupuesto de primavera el Gobierno presenta un amplio paquete de medidas dentro de cuatro áreas.

#### Primer paquete de reforma: empresas

El Gobierno propone un paquete de reformas comprensivo para mejorar el clima empresarial en Suecia. Será más fácil fundar una empresa y más lucrativo gestionarla.

Una medida para alcanzar este fin es suprimir el impuesto sobre el patrimonio, y de esta manera crear más capital de riesgo.

#### Segundo paquete de reforma: integración

Se está lanzando un amplio conjunto de medidas para reforzar la integración de las personas extranjeras. Esto incluye los trabajos de introducción (*“step-in jobs”*) en combinación con una instrucción en el idioma y unos elementos de dirección por un mentor para los inmigrantes recién llegados.

#### Tercer paquete de reforma: jóvenes

El Gobierno desea luchar contra el desempleo juvenil mediante varias medidas que, entre otras, incluyen una deducción especial de la cotización patronal de la empresa a la seguridad social (*arbetsgivaravgift*) para los que empleen a un joven, una garantía especial de empleo con una reducción más rápida de la remuneración relacionada con los ingresos, y una iniciativa para aprendices y formaciones vocacionales.

#### Cuarto paquete de reforma: empleos

El Gobierno propone un paquete especial de trabajo para facilitar la inserción en el mercado laboral. Se abrirán nuevas vías para los parados de larga duración y para las personas que perciben una prestación (ayuda) social ofreciéndoles una *garantía de trabajo y desarrollo*.

#### El paquete para las empresas

Dentro del proyecto de presupuesto de primavera el Gobierno está lanzando un amplio conjunto de medidas para dinamizar el clima empresarial. El periodo de rendimiento de cuentas del IVA se prolongará desde el mes que se emplea actualmente, a pagos trimestrales para las empresas que tengan un volumen de ventas por debajo de SEK 40 millones (coronas suecas) al año. En 2008 se presentará una propuesta sobre la transferencia de "cuentas silvestres" (bosques) con relación al cambio de generaciones.

El impuesto sobre el patrimonio será completamente suprimido a partir del 1 de enero de 2007. Esto aumentará el incentivo para las empresas y para los particulares de repatriar capital que podría ser utilizado para el beneficio de sus empresas. Pero, sobre todo, el Gobierno opina que capital que de otro modo se hubiera ido de Suecia ahora se quedará. Como esto implicará un incremento del capital de riesgo, el suprimir el impuesto sobre el patrimonio es un factor importante para reforzar las empresas en Suecia.

Para financiar la supresión del impuesto sobre el patrimonio de una manera que sea apropiada en términos de política de distribución y para reducir el riesgo de pérdidas de recaudación de los impuestos, el Gobierno presentará una proposición este año para limitar la deducción de ahorros de pensión al SEK 12.000 (coronas suecas) al año. Las reglas nuevas entrarán en vigor el 1 de enero de 2008.

La reforma de las llamadas 'reglas 3:12' (reglas para las empresas) seguirá con propuestas durante el verano sobre cambios del impuesto sobre la plusvalía (capital gains taxation). Una evaluación especial será realizada para proporcionar una base para seguir con las reformas de las reglas en el futuro. Una investigación se pondrá en marcha durante la primavera para revisar las reglas de la 'imposición F' (reglas de imposición para los autónomos, F-skatt).

Para mejorar aún más la oferta de capital a empresas, el Gobierno desea reforzar los derechos preferenciales que gozan las hipotecas empresariales. Se está realizando una investigación con el fin de presentar propuestas sobre mejoras de los derechos preferenciales para el 30 de septiembre de 2007. Para tomar en cuenta los posibles cambios relativo a los derechos de recuperación salarial del Estado, el Gobierno asignará SEK 150 millones (coronas suecas) en 2008 y SEK 350 millones al año en 2009 y 2010 además de lo que se hubiera asignado en el proyecto de presupuesto del otoño de 2006.

Los estudios indican, que las personas que hayan nacido en el extranjero, que deseen fundar una empresa, pueden tener más dificultades en obtener un préstamo que otros empresarios, y que también existen otros obstáculos al empresariado del inmigrante. Por eso se asignarán SEK 20 millones (coronas suecas) con el fin de incentivar medidas especiales para apoyar el espíritu emprendedor de los inmigrantes. Unos SEK 80 millones serán asignados a *'Almi Business Partner'*<sup>10</sup>, y una parte será utilizada para ayudar a los empresarios del colectivo inmigrante.

La proporción de empresariado femenino es muy baja en Suecia. El Gobierno tiene políticas que estimulan el espíritu de empresa de la mujer de varias maneras diferentes. A través de abrir el camino para un aumento de la competencia dentro del sector de atención y cuidados, por ejemplo, la puerta será abierta para más empresarios, lo cual favorecerá a las mujeres que deseen fundar sus propias empresas dentro del sector de la atención y los cuidados.

En el proyecto de Presupuesto de otoño se asignaron SEK 100 millones (coronas suecas) para el empresariado femenino y ahora la Dirección Nacional de Desarrollo Empresarial de Suecia, NUTEK, ha elaborado propuestas en este área que están siendo estudiadas actualmente en las oficinas de gobierno.

En un futuro próximo también podría ser necesario revisar las tasas del impuesto de sociedades, para que se fomenten las inversiones y el espíritu empresarial en Suecia.

El Gobierno también tomará medidas para mejorar la competencia en el mercado, entre otras a través de asignar mayores recursos para la Autoridad Sueca de la Competencia (Konkurrensverket) que está elaborando sistemas nuevos para resolver conflictos en materia de competencia en la gestión de ventas entre empresas públicas y privadas.

El programa "Investigación y Crecimiento" (Research & Grow) de la Oficina Nacional Sueca de Sistemas de Innovación (Vinnova) continuará para aumentar las oportunidades de los PYMEs de dedicarse a la investigación y al desarrollo. Se están asignando fondos también para un incentivo vigoroso en la tecnología del entorno (medio ambiente).

Hace algún tiempo el Gobierno propuso la introducción de la posibilidad de reducir los impuestos para las personas privadas que utilicen servicios domésticos. Se prevé que entrará en vigor a partir del 1 de julio de 2007. Se están elaborando propuestas para una reducción de las cotizaciones patronales de las empresas a la seguridad social en algunos otros sectores de servicios también.

---

<sup>10</sup> ALMI Business Partner es una empresa estatal de financiación y desarrollo de empresas para completar el mercado habitual.

### El paquete de integración

La situación del mercado laboral es particularmente difícil para muchas de las personas que hayan nacido en el extranjero. La política de empleo también favorece a este colectivo generalmente, pero hace falta aún más medidas específicas para que más personas nacidas en el extranjero puedan ingresar en el mercado laboral. Por eso el Gobierno está lanzando un paquete especial de integración con una combinación de medidas, que en su conjunto tiene como fin promover la entrada más rápida en el mercado de trabajo.

Las oficinas públicas de empleo recibirán recursos adicionales para el asesoramiento de las calificaciones profesionales para asegurar que los inmigrantes recién llegados reciban un asesoramiento de su previa experiencia profesional. Además, la Comisión Nacional de Evaluación ha recibido instrucciones de comenzar un proyecto piloto para evaluar las habilidades (técnicas) de 1.000 personas utilizando unos modelos especificados según los distintos ramos de la industria.

El Gobierno asignará fondos destinados a una formación profesional suplementaria para abogados y personas educadas dentro de los sectores de salud y sanidad. Los municipios suecos también tienen que poder facilitarles el ingreso al mercado de trabajo a los refugiados recién llegados. Para cada persona que haya sido aprobada en el curso de sueco par inmigrantes (*SFI*), haya conseguido un trabajo o una práctica, los municipios que hayan firmado un acuerdo para recibir refugiados recibirán SEK 20.000 (coronas suecas) adicionales.

El Gobierno también desea encontrar formas para reforzar los incentivos para los individuos, con el fin de acelerar su ingreso en el mercado de trabajo. Una manera podría ser una gratificación para los individuos que aprueben el curso de sueco (*SFI*) o que obtengan un empleo dentro de cierto límite de tiempo. Este asunto se esta gestionando actualmente en las oficinas del Gobierno.

Además, se implementarán los trabajos de introducción ("step-in jobs"), dirigidos a los refugiados recién llegados. Los trabajos de introducción consisten en un empleo subvencionado dentro del sector privado o público en combinación con los estudios del idioma sueco. La subvención llega al 50% dentro del sector público y al 75% para los empresarios privados y los empresarios públicos que realicen actividades comerciales. El empleo estará estrechamente vinculado a la participación o los resultados alcanzados en el curso de sueco para inmigrantes (*SFI*) y deberá incluir unos elementos claros de orientación por un mentor.

### Medidas laborales para los jóvenes

El Gobierno opina que, ahora que Suecia se encuentra en un auge coyuntural, es muy importante que las políticas del Gobierno ayuden a los que estén más lejos del mercado laboral. Esto se aplica sobre todo a los jóvenes. A partir del 1 de julio habrá una reducción de la cotización patronal de las

empresas a la seguridad social (arbetsgivaravgift) para las empresas que empleen a un joven entre 18 y 24 años.

El Gobierno también desea darles un apoyo extra a los jóvenes. Una “garantía de trabajo” será introducida para los jóvenes entre 16 y 24 años a partir de diciembre de 2007. Dentro del marco de esta “garantía de trabajo” se aumentará el seguimiento y el apoyo para incentivar a los jóvenes a que busquen un empleo. Para los que, a pesar de estas medidas, todavía no consiguen un trabajo, los esfuerzos de “emparejamientos” (o sea, el joven y un trabajo específico) activos serán combinados con medidas ampliadas como prácticas, formación o entrenamiento.

El Gobierno también está asignando recursos para reforzar los programas de aprendices y está realizando un aumento permanente de 2.000 puestos en la formación (o capacitación) profesional avanzada (kvalificerad yrkesutbildning – KY).

### Paquete de trabajo

El objetivo central de la política del Gobierno es subir el empleo permanentemente. Por eso, la política fiscal (tributaria) se ha enfocado en el hecho que sea más lucrativo trabajar. Un primer paso en la deducción de los impuestos sobre trabajo remunerado fue dado tan pronto como el 1 de enero de 2007. Si las finanzas del Estado lo permiten, el Gobierno tiene la intención de continuar estas deducciones de los impuestos dando otro paso en enero de 2008.

Sin embargo, la política de trabajo contiene otros componentes también, y a partir del 2 de julio de 2007 se reforzará el papel de la prestación por desempleo como una prestación de adaptación. Entre otras cosas, los solicitantes de empleo se enfrentarán con mayores exigencias para que se activen y también que soliciten empleo fuera de sus cercanías. La nueva “garantía de trabajo y desarrollo” para los parados de larga duración será introducida el 2 de julio de 2007, y tiene el fin de insertar los participantes en el mercado laboral lo antes posible.

El enfoque inicial consistirá en actividades de solicitud de empleo, incluyendo el “coaching” (ayuda y entrenamiento para alcanzar los objetivos fijados). En la segunda fase, habrá posibilidades de obtener una práctica, un entrenamiento de trabajo, un empleo subvencionado y medidas para aumentar la competencia. En una tercera fase, después de 450 días, el solicitante de empleo será asignado a un empleo permanente beneficioso para la sociedad.

La iniciativa del mercado laboral llamada ‘new start jobs’ (trabajos de ‘recomienzo’), en la cual el empresario está exento de pagar las cotizaciones a la seguridad social durante la misma duración de tiempo que su nuevo empleado haya estado parado anteriormente, ya ha empezado a tener resultados buenos. A principios de abril de 2007 unos 4.753 parados ya habían obtenido un ‘new start job’ (trabajo de ‘recomienzo’).

El Gobierno también desea hacer más lucrativo trabajar para los pensionistas y para las personas que perciben prestaciones vinculadas al mercado laboral (aktivitetsersättning) o por enfermedad (sjukersättning). Por eso se cambiará la forma de la subvención a la vivienda para estos grupos. Antes la subvención se reducía en SEK 0,50 si el salario del perceptor de la subvención a la vivienda se subía en SEK 1 (una corona sueca), pero a partir del 1 de enero de 2008 solamente será reducido en SEK 0,31 cuando el ingreso suba en SEK 1, lo cual hará más lucrativo trabajar.

Para que sea más atractivo para las empresas mantener a sus trabajadores mayores (jubilados) y emplear a trabajadores mayores, el Gobierno sigue con las reformas y propone que el impuesto especial del patrono (employer's contribution) sea también suprimido para las personas que no estén incluidas dentro del sistema reformado de pensiones, o sea las personas que hayan nacido antes del 1938. El impuesto especial del patrono (employer's contribution) ya ha sido suprimido, desde el 1 de enero de 2007, para las personas que hayan nacido en el año de 1938 o más tarde.

## **Otras medidas**

### Iniciativas en respuesta al aumento del número de asilados

El gobierno opina que Suecia debería llevar una política de refugiados humana y generosa. Durante los años, la inmigración ha contribuido mucho al crecimiento de Suecia, por lo que es importante continuar con su política humanitaria de refugiados y que se proporcione una vida que tenga sentido a las personas que vengan a Suecia.

El número de personas que solicitan asilo en Suecia ha subido durante los últimos años, en parte como resultado de la situación en Iraq. En 2006 más de 24.000 personas solicitaron asilo y este año se prevé que el número se acerque a 40.000 personas. Suecia recibe a una proporción muy grande de los iraquíes que vienen a la Unión Europea. El Gobierno está tomando varias medidas en respuesta a este fuerte aumento.

Para asegurar una recepción digna y apurar el proceso de tramitación de los casos de asilo, el Gobierno está ampliando los recursos de la Dirección General de Migraciones de Suecia (Migrationsverket) con SEK 550 millones (coronas suecas) en el año 2008. La asignación para subvenciones (prestaciones sociales) y costes de vivienda se subirá en 743 millones este año. En 2008 y 2009 se asignarán fondos al nivel de SEK 900 (coronas suecas) y SEK 1.000 millones respectivamente.

El Gobierno también opina que la compensación estatal a los municipios que reciban a los refugiados menores sin acompañante debería aumentar, y por eso está asignando SEK 15 millones (coronas suecas) extras para este fin en el año 2007 y fondos adicionales en los años 2008 y 2009. Para crear condiciones de un retorno digno para las personas cuyas solicitudes de asilo hayan sido rechazadas,

el Gobierno está introduciendo una subvención de retorno y reubicación para individuos y para familias. Por eso se subirá la asignación para subvenciones y costes de vivienda en SEK 27 millones en el año 2007.

#### Supresión del impuesto estatal sobre bienes inmuebles, reemplazado por un cargo municipal bajo

El impuesto estatal sobre bienes inmuebles será abolido a partir del 1 de enero de 2008. Los detalles más exactos serán analizados por un grupo de trabajo dentro del gabinete del Gobierno, que presentará su propuesta en junio de 2007. En el modelo que se está estudiando, será introducido un tributo inmobiliario del municipio, y este llegará a SEK 4.500 (coronas suecas) por unidad de vivienda unifamiliar, aunque no más de un por ciento del valor catastral, y una tasa de SEK 900 por unidad de vivienda multifamiliar, aunque no más del 0,4 por ciento del valor catastral.

Este modelo implica una pérdida de ingresos fiscales de SEK 16,3 mil millones (de coronas suecas). SEK 10,3 mil millones (de coronas suecas) serán financiados por los cargos sobre los bienes inmuebles de los municipios, y los restantes SEK 6 mil millones subiendo el tipo impositivo de plusvalía del 20 por ciento al 30 por ciento.

Según el asesoramiento preliminar del Gobierno, el modelo tendrá consecuencias positivas en varios aspectos, pero si un análisis más profundo indicara que existen efectos indeseados sobre la distribución de la renta entre categorías o regiones, sobre la movilidad del mercado inmobiliario o laboral, o sobre las finanzas públicas, el grupo de trabajo será libre para probar vías alternativas por las cuales se podría suprimir el impuesto estatal sobre bienes inmuebles. La reforma tiene que ser completamente financiada dentro del sector de vivienda, y nadie debería pagar un cargo más alto al municipio de lo que debería haber pagado con las reglas anteriores.

#### Protección del medio marino del Mar Báltico

Se asignaran SEK 500 millones (coronas suecas) para mejorar el medio marino del Mar Báltico hasta el año de 2010. Los rápidos resultados con relación al Mar Báltico son de gran prioridad para el Gobierno.

#### Incentivo para los coches ambientales

El Gobierno asignará recursos para conceder un premio de SEK 10.000 (coronas suecas) para las personas que compren un coche híbrido para combatir la contaminación ambiental a partir del 1 de abril de 2007.

#### Más recursos para la atención y los cuidados de los mayores

Habrà una asignación estatal de SEK 1.4 mil millones (coronas suecas) en 2007 para los municipios y las diputaciones provinciales para la mejora de la atención y de los cuidados a las personas mayores.

### Más recursos para medidas contra el abuso de alcohol y drogas

Se doblarán los recursos para medidas contra el abuso de alcohol y drogas y el gobierno asigna SEK 260 millones (coronas suecas) con este fin en el año de 2007.

### Mil millones para facilitar vacunas contra una pandemia

Se asignarán SEK mil millones (coronas suecas) durante 2008 – 2010 para facilitar vacunas, en caso de una epidemia internacional de gripe, tanto para la producción doméstica como para la importación.

### Uso más eficaz de los recursos comunes

El Gobierno tiene la ambición que los recursos públicos sean utilizados de una manera más eficaz. Los recursos públicos deben de destinarse a su propósito pensado.

Por eso el Gobierno propone un amplio programa de medidas para conseguir superar el uso excesivo de los sistemas de beneficios. Recientemente se presentó una proposición sobre una ley de fraudes en las prestaciones al Parlamento sueco (Riksdag), en la cual se propone reglas más claras y una legislación contra el uso excesivo de varias prestaciones (beneficios). También se está realizando una investigación para elaborar propuestas para un órgano especial de supervisión separado de la Seguridad Social sueca.

El Gobierno propondrá un control más estricto del subsidio familiar temporal, es decir la prestación para quedarse en casa sin trabajar para cuidar a un hijo enfermo que no haya cumplido 12 años. La Dirección Nacional Sueca de Administración Pública (Statskontoret) también evaluará la eficacia de los procedimientos con relación al reintegro del importe de las prestaciones indebidamente percibidas al Estado.

El Gobierno desea aumentar la eficiencia del sector público, y con ese fin se establecerá un registro de las autoridades estatales suecas. Además se esta llevando a cabo una investigación para aclarar cuales deberían ser los cometidos del Estado y cuales deberían ser los principios globales aplicables a la organización de la administración pública. La investigación deberá también indicar medidas que puedan reducir los costes administrativos entre un tres y un seis por ciento, lo que equivale a unos ahorros de entre SEK 5 mil millones y SEK 10 mil millones (de coronas suecas).