

## ALEMANIA

### **EL NUEVO CONSEJO COORDINADOR DE LOS MUSULMANES**

---

Desde hace tiempo la administración alemana echa en falta la existencia de una organización central autorizada para representar a la mayoría de los aproximadamente 3,4 millones de musulmanes de 41 naciones que viven en Alemania. Se espera que a través de esta organización pueda mejorar la integración social de los musulmanes que viven en el país, evitando la formación de una “sociedad paralela” caracterizada por valores ajenos a los llamados valores occidentales.

Este informe analiza la diversidad de los musulmanes que viven en Alemania, se describen las organizaciones principales, en particular el recién creado Consejo Coordinador de los Musulmanes (KMR), y su composición, en base a la respuesta del Gobierno Federal a una interpelación parlamentaria del partido de los Verdes sobre la igualdad de derechos de los musulmanes<sup>1</sup>.

#### **Estructura del Consejo Coordinador de los Musulmanes**

El Consejo Coordinador de los Musulmanes está compuesto por las cuatro principales organizaciones musulmanas de Alemania. Fue constituido el 11 de abril de 2007 por el Consejo Central de los Musulmanes en Alemania (ZMD), la Unión Turco-Islámica (DITIB), el Consejo Islámico de la República Federal de Alemania (IR) y la Confederación de Centros Culturales Islámicos (VIKZ), en representación de musulmanes tanto sunitas como chiítas. En total, las organizaciones afiliadas al Consejo representan a aproximadamente 280.000 de las 3.300.000 personas con trasfondo islámico y a 2.000 de las 2.900 comunidades musulmanas en Alemania. No están representados los alevitas ni los musulmanes ahmadíes.

Las asociaciones pertenecientes al KRM se turnan en la presidencia cada seis meses. El primer presidente es Ayyub Axel Köhler, actual presidente del Consejo Central de los Musulmanes. Está previsto que el portavoz del KRM sirva de interlocutor a todos aquellos que formulen consultas respecto al Islam en Alemania, por ejemplo la preparación de los imanes, las clases de religión islámica o las reglas alimenticias. Se prevé que en cada estado federado de Alemania haya una sede del KRM.

El KRM no se ha constituido aún como entidad jurídica ni se ha inscrito en el registro de asociaciones. Se basa hasta el momento en un estatuto firmado por las organizaciones que lo constituyen.

---

<sup>1</sup> <http://dip.bundestag.de/btd/16/050/1605033.pdf>

### Críticas al KRM

El secretario general del grupo parlamentario de los Verdes, Volker Beck, considera que el KRM no cumple con los requisitos de una comunidad religiosa y advierte que está dominado por agrupaciones conservadoras y fundamentalistas. Por otra parte, Beck es partidario de otorgar a los musulmanes los mismos derechos que tienen los fieles de otras confesiones.

Algunos participantes de la “Conferencia Alemana sobre el Islam”, organizada bajo los auspicios del Ministerio Federal del Interior, también ponen en tela de juicio que el KRM pueda hablar en nombre de los musulmanes que viven en Alemania.

### **Composición confesional y nacional de los musulmanes en Alemania**

En Alemania viven aproximadamente 3,4 millones de musulmanes. No existen cifras exactas sobre su pertenencia a las diferentes confesiones dentro del Islam. Con cerca de 2,5 millones, los sunitas son el grupo mayor, dado que la mayoría de los musulmanes en Alemania proviene de Turquía, donde predomina esta confesión. Se estima que en Alemania viven entre 400.000 y 700.000 alevitas. Cabe subrayar que la cuota de turcos alevitas en relación con el número total de personas que provienen de Turquía es más alta que la de su país de origen. El tercer grupo son los chiítas (200.000), seguidos de los ahmadíes (40.000).

En cuanto a los países de origen, la gran mayoría de los musulmanes proviene de Turquía. Sin contar a los turcos naturalizados (es decir, aquellos que han perdido la nacionalidad turca) en la actualidad viven en Alemania cerca de 1,8 millones de personas de nacionalidad turca, 654.853 nacidas en Alemania. En los últimos años, se han naturalizado un promedio anual de 50.000 turcos. Les siguen los musulmanes procedentes de la antigua Yugoslavia y de los Estados árabes. La mayoría de los chiítas proviene de Irán, Irak y Líbano. Los ahmadíes provienen de Pakistán.

Países de origen	Extranjeros	Naturalizaciones	Total
	31.12.2005	de 1988 a 2005	
<b>Turquía</b>	<b>1.764.041</b>	<b>673.024</b>	<b>2.437.065</b>
<b>Bosnia-Herzegovina</b>	<b>156.872</b>	<b>31.315</b>	<b>188.187</b>
<b>Irán</b>	<b>61.792</b>	<b>67.903</b>	<b>129.695</b>
<b>Marruecos</b>	<b>71.639</b>	<b>52.242</b>	<b>123.881</b>
<b>Afganistán</b>	<b>55.111</b>	<b>40.511</b>	<b>95.622</b>
<b>Zona palestina (sin definir)</b>	<b>3.204</b>	<b>4</b>	<b>3.208</b>
<b>Líbano</b>	<b>40.060</b>	<b>29.753</b>	<b>69.813</b>
<b>Irak</b>	<b>75.927</b>	<b>18.468</b>	<b>94.395</b>
<b>Pakistán</b>	<b>30.034</b>	<b>19.317</b>	<b>49.351</b>
<b>Túnez</b>	<b>22.859</b>	<b>20.671</b>	<b>43.530</b>
<b>Siria</b>	<b>28.154</b>	<b>14.158</b>	<b>42.312</b>
<b>Argelia</b>	<b>13.948</b>	<b>5.843</b>	<b>19.791</b>
<b>Egipto</b>	<b>10.258</b>	<b>5.755</b>	<b>16.013</b>

<b>Jordania</b>	<b>8.042</b>	<b>7.519</b>	<b>15.561</b>
<b>Indonesia</b>	<b>11.054</b>	<b>1.761</b>	<b>12.815</b>
<b>Eritrea</b>	<b>5.930</b>	<b>9.041</b>	<b>14.971</b>
<b>Bangla Desh</b>	<b>4.354</b>	<b>2.152</b>	<b>6.506</b>
<b>Sudán</b>	<b>3.254</b>	<b>1.381</b>	<b>4.635</b>
<b>Libia</b>	<b>3.138</b>	<b>320</b>	<b>3.458</b>
<b>Yemen</b>	<b>2.239</b>	<b>341</b>	<b>2.580</b>
<b>Arabia Saudita</b>	<b>1.423</b>	<b>32</b>	<b>1.455</b>
<b>Otros</b>	<b>1.712</b>	<b>67</b>	<b>1.779</b>
Total	2.375.045	1.001.578	3.376.623

Fuente: Destatis, Registro Central de Extranjeros, 2006

Según una encuesta del “Centro de Investigaciones sobre Turquía”, el 28% de los cerca de 1.760.000 turcos que viven en Alemania se definen como “muy religiosos”, el 55% como “más bien religiosos”, mientras que una tercera parte nunca o pocas veces va a la mezquita.

### **Tipos de organizaciones y comunidades musulmanas en Alemania**

En Alemania existen aproximadamente 2.600 lugares de culto para musulmanes, de los que 150 son mezquitas. También hay más de 120 escuelas musulmanas (madrazas) y más de 100 asociaciones alevitas.

El Instituto Central del Archivo del Islam en Alemania calcula que el promedio de visitantes a lugares de culto o mezquitas se eleva a 200.000. Unos 493.000 fieles asisten a los rezos de los viernes y 904.000 a las dos fiestas más importantes del Islam. El Gobierno Federal calcula que hasta el 50% de los musulmanes hace uso de alguna oferta de las comunidades. Los rezos se pronuncian en árabe, mientras que los sermones se pronuncian en el idioma de los fieles. Algunas mezquitas ofrecen traducciones o resúmenes de los sermones en alemán. En las mezquitas a las que acuden fieles de diversas nacionalidades los sermones suelen pronunciarse en alemán.

Los organismos gestores de los cultos son las reuniones de fieles, mientras que en el aspecto jurídico es la asociación registrada de la mezquita. La construcción de mezquitas no recibe ningún tipo de subvención estatal. La relación entre el número de fieles y la cantidad de lugares de culto o mezquitas es de 1:1.231 (en la iglesia protestante, la relación entre fieles e iglesias es de 1:1.164, y en la católica 1:1.050).

El Gobierno Federal dispone de pocos datos concretos sobre los imanes. En teoría, cada mezquita tiene un imán. En muchos casos, no se trata teólogos sino de predicadores laicos que ejercen la función de imán sin retribución. En unas 600 comunidades turcas trabajan imanes enviados desde Turquía por la Oficina Estatal Turca para Asuntos Religiosos (Diyanet) cualificados en escuelas superiores donde se enseña árabe, el Corán y el Islam. Sólo pocos han cursado estudios de teología en una universidad. Desde 2004 se realizan en Alemania seminarios de diálogo con representantes de las iglesias cristianas. Hasta la fecha se han

organizado 10 seminarios con la participación de más de 350 imanes. A partir de 2007 se prevé también la participación de otras organizaciones musulmanas.

La Confederación de los Centros Culturales Islámicos (VIKZ) tiene más de 300 mezquitas. Entre los imanes hay todavía muchos inmigrantes turcos de la primera generación que obtuvieron su preparación en su propio sistema de formación, pero la Confederación dispone del suyo propio en Alemania. El Gobierno tiene pocos datos sobre las mezquitas árabes. Algunos estados, por ejemplo Marruecos y Egipto, envían imanes cualificados a Europa.

### **Forma jurídica de las comunidades musulmanas**

La mayoría de las organizaciones islámicas está organizada a nivel estatal y en los *länder* como “asociaciones registradas”. El derecho alemán no prevé un reconocimiento abstracto de “comunidades religiosas”, ya que tal reconocimiento contravendría el concepto constitucional de la relación entre el Estado y la Iglesia o comunidades religiosas, que prevé el derecho de autodeterminación de las mismas y su independencia del Estado. Los principios que rigen el derecho público eclesiástico (libertad de fe, confesión, culto y reunión, autodeterminación, clases de religión) no hacen necesario el estatus de una corporación de derecho público.

La Constitución concede este estatus de entidad de derecho público a aquellas comunidades religiosas que en el momento de la entrada en vigor de la Constitución ya habían sido reconocidas como entidades de derecho público (Iglesia católica, Iglesia protestante, algunas comunidades judías). Otras comunidades religiosas pueden pedir este estatus cumpliendo con ciertos criterios (Art. 140 de la Constitución).

De esta forma, la mayoría de las entidades religiosas distintas a la católica o la protestante se han constituido como entidad de derecho público (baptistas, menonitas, ejército de salvación, iglesias ortodoxas, asociaciones judías, los testigos de Jehová, etc.). La condición previa para la concesión del estatus de entidad de derecho público es la certeza de que va a tener una continuidad, lo que se ha de demostrar mediante el estatuto, el número de miembros y el compromiso de obediencia a las leyes del país.

La Oficina de Protección a la Constitución controla actualmente a 28 organizaciones “islámicas”, con aproximadamente 32.000 miembros. La mayor es la Comunidad islámica Milli Görüs (IGMG).

### **Diálogo interreligioso e intercultural**

Las asociaciones de musulmanes en Alemania consideradas por el Gobierno Federal como más representativas, así como algunos personajes musulmanes importantes, participan en la “Conferencia Alemana sobre el Islam”, un foro creado por el Gobierno para discutir a nivel nacional sobre el Islam en Alemania y sobre la mejora de la integración de los musulmanes. Dichas conferencias, organizadas bajo los auspicios del Ministerio Federal del Interior, seguirán celebrándose durante los próximos años. En la

segunda conferencia que acaba de tener lugar han vuelto a salir a la luz las discrepancias entre los musulmanes secularizados, invitados por iniciativa del Gobierno (que no representan a los musulmanes conservadores), y los representantes de un Islam más tradicional. Así, la conferencia derivó en un debate interno de las personas que de una u otra forma se consideran musulmanes.

Existe una gran variedad de contactos interculturales e interreligiosos difíciles de clasificar y registrar. Se organizan “jornadas de puertas abiertas de las mezquitas”, a las que asisten representantes de asociaciones musulmanas como ponentes en discusiones públicas o participando en comisiones locales, regionales o nacionales de organizaciones eclesiásticas o civiles.

Los Congresos Alemanes de las Iglesias Protestante y Católica contemplan siempre en su agenda un diálogo cristiano-islámico organizado en colaboración con representantes musulmanes. Varias organizaciones islámicas han nombrado a encargados para contactos con no-musulmanes. La Unión Turco-Islámica de la Oficina para Temas Religiosos (DITIB) cuenta con un departamento para estos contactos; otras organizaciones mantienen el diálogo a través de sus oficinas de prensa o encargan a representantes. Asimismo existe una serie de asociaciones mixtas compuestas por cristianos y musulmanes que justamente se empeñan en promover el diálogo interreligioso.

El diálogo interreligioso entre cristianos y musulmanes se inició en Alemania hace más de veinte años también. En este contexto han surgido diversas sociedades cristiano-islámicas de ámbito local y regional. A principios del año 2003 se fundó el Consejo de Coordinación de las Agrupaciones del Diálogo Cristiano-Islámico en Alemania. Desde 2002, el Ministerio Federal del Interior ofrece subvenciones a proyectos en el ámbito del diálogo interreligioso. El Ministerio Federal de Familia, Tercera Edad, Mujer y Juventud subvenciona programas realizados por entidades que se dedican al diálogo intercultural e interreligioso. Los grandes organismos gestores de programas para la juventud organizan con periodicidad encuentros de jóvenes y programas de intercambio. No existen subvenciones específicas para organizaciones y asociaciones musulmanas.

### **Objetivos del Gobierno Federal - Conferencias Alemanas sobre el Islam**

En su respuesta a la interpelación parlamentaria del partido de los Verdes sobre la igualdad de derechos de musulmanes, el Gobierno Federal destaca expresamente el dilema que radica en la falta de organización de los musulmanes que viven en Alemania, ya que las organizaciones islámicas que existen a nivel interregional sólo representan a una minoría. El Gobierno considera que los musulmanes utilizan las mezquitas únicamente para rezar, sin que ello implique sentirse miembro de la asociación que las gestiona. Son tema central de las Conferencias Alemanas del Islam los aspectos constitucionales y la situación con respecto a la organización de las comunidades religiosas musulmanas, así como la búsqueda de posibles soluciones.

No está previsto modificar la legislación que regula la relación entre el Estado y las religiones debido a que el Gobierno considera que las leyes conceden derechos iguales a las diferentes confesiones sin que el Islam pueda verse discriminado.

### **Conferencias Alemanas sobre el Islam<sup>2</sup>**

Ante los problemas de integración que según el Ministerio del Interior vienen dificultando la convivencia con algunos grupos de musulmanes en Alemania en el ámbito económico-cultural y de la práctica religiosa debido a la existencia de tendencias islamistas, al creciente déficit en la educación e integración en el mercado laboral, así como a la segmentación progresiva de índole social y emocional ante todo de musulmanes jóvenes de la segunda y tercera generación, se decidió entablar un proceso abierto de diálogo y negociación entre representantes del Estado alemán y representantes de los musulmanes que viven en Alemania. El diálogo se centra en la relación entre el Estado y la religión, así como en la relación entre el Estado y el ciudadano, sin ser expresamente un diálogo interreligioso entre el Cristianismo y el Islam.

Mientras que el Gobierno espera posibilitar un diálogo largo y fecundo, predomina en la prensa el escepticismo. Algunos musulmanes que habían asistido a la primera ronda en septiembre de 2006 no volvieron a asistir a la segunda Conferencia el pasado 2 de mayo, otros piensan retirarse o manifiestan abiertamente sus dudas con respecto al sentido de la misma. Hasta ahora se han formado sólo tres grupos de trabajo: sobre la sociedad alemana y el consenso de valores, las cuestiones religiosas desde el punto de vista de la Constitución alemana y sobre la economía y medios de comunicación como puentes.

En cada grupo trabajan hasta 40 personas de ambas partes. En la Conferencia se intentó adaptar la proporción de representantes del Islam al número de representantes de los diferentes grupos musulmanes: se invitó a cinco representantes de asociaciones musulmanas que representan a un millón de musulmanes ortodoxos, a ocho representantes del Islam secularizado y a dos mujeres que dudan de que el Islam tradicional pueda integrarse en la sociedad alemana. Mientras que los primeros han unido esfuerzos fundando el KRM, los demás no tienen una estrategia común.

### **Evaluación de la situación en España por parte el Gobierno Federal**

En su respuesta a la interpelación del partido de los Verdes, el Gobierno Federal comenta también la situación en España que reproducimos literalmente: "En 1992 se creó y se reconoció oficialmente la «Comisión Islámica» como órgano oficial de representación de los musulmanes ante el Estado español. Se trata formalmente de la unión de dos asociaciones dominadas por musulmanes de Marruecos y de Siria. Una participación en la Comisión sólo es posible en calidad de miembro de una de las dos asociaciones. Muchas veces se ha criticado que la evolución dinámica de la población musulmana en España que empezó en 1992 (cerca de un millón de personas en 2006) no queda reflejada en la Comisión. De hecho, en

---

2

[http://www.bmi.bund.de/nn\\_1018358/Internet/Content/Nachrichten/Pressemitteilungen/2006/Einzelseiten/Islamkonferenz\\_Kurzinfo.html](http://www.bmi.bund.de/nn_1018358/Internet/Content/Nachrichten/Pressemitteilungen/2006/Einzelseiten/Islamkonferenz_Kurzinfo.html)

2006 más del 50% de los musulmanes que viven en España no se sentían representados por ella. Para facilitar a las nuevas agrupaciones el acceso a la Comisión habría que modificar el Acuerdo de Cooperación con el Estado español suscrito en 1992. Dado que en la actualidad no está previsto tal paso, es de temer que la población musulmana en España acabe poniendo en duda el papel de Comisión Islámica como interlocutora del Gobierno español”.

## **Conclusión**

Por el momento, no parece que con la constitución del nuevo Consejo Coordinador de los Musulmanes (KRM) se esté en camino de solucionar los conflictos entre el Estado y los musulmanes creyentes que dominan el KRM debido sobre todo a filosofías fundamentalmente diferentes. Mientras que el Gobierno, y en particular el ministro del Interior, Wolfgang Schäuble (CDU), insisten en que la equiparación de los musulmanes depende de que los valores predicados por éstos no contravengan a la Constitución, los musulmanes consideran que el Corán (y en la mayoría de los casos la Charía) tiene que ser el criterio que determine su forma de vivir. No obstante, entre los fieles y algunas de las comunidades musulmanas persisten diferencias en la interpretación del Corán. El Gobierno alemán intenta impedir la formación de una representación suprema demasiado conservadora (con tendencias “islamistas”) sin incurrir en un dirigismo que, según la Constitución, no le correspondería tratándose de libertad religiosa.

De momento, muchos musulmanes y el propio Gobierno Federal niegan que el KRM pueda representar a la gran variedad de centros y asociaciones musulmanas, así como a los musulmanes no organizados en Alemania. Sin embargo, el KRM es una plataforma en la cual las cuatro organizaciones musulmanas más importantes en Alemania desarrollan posiciones comunes, con lo cual probablemente va a seguir siendo un interlocutor privilegiado en todos los asuntos relativos a los musulmanes creyentes en Alemania. El Gobierno actual intenta mantener un diálogo más abierto (pero al mismo tiempo menos vinculante) en las “Conferencias Alemanas sobre el Islam”, de carácter anual. En la segunda conferencia que acaba de celebrarse con la asistencia de personalidades invitadas por el Gobierno han vuelto a demostrarse las discrepancias entre los musulmanes secularizados y los representantes de un Islam más tradicional a los que no quieren subordinarse los primeros.

Según algunos críticos, el principal problema es la estrategia del Gobierno de institucionalizar una representación máxima de los musulmanes en Alemania lo más secular posible y a través de la cual el Estado pueda promover la integración, lo que conciben como intento asimilacionista. Defienden el reconocimiento de los diferentes grupos dentro del Islam practicado en Alemania como comunidades religiosas con todos los derechos o bien el reconocimiento del KRM si se llega a un consenso.