

## ITALIA

### COMENTARIO GENERAL

---

#### **Situación política**

El momento político italiano mantiene una elevada dosis de confusión, a la que contribuyen ambas coaliciones, de mayoría y de oposición, con una escasa cohesión interna y con una litigiosidad entre ambas que no se atenúa.

Respecto al mes anterior, en octubre la situación registró un ligero empeoramiento, debido esencialmente a dos factores: la discusión sobre el Proyecto de Ley de Presupuestos 2008 y la reforma, al menos, de la ley electoral.

El Proyecto de Ley de Presupuestos es claramente un texto de compromiso, con el que el jefe del Gobierno y el ministro de Economía han intentado compaginar las diferentes exigencias de las dos alas de la coalición de centro-izquierda, pero con el resultado de descontentar a ambas, y es éste el aspecto sobre el cual las oposiciones basan su convicción de que en alguna votación, en el Senado, un voto en contra provoque la caída del Gobierno y nuevas elecciones.

Y si la mayoría se divide sobre los presupuestos, la oposición se divide sobre la reforma de la ley electoral. En realidad, el debate en el centroderecha afecta más bien a la oportunidad de dialogar con la mayoría sobre la reforma, ya que en algunos ambientes, y no sólo de oposición, se ventila la hipótesis de que la oferta de diálogo sea sólo un intento de mantener artificialmente en vida al ejecutivo. En ambas coaliciones, además, se sigue discutiendo sobre cuál sería el mejor sistema, el "alemán", el "español", o un híbrido que reúna lo que se considera "bueno" de los dos sistemas.

Resulta imposible, pues, aventurar cualquier previsión sobre la evolución de la coyuntura política a corto plazo, ya que el eventual recurso al voto de confianza es un argumento que hasta ahora ha permitido superar las divergencias internas en la coalición de gobierno, pero se desconoce el punto de ruptura de un equilibrio que resulta cada día más frágil.

#### **Situación económica**

El Proyecto de Ley de Presupuestos 2008 ha comenzado su iter parlamentario en el Senado, es decir la Cámara más difícil para el Gobierno. Ello, considerado el momento político, ha determinado una situación confusa, con muchas de las enmiendas que son el resultado de compromisos entre los partidos de la mayoría, y que alteran el equilibrio económico-financiero del proyecto inicial. Es cierto que se trata del primer pasaje de un texto que, de ser aprobado, deberá pasar a la Cámara de Diputados y luego, seguramente, volver al Senado, pero los organismos contables y de control

(Tribunal de Cuentas, Interventor general, etc.) han manifestado ya serias dudas sobre la cobertura de algunos gastos, y los organismos europeos no consideran el texto adecuado a la situación.

Las divergencias son netas, tanto entre mayoría y oposición, como entre las dos alas de la mayoría.

Ello origina la publicación de una gran cantidad de datos que son más bien el resultado de simulaciones económicas, y que no ayudan a conocer la realidad del momento económico y de su posible evolución.

Lo único cierto, pues, es que la inflación se ha disparado: la tasa interanual ha pasado del 1,7% de septiembre a un peligroso 2,1% en octubre.

El debate parlamentario y las modificaciones introducidas en los Presupuestos, hasta ahora, no han disminuido las recordadas preocupaciones sobre la lentitud de la reducción del déficit, y sobre la falta de dotación de algunos gastos importantes e ineludibles. como la renovación de los convenios colectivos del sector público.

### **Situación social**

La sesión presupuestaria, con sus implicaciones económicas y sobre todo políticas, ha dejado en segundo lugar toda iniciativa, como por otra parte suele ocurrir prácticamente todos los años.

Así, los textos en discusión en el Parlamento (derecho de familia, reforma de las pensiones y del mercado de trabajo, ley de extranjería) no han registrado avances significativos, y sólo uno de los proyectos en materia de inmigración y seguridad pública, el que atribuye a los "prefetti" (Delegados del Gobierno) el poder de expulsión de nacionales comunitarios por motivos de seguridad pública, ha llegado a ser inmediatamente aplicable por haberse transformado en Decreto.

El tema más delicado, y muy urgente, es el de la reforma de las pensiones.

El "Protocolo de 23 de julio", que aborda el tema y concuerda una solución, ha sido aprobado por el gobierno y por ambas partes sociales, y sometido a referéndum entre los trabajadores, que lo han aprobado con una mayoría excepcional (80%). El texto es el resultado de una negociación compleja, que finalizó positivamente sólo porque se consiguió un equilibrio muy delicado. Ahora, algunos sectores de la mayoría pretenden modificar el texto para poderlo aprobar, pero ello rompería el equilibrio inicial, abriendo camino a una discusión no breve, que podría invalidar toda la labor desarrollada hasta ahora.

En efecto, la reforma debe aprobarse antes de 31 de diciembre, ya que en caso contrario el 1 de enero de 2008 entraría en vigor la reforma anterior, es decir la que eleva la edad de jubilación de 57 a 60 años de edad (el llamado "escalón").

## EL INFORME DE SVIMEZ SOBRE LA ECONOMÍA DEL MEZZOGIORNO

La Asociación para el Desarrollo del Mezzogiorno (SVIMEZ), ha presentado en Roma el tradicional "Informe sobre la economía del Mezzogiorno", del que se desprende que el Sur se encuentra aún atrasado frente al Norte, pero sobre todo se ve obligado a perseguir las demás áreas débiles de la Unión Europea y los países recién ingresados en la misma.

Hay algunas señales positivas, pero son insuficientes para compensar la divergencia entre el Mezzogiorno y las economías de reciente integración europea, acreditadas como aguerridas competidoras para los próximos años. Según la SVIMEZ, ha habido mejoras, pero se teme que, sin reformas estructurales, el proceso de desarrollo está en peligro.

En el último período de tiempo disponible para realizar una comparación, entre 2000 y 2004, los nuevos Estados miembros han experimentado tasas de crecimiento del Producto Interior Bruto superiores al 5%, las Regiones Objetivo 1 de la UE/15 del 4,1%, las de la UE/25 del 4,5%, mientras el Mezzogiorno ha crecido sólo un 0,5%.

### Tasas medias de crecimiento anual del PIB y del PIB per cápita en las Regiones Objetivo 1 y no Objetivo 1 (datos en porcentaje)

Área	PIB <i>per cápita</i>		PIB	
	1995-2000	2000-2004	1995-2000	2000-2004
UE/25	5,5	3,0	5,7	3,5
<i>Regiones Objetivo 1</i>	5,8	4,3	5,8	4,5
<i>Regiones no Objetivo 1</i>	5,1	2,9	5,5	3,5
Mezzogiorno	4,8	0,4	4,6	0,5
Nuevos Estados miembros	6,8	5,3	6,6	5,2
<i>Regiones Objetivo 1</i>	6,8	5,2	6,6	5,1
<i>Regiones no Objetivo 1</i>	6,7	6,6	7,0	6,8

**Fuente:** Elaboración de la SVIMEZ y datos de la Oficina Italiana de Cambios

Esto se confirma también por otros indicadores. Entre 2001 y 2006, el flujo anual de inversiones extranjeras por habitante se ha cifrado en 13 euros en las Regiones del Mezzogiorno, frente a una media de 500 euros de Estonia, Hungría, República Checa y Eslovaquia.

**Inversiones directas extranjeras (IDE) en las  
Regiones Italianas en 2005 y 2006**

Regiones	IDE 2005	IDE 2006	Variación absoluta	Variación en %	IDE en % Italia
Centro-Norte	126.213.805	152.124.329	25.910.524	20,5	99,34
Mezzogiorno	958.415	1.016.606	58.191	6,1	0,66
<b>Italia</b>	<b>127.172.220</b>	<b>153.140.935</b>	<b>25.968.715</b>	<b>20,4</b>	<b>100,00</b>

**Fuente:** Elaboración de SVIMEZ y datos de la Oficina Italiana Cambios

### **El Mezzogiorno, menos competitivo**

Si se establece en 100 la media UE, el "índice de potencialidad competitiva del sistema productivo" elaborado por la SVIMEZ (síntesis de infraestructuras, investigación, recursos humanos y tejido productivo) coloca el Sur a 65,9, una vez más detrás de República Checa, Eslovaquia y Hungría.

En resumen, el Mezzogiorno se encuentra entre nuevos Estados miembros y países europeos "débiles" que, sin embargo, han sabido utilizar mejor los recursos comunitarios de estímulo al desarrollo de las áreas más atrasadas.

También en este último caso los datos son claros. En el período 2000-2006 la tasa de crecimiento de la economía meridional (una media anual del 1,4%), ha sido tres veces inferior a la de España (4,1%), casi cuatro veces menos que en Irlanda (5,2%) y casi cinco menos que en Grecia (6,2%).

El factor infraestructuras ha sido decisivo. A comienzos de los años 90 el Mezzogiorno, si bien en rotundo retraso frente al Centro/Norte, tenía un nivel de infraestructuras superior al de las demás áreas débiles de la Unión Europea pero, en poco más de cinco años, ha depauperado totalmente la ventaja, sobre todo frente a España, Grecia e Irlanda, capaces de poner en marcha políticas de inversión mucho más eficaces.

Así pues, en poco tiempo el Mezzogiorno ha sido superado por los nuevos *partners* del Este, sea por las áreas Objetivo 1 de la UE/15, incluidas todas las regiones atrasadas de España y Alemania (la otra gran economía europea con un fuerte dualismo territorial), tanto es así que, en 2006, resulta ser la única gran área donde se registra un nivel del producto *per cápita* inferior al 75% de la media europea.

### **El retraso frente al Centro/Norte**

Cuando el análisis se limita a los confines nacionales, destaca el retraso frente al Centro/Norte, a pesar de un considerable aumento en valores absolutos. En 2006, debido al efecto conjunto de gasto

en consumos e inversiones, el PIB de las Regiones meridionales ha subido un 1,5%, con un incremento correspondiente a cuatro veces al alcanzado entre 2002 y 2005. El PIB por habitante en el Sur es de 16.919 euros, sólo el 57,4% frente al del Centro-Norte (29.459 euros). Crece más Molise (+2,2%); siguen Basilicata y Cerdeña (+1,8%), Pullas (+1,7%), Abruzos (+1,6%), Campania Y Calabria (+1,3%) y Sicilia (+1,2%).

En 2006 en el Sur casi todos los sectores productivos han experimentado incrementos, si bien inferiores a los del Centro/Norte: industria, +1,5% (Centro/Norte +2,5%); construcción +1,4%, servicios +1,3% (Centro/Norte, 1,7%). Sólo en la agricultura continúa la disminución empezada los años pasados (-4,1%) y en medida superior al Centro/Norte (-2,4%), pero no en las producciones de calidad.

Las señales positivas se deben a la reanudación del gasto en consumos de las familias (+1,2%), y al relanzamiento de las inversiones, que han subido un 2,5%, con un incremento más que el doble que en el Centro/Norte (+0,6%).

Pero la dinámica general, por el cuarto año seguido, es inferior a la del Centro/Norte (2%) y, según el Informe SVIMEZ, se debe más bien al efecto arrollador de una recuperación a nivel nacional que a un proceso de reestructuración, cuyas señales no se perciben.

#### PIB: comparación Mezzogiorno-Centro/Norte

Tasas anuales de variación

Áreas	2003	2004	2005	2006
Centro-Norte	0,1	1,4	0,2	2,0
Mezzogiorno	0,2	0,4	- 0,3	1,3
<b>Fuente:</b> Elaboración SVIMEZ (datos de Oficina de Cambios)				

#### Disminuye el gasto público para el Sur

El gasto "en cuenta capital" (gasto ordinario más gasto adicional) para el Mezzogiorno disminuye y está lejos de los objetivos indicados por el Gobierno. El Informe SVIMEZ se detiene ampliamente sobre los recursos públicos y los instrumentos de política industrial utilizados para el crecimiento del Mezzogiorno. En los últimos años, a pesar de una ligera recuperación en 2006, la cuota de gasto público para el Sur frente al total nacional ha disminuido, pasando del 40,6% de 2001 al 36,3% de 2006, por un total de 24.100 millones de euros, muy lejos del objetivo indicado en los más recientes documentos del Gobierno sobre políticas territoriales.

También la cuota de gasto para las áreas subutilizadas resulta inferior a los objetivos (indicados por la Conferencia Estado- Regiones): 14.400 millones de euros, que representan el 81% del total nacional, frente al 85% establecido.

Según la SVIMEZ, los posibles motivos de esta diferencia son dos: el incumplimiento del acuerdo sobre la repartición de los recursos, una menor capacidad de gasto en el Mezzogiorno, o ambas causas.

Ha disminuido también el gasto ordinario, sea en valor absoluto (de 11.600 millones de 2500 a 10.000 millones), sea en proporción al total nacional (del 24,8% al 22,3%). En este caso el objetivo indicado por el Gobierno corresponde al 30%.

No marchan las medidas de estímulo para las áreas subutilizadas. La SVIMEZ menciona la reforma de la ley 488, que "ha producido una drástica reducción de las facilidades proporcionadas" al sector industria. Las iniciativas facilitadas han pasado de 1.349 en 2004 a 371 en 2006, con un disminución el 72%. En cambio, las inversiones facilitadas han pasado de 2.900 millones de euros a 2.200 millones (-22%).

Ha disminuido también el instrumento de los créditos de impuesto (ley 388), con una reducción de 387 a 295 millones de euros. En cambio, se sigue haciendo eje en los instrumentos bajo forma de negociación: en 2006 se han estipulado tres nuevos contratos de localización: "Denso Termal System" en Campania; "Helesi Italia" en Basilicata y "Atlántica Invest" en Sicilia, por un total de 688 millones de euros de inversiones previstas, 138 millones de contribuciones pedidas y una previsión de 755 ocupados. Por último, los contratos de programa aprobados en 2006 para "industria y servicios" son nueve, por 2.300 millones de euros de inversiones planificadas.

De los datos publicados por el Departamento de las políticas de desarrollo se desprende que el gasto adicional ha servido para compensar el escaso gasto ordinario, de hecho inferior a lo debido y a lo previsto, y ha habido una gran dispersión de las intervenciones.

En resumen, los problemas estructurales están agudizados en el reciente quinquenio y una nueva programación de los fondos para el desarrollo regional 2007-2013, que adopta los mismos criterios de los anteriores ciclos de programación. que han surtido resultados desalentadores sea en el plano cualitativo sea cuantitativo.

Según el Informe, las Regiones, las Provincias y los Municipios no han centrado la atención en el objetivo Convergencia, que exige atención para los factores estructurales fundamentales y un esfuerzo de continuar objetivos prioritarios para volver a poner en marcha el proceso de desarrollo y reacercamiento a las demás áreas del país.

Por ejemplo, el Informe subraya que las potencialidades de la estructura de los puertos están muy perjudicadas por las carencias del sistema de ferrocarriles y de las demás infraestructuras. La estructura demográfica más joven respecto al resto del país y la recuperación positiva de los niveles de instrucción y formación no encuentran desemboques en la absorción por parte del sistema económico y producen el triste fenómeno de la emigración de jóvenes diplomados y licenciados hacia el Norte (270.000 en pocos años).

### Exportan sólo las grandes empresas

Para las exportaciones de las Regiones meridionales el incremento de 2006 (6,8%) no representa un verdadero índice de revitalización del tejido productivo; en efecto, la reanudación de las exportaciones ha interesado los sectores caracterizados por la presencia de grandes empresas (siderúrgico, petrolquímico, del coche, aeronáutico, etc.) y los sectores del "made in Italy" (madera, cuero, muebles, calzado), caracterizados por una mayor número de medianas y pequeñas empresas locales, han retrocedido en la venta en los mercados internacionales.

#### Las exportaciones en 2006

(en millones de euros y variación porcentual sobre 2005)

Áreas	2006	Var. % sobre 2005
Centro-Norte	285.532	+9,8%
Mezzogiorno	36.048	+6,8%
<b>Italia</b>	<b>321.580</b>	<b>+9,4%</b>
<i><b>Fuente:</b> elaboración de SVIMEZ sobre datos de la Oficina Italiana de Cambios)</i>		

Sin embargo, tampoco el dato global, o sea el incremento de las exportaciones de un 6,8%, representa un progreso, puesto que la cuota sobre el total nacional ha disminuido del 11,6% al 11,1% en un año.

### El empleo

En 2006 la tasa de empleo ha aumentado un 1% en el Centro/Norte y un 0,7% en el Sur (que se queda en el 46,6% de la población), donde se concentra sobre todo en el componente femenino. En valores absolutos, los nuevos ocupados son 320.000 en el Centro/Norte y 105.000 en el Sur. Así pues, por vez primera, el Mezzogiorno supera las 6.500.000 unidades, pero aumentan sobre todo los trabajadores atípicos (75.000 del total de 105.000), con porcentajes nueve veces superiores a los contratos a tiempo indeterminado, concentrados sobre todo en el componente juvenil.

La tasa de desempleo ha pasado del 19% de 2000 al 12,3% de 2006; pero este dato se debe conexas de forma directa con la tasa aún elevada de empleo sumergido (más del 20%), que "es el

mayor problema, puesto que afecta a un trabajador de cada cinco", con el pico del 27% de Calabria (3 irregulares de cada 10). En 2006 los trabajadores irregulares han subido 43.000 unidades, y alcanzan 1.391.000. Es significativo el dato de Campania, donde en 2006 los parados resultaban en disminución de 47.000 unidades, pero los nuevos ocupados eran apenas 41.000.

Todo esto está confirmado por el boletín económico del Banco Central (Bankitalia), que pone de relieve que, ante una sustancial estabilidad de la tasa de empleo en todas las áreas en el primer trimestre de este año, la tasa de actividad en Italia ha disminuido "sobre todo en las Regiones meridionales", donde la oferta de trabajo ha ido disminuyendo ininterrumpidamente a partir de finales de 2002, con una pérdida global de 500.000 personas, esto es el 6,3% del total de la población activa. Esto significa que en cuatro años unas 500.000 personas han salido del mercado de trabajo y muchas de éstas han dejado de buscar ocupación.

El Informe SVIMEZ pone de relieve que, en el último cuatrienio, el porcentaje de las políticas activas para volver a emplear a los parados, que habían experimentado un aumento significativo de 1995 a 2000, se ha reducido.

### **Las migraciones internas, como en los años sesenta**

Por el tercer año seguido, el Informe SVIMEZ subraya la pérdida de jóvenes meridionales, licenciados o con un buen nivel de instrucción, que se trasladan a las Regiones septentrionales.

"En 2004 fueron 270.000 las transferencias estables y temporáneas entre Sur y Norte"; se trata de números que empiezan teniendo un peso relevante, si se les compara con los años de mayor intensidad migratoria: en 1961-63 las transferencias fueron 295.000 al año.

El Informe dibuja el retrato robot del emigrante de los años 2000: tiene entre 25 y 29 años, un título de estudio medio-alto (el 36% diploma superior, el 13% título universitario). Campania (38.000 personas), Sicilia (28.600), Pullas (21.500) y Calabria (17.800), son las Regiones donde es mayor el valor absoluto de las nuevas migraciones internas, cuyas metas son especialmente Lombardía, Emilia-Romaña y Lacio. En cambio, las transferencias Norte-Sur, que no influyen en la evolución de la economía, son estables (60.000).

El fenómeno es preocupante, porque "la emigración predominante de jóvenes meridionales escolarizados, disminuye ulteriormente las posibilidades de desarrollo del área".