

## ALEMANIA

### **VII INFORME SOBRE LA SITUACION DE LOS EXTRANJEROS EN ALEMANIA**

---

En diciembre de 2007, la Delegada del Gobierno Federal para Migración, Refugiados e Integración, Maria Böhmer (CDU), presentó el VII informe sobre la situación de los extranjeros en Alemania<sup>18</sup>.

Trata entre otros temas los diversos programas e iniciativas puestos en marcha en los últimos años. Se observa un cambio paradigmático en la interpretación de los datos: el informe no achaca la falta de integración exclusivamente a los inmigrantes sino que constata que una de las razones radica en la ineficacia e injusticia social del sistema educativo y en la desigualdad social. Al mismo tiempo, el informe reconoce explícitamente el valor de la aportación económica y cultural de la inmigración y se empieza a considerar el plurilingüismo una ventaja.

Con la introducción masiva de las escuelas a jornada completa por el anterior Gobierno rojverde, el Estado comienza a asumir su responsabilidad social para con los hijos de padres trabajadores (no sólo inmigrantes) con pocos ingresos. No obstante, teniendo en cuenta el pronunciado carácter selectivo del sistema educativo alemán y las exiguas oportunidades de aquellos jóvenes que cuentan sólo con la enseñanza básica a la hora de buscar un puesto de formación profesional o trabajo, es más que probable que persista el problema central: la “transmisión entre generaciones” de la precariedad formativa y material. El informe insiste en que la educación escolar –competencia de los länder - decide sobre las futuras cualificaciones profesionales, las perspectivas profesionales y, por lo tanto, sobre la situación social.

En lo relativo al Plan Nacional para la Integración<sup>19</sup> el Gobierno Federal anuncia que hasta finales de año elaborará una primera evaluación de común acuerdo con todas las partes implicadas.

---

<sup>18</sup> <http://www.bundesregierung.de/Content/DE/Publikation/IB/Anlagen/auslaenderbericht-7.property=publicationFile.pdf>  
<http://www.bundesregierung.de/Content/DE/Publikation/IB/Anlagen/auslaenderbericht-7-tabellenanhang.property=publicationFile.pdf>

<sup>19</sup> <http://www.bundesregierung.de/Content/DE/Artikel/2007/07/Anlage/2007-07-12-nationaler-integrationsplan.property=publicationFile.pdf>  
<http://www.bundesregierung.de/Content/DE/Artikel/2007/07/Anlage/2007-07-12-nationaler-integrationsplan-kurzfassung.property=publicationFile.pdf> (versión resumida)  
<http://www.bundesregierung.de/Content/DE/Publikation/IB/Anlagen/ib-flyer-nip-englisch-barrierefrei.property=publicationFile.pdf> (folleto informativo en inglés)

## Estadísticas generales

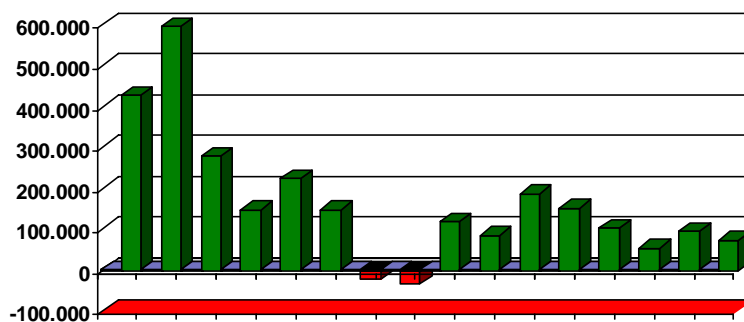
### Extranjeros en Alemania 1960 a 2006

Año	Población total Alemania (miles)	Extranjeros (miles)			Cuota de extranjeros
		total	mujeres	hombres	
<b>Antigua RFA</b>					
1960	55.958	686	-	-	1,2
1970	61.001	2.977	-	-	4,9
1975	61.645	4.090	-	-	6,6
1980	61.658	4.453	1.834	2.619	7,2
1985	61.020	4.379	1.874	2.505	7,2
1990	63.726	5.343	2.331	3.012	8,4
<b>Alemania</b>					
1991	80.275	5.882	2.541	3.341	7,3
1995	81.817	7.174	3.150	4.024	8,8
2000	82.260	7.297	3.338	3.959	8,9
2001	82.440	7.319	3.370	3.949	8,9
2002	82.537	7.336	3.409	3.927	8,9
2003	82.532	7.335	3.440	3.895	8,9
2004	82.501	6.717	3.219	3.498	8,1
2005	82.438	6.756	3.262	3.494	8,2
2006	82.348	6.751	3.273	3.478	8,2

Fuente: Oficina Federal de Estadística "Destatis" 2007

### Evolución del saldo migratorio de extranjeros que entran en Alemania o la abandonan

1991	+427.805
1992	+596.392
1993	+279.188
1994	+148.241
1995	+225.260
1996	+148.890
1997	-21.768
1998	-33.455
1999	+118.235
2000	+86.455
2001	+188.272
2002	+152.769
2003	+102.696
2004	+55.217
2005	+95.717
2006	+74.693

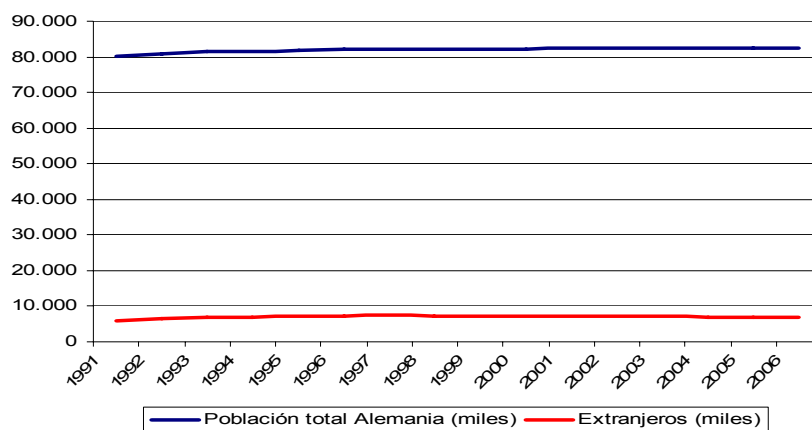


Fuente: Oficina Federal de Estadística "Destatis" 2007

En los últimos años, la cifra neta de ciudadanos extranjeros que emigran a Alemania se ha reducido a menos de 100.000 personas al año, y la tasa de extranjeros se mantiene estable alrededor del 8%.

Esta evolución es resultado de la política de no facilitar la inmigración de ciudadanos que no provengan de un país comunitario, con la excepción de reagrupaciones familiares y la contratación de especialistas altamente cualificados.

Evolución de la población y la cifra de extranjeros 1991 - 2006



Fuente: Oficina Federal de Estadística "Destatis" 2007

Extranjeros residentes en Alemania por nacionalidad (31/12/2006)

Nacionalidad	Extranjeros en la RFA			
	Total	Hombres	Mujeres	%
<b>Total extranjeros</b>	<b>6.751.002</b>	<b>3.478.426</b>	<b>3.272.576</b>	<b>100,0</b>
Turquía	1.738.831	920.861	817.970	25,8
Italia	534.657	315.432	219.255	7,9
Polonia	361.696	175.275	186.421	5,4
Grecia	303.761	165.761	138.602	4,5
Serbia y Montenegro	282.067	147.706	134.361	4,2
Croacia	227.510	111.826	115.684	3,4
Federación Rusa	187.514	75.327	112.187	2,8
Austria	175.653	93.182	82.471	2,6
Bosnia y Herzegovina	157.094	81.222	75.872	2,3
Ucrania	128.950	50.556	78.394	1,9
Países Bajos	123.466	67.637	55.829	1,8
Portugal	115.028	62.603	52.425	1,7
<b>España</b>	<b>106.819</b>	<b>53.343</b>	<b>53.476</b>	<b>1,6</b>
Francia	104.085	48.090	55.995	1,5
EE.UU.	99.265	56.639	42.626	1,5
Reino Unido	96.507	58.433	38.074	1,4
Vietnam	83.076	40.830	42.246	1,2
China	75.733	39.710	36.023	1,1

Irak	73.561	46.524	27.037	1,1
Rumania	73.353	29.886	43.467	1,1
Marruecos	69.926	40.607	29.319	1,0
Macedonia	62.295	33.420	28.875	0,9

Fuente: Oficina Federal de Estadística "Destatis" 2007

Los ciudadanos turcos siguen siendo el mayor grupo de inmigrantes en Alemania, seguidos de los de la antigua Yugoslavia. La cifra de ciudadanos de España, Portugal y Francia sigue superando las 100.000 personas. Por otra parte existe un grupo considerable de personas con antecedentes migratorios que no figuran en las estadísticas como extranjeros por haber obtenido la nacionalidad alemana. Este grupo, que comprende a más de ocho millones de personas, es mayor que el de los residentes con pasaporte extranjero, que oscila entre 6,75 y 7,3 millones. De ahí que al menos el padre o la madre de uno de cada cinco niños nacidos en Alemania tengan antecedentes migratorios. Factores adicionales que favorecen esta evolución son la baja natalidad y el saldo migratorio negativo de alemanes que se viene registrando desde hace años (2006: -51.902).

Por otra parte, parece haber llegado a su fin la inmigración masiva de personas de origen alemán procedentes de la Ex-URSS (2007: < 5.800, 2006: < 7.800). Estos alemanes de origen desaparecen de la estadística como "extranjeros" y figuran en el microcenso como personas con antecedentes migratorios.

Personas con antecedentes migratorios residentes en Alemania (2005)

Población		Total (miles)	de ellos: nacidos en Alemania	
			miles	%
Sin antecedentes migratorios		67.132	67.132	100
Con antecedentes migratorios		15.333	4.934	32,2
de ellos	Alemanes de origen y sus hijos (nacionalidad alemana)	4.053	872	21,5
	Naturalizados e hijos de inmigrantes nacidos en Alemania (nacionalidad alemana)	3.959	2.312	58,4
	Inmigrantes y extranjeros nacidos en Alemania (nacionalidad extranjera)	7.321	1.749	23,9
Total población residente en Alemania		82.465	72.066	87,4

Fuente: Microcenso del Encargado de Migración, Refugiados e Integración 2005

## Educación

Según el microcenso de 2005, durante el curso 2005/2006 en las escuelas de enseñanza básica y media así como en las escuelas de formación profesional estudiaban en Alemania unos 13 millones de alumnos. 1,1 millones (8,8%) eran extranjeros (43% turcos, 10% nacionales de uno de los Estados de la ex Yugoslavia, 19% de otro país comunitario), pero 3,4 millones (26%) tenían antecedentes migratorios. Es decir, que la mayoría de los alumnos extranjeros habían nacido en Alemania. Sin embargo, hay diferencias llamativas en cuanto al tipo de escuelas y la distribución de alumnos con o sin antecedentes migratorios. Mientras que sólo el 15% de los alumnos alemanes visita la escuela integrada que finaliza el décimo año escolar, en el caso de los alumnos extranjeros éstos son más del 40%. Casi la mitad (45%) de los alumnos alemanes cursa el bachillerato, mientras que sólo lo hace el 21% de los alumnos extranjeros.

Distribución de los alumnos por tipos de escuela (2005/2006) (%)

Nacionalidad		Escuela integrada	Enseñanza básica	Enseñanza media	Bachillerato	Esc. antro- posóficas
Alemanes (n= 5.206.171)		15,9	14,8	23,5	44,7	1,0
Extranjeros (n= 478.444)		17,2	40,5	20,7	21,2	0,3
país de origen	Italia (n= 31.668)	14,0	49,0	22,3	14,4	0,3
	Turquía (n= 204.572)	19,2	45,4	22,1	13,2	0,1
	Grecia (n= 17.064)	10,5	42,0	23,6	23,7	0,2
	España (n= 3.657)	16,6	26,9	26,2	29,0	1,2
	Portugal (n= 6.825)	14,7	42,7	23,5	19,0	0,1
	Rusia (n= 14.195)	14,8	26,6	15,1	43,0	0,5

Fuente: Oficina Federal de Estadística, 2006

El 16% de los alumnos que recibe educación en centros especiales para niños con dificultades de aprendizaje o discapacidad intelectual o psíquica no tienen la nacionalidad alemana, mientras que la tasa de extranjeros sobre el total de alumnos es del 8,8%. La distribución de los títulos escolares refleja, por consiguiente, la misma desproporcionalidad:

Titulaciones escolares 2005, por tipo de escuela y sexo (%)

Tipo de titulación	Alemanes			Extranjeros		
	total	m	f	total	m	f
Sin escolaridad	7,2	9,1	5,3	17,5	21,0	13,7
Escolaridad básica	23,2	26,5	19,7	41,7	43,0	40,2
Escolaridad media	42,6	41,3	43,9	31,2	28,0	34,8
Bachillerato restringido	1,3	1,2	1,4	1,4	1,3	1,5
Bachillerato	25,7	21,9	29,7	8,2	6,7	9,8

Fuente: Fuente: Oficina Federal de Estadística, 2006

Casi el 18% de los jóvenes extranjeros (unos 15.000) abandona la escuela sin haber obtenido el título (2003: 19,2%). En el Plan Nacional de Integración, los *länder* se han comprometido a esforzarse en lograr que la procedencia social no condicione las trayectorias de los jóvenes. Entre las medidas más importantes cabe destacar la educación preescolar en guarderías, la ampliación del programa escolar a la jornada completa y el fomento al aprendizaje del idioma alemán así como del plurilingüismo.

### Cualificaciones profesionales

El porcentaje de los jóvenes extranjeros que cursan formación profesional es del 23% (alemanes: 57%), a pesar de que ésta es la mejor garantía para integrarse en el mercado de trabajo. Este dato explica que la cuota de jóvenes extranjeros que realiza trabajos sin necesidad de cualificación o están en paro sea superior a la de jóvenes alemanes.

A partir de los años 90 se observa que la cuota de jóvenes extranjeros que cursan formación profesional es cada vez menor (1994: 34%, 2006: 23%), bajando la cuota de jóvenes extranjeros sobre el total de aprendices del 8% en 1994 al 4,2% en 2006, pero aumentando al 9% la cuota de jóvenes extranjeros sobre el total de alumnos que finalizan anualmente su formación escolar. A pesar de que en 2006 el número de contratos de formación profesional aumentó en 19.079 con respecto a 2005, el número de contratos firmados por jóvenes extranjeros bajó en 1.901. Esto es debido principalmente a los resultados escolares de los jóvenes extranjeros, bastante peores que los obtenidos por los alemanes.

Cuotas de formación profesional de alemanes y extranjeros (18 a 21 años, 1993-2006, %)

Año	Total			Alemanes			Extranjeros		
	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres
1993	64,1	74,3	53,3	69,9	80,5	58,2	32,8	40,3	24,6
1994	62,2	72,7	51,1	67,1	78,0	55,6	33,9	42,1	25,0
1995	61,3	71,9	50,1	66,0	77,1	54,2	33,2	41,0	24,8
1996	60,6	71,1	49,5	64,9	76,1	53,2	32,7	39,7	25,2
1997	60,9	71,4	50,0	65,1	76,2	53,5	32,3	38,8	25,5
1998	60,6	70,9	49,8	64,7	75,8	53,2	31,1	36,8	24,9
1999	60,7	70,6	50,2	64,7	75,4	53,6	30,4	35,4	24,9
2000	59,7	69,1	49,8	63,4	73,5	53,0	30,0	34,6	25,2
2001	59,3	68,4	49,8	63,0	72,8	52,8	29,3	33,2	25,2
2002	57,5	66,3	48,3	61,0	70,5	51,1	28,0	31,1	24,8
2003	56,6	65,7	47,0	60,0	69,9	49,7	27,1	29,7	24,5
2004	55,4	65,0	45,4	58,8	69,1	48,0	25,2	27,6	22,6
2005	54,2	63,9	44,0	57,5	68,0	46,6	23,7	26,1	21,2
2006	53,6	63,4	43,4	56,9	67,5	45,9	23,0	25,2	20,7

Fuente: Instituto para Formación Profesional "BIB", 2007

## Población según origen migratorio, edad y cualificación profesional (2005)

Población	Edad	Total	Aprendizaje o FP	FP escolar u otra cualificación	Maestro o técnico	Título universitario o de escuela superior	sin cualificación profesional	
		1 000	%	%	%	%	%	
sin antecedentes migratorios	20-24 años	1.889	64,8	3,3	3,3	1,4	27,2	
	25-34 años	6.186	59,2	3,5	8,2	16,5	12,6	
	35-64 años	11.176	56,4	2,9	10,5	15,8	14,3	
	<b>Total 20-64</b>	<b>19.251</b>	<b>57,3</b>	<b>3,0</b>	<b>9,8</b>	<b>15,2</b>	<b>14,7</b>	
con antecedentes migratorios	20-24 años	674	40,4	2,2	1,9	1,8	53,7	
	25-34 años	2.308	39,9	2,8	3,9	11,9	41,7	
	35-64 años	2.351	34,8	2,4	5,5	13,4	43,9	
	<b>Total 20-64</b>	<b>5.333</b>	<b>36,6</b>	<b>2,5</b>	<b>4,8</b>	<b>12,1</b>	<b>44,1</b>	
De ellos	Alemanes de origen y sus hijos	20-24 años	194	50,5	3,1	-3)	-3)	-3)
		25-34 años	474	53,6	3,8	5,7	8,9	28,1
		35-64 años	561	50,3	3,4	8,6	11,6	26,1
		<b>Total 20-64</b>	<b>1.229</b>	<b>50,8</b>	<b>3,5</b>	*	*	*
	Naturalizados e hijos de inmigrantes nacidos alemanes	20-24 años	142	46,5	*	*	*	*
		25-34 años	419	47,3	3,1	4,5	11,5	33,7
		35-64 años	444	35,6	2,7	5,9	18,1	37,6
		<b>Total 20-64</b>	<b>1.005</b>	<b>39,4</b>	*	*	*	*
	Inmigrantes y extranjeros nacidos en Alemania	20-24 años	336	32,4	1,8	1,8	0,9	63,1
		25-34 años	1.414	33,1	2,3	3,0	12,9	48,7
		35-64 años	1.347	27,0	1,7	3,9	12,8	54,6
		<b>Total 20-64</b>	<b>3.097</b>	<b>29,2</b>	<b>1,9</b>	<b>3,5</b>	<b>12,0</b>	<b>53,4</b>
	<b>Total</b>	20-24 años	2.564	58,4	3,0	3,0	1,5	34,1
25-34 años		8.494	53,9	3,3	7,0	15,3	20,5	
35-64 años		13.526	53,0	2,8	9,7	15,4	19,0	
<b>Total 20-64</b>		<b>24.584</b>	<b>53,5</b>	<b>2,9</b>	<b>8,9</b>	<b>14,6</b>	<b>20,2</b>	

\*) No constan valores inferiores a 5.000 / Fuente: Microcenso 2005, Oficina Federal de Estadística

En la mayoría de los casos, los jóvenes extranjeros no inician la formación profesional inmediatamente después de finalizar la escuela sino que tienen que cursar una fase de preparación para poder acceder a dicha formación. En la actualidad tal sistema abarca medio millón de jóvenes. El Plan Nacional de Integración intenta elaborar vías que faciliten el paso de la escuela al aprendizaje, por ejemplo a través de redes regionales, contactos entre empresas y escuelas, etc.

En cuanto a la educación superior se observa un incremento de los estudiantes universitarios de nacionalidad extranjera. Sin embargo, tres cuartas partes de los 248.000 estudiantes matriculados en 2006 (12,5% del total de estudiantes) habían finalizado su escolaridad en sus países de origen y se habían trasladado a Alemania para estudiar. El Gobierno intenta mejorar las condiciones para que los extranjeros puedan cursar sus estudios universitarios en Alemania, además de las oportunidades de los inmigrantes de segunda y tercera generación con el objetivo de que la tasa de estudiantes extranjeros sea similar a la de los alemanes. Sólo uno de cada treinta estudiantes universitarios es hijo de inmigrantes, siendo su cuota en las escuelas básicas y medias al 8,8 %.

### **Integración en el mercado laboral**

Para personas con antecedentes migratorios el riesgo de desempleo es el doble que el de los alemanes. Esto se debe sobre todo a la falta de estudios o de formación profesional. Mientras que sólo el 12% de las personas sin antecedentes migratorios no dispone de cualificaciones profesionales, casi el 40% de las personas con antecedentes migratorios no ha aprendido una profesión. Por consiguiente, la tasa de trabajadores extranjeros sin formación profesional (33%) es superior a la de alemanes (14,6%), lo que explica también la desigualdad de los ingresos medios.

Trabajadores que cotizan en el régimen de la seguridad social

	<b>Extranjeros %</b>	<b>Alemanes %</b>
de 15 a 25	11,4	12,7
de 25 a 50	70,1	63,8
de 50 a 65	18,3	23,0
Sin formación profesional	33,0	14,6
Jornada completa	82,8	82,6
Jornada parcial	17,1	17,3

Fuente: Agencia Federal de Empleo

Por otra parte se registra una evolución positiva de la cifra de trabajadores por cuenta propia con antecedentes migratorios. La tasa se eleva al 12%, el doble que a principios de los años noventa. La tasa de autónomos que han mantenido su nacionalidad extranjera, así como la de extranjeros nacidos en Alemania, es superior a la de la población sin antecedentes migratorios. El papel de los inmigrantes como empresarios va en aumento.



Comparación de cuotas de trabajo por cuenta propia

Población		Total autónomos		Autónomos sin empleados		Con asistentes familiares		Otros trabajadores		Total	
		1 000	%	1 000	%	1 000	%	1 000	%	1 000	%
<b>sin antecedentes migratorios</b>		3.498	11,5	1.937	55,4	360	1,2	26.655	87,4	30.513	100,0
<b>con antecedentes migratorios</b>		582	9,6	354	60,8	61	1,0	5.410	89,4	6.054	100,0
<b>de ellos</b>	Alemanes de origen y sus hijos	96	5,5	59	61,5	6	0,3	1.653	94,2	1.754	100,0
	Naturalizados e hijos de inmigrantes nacidos alemanes	129	10,3	74	57,4	13	1,1	1.110	88,7	1.252	100,0
	Inmigrantes y extranjeros nacidos en Alemania	359	11,8	222	61,8	42	1,4	2.647	86,9	3.047	100,0
<b>Total</b>		4.080	11,2	2.291	56,2	421	1,2	32.066	87,7	36.566	100,0

Fuente: Microcenso 2005, Oficina Federal de Estadística

En este asunto, el Plan Nacional de Integración tiene el objetivo explícito de mejorar la integración laboral de las personas con antecedentes migratorios que residen en Alemania. Para ello, el Gobierno ha anunciado una serie de medidas que apuntan principalmente a mejorar la cualificación profesional y los conocimientos de alemán de los inmigrantes. La alta cuota de desempleo de inmigrantes o hijos de inmigrantes que conservan la nacionalidad extranjera es preocupante.

Cuotas de desempleo de alemanes y migrantes (%)

Población		%
<b>sin antecedentes migratorios</b>		9,8
<b>con antecedentes migratorios</b>		18,0
<b>de ellos</b>	alemanes de origen y sus hijos	14,8
	naturalizados e hijos de inmigrantes que han nacido como alemanes	16,2
	inmigrantes y extranjeros nacidos en Alemania	20,4
Total		11,3

Fuente: Microcenso 2005, Oficina Federal de Estadística

Saltan a la vista las diferencias estructurales en cuanto a las cifras de desempleo de extranjeros y alemanes. Mientras que en el caso de los extranjeros una cuota relativamente alta de personas entre 25 y 49 años se encuentran desempleadas, los extranjeros mayores de 50 años tienen una tasa de desempleo inferior a la de los alemanes. En el caso de los alemanes, llama la atención la alta cuota de desempleo de jóvenes entre 15 y 24 años, mientras que los alemanes de origen presentan una elevada tasa de desempleo de personas entre 50 y 64 años, además de la tasa más elevada de desempleo de larga duración y de desempleo femenino.

Cuotas de desempleo según características estructurales (%)

Característica		Extranjeros	Retornados	Alemanes
<b>Total desempleados</b>		100	100	100
<b>de ellos</b>	<b>15-24 años</b>	7,5	5,9	10,4
	<b>25-49 años</b>	72,3	60,3	61,8
	<b>50-64 años</b>	20,2	33,8	27,8
	<b>Mujeres</b>	48,1	57,5	50,4
	<b>Desempleo &gt; 12 meses</b>	43,2	48,0	41,4

Fuente: Agencia Federal de Empleo, 06/2007

#### Aspectos Sociales, legales y de integración

- Pobreza: En el microcenso de 2005 se reunieron por primera vez datos detallados sobre la composición social del colectivo de personas amenazadas por la pobreza. Mientras que un 11,6% de la población alemana presenta riesgo de pobreza, en el caso de las personas con antecedentes migratorios la cuota es del 28,2%. En las grandes ciudades este riesgo es especialmente llamativo, situándose en el 12,5% y el 31,8%, respectivamente. Es decir, que el 36% de las personas amenazadas por la pobreza en Alemania tiene antecedentes migratorios, y en las grandes ciudades este porcentaje incluso asciende al 48%. A través de un programa conjunto del Estado y los *länder* se intentará mejorar las condiciones de vida en los barrios con las mayores concentraciones de pobreza. Dicho programa se ampliará en 2008 y mantendrá la financiación a través del Fondo Social Europeo.

Ingresos y riesgos de pobreza de alemanes e inmigrantes

	Población	Riesgo de pobreza <sup>1)</sup>	Personas activas con ingresos de				
			Total	hasta 1.100 €	1.100 a 2.000 €	2.000 a 3.200 €	3.200 € o más
			%	%	%	%	%
<b>sin origen migratorio</b>	67.132	11,6	43,0	36,7	39,3	17,1	6,9
<b>con origen migratorio</b>	15.333	28,2	37,9	44,8	40,6	11,2	3,3

de ellos	Alemanes de origen y sus hijos	4.053	20,7	41,7	44,9	42,9	10,0	2,2
	Naturalizados e hijos de inmigrantes nacidos alemanes	3.959	24,7	30,3	44,5	38,9	13,0	3,6
	Inmigrantes y extranjeros nacidos en Alemania	7.321	34,3	39,8	44,9	40,1	11,3	3,8
<b>Total</b>		82.465	14,8	42,1	38,1	39,5	16,1	6,3

1): Ingresos por debajo del 60 % de los ingresos medios / Fuente: Microcenso 2005, Oficina Federal de Estadística

- Xenofobia: Entre 2005 y 2006 se registró un incremento del 32,1% de la criminalidad xenófoba, pasando de 2.493 a 3.294 los casos denunciados. Una encuesta del Instituto de Investigación Interdisciplinaria de Conflictos y Violencia "IKG" (Universidad de Bielefeld) concluye que en 2006 el 59,4% de los alemanes consideran que en Alemania viven muchos o "seguramente" demasiados extranjeros. El 35,3% considera que en caso de escasez de puestos de trabajo convendría devolver los extranjeros a sus países de origen, resultados que coinciden con otros estudios.
- Familias: Con miras a la situación de las mujeres y los niños con antecedentes migratorios, se destaca la importancia de la lucha contra los matrimonios forzados, así como la protección y ayuda a víctimas de violencia doméstica. La controvertida normativa que obliga a los cónyuges extranjeros a demostrar conocimientos de alemán antes de poder solicitar la reagrupación familiar tiene la ventaja de que al llegar a Alemania los cónyuges ya pueden orientarse en el país. Por otra parte, el informe afirma que la integración sólo puede tener éxito si las personas con antecedentes migratorios se sienten aceptadas en Alemania.
- Tolerados y refugiados: El informe hace un balance positivo de la nueva norma que facilita a aquellas personas que vivían en Alemania con el estatus de "tolerados" (no reconocidos como refugiados) la obtención de una residencia estable en Alemania.
- Nacionalidad: De relevancia para los ciudadanos comunitarios que viven en Alemania es la decisión de admitir la doble nacionalidad aunque no exista un expreso acuerdo con el Estado de procedencia. Esta modificación es parte de la transposición a la normativa alemana de la directiva comunitaria relativa a la residencia y la concesión de asilo que entró en vigor en agosto de 2007.

## EL COSTE DE LA DEFICIENTE INTEGRACIÓN DE LOS INMIGRANTES

---

La Fundación Bertelsmann, uno de los mayores think tank privados, acaba de publicar un informe sobre las repercusiones económicas ocasionadas por la deficiente integración de los inmigrantes en Alemania<sup>20</sup>. Este informe es una aportación adicional al actual debate acerca de las consecuencias que acarrea la falta de integración de la población inmigrante, debate centrado a menudo en aspectos jurídicos y de políticas sociales. El estudio propone un modelo para cuantificar los costes que este fenómeno acarrea a la sociedad. Para ello ha sido necesario evaluar la participación de la población extranjera en el mercado laboral en función de su grado de integración en el sistema educativo, sus conocimientos idiomáticos y su integración social.

### El modelo de valoración de los costes ocasionados por una insuficiente integración

El estudio propone un modelo de análisis del diferente grado de participación de la población extranjera de 16 a 64 años de edad en el mercado laboral en función de su nivel de integración. Para ello se establece un balance fiscal de los diferentes grupos que comprende los impuestos, las cotizaciones a la seguridad social y las prestaciones sociales provenientes de los diferentes entes de la administración.

Los autores relacionan la participación en el mercado laboral con factores que consideran decisivos para medir la integración en la sociedad alemana como son el conocimiento del idioma alemán y el nivel de formación, así como la existencia de una red a la que el inmigrante pueda recurrir en su búsqueda de empleo, comparando el colectivo de extranjeros poco integrados con el de los inmigrantes que presentan un elevado nivel de integración.

### Los extranjeros en Alemania

El estudio diferencia los siguientes grupos de extranjeros residentes en Alemania (entre paréntesis el porcentaje sobre el total de la población en edad laboral):

- Inmigrantes de la primera generación (6,9%)
- Nacionalizados de la primera generación (4,0%)
- Alemanes de origen de la primera generación (1,7%)
- Segunda generación: nacidos en Alemania con al menos uno de los progenitores nacidos en el extranjero (2,7%)

---

<sup>20</sup> Bertelsmann Stiftung, Gesellschaftliche Kosten unzureichender Integration von Zuwanderinnen und Zuwanderern in Deutschland, Gütersloh, 2008, [http://www.bertelsmann-stiftung.de/bst/de/media/xcms\\_bst\\_dms\\_23656\\_23671\\_2.pdf](http://www.bertelsmann-stiftung.de/bst/de/media/xcms_bst_dms_23656_23671_2.pdf)

## Los diferentes grados de integración

Para poder diferenciar entre los dos colectivos, inmigrantes poco integrados e inmigrantes integrados, los autores han elaborado un índice de integración, compuesto por indicadores pertenecientes a los siguientes ámbitos: formación, idioma e integración social.

### Formación

El nivel de integración en este ámbito se determina en base al cumplimiento por parte de los inmigrantes de algunos requisitos, entre ellos tener una escolaridad mínima de nueve años, dos de ellos en Alemania, con la obtención por lo menos del graduado escolar.

Según estos criterios, se considera que el 28% de los inmigrantes están integrados; un 61% está poco integrado y un 11% de los inmigrantes no puede ser clasificado.

### Idioma

Para medir el grado de integración en el ámbito idiomático el estudio pregunta por la autoevaluación de los inmigrantes en lo referente a los conocimientos escritos y orales del idioma alemán. En este sentido, el 74% de los inmigrantes se considera integrado y el 26% lo está poco.

### Integración social

La integración social se mide mediante el criterio del capital social, un criterio de compleja aplicación si se entiende como tal el tiempo dedicado al contacto con la población del país de origen. El estudio recurre a formas institucionales de capital social, entendiéndolo como tal por una parte el voluntariado en ONG y por otra la participación en partidos o en iniciativas políticas a nivel municipal. Siguiendo este criterio, el 24% de los inmigrantes de origen migratorio se considera integrado.

Partiendo de estos indicadores, los autores definen como integrados a todos aquellos inmigrantes que se clasifican como integrados en por lo menos dos de los criterios. El 38% de los inmigrantes se consideran integrados, el 55% poco integrados, un 7% no puede ser clasificado.

Los inmigrantes de segunda generación son los que presentan el mayor grado de integración (75%), en contraste con los de primera generación (18%).

## Los costes originados por la falta de integración

Una vez establecidos los dos grupos de inmigrantes en base a su nivel de integración, el estudio presenta tres modelos para medir los costes que origina la falta de integración a través de diferentes variables. Mientras que el *modelo 1* incluye las variables básicas (sexo, edad, grupo de inmigrantes y

lugar de residencia), los modelos 2 y 3 amplían esta gama introduciendo en el *modelo 2* el país de origen y en el *modelo 3* la duración de la estancia en Alemania.

### Diferencia de ingresos

Los autores del estudio ven confirmada su hipótesis de que los ingresos laborales de los extranjeros en Alemania dependen en buena medida de su grado de integración. Los ingresos íntegros medios que percibe el grupo de extranjeros integrados es muy superior a los ingresos que de los no integrados. Esta diferencia oscila en función del modelo que se aplique entre 5.653 y 8.178 euros anuales si se tiene en cuenta a todos los extranjeros en edad laboral y 4.780 y 7.497 euros si sólo se analiza a los extranjeros en activo. Los autores creen que estas considerables diferencias de ingresos demuestran las diferentes oportunidades profesionales o, en términos generales, la distinta capacidad de acceso al mercado laboral.

### Coste social

El coste que una integración deficiente ocasiona a las diferentes administraciones se cuantifica calculando la diferencia entre las recaudaciones por impuestos que obtiene el Estado y las prestaciones sociales que ha de proveer. El colectivo de los inmigrantes integrados aporta una media de 1.145 a 1.897 euros más en concepto de impuestos que el colectivo de los inmigrantes no integrados, además de 844 a 1.297 euros en cotizaciones a la seguridad social. Es decir, que la aportación de los inmigrantes integrados en la sociedad alemana en concepto de recaudaciones supera en 1.989 a 3.079 euros a la aportación de los inmigrantes no integrados. Otra diferencia significativa se registra en el ámbito de las pensiones, donde los inmigrantes integrados perciben al año entre 414 y 554 euros más que los no integrados.

Sin embargo, los autores no han detectado diferencias sustanciales ni en las prestaciones sociales individualizadas (prestación por desempleo, becas, prestación por maternidad) ni en otras destinadas a la unidad familiar (ayuda para la vivienda, prestaciones del seguro de dependencia, prestación por desempleo no contributiva). Tampoco en los gastos de la sanidad parece haber diferencias llamativas. La suma de los dos diferenciales (el de mayores recaudaciones generadas y el de menores prestaciones estatales percibidas) entre los inmigrantes integrados y los no integrados oscila entre 3.471 y 2.624 euros.

El estudio concluye que el coste anual que ocasionan las deficiencias en la integración de cerca de 4.500.000 inmigrantes oscila entre 11.800 millones de euros (*modelo 3*) y 15.600 millones de euros anuales (*modelos 1 y 2*). Asimismo, desglosa los costes que la falta de integración supone para los diferentes niveles de la administración. Mientras que tanto para el Gobierno Federal como para los *länder* supone un gasto medio de 3.600 millones de euros al año, el gasto que ocasiona a los municipios es de 1.300 millones de euros y a la seguridad social de 7.800 millones anuales.