

## FRANCIA

### **PROPUESTAS DE LA COMISIÓN PARA LA LIBERACIÓN DEL CRECIMIENTO RELATIVAS A LA INMIGRACIÓN**

---

La Comisión para la Liberación del Crecimiento en Francia, conocida igualmente como Comisión Attali (por ser su presidente Jacques Attali, antiguo consejero de François Mitterrand), entregó su informe al presidente de la República el 23 de Enero.

Dicho informe recoge una amplia serie de medidas educativas, fiscales, financieras, de reforma del mercado laboral, de inmigración destinadas a incrementar el crecimiento en Francia.

Las medidas relativas a la inmigración están contenidas en las propuestas o decisiones 221, 222, y 223 que se traducen a continuación

#### **Ampliar y favorecer la entrada de trabajadores extranjeros**

La inmigración ha sido y puede ser un importante factor de crecimiento. Ya lo es hoy en otros países: la entrada desde 2004, de 600.000 europeos del Este en el Reino Unido ha contribuido de manera significativa al crecimiento de este país. El mismo fenómeno se ha producido en España-

#### Decisión 221. Acoger más estudiantes extranjeros

En 2007, los Estados Unidos acogieron aproximadamente, 582.984 estudiantes extranjeros (frente a 564.700 en 2006). En 2006, 42% de estudiantes provenían de India, China, Corea del Sur y Japón. La acogida de estos estudiantes representa la primera fuente exterior de ingresos exterior de Estados Unidos. Además, constituyen una cantera de innovación: más del 60% de empresas de alta tecnología de la "Silicon Valley" han sido creadas por estudiantes de origen indio o chino.

Por otra parte, un 8,5% de estudiantes americanos, unos 223.500 aproximadamente, han continuado sus estudios superiores en el extranjero en 2007, mientras que en 1995 solo lo hacían 90.000. En 2006, los principales países de destino eran el Reino Unido (30.000) Italia (22.000) España (20.000) Francia (14.000) y Australia (11.400).

Alemania acoge principalmente estudiantes chinos: (10,5%) y de Europa del Este, lo que le permite ingresar más de 2.300 millones de euros por la acogida de 230.000 estudiantes extranjeros, es decir, un número aproximadamente igual que Francia. El número de estudiantes alemanes que continuaron sus estudios en otros países en 2006 fue: 10.700 en el Reino Unido, 8.700 en Estados Unidos, 6.700 en Suiza, 6.500 en Francia y 6.100 en Austria.

Francia debe disponer de los medios suficientes para acoger más estudiantes en sus universidades

#### Decisión 222. Acoger más trabajadores extranjeros

Los países miembros de la Unión Europea que temían la entrada de trabajadores provenientes de los nuevos Estados miembros que adhirieron en 2004, aprobaron medidas transitorias antes de la apertura completa de fronteras: Los Estados miembros deben indicar, en mayo de 2006, mayo de 2009 y mayo de 2011 (fecha en la que cesarán las restricciones aplicables a estos países) si abren su mercado de trabajo o si mantienen ciertas restricciones a la libre circulación de trabajadores. Solo tres países de la Unión europea (Reino Unido, Suecia e Irlanda) abrieron inmediatamente y sin restricciones su mercado de trabajo. Ello ha sido benéfico para su crecimiento.

El número de respuestas positivas a las solicitudes de permiso de residencia en el Reino Unido ha triplicado entre 1997 y 2003. Cuando Tony Blair llegó al poder, lanzó un programa cuyo eslogan era “la inmigración beneficia al Reino Unido”.

Según la Comisión europea, la apertura ha sido muy positiva en estos tres países. Esta mano de obra era, generalmente, cualificada y han aportado competencias, de las que se adolecían, en sectores con dificultades de contratación. La apertura ha permitido también luchar contra el trabajo ilegal no declarado, procurando una mayor adecuación con las normas legales de trabajo, una mejor cohesión social y un aumento de los ingresos de los Estados en materia de impuestos y cotizaciones de seguridad social.

La apertura ha permitido una mejor financiación de los presupuestos y sistemas de protección social de los países de acogida. Tiene, además, un efecto positivo sobre el crecimiento cuando el mercado de trabajo es lo bastante flexible para acogerla. Inversamente, si lo es en exceso, y si las condiciones legales de trabajo no se respetan, la inmigración puede tener un impacto negativo sobre los salarios y las condiciones laborales. La inmigración puede igualmente, plantear problemas de integración si esta no se prepara de una forma rigurosa.

En Francia, debido a la situación demográfica del país y a la política restrictiva de inmigración, las empresas encuentran dificultades para encontrar la mano de obra necesaria en varios sectores de la economía: construcción, industria pesada, hostelería, restauración, servicios sanitarios y agricultura. Por otra parte, nuestros institutos de investigación encuentran dificultades para que vengan a Francia investigadores de relevancia mundial.

Con el cierre de las fronteras a finales de 1974, las relaciones entre inmigración y economía han sido complejas: los extranjeros que residen y trabajan en Francia han beneficiado de ciertas ventajas. El miedo de no poder volver a Francia después de un retorno al país de origen ha bloqueado su movilidad y reforzado la reagrupación familiar; sin embargo, la afirmación de que la inmigración es

esencialmente familiar oculta la realidad: si los extranjeros entran en concepto de inmigración familiar, que es la vía más segura, los adultos (65% de los que entran en el territorio) entran en el mercado laboral- Se estima que un 75% de ellos tienen un empleo.

Conclusión: la inmigración laboral refuerza el crecimiento porque aumenta la población activa y el empleo, responde a la demanda (como en el sector inmobiliario) y aumenta los ingresos fiscales. Así pues, el aumento del volumen de empleo gracias a la inmigración se traduce por un efecto positivo y significativo sobre el nivel de actividad de la economía, cifrado en un 0,1 puntos de crecimiento anual por una entrada anual de 50.000 inmigrantes.

Si la llegada de inmigrantes no puede considerarse una solución a largo plazo para el envejecimiento de la población (haría falta un número extremadamente importante de inmigrantes – 920.00 personas por año- para mantener el equilibrio entre activos e inactivos), la inmigración puede remediar la falta de mano de obra. No puede ni debe impedir la vuelta al empleo de jóvenes no cualificados. No puede ni debe hacer más difícil la integración de los menos formados.

Deben adoptarse políticas que permitan la entrada de la mano de obra necesaria sin perjudicar las necesidades de los países de origen ni pesar sobre los salarios en Francia.

#### Decisión 223. Simplificar la expedición de permisos de trabajo para los trabajadores extranjeros

Debe simplificarse el procedimiento de expedición de permisos de trabajo para los ciudadanos cualificados de los ocho nuevos países de la UE sometidos a restricciones. Francia ha escogido la vía de una flexibilización progresiva de las restricciones actuales. Para 61 oficios, incluidos en 7 sectores de actividad, el permiso de trabajo es necesario pero no puede negarse por motivos de existencia en Francia de trabajadores franceses, comunitarios no sometidos a restricción, o extranjeros con residencia legal que pudieran ocupar el puesto (la denominada causa de la situación del empleo). Tampoco es mejor la política de contingentes: una apertura basada en criterios de cualificación más que de lista de oficio, sería más apropiada. Así, la apertura debería ser inmediata para los diplomados de una universidad de nivel reconocido.

Los ciudadanos de los PECO (Países de Europa Central y Oriental) integrados en la Unión Europea pueden acceder a una lista de 150 oficios poco cualificados, que representan un 40% de ofertas de empleo de la ANPE (Servicio Público del Empleo), es decir, 1,4 millones de puestos.

Los ciudadanos de terceros países solo pueden acceder a 30 oficios muy cualificados (principalmente la construcción y la informática), que corresponden a 152.000 ofertas de la ANPE, es decir un 4% del mercado de trabajo

Por último, los argelinos y tunecinos no están amparados por ninguna de las situaciones precedentes, encontrándose a la espera de una probable renegociación de los acuerdos bilaterales de 27 de diciembre de 1968 para los argelinos y 17 de marzo de 1988 para los tunecinos. También el Senegal, Gabón y Congo dependen de acuerdos bilaterales.

Los trabajadores, investigadores y artistas que vienen a Francia por motivos profesionales (prácticas, formación, contratos por tiempo definido, misión concreta, etc. etc.) deben beneficiarse de mayores facilidades en materia de concesión de visados y autorización de trabajo según su competencia.

Debe autorizarse, como en Noruega y en el Reino Unido, a los trabajadores extranjeros altamente cualificados para trabajar por un tiempo determinado sin exigirles que, previamente, tengan un contrato de trabajo o una propuesta de contratación. Hay que modificar las reglas: cuando una empresa presente una oferta de trabajo en el servicio público del empleo y en el plazo de tres meses no haya encontrado ningún candidato francés adecuado, debe ofrecerse un permiso de residencia de pleno derecho a un candidato extranjero. Además, si una empresa quiere ampliar su ámbito internacional, no debería aportar la prueba de la imposibilidad de encontrar un candidato francés, para poder contratar a un extranjero.