

## FINLANDIA

### **CAMBIOS MINISTERIALES Y REFORMAS ADMINISTRATIVAS**

---

#### **Ministerio de Empleo y Economía a partir del 1 de enero de 2008**

Durante las negociaciones del segundo gobierno del primer ministro Matti Vanhanen en abril de 2007 se decidió establecer un Ministerio de Empleo y Economía nuevo a partir del 1 de enero de 2008. En el programa del segundo gobierno de Matti Vanhanen se estableció el día 19 de abril de 2007, que las tareas del Ministerio de Comercio e Industria, las tareas del Ministerio de Trabajo, con la excepción de los asuntos de inmigración e integración, y las unidades de desarrollo regional del Ministerio del Interior serían incluidos en el nuevo Ministerio de Empleo y Economía. Se decidió que el Ministerio nuevo tuviese dos ministros.

El día 21 de diciembre de 2007, la presidenta de la República, Tarja Halonen, anunció los cambios dentro del segundo gabinete del primer ministro Vanhanen debido a la supresión del Ministerio de Comercio e Industria y del Ministerio de Trabajo y la fundación del Ministerio de Empleo y Economía a partir del 1 de enero de 2008.

El ministro Mauri Pekkarinen (centro), anterior ministro de Comercio e Industria, fue nombrado ministro de Asuntos Económicos, y la ministra Tarja Cronberg (verde), anterior ministra de Trabajo, fue nombrada ministra de Empleo en el nuevo Ministerio de Empleo y Economía a partir del 1 de enero de 2008.

Competencias del Ministerio de Empleo y Economía:

- Empleo, desempleo y servicios públicos de empleo,
- Entorno laboral, convenios colectivos y mediación en conflictos laborales,
- Desarrollo de las regiones,
- Política de comercio e industria,
- Política de energía,
- Política de innovación y tecnología, la internacionalización de las empresas y la seguridad técnica,
- Función del mercado, fomento de la competencia, la política de consumo, y
- Servicio público.

El ministerio nuevo tiene alrededor de 670 empleados. Todo el ámbito de administración tiene alrededor de 10.700 empleados y abarca más de 30 organizaciones. La página web del nuevo Ministerio de Empleo y Economía (Ministry of Employment and the Economy) es [www.tem.fi](http://www.tem.fi).

### División de competencias entre los ministros

El día 21 de diciembre de 2007, el Gobierno finlandés confirmó la división de las competencias de varios miembros del Gobierno en el Ministerio del Interior, el Ministerio de Finanzas, el Ministerio de Empleo y Economía y el Ministerio de Medio Ambiente a partir del 1 de enero de 2008. Los ministros con importancia para MTAS se describen a continuación:

#### Ministerio de Empleo y Economía

- La ministra de Empleo, Tarja Cronberg (verde) es responsable de la gestión de asuntos cubiertos por la Unidad de estrategia y previsión, el Departamento de empleo y espíritu empresarial, el Departamento de vida laboral y mercados, la Unidad de coordinación de asuntos de la UE y asuntos internacionales y la Unidad de preparación de legislación.
- El ministro de Asuntos Económicos, Mauri Pekkarinen (centro) es responsable de todos los otros asuntos cubiertos por el Ministerio de Empleo y Economía (ver arriba).<sup>4</sup>

#### Ministerio del Interior

- La ministra de Migración y de Asuntos Europeos, Astrid Tors (partido liberal sueco) tiene la responsabilidad de los asuntos cubiertos por el Departamento de migración y asuntos de igualdad en la Unidad de asuntos legales.
- La ministra del Interior, Anne Holmlund (partido conservador) es responsable de todos los otros asuntos cubiertos por el Ministerio del Interior.

#### La reforma ministerial y de la administración regional

El Gobierno finlandés ha realizado unas reformas considerables, desde el punto de vista histórico, de la estructura ministerial. Como ya se ha mencionado arriba, la reforma más amplia es el del establecimiento del Ministerio de Empleo y Economía. El nuevo Ministerio de Empleo y Economía está constituido por las unidades de desarrollo regional del Ministerio de Trabajo y del Ministerio del Interior. Como ya se ha dicho, el Ministerio de Empleo y Economía tiene dos ministros.

El gran desafío de la sociedad finlandesa es invertir recursos y dedicarse a la mano de obra y el acceso de mano de obra, la productividad y las innovaciones simultáneamente. Además existen cambios estructurales grandes dentro de la política de la energía. La nueva estructura ministerial mejorará las condiciones para responder a estos desafíos. Por medio de la organización del desarrollo de las empresas y las regiones, así como la política de empresas e industria con la política del mercado laboral en un ministerio, se puede

---

<sup>4</sup> Press release 394, Government Communications Unit, 21.12.2007.

aumentar su efecto. Los servicios para las empresas se pueden producir como una unidad en su totalidad. Se puede atender mejor a los solicitantes de empleo. Las líneas directrices del programa del segundo gobierno de Vanhanen sobre la revisión de la política de empleo están estrechamente vinculadas a este asunto. Según estas líneas directrices se debe intervenir en el paro lo antes posible para evitar la exclusión social. Los recursos se dirigen a medidas para favorecer el empleo. Estas líneas directrices del gobierno tienen su apoyo en el programa de política que se elabora en colaboración con las organizaciones del mercado laboral y las empresas.

Dentro de la administración de la innovación el objetivo es una mejora considerable de la eficiencia de la gestión, lo que se posibilita a través de las líneas directrices nuevas del programa del gobierno y un aumento grande de recursos para esta gestión. Las innovaciones técnicas y las innovaciones relativas a las organizaciones de trabajo se reúnen en un conjunto. La tarea del desarrollo de la vida laboral, que hasta ahora había sido dirigido por el anterior Ministerio de Trabajo y en parte por el Ministerio de Asuntos Sociales y de Salud, pasa a ser una colaboración entre la anterior unidad de tecnología del anterior Ministerio de Comercio e Industria y Tekes –Finnish Funding Agency for Technology and Innovation ([www.tekes.fi](http://www.tekes.fi)).

La administración de los fondos estructurales de la Unión Europea, que antes estaba dispersa ahora se ha podido unificar en un ministerio. En el Ministerio de Empleo y Economía se concentran en una unidad los asuntos de administración de nivel ministerial y central relativos tanto al Fondo Social Europeo como al Fondo Europeo de Desarrollo Regional. De esta manera se obtienen ventajas importantes en materia de coordinación y rendimiento.

Los asuntos que tratan de la dirección del desarrollo regional y los TE-Centres – The Employment and Economic Development Centres (los Centros del desarrollo económico y del empleo, [www.te-keskus.fi](http://www.te-keskus.fi)) se simplifican gracias a la nueva estructura ministerial. La reforma también va a influir en la organización interna de los TE-Centres en una fase posterior. Durante las negociaciones del segundo gobierno de Vanhanen también se ha decidido que el sistema de servicios que ofrecen a las empresas se renovará en conformidad con el “modelo de empresas finlandés” (Företags Finland-modellen).

Los Centros del desarrollo económico y del empleo, TE-Centres, mencionados arriba sirven a la economía entera. Proporcionan su pericia y los servicios regionales de los Ministerios de Empleo y Economía, Agricultura y cultura forestal (silvicultura) y del Interior a sus clientes. Los clientes tienen acceso a los servicios que se proporcionan por

*Tekes –Finnish Funding Agency for Technology and Innovation.*

Como expertos en negocios y el mercado laboral, los objetivos de los TE-Centres son:

- Reforzar la pericia, el espíritu de empresa y el crecimiento.
- Mejorar el nivel de empleo.

- Una estructura regional equilibrada.
- Un sector agrícola vital.

Con la reforma de la organización se aspira a una cultura de gestión y una organización nueva y moderna de la administración. La reforma total de la organización del ministerio se realizará rápida- y flexiblemente en colaboración con el personal. El personal mantendrá sus puestos de trabajo.

#### Desarrollo de la administración regional

Con relación a la reforma de la administración central, se revisa y se democratiza la administración regional también. Se precisara la división de trabajo entre el gobierno civil (*Länsstyrelserna*), los TE-Centres (los Centros del desarrollo económico y del empleo) y las federaciones de las provincias (*landskapsförbund*). Al mismo tiempo se evaluara su división en regiones. Se reorganizaran las tareas de la administración de provincias (*länsförvaltning*) actual. Dentro de la administración regional del Estado se unificarán los asuntos de permiso, supervisión y seguridad legal.

#### Asuntos ministeriales de administración y de municipios

Los asuntos centrales del desarrollo de la administración, se concentraran en el Ministerio de Finanzas. Se trasladan los siguientes departamentos y unidades del Ministerio del Interior al Ministerio de Finanzas: El departamento de municipios y del departamento de desarrollo de las regiones y administración pública se traslada la unidad de administración regional y local y sus tareas. En el Ministerio de Finanzas el departamento del desarrollo de la administración y el departamento de recursos humanos pertenecen principalmente al mismo conjunto. En el gobierno nuevo estos departamentos seran dirigidos por la Ministra de Administración y Municipios Mari Kiviniemi (centro).

A través de este procedimiento se fomenta, entre otros, la realización del proyecto llamado Paras (Project to restructure municipalities and services) que es un proyecto para reestructurar los municipios y los servicios. La colaboración entre los municipios y la administración local del Estado se hará más eficaz y se establecerán oficinas conjuntas de servicios.

#### Asuntos de inmigrantes

A partir del 1 de enero de 2008 se ha establecido una unidad que es responsable de la inmigración y la integración en el Ministerio del Interior. A esta unidad nueva pertenecen el departamento de extranjeros y la autoridad que anteriormente se llamaba la Dirección Nacional de Inmigración (Directorate of Immigration) que se ha modernizado y cambiado de nombre a Servicio Finlandés de Inmigración - Finnish Immigration Service (Migrationsverket) a partir del 1 de enero de 2008. Los asuntos que trataban de la política de inmigración en el anterior Ministerio de Trabajo se han trasladado a la misma unidad mencionada arriba. Las posibilidades del Ministerio del Interior de fomentar una integración más completa se ha reforzado. La

ministra de Migración y de Asuntos Europeos, Astrid Tors (Partido Liberal) tiene la responsabilidad de los asuntos de inmigración. (Página Web: [www.intermin.fi](http://www.intermin.fi))

#### Servicio Finlandés de Inmigración a partir del 1 de enero de 2008

Como ya se ha mencionado antes, la autoridad de inmigración ha cambiado de nombre a partir del 1 de enero de 2008. El cambio de nombre es parte de la reforma de la inmigración del segundo gobierno del primer ministro Matti Vanhanen. Como ya se ha mencionado se ha establecido una unidad en el Ministerio del Interior que coordina todos los asuntos de inmigración y de integración.

El Servicio Finlandés de Inmigración - Finnish Immigration Service (Migrationsverket)-tendrá las mismas tareas que su predecesor, gestionando asuntos de refugiados, permisos de residencia y asuntos de ciudadanía. La biblioteca de inmigración será trasladada del anterior Ministerio de Trabajo al Servicio Finlandés de Inmigración a principios del año 2008. La biblioteca se abrirá en febrero de 2008. Se integrará en la biblioteca que existe actualmente en el Servicio Finlandés de Inmigración. Se tomará la decisión sobre tareas adicionales del Servicio Finlandés de Inmigración más adelante.

El Servicio Finlandés de Inmigración - Finnish Immigration Service – o Migri, tiene tres agencias regionales en Helsinki, Lappeenranta y Kuhmo ([www.migri.fi](http://www.migri.fi)).

#### El Ministerio de Asuntos Sociales y de Salud renueva su organización

Se cambiara la división de trabajo entre los departamentos de salud y de familias y asuntos sociales del Ministerio de Asuntos Sociales y de Salud. En el futuro uno de los departamentos será responsable de los servicios sociales y de salud (servicio sanitario), y el otro del fomento del bienestar y la salud. El gobierno finlandés aprobó el decreto sobre el Ministerio de Asuntos Sociales y de Salud el día 7 de febrero de 2008.

Con la reforma se desea subrayar que los servicios sociales y de salud (servicio sanitario) tienen que quedarse como un conjunto uniforme y que las estructuras para fomentar el bienestar y la salud deben ser reforzadas. El objetivo de la reforma es poner el énfasis en el trabajo preventivo, y de crear nuevas maneras de actuación en el ministerio y en los sectores para poder responder a la necesidad creciente de servicios y amortiguar el crecimiento. La reforma de los municipios y de la estructura de los servicios presupone una forma nueva de dirección en el ministerio.

El ámbito de gestión del Ministerio de Asuntos Sociales y de Salud se ha cambiado durante los últimos años, y el ministerio ha tenido que gestionar asuntos nuevos, tanto a causa de decisiones nacionales, como a causa de decisiones a nivel de la UE. Además el ministerio debe cumplir con los objetivos de productividad decididos por el gobierno.

A partir del 1 de mayo de 2008 los dos departamentos tendrán nombres nuevos: el departamento de fomento del bienestar y de salud y el departamento de servicios sociales y de la salud.

## **LOS PRESUPUESTOS GENERALES DEL ESTADO PARA 2008**

---

Los presupuestos generales fueron aprobados por el Parlamento finlandés (*Eduskunta*) el día 21 de diciembre de 2007.

### **El crecimiento económico robusto continúa**

El crecimiento económico ha continuado tanto en la economía finlandesa como en la economía global durante un periodo excepcionalmente largo.<sup>5</sup> Se estima que la producción total en Finlandia ha aumentado un 4,4% en el año de 2007, y se predice que baje al 3,3% en el año de 2008. Las fluctuaciones fuertes en los mercados financieros y la turbulencia dentro del mercado de vivienda en EE.UU. han proyectado una sombra sobre las perspectivas económicas. La presión de los costes y precios finlandeses han subido, y existe una amenaza que la competitividad de los precios dentro de la industria comience a deteriorarse.

El empleo continuó mejorando sustancialmente en el año de 2007 y la tasa de empleo subió un 70%, lo que se había pronosticado. La creación de empleo seguirá mejorando en el año 2008, pero más lentamente. Los cuellos de botella han llegado a ser más comunes en ciertos sectores, y esto limitará el crecimiento de la producción cada vez más en el futuro.

El rendimiento económico fuerte y las perspectivas de empleo buenas han reforzado las finanzas públicas generales considerablemente durante los últimos años. Se estima que el superávit de las finanzas públicas generales se sitúe en un 4,5% del PIB en 2007. Se anticipa que los gastos del Estado crezcan más rápidamente y se espera que el superávit de las finanzas del Estado se disminuya algo en el año 2008.

Las finanzas públicas generales incluyen, no solo las finanzas del Estado y los municipios, sino el sector de pensiones de empleo también, el cual esta mostrando un superávit sustancial, y los fondos del seguro social. El superávit del Gobierno central se calcula en términos de la contabilidad nacional y se sitúa en 1,5% del PIB en el año de 2007, pero en el año 2008 se espera que el superávit se sitúe por debajo de 1 por ciento.

---

<sup>5</sup> Budget Review 2008, January 2008

## Tendencias de la economía nacional

	2004	2005	2006*	2007**	2008**
PIB, precio de mercado Mil millones de euro	152.3	157.2	167.1	179.0	190.0
PIB, cambio de volumen %	3.7	2.9	5.0	4.4	3.3
Tasa de desempleo %	8.8	8.4	7.7	6.7	6.3
Tasa de empleo %	67.2	68.0	68.9	70.1	70.5
IPC, %	0.2	0.9	1.6	2.4	2.4
Tasa de interés (bonos de estado de 10 años), %	4.1	3.4	3.8	4.5	4.7

**Promover la competencia y estimular el empleo**

El objetivo del Gobierno finlandés es promover la competencia y estimular el empleo. Una tasa de empleo más alta es vital desde el punto de vista de la sostenibilidad de las finanzas públicas. El mercado laboral se está apretando más, sin embargo, y nuevas medidas para mejorar la oferta de empleo se necesitan para asegurar el crecimiento económico. Hay que intensificar la movilidad laboral y regional para mejorar la concordancia entre la demanda y oferta de mano de obra.

Se fomenta la competencia de muchas maneras en los presupuestos generales. Las universidades recibirán EUR 30 millones más de financiación básica y EUR 7 millones serán asignados al desarrollo estructural de las universidades. Para incentivar el “aprendizaje de toda la vida”, se ha propuesto que el número de estudiantes admitidos a la formación profesional básica se aumenten con 2.000 puestos de estudiantes y que se aumenten los puestos de aprendizaje con 2.100. EUR 18 millones serán utilizados para mejorar la calidad de la educación y de la formación, con el fin de reducir el tamaño de las clases, y para reforzar la enseñanza y especial.

Unas asignaciones adicionales con un total de EUR 50 millones han sido reservadas dentro del Programa del Gobierno para conceder subsidios a los salarios bajos de los trabajadores jóvenes y para los discapacitados. EUR 30,5 millones de estos recursos serán utilizados para crear perspectivas de trabajo mejores para la gente joven que tienen el riesgo de caer en la exclusión social, EUR 18 millones serán apartados para promover las oportunidades de trabajo para los discapacitados, y EUR 1,5 millones para mejorar las oportunidades de aprendizaje adicionales.

Además las disposiciones que regulen el apoyo al mercado laboral serán cambiadas de manera que las empresas que empleen a los jóvenes parados serán elegibles para subsidios salariales después de un periodo de paro de tres meses en vez de la regla actual de seis meses.

Se han asignado unos EUR 43,5 millones para subvenciones a inversiones y proyectos de desarrollo de las empresas. Se han apartado EUR 18,5 millones de estos recursos para deducir los efectos negativos a causa de los cambios estructurales de la economía y EUR 10 millones para subsidiar la iniciativa para los empresarios autónomos. La iniciativa que implica subvenciones para la puesta en marcha de empresas nuevas se hará permanente.

Las asignaciones para programas del mercado laboral activas serán repartidas de manera que puedan crear incentivos mejores para que los desempleados puedan encontrar empleo en el mercado laboral abierto. Las asignaciones de empleo serán dirigidas a unas medidas más eficaces de fomentar el empleo, como por ejemplo la formación profesional de la política del mercado laboral y la creación de trabajo subsidiado dentro del sector privado. Actividades de talleres para la gente joven serán fomentadas y recursos adicionales serán asignados para fomentar la educación de adultos.

Para incentivar la movilidad laboral regional, se aumentara la desgravación fiscal sobre los costes de vivienda para un segundo lugar de residencia. La desgravación se aplicara a las viviendas alquiladas y el subsidio llegara a un máximo del EUR 250 por mes de trabajo.

### **Beneficios sociales más altos**

Las asignaciones de los presupuestos generales estatales llegan a un total de EUR 43,7 mil millones, de las cuales EUR 2,4 mil millones representan los pagos por intereses de la deuda pública. Las asignaciones de los ámbitos administrativos, excluyendo el impacto de los cambios estructurales, subirán un 4,5% comparado con los presupuestos generales de 2007 en términos reales. Las asignaciones subirán un total de EUR 3,2 mil millones, de las cuales EUR 1,6 mil millones son un resultado de decisiones que se han tomado por el Gobierno anterior.

Los presupuestos generales estatales tienen el objetivo de facilitar la situación de las personas que tienen los ingresos más bajos. Unas asignaciones adicionales de EUR 13 millones serán destinados a la rehabilitación de inválidos y veteranos de guerra. Las pensiones nacionales por vejez se subirán con EUR 20. La subvención adicional para los padres solteros se subirá con EUR 10 por mes calendario y por niño, es decir de los EUR 36,60 actuales a EUR 46,60. Los subsidios para los estudios subirán un 15% en todos los niveles educacionales a partir de septiembre de 2008, y el umbral del límite de los ingresos ganados por los estudiantes se subirá un 30%.



Gastos presupuestarios por aérea administrativa, EURO mil millones

	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>
Parlamento, Presidente y Gabinete del Primer Ministro	0.2	0.3	0.2
Ministerio de Asuntos Exteriores	0.9	1.0	1.1
Ministerio de Justicia	0.7	0.7	0.7
Ministerio del Interior	1.0	1.1	1.1
Ministerio de Defensa	2.3	2.2	2.4
Ministerio de Finanzas	6.1	6.4	6.9
Ministerio de Educación	6.4	6.6	7.0
Ministerio de Agricultura	2.8	2.7	2.8
Ministerio de Comunicaciones	1.8	1.9	2.1
<b>Ministerio de Empleo e Industria<sup>6</sup></b>	<b>2.1</b>	<b>2.3</b>	<b>2.4</b>
<b>Ministerio de AA.SS. y de Salud</b>	<b>12.5</b>	<b>12.9</b>	<b>14.1</b>
Ministerio del Entorno	0.3	0.3	0.3
Intereses de la deuda pública	2.3	2.3	2.4
Amortización de la deuda pública	1.5	2.9	1.8
<b>Gastos presupuestarios TOTAL</b>	<b>40.9</b>	<b>43.8</b>	<b>45.5</b>
<b>Gastos presupuestarios en total, % del PIB</b>	<b>24.5</b>	<b>24.5</b>	<b>24.0</b>

Algunos beneficios mensuales<sup>7</sup> en el año 2008

PENSIÓN NACIONAL COMPLETA

A partir del 1 de enero de 2008

Grupo Municipal 1	<b>EURO/ mes</b>
• Soltero	558.46
• Pareja	495.35

<sup>6</sup> En estas tablas del "Budget Review 2008, January 2008" llaman al ministerio con este nombre, sin embargo, en la página Web del ministerio y en otros documentos del gobierno finlandés lo llaman Ministerio de Empleo y Economía desde el 1 de enero de 2008. ([www.tem.fi](http://www.tem.fi)).

<sup>7</sup> Las prestaciones diarias se calculan a nivel mensual aquí (en todas estas tablas aunque se indique "diario").

Fuentes: Statistics Finland, [www.stat.fi](http://www.stat.fi)

STAKES – National Research and Development Centre for Welfare and Health, [www.stakes.fi](http://www.stakes.fi)

## SUBVENCIONES PARA NIÑOS

	<b>EURO/ mes</b>
• Primer hijo	100.00
• Segundo hijo	110.50
• Tercer hijo	131.00
• Cuarto hijo	151.50
• Quinto hijo y adelante	172.00
• Subvención adicional de padre soltero	46.60

## PRESTACIÓN DIARIA DE LA SEGURIDAD SOCIAL

	<b>EURO/ mes</b>
• Nivel mínimo de las prestaciones de enfermedad y maternidad, paternidad	380.00

## SUBVENCIÓN DE LOS CUIDADOS DE NIÑOS EN CASA

	<b>EURO/ mes</b>
• Subvención para el primer hijo	294.28

## CUIDADOS EN REGIMEN PRIVADO DE LOS NIÑOS

	<b>EURO/ mes</b>
• Subvención por niño	137.33

## SEGURO BÁSICO POR DESEMPLEO

	<b>EURO/ mes</b>
• Prestación básica por desempleo	526.97
• Subvención del mercado laboral	526.97

## Presupuestos en línea con los límites de gastos del periodo electoral

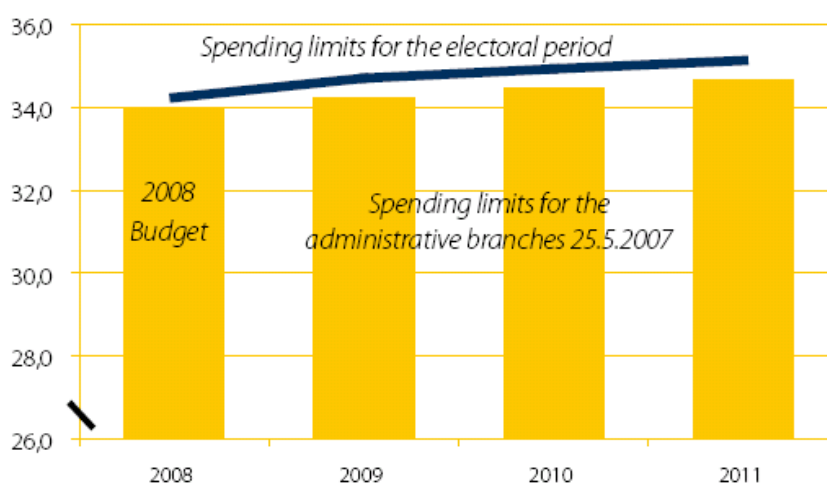
El Gobierno sigue con el sistema de límites de gastos para salvaguardar una política de gastos prudente a largo plazo. Este sistema de marco de gastos presupuestarios ha funcionado bastante bien durante el periodo electoral anterior, y la regla de los gastos para este periodo legislativo nuevo es esencialmente igual. La división de gastos que están dentro y fuera del marco se ha hecho más adecuada, y el sistema se ha hecho más flexible. Además se ha reservado una suma más grande que antes, EUR 300 millones, para presupuestos adicionales.

El marco del periodo legislativo se fijó con relación a la decisión marco de primavera de 2007, de manera que se pueda realizar las subidas de gastos acordadas en el programa del Gobierno de EUR 1,3 mil millones al nivel del año de 2011. El nivel del marco del año 2008 se fijó en EUR 33,8 mil millones. El nivel del marco se ajusta cada año en conformidad con el nivel de precios y costes así como la estructura de los presupuestos. Por esta razón el nivel de los límites de gastos se aumentó en unos EUR 659 millones cuando se elaboraron los presupuestos generales de 2008.

El marco ajustado de gastos para el año 2008 llega entonces a un total de EUR 43,2 mil millones.

En el siguiente gráfico se exponen los límites de gastos para el periodo legislativo y los gastos dentro de los límites a los precios de 2008, en mil millones de EURO.

### Spending limits for the electoral period and expenditure within the limits, at the 2008 price level, EUR bn



Source: Ministry of Finance