

## FRANCIA

### **INFORME DE LA COMISIÓN PARA LA LIBERACIÓN DEL CRECIMIENTO**

---

Tras efectuar un recorrido por la situación socioeconómica mundial y afirmar que Francia, a pesar de sus importantes posibilidades, va perdiendo terreno, en el ámbito económico, con respecto a los países de su entorno, la Comisión para la Liberación del Crecimiento (conocida como Comisión Attali, por ser su presidente Jacques Attali, antiguo consejero de François Mitterrand) afirma que “este país” puede incrementar su crecimiento de manera significativa. Ello depende de la combinación de varios factores: una población activa numerosa y dinámica, conocimientos e innovaciones tecnológicas actualizadas continuamente, fomento de la competencia, sistema financiero capaz de atraer el capital y apertura al extranjero. Un crecimiento económico fuerte supone igualmente, la existencia de una democracia activa, normas estables, justicia social. Exige tolerancia, aceptación del riesgo en la búsqueda del triunfo, respeto al fracaso, fidelidad a la nación y a las generaciones futuras, confianza en si mismo y en los otros.

Más crecimiento económico supone mas progreso concreto para cada uno, progreso que cada mayoría política podrá distribuir según sus propias directrices.

Para alcanzar el crecimiento buscado es necesario tener la valentía de proceder a reformas rápidas y masivas. El compromiso es de todos, no solamente del Estado.

El proyecto para la liberalización del crecimiento pretende que todos ganen con su aplicación y principalmente los excluidos. Debe estar presidido por tres principios fundamentales de equidad:

- La reforma debe implicar a todos.
- Los sectores más afectados por la movilidad deben ser, igualmente los más acompañados, los más apoyados.
- La evaluación de los efectos de las reformas no deben efectuarse a corto plazo, y debe tener presente a las personas que más sufren del conservatismo actual: los jóvenes, desempleados, los más pobres, excluidos del mercado del trabajo y las clases medias que solo tienen ingresos derivados del trabajo. A ellos va destinado prioritariamente el proyecto.

Todas las medidas son necesarias para conseguir el objetivo de crecimiento propuesto. “Es un plan global, no político, que deberá aplicarse con perseverancia en el transcurso de las próximas legislaturas, en un contexto de gasto público estabilizado. Las medidas deberán ir acompañadas de decisiones adoptadas por cada mayoría política gobernante sobre el reparto de los frutos del crecimiento”.

Los efectos de algunas medidas (en particular las reformas educativas y el desarrollo de la investigación en nuevas tecnologías y neurociencia, promoción de nuevas fuentes de energía, creación de fondos de

pensiones, reformas portuarias, de la función pública y del Estado, reducción del gasto público, simplificación legislativa y administrativa...) sobre el crecimiento tardarán cierto tiempo en manifestarse

Otras decisiones darán resultado en breve plazo (reformas fiscales, reducción del coste del trabajo, apoyo al comercio de proximidad, la competencia en el sector de la distribución, libre elección de la edad de jubilación, ayuda al empleo de los jóvenes, apertura dominical de los comercios, apertura de las profesiones con número de profesionales tasado, tales como los notarios, taxis, farmacias...)

La visión global del proyecto queda definida en 20 decisiones fundamentales que giran en torno a 8 grandes "ambiciones". Todo ello desemboca en 316 decisiones concretas de reforma que "habrán de aplicarse" si quiere conseguirse la meta propuesta.

**Ambición 1: ofrecer una formación de calidad a la juventud y prepararla para la toma de decisiones arriesgadas.**

"De nuestra capacidad de innovación depende nuestro crecimiento" Formación, transmisión de conocimientos y formación permanente son los principales requisitos para triunfar.

- Decisión fundamental 1. Mejorar la formación escolar. Todos los alumnos deberán dominar el francés (leído y hablado) y comprender los cálculos matemáticos antes de finalizar los estudios primarios. La comisión propone incluso, enseñar desde la escuela primaria los elementos de economía (función del trabajo, ecología)
- Decisión fundamental 2. Creación de 10 centros universitarios de "talla mundial" que comprendan varias disciplinas y establecimientos. El coste previsto de diez mil millones de euros podría financiarse en un 80% con fondos privados

**Ambición 2: participar plenamente en el crecimiento mundial y liderar el "nuevo crecimiento".**

A causa del rechazo a la globalización, Francia participa escasamente en el fuerte crecimiento mundial actual y futuro. Desde hace algunos años, ha aparecido un nuevo crecimiento que trata de reconciliar los buenos resultados económicos con la ética, la rentabilidad financiera a corto plazo y la responsabilidad hacia las generaciones futuras. En materia de nuevo crecimiento, la protección del medio ambiente ha abierto nuevos mercados y ha creado nuevas riquezas. Francia tiene todas las posibilidades para desempeñar un papel primordial en este nuevo sector.

- Decisión fundamental 3. Fomentar y apoyar los sectores con perspectivas de futuro. El informe de la comisión pretende que Francia figure en primer rango mundial en materias tales como el sector numérico, sanidad, ecología, turismo, nanotecnologías. Esto requiere una importante concentración de recursos financieros en todos estos sectores.

- Decisión fundamental 4. Construcción de nuevas ciudades. La comisión cree necesaria la creación de 10 “Eco polis”, consideradas como “espacios urbanos sostenibles de 50.000 habitantes como mínimo, que serían verdaderos laboratorios medio ambientales.
- Decisión fundamental 5. Generalizar el uso de las tecnologías más modernas en materia de Internet. La tecnología numérica es un factor importante de crecimiento, por ello, la comisión considera conveniente que llegue a todos, que se pueda disponer de ella en los domicilios, trabajo y administraciones, antes de 2016.
- Decisión fundamental 6. Desarrollar las infraestructuras. Se quiere hacer del aeropuerto de Roissy Charles de Gaulle, el primer aeropuerto de Europa. Abrir los puertos de Le Havre y Marsella a la competencia y conseguir que Paris sea una plaza financiera de rango mundial.

### **Ambición 3: mejorar la competitividad de las empresas francesas, en particular las de talla pequeña y media.**

Nuestra economía tiene dos puntos frágiles comúnmente admitidos: competitividad decreciente e insuficiencia en la red de pequeñas y medianas empresas. Por otra parte, faltan sociedades con la talla e ingresos suficientes para investigar y extenderse fuera de nuestras fronteras.

- Decisión fundamental 7. Reducir los plazos de pago del Estado a las empresas a un mes a partir de la prestación del servicio o la fecha de entrega de la mercancía y a 10 días en la devolución del IVA. Instituir un estatuto fiscal simplificado para las empresas cuyo volumen total de negocios no supera los 100.000 euros anuales.
- Decisión fundamental 8. Crear una agencia que guíe las empresas de menos de 20 asalariados en sus gestiones administrativas y cuyas orientaciones o prescripciones vinculen al conjunto de las administraciones

### **Ambición 4: construir una sociedad de pleno empleo**

- Decisión fundamental 9. Tratar la mayoría de decisiones sociales en la negociación colectiva, modernizando las reglas de representatividad y financiación de las organizaciones sindicales y patronales.
- Decisión fundamental 10. Movilizar todas las personas e instituciones para incrementar el empleo de los jóvenes e imponer a todas las empresas y colectividades públicas la obligación de presentar un balance anual sobre la aplicación de la diversidad en función de la edad, el sexo y el origen.

- Decisión fundamental 11. Reducir el coste del trabajo para todas las empresas, transfiriendo una parte de las cotizaciones sociales hacia otro tipo de fuentes, principalmente impuestos (la Contribución Social Generalizada-CSG- o el IVA)
- Decisión fundamental 12. Que todo asalariado pueda elegir libremente continuar una actividad asalariada sin límite de edad. Incentivar el trabajo después de los 65 años mediante la concesión, a partir de dicha edad, de un aumento proporcional de la jubilación. Supresión de todos los obstáculos para la concurrencia del empleo con la jubilación y los dispositivos de prejubilación.

### **Ambición 5: favorecer la movilidad.**

Sin movilidad social, económica, profesional o geográfica, no hay crecimiento.

- Decisión fundamental 13. Fomentar la competencia mediante la restauración de la libertad de precios
- Decisión fundamental 14. Abrir a la competencia a las profesiones con “numerus clausus” (notarios, taxistas, farmacéuticos...) sin merma de la calidad del servicio
- Decisión fundamental 15. Incentivar la movilidad geográfica (mediante la creación de una “Bolsa Internet” de viviendas de protección oficial) y la movilidad internacional (mediante la aplicación de un procedimiento simplificado de expedición de visados a los estudiantes, investigadores, artistas y trabajadores extranjeros, en aquellos sectores que tienen dificultades de contratación)

### **Ambición 6: crear nuevas garantías adecuadas a las nuevas incertidumbres**

Los hombres y mujeres Francia sufren duramente las adaptaciones permanentes a un mundo global. A estas nuevas precariedades hay que ofrecer nueva cobertura. La aceptación y participación en el riesgo es un motor necesario e irremplazable, pero también es necesaria la protección de los que arriesgan.

- Decisión fundamental 16. Asimilar la formación de todos los demandantes de empleo a una actividad remunerada.
- Decisión fundamental 17. Regular la ruptura consensuada del contrato de trabajo

### **Ambición 7: instaurar una nueva organización al servicio del crecimiento.**

- Decisión fundamental 18. Crear agencias y oficinas para atender a los usuarios de los principales servicios públicos y proceder a la evaluación por organismos independientes de todos los organismos públicos (hospitales, escuelas, universidades, administraciones)
- Decisión fundamental 19. Reforzar las regiones y las mancomunidades suprimiendo los departamentos (provincias) en el plazo de 10 años.

### **Ambición 8: no transferir el coste del nivel de vida actual a las generaciones futuras.**

“Un país que se endeuda no aprecia a sus hijos. ¿Cual es la buena deuda?: Es aquella que prepara el futuro. ¿Cuál es la mala deuda?: la nuestra, esta acumulación de déficits originados por un nivel de vida “excesivo” del Estado y del conjunto de los organismos públicos.”

- Decisión fundamental 20. Reducir el gasto público a partir de 2008. Esta reducción deberá alcanzar un 1% del PIB anual a partir de 2009.

La Comisión afirma que algunas de estas medidas ya han sido tomadas por el Gobierno antes de la publicación del informe. Otras son o han sido propuestas por la oposición. No se trata, afirma la Comisión, de sugerencias ni de un catálogo de medidas del que se pueden extraer algunas para satisfacer a tal o cual categoría electoral. Para que sean eficaces, todas estas decisiones deben aprobarse y prepararse detalladamente en enero de 2008 y ser aplicadas entre abril de 2008 y junio de 2009.

Si se hace así, y el contexto económico internacional no se degrada Francia habrá alcanzado en 2012 los siguientes objetivos:

- Un incremento del crecimiento, en relación con el actual, del 1%
- El pleno empleo, ya que la tasa de paro pasaría de 7,9 a 5%
- Más de dos millones de viviendas construidas y otros dos millones rehabilitadas
- División por tres del paro de los jóvenes.
- Disminución del número de pobres, que pasaría de 7 a 3 millones
- En la Asamblea Nacional aumentaría la diversidad (menos diferencias numéricas basadas en el sexo, edad, origen).
- La diferencia de esperanza de vida entre los mas favorecidos y los menos favorecidos disminuiría un año
- Se crearían más de 10.000 empresas en los barrios periféricos con problemas de empleo.
- Aumentaría la proporción de trabajadores mayores de 50 años.
- Aumentaría el turismo (alcanzando más de 90 millones de visitantes por año) y bajaría la deuda pública a un 55% del PIB.

Para alcanzar estos resultados, en el supuesto de que se deteriorase el contexto económico, sería necesario aplicar más rápidamente las reformas preconizadas.