

## POLONIA

### POBREZA EN POLONIA

La Oficina Europea de Estadística, Eurostat, publicó en febrero los datos regionales sobre el PIB en el año 2005 en base al poder adquisitivo de 271 regiones de los 27 países de la UE<sup>15</sup>, así como los datos sobre los ingresos de los hogares privados en las regiones de la Unión Europea en 2004<sup>16</sup>. Coincidiendo con la publicación de estos datos, la edición del pasado 4 de marzo de la revista quincenal “Análisis sobre Polonia” trata las formas características de la pobreza en Polonia en base a la estadística que elabora la Oficina Central de Estadística (GUS) sobre los estándares de vida de los hogares polacos<sup>17</sup>.

#### Datos estadísticos de Eurostat

| Región | Regiones con los mayores/menores ingresos primarios 2004 | Ingresos primarios de los hogares privados en estándares de poder adquisitivo (EPA) por habitante |
|--------|--|---|
| UKI1   | Centro de Londres  | 28434   |
| DE60   | Hamburgo   | 25153   |
| DE21   | Oberbayern   | 24718   |
| UKJ1   | Berkshire, Buckinghamshire, Oxfordshire                  | 24272   |
| FR10   | Île de France  | 24128   |
| BE24   | Prov. Vlaams-Brabant                                     | 24000   |
| UKH2   | Berfordshire y Hertfordshire                             | 23337   |
| DE11   | Stuttgart  | 23207   |
| UKI12  | Periferia de Londres                                     | 22930   |
| DE71   | Darmstadt  | 22907   |
| UKJ12  | Surrey, este y oeste de Sussex                           | 22692   |
| BE31   | Prov. Brabant Wallon                                     | 22471   |
| DE12   | Karlsruhe  | 21644   |
| DE14   | Tubingia   | 21617   |
| UKH3   | Essex  | 21285   |
|        |  |   |
| HU32   | Észak-Alföld   | 5566  |
| PL34   | Podlaskie  | 5477  |
| PL62   | Warmińsko-Mazurskie                                      | 5434  |
| PL33   | Świętokrzyskie   | 5391  |
| PL52   | Opolskie   | 5308  |
| LV00   | Latvija  | 5277  |
| PL31   | Lubelskie  | 5000  |
| PL32   | Podkarpackie   | 4726  |
| RO42   | Oeste  | 4613  |
| RO12   | Centro   | 3869  |
| RO11   | Noroeste   | 3728  |
| RO22   | Sureste  | 3618  |
| RO41   | Suroeste Oltenia   | 3300  |
| RO31   | Sur Muntenia   | 3240  |
| RO21   | Nordeste   | 2678  |

Fuente: Eurostat, 2008

[http://epp.eurostat.ec.europa.eu/pls/portal/docs/PAGE/PGP\\_PRD\\_CAT\\_PREREL/PGE\\_CAT\\_PREREL\\_YEAR\\_2008/PGE\\_CAT\\_PREREL\\_YEAR\\_2008\\_MONTH\\_02/1-12022008-EN-AP.PDF](http://epp.eurostat.ec.europa.eu/pls/portal/docs/PAGE/PGP_PRD_CAT_PREREL/PGE_CAT_PREREL_YEAR_2008/PGE_CAT_PREREL_YEAR_2008_MONTH_02/1-12022008-EN-AP.PDF) (inglés)

<sup>16</sup> [http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY\\_OFFPUB/KS-SF-08-008/DE/KS-SF-08-008-DE.PDF](http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY_OFFPUB/KS-SF-08-008/DE/KS-SF-08-008-DE.PDF)

<sup>17</sup> <http://www.laender-analysen.de/polen/pdf/PolenAnalysen28.pdf>

Los datos de Eurostat muestran que Polonia sigue siendo uno de los países comunitarios que presenta mayores índices de pobreza. El PIB por habitante en los países europeos abarcaba en el año 2005 desde el 24% del promedio europeo en la región nordeste de Rumania hasta el 303% en el centro de Londres. De las 69 regiones que registran un PIB por habitante inferior al 75%, quince pertenecen a Polonia. Y de las quince regiones que registran el PIB más bajo por habitante cuatro son voivodas polacas: Lubelskie (35%), Podkarpackie (35%), Podlaskie (38%) y Swietokrzyskie (38%).

Por lo que respecta a los ingresos, las regiones cuyos hogares privados registran ingresos más elevados se concentran en el sur del Reino Unido, Bélgica, sur de Alemania, Austria y norte de Italia. También aquí presenta Londres los ingresos primarios más altos de la UE y Rumania los más bajos. En Polonia, Varsovia es la única ciudad que registra un nivel de bienestar superior al promedio del país, un fenómeno que también se observa en las capitales de todos los nuevos países miembros de la UE. Igualmente, de las quince regiones con los ingresos primarios más reducidos, seis se encuentran en Polonia.

## Introducción

La primera fase de la transformación de Polonia estuvo marcada por un fuerte incremento de la pobreza, acompañado de una profunda reestructuración de la economía y un aumento del desempleo. A mediados de los años 90 se frenó esta tendencia, pero a partir de 1997 la pobreza fue en aumento en todas sus manifestaciones: pobreza extrema, definición legal de la pobreza y pobreza relativa. En los años 2004-2005, el crecimiento que se registró en sectores de la economía no se trasladó directamente a las condiciones de vida del ciudadano medio y por lo tanto apenas se produjeron cambios sustanciales en el alcance de la pobreza económica.

|                             |  | <b>Pobreza en los años 1997-2006 (afectados en %)</b> |             |             |             |             |             |             |             |             |             |
|-----------------------------|--|---|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| <b>Umbral de la pobreza</b> |  | <b>1997</b>   | <b>1998</b> | <b>1999</b> | <b>2000</b> | <b>2001</b> | <b>2002</b> | <b>2003</b> | <b>2004</b> | <b>2005</b> | <b>2006</b> |
| Mínimo existencial          |  | 5,4   | 5,6         | 6,9         | 8,1         | 9,5         | 11,1        | 10,9        | 11,8        | 12,3        | --          |
| Definición legal            |  | 13,3  | 12,1        | 14,4        | 13,6        | 15,0        | 18,5        | 18,1        | 19,2        | 18,1        | 15,1        |
| Pobreza relativa*           |  | 15,3  | 15,8        | 16,5        | 17,1        | 17,0        | 18,4        | 20,4        | 20,3        | 18,1        | 17,7        |
| Pobreza subjetiva**         |  | 30,8  | 30,8        | 34,8        | 34,4        | 32,4        | 30,4        | 28,0        | 27,3        | 22,5        | 18,3        |

\* 50% de los gastos medios de un hogar

\*\* Leyden Poverty Line (LPL)

Fuente: GUS, 2007

Por lo que respecta al desempleo, la estadística elaborada por la Oficina de Estadística a lo largo de los años muestra cambios radicales: en 1990 la cuota de desempleo era del 6,5%, pero en 2002 y 2003 aumentó a cerca del 20% para bajar en los últimos años al 11-12% (noviembre 2007: 11,2%). Es preocupante sin embargo que este grupo de desempleados, si bien menor, se ve afectado por el desempleo de larga duración, fenómeno que según los autores del informe monográfico sobre la

pobreza en Polonia suele estar relacionado con cierta pasividad, aprovechamiento de las ayudas sociales y otros aspectos negativos.

Las encuestas elaboradas por el Centro de Investigación de la Opinión Pública (CBOS) muestran indicios de mejora en la situación material y económica de las familias polacas, así como un creciente optimismo en la población. A pesar de estos signos positivos, hay que destacar que una tercera parte de la sociedad sigue viviendo en condiciones extremadamente modestas, un 15-17% en pobreza moderada y más del 10% en pobreza extrema. Este último grupo es en realidad el que tiene que enfrentarse a peores condiciones de vida. Si bien es cierto que han descendido la pobreza y el desempleo, son la pobreza extrema y el desempleo de larga duración los que más perjudican a los afectados y los más difíciles de combatir.

Los habitantes de pueblos y pequeñas ciudades son los más se ven afectados por la pobreza, también los habitantes de regiones pobres y con un alto nivel de desempleo estructural. A nivel individual la pobreza afecta especialmente a los jóvenes y a las personas con un nivel educativo bajo y está relacionada con la estructura familiar (familias con muchos hijos y monoparentales), con el hecho de que el cabeza de familia trabaje o no, y con situaciones específicas como discapacidades, enfermedades crónicas o drogodependencias.

### **La pobreza en las zonas rurales**

Las estadísticas de los últimos años desvelan que las grandes ciudades registran la menor cuota de pobreza, mientras que en las ciudades pequeñas y zonas rurales vive la mayoría de personas afectadas por tal situación. La pobreza extrema en las ciudades fue en 2005 del 8,2%, mientras que en las zonas rurales alcanzó el 18,7%. Un 12,5% de los habitantes de las ciudades vivían en un estado de pobreza moderada, mientras que en el campo eran un 27%. La pobreza ocasionada tanto por el derrumbamiento del sector público y el consiguiente aumento del desempleo, como por la baja productividad de las pequeñas empresas agrícolas (que por lo general producen para cubrir las propias necesidades), es uno de los problemas sociales y económicos más relevantes de las zonas rurales. A ello hay que añadir el bajo nivel educativo y la falta de perspectivas de los jóvenes.

En los pasados años mejoraron las condiciones de vida de la población rural (en 2004 se incrementaron sus ingresos un 8,7%), en parte gracias a la introducción de programas de la UE y a la apertura del mercado laboral europeo. No obstante, los habitantes de zonas rurales que carecen de una explotación agrícola propia y que no perciben pensiones de jubilación o empresariales siguen sufriendo condiciones muy difíciles, con cuotas de pobreza extrema del 45% (2004).

## **Pobreza crónica**

Los estudios sobre la situación en Polonia muestran que desde los primeros años del cambio, la pobreza, en muchos casos, se ha convertido en crónica (algunos estudios hablan de un 10% de la población). Se observa una creciente facilidad para evitar la pobreza sobre todo en los casos de pobreza moderada o transitoria. Pero la estabilidad de la cuota de pobreza extrema indica que se ha convertido en un grave problema social difícil de combatir, lo mismo que la falta de hogar.

Cuando se habla de pobreza duradera, aparece como problema especial el de la “herencia” de pobreza, desempleo y demás circunstancias adversas que ha legado la anterior generación. Los jóvenes chocan con diversas dificultades para iniciar su vida adulta, ya que no cuentan con el apoyo de sus padres o incluso se emancipan con el duro cometido de tener que apoyar económicamente a sus progenitores o a los hermanos menores.

Este fenómeno “hereditario” afecta en particular a las mujeres. Las madres solteras sin cualificación profesional y sin trabajo dependen de ayudas sociales y de la familia, mientras que los jóvenes gozan de mayor movilidad, pudiendo encontrar más fácilmente un trabajo físico sin necesidad de cualificación y emanciparse. Gracias a la emigración laboral parece que este problema de los jóvenes se va solucionando; este grupo es el que más se esfuerza por formarse y romper el círculo de pobreza, desempleo y falta de perspectivas.

## **Concentración regional y local de la pobreza**

Otra característica básica de la pobreza en Polonia es la concentración regional y local. La denominada “nueva pobreza” aparece en regiones que ya estaban afectadas antes de la etapa de transformación (nordeste y este de Polonia). A su vez, el norte, donde se ubicaban anteriormente las cooperativas estatales agrícolas, está afectado por las mayores cuotas de desempleo.

La eliminación de las desigualdades a nivel regional es una de las prioridades de la política de la Unión Europea, también para Polonia. Se observa una concentración de la población pobre en barrios urbanos y en pueblos donde la calidad de la vivienda está por debajo de los estándares actuales, mientras la población adinerada se agrupa en urbanizaciones vigiladas y cercadas.

## **Menores y jóvenes**

Otro rasgo característico de la pobreza actual en Polonia es el riesgo de exclusión social de menores, jóvenes y familias numerosas, en suma: la difícil situación de la generación joven ante la magnitud del desempleo. En 2005, un 40% de los afectados por pobreza extrema eran niños y jóvenes. La cuota de pobreza extrema en menores de 14 años fue del 14%. El informe de UNICEF de 2007 refleja que entre los niños de 24 países desarrollados los polacos son los más pobres.

La probabilidad de encontrarse en situación de pobreza aumenta con la cantidad de hijos en la familia. En 2004, el 40,1% de los miembros de familias numerosas vivían por debajo del mínimo existencial, mientras que el porcentaje en relación con toda la sociedad era del 11,8%. A ello hay que añadir que la cuota de pobreza extrema para este grupo subió en 2005 al 44%. Para familias de tres hijos la cuota fue del 22% y las monoparentales registraron un índice de pobreza del 15%.

Otro problema relacionado con la pobreza de grupos cada vez más jóvenes es la elevada tasa de desempleo juvenil y la falta de puestos de trabajo cerca de lugar de residencia para titulados de diversos niveles escolares y de formación. La tasa de desempleo juvenil es el doble de la que afecta a la totalidad de la población, y en algunos períodos alcanza incluso el 40% en el grupo de edad entre 15 y 24 años, lo que genera falta de perspectivas de futuro, retraso de la emancipación familiar y finalmente emigración laboral.

### **Mujer y pobreza**

Una de las características de la pobreza en el mundo moderno es que afecta de forma creciente a más mujeres. Esta “feminización de la pobreza” se percibe en Polonia en los siguientes ámbitos:

- en el mercado laboral (aumento del desempleo femenino, desempleo de larga duración y dificultades de reincorporación laboral),
- en los ingresos (20-30% inferiores a los ingresos de los hombres),
- en las pensiones (20% inferiores),
- en el aumento del número de familias monoparentales,
- en las familias y hogares en los que la pobreza es “gestionada” por las mujeres.

También las mujeres “heredan” la pobreza, así como el peligro de caer en ella o en la exclusión social, lo que se da sobre todo entre las desempleadas o con empleo poco remunerado, que percibirán tras su jubilación pensiones muy reducidas.

Cabe destacar también que la pobreza repercute en la salud, tanto de mujeres como de hombres. Además de enfermedades somáticas (coronarias, óseas, tumores), las mujeres suelen padecer enfermedades psíquicas o depresiones, mientras que a los hombres les afecta el alcoholismo.

### **Pobreza, trabajo y desempleo**

La pobreza en Polonia está estrechamente ligada al desempleo, aunque también existe el fenómeno *working poor*, es decir, personas que perciben por su trabajo una remuneración muy reducida. En 2005, la cuota de pobreza extrema en hogares con un desempleado era del 27%, mientras que la de hogares sin desempleados era del 9%. El trabajo físico poco remunerado estaba acompañado de

pobreza extrema en un 15% de los casos, mientras que para otro tipo de trabajos el porcentaje era del 2%.

El trabajo poco remunerado está muy extendido en Polonia: en 2005, un 18,2% de los trabajadores percibían menos del 50% del salario medio mensual. Se calcula que la cifra de personas que trabajan por poco dinero o temporalmente asciende a unos 2 millones.

El trabajo poco remunerado y la economía sumergida tienen diversas consecuencias: mientras que por una parte permiten sobrevivir, significan para el futuro pensiones muy reducidas, con lo cual aumentará el grupo de personas sumidas en la pobreza que perciben prestaciones asistenciales. En 2005, un 29,9% de los integrantes de este grupo vivían en pobreza extrema.

### **Conclusiones**

La pobreza en Polonia presenta similitudes con otros países: la gran división entre ricos y pobres, la concentración de la pobreza en determinadas regiones, el fenómeno de la pobreza de larga duración en determinados enclaves y la relación entre pobreza, desempleo y bajo nivel educativo.

No obstante, también existen peculiaridades: la pobreza en Polonia afecta a las zonas rurales, mientras que en los países occidentales se trata mayoritariamente de un fenómeno urbano. También llama la atención la gran cantidad de menores con insuficiencia alimentaria y asistencial.

El fenómeno de la pobreza femenina se diferencia de los países occidentales en que, mientras que en éstos afecta sobre todo a madres solteras que perciben ayuda social, en Polonia se trata de pobreza de familias con mujeres trabajadoras y de diversas formas de desigualdad de género, tanto en el mercado laboral como en los hogares.