

## BÉLGICA

### **ANÁLISIS SOBRE LA EVOLUCIÓN DE LA DOS PRINCIPALES REGIONES BELGAS: FLANDES Y VALONIA<sup>1</sup>**

---

#### **Flandes**

Esta Región ha sido, a partir de la década de los 60-70, la que más se desarrolló, llegando a ser, en prácticamente todos los ámbitos, la más rica del país. Sin embargo, no cabe duda, de que en los últimos años su evolución económica ha experimentado un gran cambio. Prueba de ello es que, si bien en la década de los 90, Flandes estaba entre las Regiones más competitivas de Europa, el retroceso que sufrió en estos últimos años, alertó a sus dirigentes que no tardaron en instaurar planes para reactivarla.

Los factores que han intervenido en la recesión económica flamenca han sido, principalmente:

- El envejecimiento de la población que, aunque afectó y afecta a todas las Regiones del país, lo hace de manera más importante en Flandes, Región que cuenta con un mayor número de personas mayores y menor tasa de natalidad que Valonia. El mercado de empleo flamenco también sufre del gran interés que manifiesta su población por la salida prematura del mercado de empleo. Por otra parte, las cifras publicadas por la Oficina Nacional de Empleo aseguran que la escasez de mano de obra con la que cuenta la Región, y que afecta a todos los sectores de actividad es, sin duda alguna, también un freno para el crecimiento de la economía de la Región. Esto último es el motivo por el que los empresarios flamencos piden la apertura de las fronteras a la inmigración económica;
- La densidad del genero industrial y redes de infraestructura; Flandes también tropieza con dificultades para poder aumentar su desafío medioambiental. Los embotellamientos en sus autopistas siguen aumentando y el transito de los camiones creciendo. El problema de su red industrial también afecta al suelo y a las aguas de la zona que, añadido a la escasez de fincas industriales, empuja a las empresas que tienen su sede en Flandes a deslocalizarse hacia Valonia, en donde el terreno se vende más barato;
- Ética laboral y riesgos; si bien fueron dos pilares importantes de la expansión económica en la década de los 60, actualmente han dejado de existir por, de una parte, el envejecimiento de las empresas, por las que no se corre el riesgo de invertir más y, por otra, debido al cambio habido respecto a la proyección de futuro de la joven generación que hace prevalecer su cómoda existencia a la inversión en empresas.

---

<sup>1</sup> Fte.: Diario L'Echo 17-19/05/2008 y WEB UWE 20/05/2008

En cuanto al factor de desempleo de la Región de Flandes, es de destacar que tiene la tasa más baja del país y mayor nivel de vida que Valonia. El hecho de que, para finales del 2009, tenga previsto cancelar totalmente su deuda pública, también le da firmeza para reivindicar que se transfieran más competencias del nivel federal al regional.

Este análisis lleva a la conclusión de que se están desintegrando los principios fundamentales en los que estaba basada la economía flamenca, así como la competencia de la Región. Es más, las medidas de reactivación no surtieron el efecto esperado por lo que, tanto los políticos regionales como los empresarios flamencos son conscientes de que la Región valona del país está recuperándose del retraso que llevaba en cuanto a su reconversión.

### **Valonia**

Desde principios del año 2000, Valonia, considerada por Flandes desde la década 60-70, como el pariente pobre del país, ha tenido un crecimiento económico normal, es decir, similar al de la media europea y cada vez más cercano al de la Región de Flandes.

La economía valona cuenta con bastantes empresas líderes internacionales y, desde 1999, también va en aumento la inmigración geográfica, principalmente bruselense.

La evolución económica de Valonia durante los últimos treinta años se traduce por lo siguiente:

- El PIB valón por habitante es inferior al de la media de Europa-15, representa el 77,6% de éste;
- La tasa de desempleo valona fue, en 2007, del orden del 10,5% cuando la de la Europea fue del 7% y la de la Región flamenca del 4,4%;
- La tasa de empleo Valona en el 2007 se situó en 57%, prácticamente 10 puntos menos que la de Flandes, 66%;
- En la economía Valona, el sector privado tiene muy poco peso con tan sólo un 60% del total del valor añadido (70% en Flandes);
- Valonia cuenta con muy pocas y excesivamente pequeñas empresas. Por cada 1000 habitantes las empresas representan en Valonia un 19,7% (23,3% en Flandes) y, la dimensión de las empresas valonas también es menor que las de Flandes, 9 contra 11 trabajadores.

La conclusión para la zona de Valonia es que para subsanar la economía de la Región hay que crear más empresas, éstas han de ser mayores y más innovadoras.

## **EL ENVEJECIMIENTO DE LA POBLACIÓN EN BÉLGICA<sup>2</sup>**

---

### **Introducción**

El proceso de envejecimiento de la población en Bélgica, al igual que en el resto de los países de la Unión Europea, presentará un importante reto para la sociedad en el futuro. Una mayor longevidad de las personas, que además ira aumentando considerablemente de aquí a la primera mitad de este siglo y el descenso de la tasa de natalidad registrado a partir de los años 70, influyen directamente en la composición de la población. Según previsiones para un futuro no muy lejano, la situación es alarmante, puesto que el desequilibrio entre jóvenes y ancianos, será, con el tiempo, todavía más acusado y se agravará a una velocidad sin precedente.

La demografía es sumamente importante, al cambiar continuamente las pirámides de los grupos de edades de la población, en función de la disminución progresiva del crecimiento de la población y del envejecimiento de la misma. Los efectos de esta transición hacia una población que envejece surtirán efectos hasta por lo menos, la mitad de este siglo. La protección social (asistencia sanitaria, jubilaciones, etc....), el empleo, la salud, las migraciones y las políticas estructurales deben ser adaptados a estos cambios. La Estrategia de Lisboa, lanzada en marzo 2000 dedica una atención particular al reto que representan estos cambios en la población, habiendo establecido una política estratégica europea a medio plazo para el crecimiento económico y la cohesión social.

La inmigración influye igualmente en los datos demográficos de un país. La inmigración internacional en Bélgica ha sido particularmente importante en los últimos años (+/- 108.800 entradas en 2006). Además de la llegada, todavía importante, de ciudadanos de la "vieja Europa de los quince", sobre todo franceses y holandeses, se ha observado la llegada masiva de ciudadanos que provienen de los 12 últimos países miembros de la Unión Europea. Sin embargo la inmigración de personas de países extracomunitarios, y en particular la de los países hiper representados en Bélgica, Turquía y Marruecos, se ha estancado. El flujo de emigración esta compuesto por personas más numerosas y más jóvenes que en el pasado.

Las previsiones sobre la población en Bélgica 2000-2050 anuncian un incremento de la tasa de natalidad, principalmente a través de la inmigración, el alargamiento de la esperanza de vida, el aumento de la población, así como un aumento del grado de dependencia de las personas mayores.

---

<sup>2</sup> Fte: <http://www.statbel.fgov.be>, periódicos "le Soir", "Trends" y la "Libre", Fonds du Vieillissement. [portail.be](http://portail.be), Conseil Supérieur des Finances.; Rapport BNB du Comité d'étude sur le vieillissement

## Estadísticas sobre población en Bélgica, en 2007

Población: 10 584 534 habitantes, 0-14 años: 16,5%, 15-64: 66,1%, + 65 años: 17,4%

Esperanza de vida de los hombres: 76 años – de las mujeres: 82 años

Tasa de incremento de la población: 0,12%

Tasa de natalidad: 10.29% - tasa de fecundidad: 1.6 niño/mujer

Tasa de mortalidad: 10,32%

Tasa de migración: 1,22%

POBLACIÓN BELGA POR SEXO Y POR GRUPO DE EDADES								
	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Total	10.239.085	10.263.414	10.309.725	10.355.844	10.396.421	10.445.852	10.511.382	10.584.534
0-19 años	2.419.964	2.412.224	2.408.943	2.407.368	2.408.456	2.414.041	2.428.706	2.441.129
20-64 años	6.104.028	6.121.455	6.154.390	6.186.086	6.207.845	6.232.311	6.273.659	6.333.343
65 años y +	1.715.093	1.729.735	1.746.392	1.762.390	1.780.120	1.799.500	1.809.017	1.810.062
Hombres	5.006.014	5.018.019	5.042.288	5.066.885	5.087.176	5.111.325	5.143.821	5.181.408
0-19 años	1.237.139	1.233.250	1.231.221	1.230.382	1.230.570	1.233.688	1.241.251	1.246.988
20-64 años	3.069.738	3.077.631	3.094.653	3.110.779	3.120.599	3.131.390	3.150.333	3.180.037
65 años y +	699.137	707.138	716.414	725.724	736.007	746.247	752.237	754.383
Mujeres	5.233.071	5.245.395	5.267.437	5.288.959	5.309.245	5.334.527	5.367.561	5.403.126
0-19 años	1.182.825	1.178.974	1.177.722	1.176.986	1.177.886	1.180.353	1.187.455	1.194.141
20-64 años	3.034.290	3.043.824	3.059.737	3.075.307	3.087.246	3.100.921	3.123.326	3.153.306
65 años y +	1.015.956	1.022.597	1.029.978	1.036.666	1.044.113	1.053.253	1.056.780	1.055.679
Previsiones sobre el envejecimiento de la población belga 2000-2050 , por grupo de edades								
	2000	2010	2020	2030	2040	2050		
Bélgica (todos los grupos de edades)	10.280.670	10.529.690	10.723.828	10.894.288	10.964.632	10.952.581		
60-69 años	1.028.529	1.130.593	1.362.588	1.413.963	1.266.854	1.279.454		
70-79 años	844.096	834.571	956.634	1.180.825	1.250.582	1.143.512		
80-89 años	317.228	468.771	492.567	612.679	787.614	864.736		
90-99 años	58.591	68.073	113.555	131.264	189.597	261.600		
100 años y más	967	1.886	2.487	4.256	5.131	8.331		

Fte: Statbel.fgov.be

### **Una población que envejece.**

La generación nacida justo detrás de la segunda guerra mundial (llamada la del “Baby Boom”), se acerca a la edad de la jubilación y la tasa de personas mayores de 60 años, subirá entre un 20 y un 30% de aquí al 2010. Este cambio en la estructura de edades de la población provocará un fuerte aumento de los gastos de pensión y de cuidados sanitarios. Por el contrario, este cambio en la estructura de la población reducirá los costes de otras prestaciones sociales (prestaciones familiares y prestaciones por desempleo). Las previsiones sobre los gastos de la Seguridad Social revelan que deberían aumentar en un 2,4% del PIB durante el período 2005-2030, poniendo su financiación en peligro.

### **La creación de un “Fondo de Reserva para las pensiones**

El “Fondo de Reserva” fue creado en 2001 para constituir fondos adicionales para asegurar la financiación de los gastos suplementarios de los distintos regímenes legales de pensión durante el período 2010-2030. La Ley del 5 de septiembre 2001 sobre “la reducción de la deuda pública y la creación de un Fondo de Reserva para las pensiones establece que este Fondo debe ser alimentado por: los superávits presupuestarios, los excedentes de la Seguridad Social, los ingresos extra-fiscales y los capitales constituidos en base a inversiones de este Fondo. Los ingresos del mismo son invertidos en obligaciones creadas a este efecto, llamadas “Bonos de Tesoro – Fondo de Reserva”. Los intereses de los bonos de Tesoro no pueden ser negociados.

El Fondo podrá financiar los distintos regímenes legales de pensión, a partir de 2010, siempre que la tasa de endeudamiento público de Bélgica se sitúe por debajo del 60%. Este Fondo ha sido alimentado regularmente hasta 2006 por ingresos derivados de medidas únicas (llamadas medidas “one shot”) que dependían de factores coyunturales (concesiones de licencias de telefonía, ventas de edificios públicos, etc...). A finales de 2007, los haberes de este Fondo alcanzaron un total de 15,5 mil millones de Euros. La Ley del 20 de diciembre 2005 establece que a partir del año 2007, los capitales de este Fondo solamente pueden ser constituidos a través de un porcentaje (fijado anualmente por el Gobierno) del superávit de los inventarios anuales del Presupuesto General del Estado. Sin embargo, el Gobierno no aportó ninguna contribución a este Fondo en 2007, puesto que cerró el Presupuesto General de Estado correspondiente a este año, sin superávit.

### **Los informes anuales del Consejo Superior de Finanzas analizan el impacto económico del envejecimiento**

La ley del 5 de septiembre de 2001 sobre el mantenimiento de la reducción de la deuda pública establece que para que el Gobierno belga pueda reaccionar frente al impacto demográfico, estableciendo una estrategia coherente, debe recabar dos informes:

- Un informe anual “del Comité de estudio sobre el envejecimiento” (instituido por esta Ley) del Consejo Superior de Finanzas sobre la evolución de los costes sociales de aquí al 2050. El informe analiza anualmente las repercusiones sociales y financieras del envejecimiento.

El último informe del “Comité de Estudio sobre el Envejecimiento” (CEV), publicado en junio 2007 confirmaba la amplitud del reto supondrá el envejecimiento de la población para las finanzas públicas. Según sus previsiones, el coste presupuestario generado por el envejecimiento equivalente al 4,4% del PIB entre 2006 y 2030, pasaría a un 6,2% del PIB entre 2006 y 2050.

El incremento global de los gastos públicos de las pensiones y de la asistencia sanitaria, pasaría de un 5,8% (2006-2030) a un 8 % del PIB (2006-2050), mientras que el coste de las prestaciones por desempleo, de las prestaciones familiares, de incapacidad al trabajo y de prejubilación establecida por convenios colectivos de trabajo (llamada en Bélgica “prepensión”), disminuiría, según las previsiones de este órgano. Para reducir la factura del coste del envejecimiento, preconizaba tres acciones simultáneas:

- la aceleración de la reducción de la deuda pública y de las cargas financieras devengadas por la constitución de excedentes presupuestarios estructurales, para poder disponer de nuevos ingresos para el coste del envejecimiento demográfico;
- el fomento de la productividad;
- el incremento de la tasa de empleo

El informe 2007 ha analizado asimismo los riesgos de pobreza a los que están sujetos las personas mayores, puesto que los indicadores sobre ingresos de la población revelan que esta categoría de población está más expuesta a la pobreza que el resto de la población: Los últimos datos disponibles revelan que un 20,6% de los mayores de 65 años poseen ingresos por debajo del umbral de la pobreza cuando este ratio es de un 12,2% para las personas entre 16 y 64 años.

- Un informe anual de la sección “necesidades de financiación” del Consejo Superior de Finanzas” (órgano consultivo que extiende un informe sobre recomendaciones para la política presupuestaria de Bélgica), teniendo en cuenta el informe anual del “Comité de estudio sobre el envejecimiento”

**El Programa de estabilidad de las finanzas públicas belgas 2007-2010, establece la estrategia para luchar contra las repercusiones del envejecimiento de la población, basada en tres piedras angulares**

- La política presupuestaria. Para reducir la deuda pública y constituir reservas para el Fondo de Reserva para las pensiones.

- La política económica. Para reducir las cargas patronales, aumentar la tasa de empleo, especialmente la de los jóvenes y la de los mayores de 50 años, y mejorar la calidad del trabajo a través de formaciones profesionales.
- La política social. Para preservar una seguridad social sólida y solidaria

### **Pacto de solidaridad entre las generaciones**

El pacto de solidaridad entre las generaciones, elaborado en octubre 2005 por el Gobierno “Verhofstadt”, en concertación con los interlocutores sociales, es uno de los instrumentos del Gobierno para:

- proteger la Seguridad Social;
- aumentar a la tasa de empleo de los jóvenes y de los trabajadores mayores de 50 años (concesión de un suplemento de pensión para los que alargan su carrera profesional a partir de 60 años, restricción de la edad de acceso a la prejubilación establecida por convenio colectivo de trabajo, etc.);
- asegurar al conjunto de la población una prestación social suficiente frente a los riesgos de pobreza y en particular a las personas mayores que suelen ser más numerosas que las otras categorías de edades, en poseer recursos económicos precarios que se acercan al umbral de la pobreza;
- asegurar la viabilidad de las pensiones de jubilación , haciendo frente al impacto del envejecimiento

### **Cinco consejos del Fondo Monetario Internacional (FMI) a Bélgica para hacer frente al envejecimiento de la población:**

El su último informe de marzo 2008, el FMI crítica la inercia del Gobierno frente a este fenómeno, advirtiéndole que si no toma medidas urgentes para corregir esta situación, la contribución “per cápita” del belga en 2015 será de 8.000 €/año (6,1% del PIB) para hacer frente al impacto del envejecimiento sobre el PIB en el 2050. El FMI recuerda la necesidad de trabajar varios objetivos y no uno solamente, como lo viene haciendo Bélgica con su política para aumentar la tasa de empleo de los jóvenes y de los trabajadores mayores de 50 años. Este órgano preconiza la intensificación de reformas ya que las aplicadas hoy en día son demasiado lentas y no atacan el problema en profundidad.

Por lo que se refiere al Pacto de solidaridad entre generaciones, aunque reconoce que la iniciativa es correcta, considera que no es suficiente para aumentar la tasa de empleo. El FMI valora positivamente la “activación” de los desempleados (sistema de apoyo intensivo en la formación y en

la búsqueda de empleo, acompañado por sanciones en caso de no aceptación de la segunda oferta de empleo en adecuación a sus aptitudes) pero opina que no es suficiente para reducir la tasa de desempleo.

Para mejorar su política de lucha contra el impacto del envejecimiento de la población, el FMI preconiza a Bélgica que siga los cinco consejos mencionados a continuación:

- Lograr un superávit presupuestario equivalente al 1,5% del PIB de aquí al 2011 y de 2,25% del PIB, de 2012 al 2015;
- Conseguir una tasa de empleo del 70% de la población activa (frente al 62%, actualmente);
- Luchar contra la ralentización del crecimiento de la productividad belga ( innovación, formación, enseñanza);
- Controlar el aumento excesivo del presupuesto de asistencia sanitaria;
- Adaptar la edad de la jubilación al alargamiento de la esperanza de vida (aumento gradual de la edad real de la jubilación) y reformar el método de cálculo de las pensiones para estimular mejor la prolongación de la vida laboral de los trabajadores mayores, a nivel económico, en detrimento de los trabajadores que abandonan precozmente el trabajo.

## **LA REGIÓN DE FLANDES EN EL BANQUILLO DE LOS ACUSADOS<sup>3</sup>**

---

### **¿Región discriminatoria o de integración?**

Flandes, una de las tres Regiones de Bélgica, se encuentra desde hace meses en el punto de mira de algunos organismos internacionales, fundamentalmente por los siguientes temas:

- Su código de vivienda (wooncode), que exige el aprendizaje del idioma neerlandés para poder beneficiarse de una vivienda social,;
- Oposición del ministro flamenco del Interior al nombramiento de tres alcaldes de la Región de Bruselas capital por problemas lingüísticos; Venta de terrenos ubicados en zonas flamencas de Bruselas a empresas/personas neerlandófonas exclusivamente,
- etc...

---

<sup>3</sup> Fte.: [www.lesoir.be](http://www.lesoir.be) 23/05/2008

Los expedientes citados anteriormente produjeron fuertes críticas entre los políticos de la zona francófona quienes, incluso, apelaron a las instituciones internacionales, sentando así a la Región de Flandes en el banquillo de los acusados. No se puede negar que existen discriminaciones lingüísticas pero, actualmente, lo que más preocupa es el sentimiento de racismo que se está instalando entre las dos grandes regiones del país, Valonia y Flandes. No cabe duda de que, la crisis que sacudió la formación del actual Gobierno, empeoró la situación.

Ante las críticas tanto de la UE como de la ONU sobre el carácter discriminatorio que tiene el «código flamenco de la vivienda», el Ministro Presidente del Gobierno flamenco, Kris Peeters, (candidato destacado del CDV, partido Cristiano flamenco), en una entrevista realizada el 23 del pasado mes de mayo al periódico «Le Soir» (francófono), calificó la aptitud de los francófonos de incorrecta, lamentando asimismo que se ensuciase de esta manera la imagen de Flandes.

Kris Peeters reprocha la forma de actuar de Valonia y la califica de errónea y desconsiderada ya que, según él, ha elevado los temas ante las Instancias europeas sin, previamente, haber agotado todas las posibilidades nacionales. A su juicio, el objetivo de las quejas francófonas era desprestigiar la región de Flandes, sin embargo, la calumnia salpicará a todo el país, afirma Peeters. Esta forma de actuar, según él Ministro, muestra que el problema existente entre las dos Regiones es más importante que la simple imagen que pueda reflejar una de ellas en la esfera internacional.

El «wooncode», que incluye el aprendizaje del idioma flamenco para optar a una vivienda social, que ha sido criticada igualmente por el ala flamenco de la Liga de los Derechos Humanos, es un tema de ciudadanía local. Según Peeters, la iniciativa adoptada por el Gobierno flamenco va dirigida a mejorar el tejido social de los barrios y de las personas alojadas en viviendas sociales. Se trata de un objetivo social que no justifica el ataque francófono.

En cuanto a la posición de Europa, respecto a la elección directa de los alcaldes de tres ayuntamientos de Bruselas capital, el Ministro apunta que no debe perderse de vista que, en Bélgica, la figura de alcalde tiene grandes competencias, por ejemplo en materia policial y que por ello, los representantes de las alcaldías están sujetos a pasar un examen de ética así como a respetar todas las leyes del país. En este caso concreto, el problema real es la reglamentación lingüística. Desde 1921, todas las leyes fueron aprobadas por el Parlamento con votos francófonos. En todo caso, si alguien opinara que las leyes en cuestión ya no son de actualidad, debe presentar las enmiendas correspondientes al Parlamento, órgano competente para su correcta actualización.

Refiriéndose al tema de la venta de los terrenos, propiedad del Ayuntamiento de Zaventem, indicó que aquí se trata de una competencia de la autonomía local y que, si bien este ayuntamiento ha decidido desprenderse de su bien, con pérdida económica, ha sido por razones sociales.

Finalmente, el Ministro apuntó que, por encima de la imagen que pueda dar una u otra región, entre los problemas que realmente deben preocupar a todos los políticos belgas sean del Norte o del Sur, es la elevadísima tasa de paro que tiene la Región de Bruselas (20%). También señaló que él no permitirá, por puro masoquismo, que se destruya lo que tanto trabajo, negociación y cimentación intelectual ha costado construir: el sistema belga de concertación que está anclado en una reglamentación lingüística, protección de minorías, conflictos de interés, etc

Finalmente, Kris Peeters, considera que la mejor manera de reforzar la imagen del país es defendiéndolo conjuntamente, resolviendo los problemas internamente y demostrando que Bélgica es puntera en materia de innovación. El mundo diplomático belga, señaló el Ministro, tiene que ponerse en marcha y promover, en la esfera internacional, la imagen de las tres Regiones del país, Valonia, Flandes y Bruselas.