

ITALIA

COMENTARIO GENERAL

Los indicios, ya detectados el mes anterior, de un cambio radical en el clima político, determinado por el resultado electoral de abril, se han confirmado plenamente, quedando bien claro, además, que el "diálogo constructivo" entre mayoría y oposición, del que se habla en uno y otro ámbito, no altere ni debilite los respectivos roles.

Así, una vez completada la formación del Gobierno, los líderes de la mayoría, Berlusconi, y de la oposición, Veltroni, han celebrado una reunión en la que, según referencias, los temas básicos en discusión habrían sido la aprobación de un "estatuto de la oposición" y, sobre todo, la necesidad de una reforma de la Constitución. Sobre este último tema, parece haberse acordado que la base de partida sería el proyecto presentado en la pasada legislatura por la entonces mayoría y hoy oposición.

Los aspectos principales del proyecto son una sensible reducción del número de parlamentarios (Diputados y Senadores) y el abandono del bicameralismo perfecto, con hipótesis de transformación del Senado en una Cámara de las regiones. Además, se introducirían aspectos de federalismo, sobre todo en materia económico-fiscal, pero con sólidas bases de solidaridad, para evitar que se acentúe la diferenciación entre regiones.

Además, en el debate sobre la confianza al nuevo Gobierno, ambos líderes han subrayado la necesidad del diálogo y de la búsqueda de soluciones compartidas sobre los temas de gran impacto.

En cuanto al nuevo Gobierno, son 12 los Ministros con cartera y 9 sin cartera, mientras que los Subsecretarios son 39. De momento no se ha procedido al nombramiento de los viceministros (correspondientes a Secretarios de Estado).

La composición del nuevo Gobierno es la siguiente:

Presidente del Gobierno	Subsecretarios de la Presidencia
Silvio BERLUSCONI (Forza Italia)	Gianni LETTA (Forza Italia) Paolo BONAIUTI Gianfranco MICCICCHÈ Carlo GIOVANARDI Michela Vittoria BRAMBILLA Aldo BRANCHER Rocco CRIMI Maurizio BALOCCHI Guido BERTOLASO

MINISTROS SIN CARTERA

DEPARTAMENTOS	MINISTROS
REFORMAS Y FEDERALISMO	Umberto BOSSI (Lega Nord)
SIMPLIFICACIÓN	Roberto CALDEROLI (Lega Nord)
DESARROLLO DEL PROGRAMA	Gianfranco ROTONDI (Democrazia Cristiana)
POLÍTICAS COMUNITARIAS	Andrea RONCHI (Alleanza Nazionale)
IGUALDAD DE OPORTUNIDADES	Mara CARFAGNA (Forza Italia)
ASUNTOS REGIONALES	Raffaele FITTO (Forza Italia)
POLÍTICAS JUVENILES	Giorgia MELONI (Alleanza Nazionale)
RELACIONES CON EL PARLAMENTO	Elio VITO (Forza Italia)
INNOVACIÓN	Renato BRUNETTA (Forza Italia)

MINISTROS CON CARTERA

MINISTERIOS	MINISTROS	SUBSECRETARIOS
ASUNTOS EXTERIORES	Franco FRATTINI (Forza Italia)	Stefania CRAXI Alfredo MANTICA Enzo SCOTTI
INTERIOR	Roberto MARONI (Lega Nord)	Michelino DAVICO Alfredo MANTOVANO Nitto Francesco PALMA
JUSTICIA	Angelino ALFANO (Forza Italia)	Maria Elisabetta ALBERTI CASELLATI Giacomo CALIENDO
ECONOMÍA	Giulio TREMONTI (Forza Italia)	Giuseppe COSSIGA Guido CROSETTO
DEFENSA	Ignazio LARUSSA (Alleanza Nazionale)	Alberto GIORGETTI Daniele MOLGORA Nicola COSENTINO Luisi CASERO Giuseppe VEGAS
DESARROLLO ECONÓMICO	Claudio SCAJOLA (Forza Italia)	Ugo MARTINAT Paolo ROMANI Adolfo URSO
EDUCACIÓN	Mariastella GELMINI (FI)	Giuseppe PIZZA
POLÍTICAS AGRARIAS	Luca ZAIA (Lega Nord)	Antonio BONFIGLIO
AMBIENTE	Stefania PRESTIGIACOMO (Forza Italia)	Roberto MENIA
INFRAESTRUCTURAS Y TRANSPORTES	Altero MATTIOLI (Alleanza Nazionale)	Roberto CASTELLI Bartolomeo GIACHINO Mario MANTOVANI Giuseppe Maria REINA
TRABAJO, SANIDAD Y ASUNTOS SOCIALES	Maurizio SACCONI (Forza Italia)	Pasquale VIESPOLI Ferruccio FAZIO Francesca MARTINI Eugenia Maria ROCCELLA
BIENES CULTURALES	Sandro BONDI (Forza Italia)	Francesco Maria GIRO

El nuevo Ministro de Trabajo, Maurizio Sacconi, nació el 13 de julio de 1950 en Conegliano Veneto (Treviso). Licenciado en Derecho. Fue elegido diputado por el Partido Socialista Italiano en 1979, 1983, 1987 y 1992. Ha sido subsecretario de Trabajo en el anterior Gobierno Berlusconi (2001-2005) y Subsecretario del Tesoro en otros cuatro Gobiernos (Goria, De Mita y Andreotti VII, y Amato). Desde el 6 de marzo de 2007 forma parte del Comité Directivo de Forza Italia.

Situación económica

La comunicación, a mediados de mes, del Instituto de Estadística sobre la variación del PIB en el primer trimestre (+0,4% respecto del trimestre anterior) ha constituido una sorpresa positiva, pero no ha modificado sensiblemente el juicio más bien negativo sobre el momento económico italiano, caracterizado por una dinámica de la inflación que es creciente (+ 3,6% la tasa interanual en mayo), por una producción industrial que acusa una caída elevada (-7,4% interanual en marzo), y por unos índices de facturación y cartera de pedidos que vuelven a resultados negativos (-4,3% y -3,7% respectivamente, la variación interanual en marzo).

Así, la recién elegida Presidenta de Confindustria, Emma Marcegaglia, en la Asamblea anual de la Patronal, ha querido subrayar que la prioridad para Italia es «curarse de esa enfermedad" que es el crecimiento cero de la economía.

El temor a un nuevo crecimiento cero, la evolución del IPC, las presiones sindicales y del Gobernador del Banco de Italia, y las promesas electorales han inducido al Gobierno a adoptar una serie de medidas tendientes a reducir el nivel de imposición fiscal (eliminación de los impuestos sobre la vivienda de propiedad de quien la habita) e incrementar los salarios (reducción de los tipos impositivos sobre remuneración de las horas extra y demás componentes variables del salario).

Estas primeras medidas pretenden estimular el consumo y facilitar el crecimiento, pero no ayudan. al menos a corto plazo, a la "normalización" de las cuentas que pretende la UE (endeudamiento, etc.) y que el Ministro de Economía, Tremonti, quiere conseguir con un "plan trienal" de 36.000 millones de euros, basado en gran parte sobre recortes del gasto (supresión de organismos inútiles, racionalización de los gastos, incremento del recurso a las comunicaciones electrónicas, rigidez fiscal con los bancos, compañías de seguros y petroleros). Se trata, por ahora, de hipótesis, que con cierta seguridad deberían concretarse ya en junio, cuando el gobierno podría presentar el plan trienal 2009-2011. En tal ocasión, es probable que se anticipen algunas medidas con la que se suele denominar "maniobra económica de corrección" de las cuentas por un total, se dice, de unos 2.000 millones de euros.

Situación social

Las intervenciones en materia social, o con fuerte impacto social, han constituido, como previsto, actividad prioritaria para el nuevo Gobierno, que ha preparado ya una primera respuesta a algunos de los problemas de mayor urgencia, como los temas fiscales, o incluidos en su programa electoral, como las medidas en materia de inmigración.

Tanto las primeras, indicadas en el apartado anterior, como las segundas, básicamente incluidas en el llamado "paquete seguridad", han contado con la no beligerancia de la oposición, debido sobre todo a que las medidas de mayor peso, como la introducción del "delito de inmigración clandestina", han sido incluidas no en decretos, sino en proyectos de Ley, lo que permite una mayor discusión en el Parlamento y, sobre todo, la posibilidad de sorpresas, que no son de descartar a priori, ya que la misma mayoría no tiene ideas muy homogéneas y unitarias al respecto.

En lo laboral, las primeras declaraciones del titular del Ministerio, Sacconi, dejan entrever que no se volverá a plantear una reforma del sistema de pensiones que anule la del gobierno anterior, pero sí se intentará completar aquella reforma introduciendo elementos de flexibilidad en la edad de jubilación, que de todas maneras podría ser elevada para las mujeres (se habla de pasar de los actuales 60 a 62 años en un período de 3-5 años)

ESTUDIO DEL CENTRO DE ESTUDIOS SOBRE POLITICAS SOCIALES (CENSIS) SOBRE LOS MOTIVOS DEL VOTO

El Centro de Estudios sobre Políticas Sociales (CENSIS) ha llevado a cabo una investigación sobre «Motivos y contenidos de las opciones electorales», de la que se desprende que la familia ocupa el primer puesto entre los sujetos que deberían recibir más ayuda por el Estado para mejorar el nivel global de bienestar de la sociedad italiana.

Para un cuarto de los electores, condicionado por la percepción de vulnerabilidad económica que se ha extendido a tramos sociales hasta hoy inmunes de fenómenos de empobrecimiento, como la erosión del poder de adquisición de salarios y pensiones, en la vida diaria la relación con la política significa intercambio de favores y demanda de solución de problemas personales. Del nuevo Gobierno esperan la reforma de política e instituciones, la racionalización del gasto público, más inversiones públicas en infraestructuras y servicios públicos esenciales, como transportes y desechos.

Si en 1996 los electores que colocaban la familia en el primer puesto de la lista de los sujetos que deben ser más sostenidos por el Estado eran el 56,1% de los entrevistados y el 62,8% en 2001, en 2008 este porcentaje ha subido al 72,2%, experimentando un aumento del 16,1% frente a las elecciones de 1996.

En cambio, en 1996 los electores que consideraban la empresa el sujeto a sostener eran el 24,7%, bajando en 2001 al 23,2%, en 2008 han disminuido ulteriormente al 16,9% de los entrevistados: por consiguiente, 72,2% frente a 16,9%.

Esto significa que, después de la ayuda fiscal distribuida por el Gobierno Prodi a las empresas (incluidos bancos y compañías de seguros) a través de un descuento sobre el IRAP (Impuesto Regional sobre las Actividades Productivas), las familias de trabajadores por cuenta ajena y de jubilados esperaban alguna disposición favorable, aparte el descuento fiscal, a través de la corrección de alícuotas y detracciones para trabajadores por cuenta ajena y jubilados, que ha surtido modestos efectos limitados a las rentas hasta 40.000 euros, de hecho irrelevante por estar anulada por el aumento de los impuestos locales.

En resumen, el Gobierno anterior ha hecho una política en apoyo de las empresas, y también algunos sectores de la nueva mayoría están a favor de una ulterior reducción del IRAP, el único impuesto que las empresas no pueden evadir.

Incluso el Comisario de Asuntos económicos y monetarios de la Unión Europea, Joaquín Almunia, preocupado por la disminución del consumo, ha llamado la atención sobre la erosión del poder de adquisición de las familias, poniendo de relieve que, al hacer frente al imprevisto aumento de la inflación "no nos podemos ocupar sólo de las razones económicas, sino también de los aspectos sociales" y ha pedido a los Gobiernos la adopción de medidas que protejan de forma adecuada a los ciudadanos europeos, y políticas macroeconómicas que eviten la puesta en marcha de una espiral inflacionista que repercutiría sobre todo en las familias con las rentas más bajas.

ASPECTOS DE LA SITUACIÓN ECONÓMICA Y SOCIAL. AÑO 2008

El informe anual del ISTAT sobre el país

Panorama general

El Instituto Central de Estadística (ISTAT) acaba de presentar su acostumbrado Informe anual sobre el país.

La fotografía que se desprende del informe no es del todo pesimista. Globalmente, el empleo continúa aumentando, las exportaciones marchan bien, y muchas empresas están recuperando competitividad. Pero, si se profundiza, se descubre un país que a duras penas consigue modernizarse, y tampoco logra encontrar una estrategia de reorganización eficaz de sus estilos de vida y de consumo, ante los nuevos retos planteados por los cambios que amenazan con convertirse en permanentes, como por ejemplo el aumento del precio del petróleo.

Según el Presidente del ISTAT, Luigi Biggeri, la imagen que describe la situación del país es la de "una plaza cuya pavimentación recuerda un laberinto; algunas personas en la plaza están paradas, otras en movimiento, algunas aparecen bien definidas, otras desorientadas". Baste pensar en la fuerte disparidad entre Norte y Sur y en la disminución del empleo, a la que además se añade negativamente el aumento de los trabajadores no activos, en gran parte mujeres y meridionales. Entre otras cosas, el Informe señala el fracaso de los centros para el empleo: en el bienio 2006-2007, el servicio público de empleo ha colocado a 95.000 personas, esto es el 4,1% de los que se han dirigido a ellos en el mismo período.

La economía

El Presidente del ISTAT, Luigi Biggeri, al presentar el Informe, no se ha declarado pesimista en el terreno coyuntural, y no cree que este año el incremento del Producto Interior Bruto será igual a cero: "Conjugando las señales de la coyuntura y las estructurales, no cabe duda de que atravesamos por un momento de dificultad económica, con inversiones y el consumo de las familias estancados o en disminución. Para que ambos vuelvan a crecer y, sobre todo, para que aumente la renta disponible de las familias con más dificultades, se necesitan intervenciones enérgicas".

Las empresas italianas siguen siendo de pequeña dimensión.

Número medio de ocupados por empresa

Años	ITALIA	UE/25
1999	3,7	6,8
2005	3,9	6,5

En estos años las empresas italianas "han sabido reaccionar a la pérdida de la competitividad italiana causado por la globalización; en efecto, son muchas las empresas que se han reorganizado y realizado transformaciones, transfiriendo funciones empresariales a países que brindan condiciones más favorables y aprovechando las oportunidades de expansión en los mercados internacionales, sobre todo los más receptores".

Pero según el análisis del ISTAT, un 25% de las empresas tiene niveles de productividad y rentabilidad insuficientes para afrontar los retos del mercado: "Gran parte de las empresas italianas sigue utilizando estructuras organizativas y modelos de comportamiento que tienden a realizar tan sólo una renta estable y adecuada para el empresario y su familia, sin invertir en perspectivas de crecimiento a medio y largo plazo. Son empresas poco sensibles a los estímulos de la modernización,

a la inversión y a la actualización del modelo de especialización tradicional. Se concentran en algunas áreas del territorio, especialmente en el Sur".

Trabajo y formación

Tres millones de personas forman la llamada "zona gris": se trata de los parados inactivos, esto es, los que no buscan trabajo, y son 314.000 más que en 2004. Cuando se encuentra un empleo, éste se convierte en una balsa salvavidas a la que agarrarse. La empresa, cuando estipula un contrato de trabajo, está tan agobiada por costes y cargas que descuida todo lo demás. Todo esto conlleva que Italia sea un país que no invierte bastante en formación; es antepenúltima en Europa (seguida por Bulgaria y Grecia, y superada por Polonia, Lituania y Rumanía), con apenas un 32% de empresas (excepto. Todos los demás países realizan más formación.

El ISTAT pone de relieve otro dato contradictorio: las empresas "formadoras", es decir que se ocupan de este sector específico, han aumentado, pasando del 24% al 32%. Quizás el motivo de este estancamiento en la formación se debe buscar en otro dato: el coste por hora para la actualización formativa es uno de los más altos de Europa: 58 euros, ante una media UE de 52. Si se analizan tan sólo los cursos de formación, el dato aumenta ligeramente, pero es siempre inferior a la media europea. El Informa afirma que "de todas formas, es una mejora respecto a 1999, cuando el porcentaje de empresas con más de 10 dependientes que realizaba actividad de formación alcanzaba el 24,1%".

El trabajo de las mujeres

Una mujer cada tres no se decide a buscar un empleo porque está ocupada en tareas familiares.

El ISTAT informa que entre la potencial población activa, un 30% de los hombres y el 20% de las mujeres están en espera de conocer el resultado de la anterior búsqueda de empleo. En las Regiones septentrionales la espera de resultados atañe al 34% de la mano de obra potencial masculina: entre los licenciados representa el primer motivo de no haber buscado empleo. Para las mujeres, se suman los compromisos familiares: entre los 25 y los 44 años una de cada tres mujeres indica dificultades en la búsqueda de empleo.

Población activa potencial

(Composición en porcentaje)

Edad	Hombres	Mujeres	Total
15-24	29,7	18,9	23,1
25-34	29,1	30,9	30,2
35-44	19,1	30,8	26,2

45-54	13,9	15,5	14,9
55-64	8,1	3,9	5,6
Total	100,0	100,0	100,0
Fuente: ISTAT. Encuesta sobre población activa.			

Las familias, en dificultad

Ha aumentado el nivel de dificultad de las familias, debido al aumento del precio del petróleo y de los cereales y a los sueldos inferiores al coste de la vida.

La renta media mensual de los italianos

Datos en euros según regiones

Norte	2.513
Centro	2.458
Sur	1.921

El 50% de las familias vive con menos de 1.900 euros al mes, el 15% no llega a la cuarta semana, el 62% piensa que no se puede permitir una alimentación adecuada, el 10,4% una calefacción suficiente para la vivienda y el 38,7% una semana de vacaciones al año.

Familias que no pueden permitirse determinados gastos

Año 2006

Hacer una comida adecuada al menos cada dos días	6,2%
Calentar adecuadamente la vivienda	10,4%
Una semana de vacaciones en un año	38,7%

Los gastos más importantes

Para la vivienda	47,4%
Para el alquiler	50,0%
Para el préstamo/vivienda	61,1%
Para deudas distintas del préstamo/vivienda	45,8%

Capacidad de llegar a final de mes

Con grandes dificultades	14,6%
Con dificultades	20,1%
Con algunas dificultades y cierta dificultad	59,5%
Con facilidad y mucha facilidad	5,9%

Vivienda, combustibles y energía son los capítulos de gasto que entre 1997 y 2006 han experimentado un mayor incremento para todas las tipologías familiares. El gasto para la vivienda absorbe una parte importante del sueldo.

Gasto medio mensual para la vivienda

Datos en euros según regiones

Norte	358
Centro	325
Sur	245

El 28,5% de los núcleos familiares no consigue hacer frente a un gasto imprevisto, el 66,1% no está en condiciones de ahorrar, el 38,7% no se puede permitir una semana de vacaciones al año.

Todo esto se debe a muchos factores. Los plazos de los préstamos para la vivienda han llegado a incidir en el presupuesto familiar en 559 euros (esto es el 19,2%, frente al 16% del pasado año). La productividad italiana entre 1995 y 2006 ha aumentado apenas un 4,7%, frente a una media europea del 18%. Por último la disparidad de las rentas alcanza picos que no tienen igual en Europa. La renta per cápita de los ciudadanos italianos, que en el año 2000 superaba en un 4% a la media europea, ha bajado al 13%.

La inmigración y la criminalidad importada

Con importantes entradas de extranjeros en 2007, Italia se acerca a los países europeos de inmigración más antiguos. En efecto, un saldo migratorio de más de 454 mil personas en 2007 ha hecho subir los extranjeros residentes en Italia a 3,5 millones, esto es el 5,8% de la población. Entre las nuevas entradas hay 300.000 rumanos, que se han beneficiado de la libre circulación UE. Otros muchos, han llegado por las reagrupaciones familiares o los matrimonios mixtos.

Las comunidades extranjeras más numerosas

Ucrania	135.000
China	160.000
Marruecos	370.000
Albania	400.000
Rumanía (*)	640.000
(*) Los rumanos entrados en 2007 son 300.000	

Fuente: ISTAT.

El saldo de 454 mil personas de 2007 es el más alto de los últimos años en Italia, que en Europa es segunda tan sólo después de España, otro país de reciente inmigración, que en 2007 ha experimentado un aumento de 685 mil personas.

En el período 2004-2007 el incremento de la presencia extranjera regular se debe sobre todo a las reagrupaciones familiares (+164.000 para las mujeres y + 54.000 para los hombres) y a los matrimonios. En 2006 los matrimonios con extranjeros han sido más de 34.000, o sea el 14% del total. En la mitad de los casos, se trata de hombres italianos que se casan con mujeres del Este de Europa.

Los rumanos merecen capítulo aparte. Con la abolición de las fronteras, en un año han llegado 300.000. Según el ISTAT han aprovechado los lazos de lingüísticos (en España las entradas son superiores), pero también la renuncia por parte de Italia a la moratoria sobre los trabajadores de dicho país; en realidad la moratoria podía afectar a los trabajadores, pero no a las entradas.

El ISTAT estudia con mayor profundidad el tema de la criminalidad "importada", poniendo de relieve que la aportación de los extranjeros a los fenómenos criminales está aumentando, pero debido sobre todo al componente irregular de la inmigración. Los extranjeros denunciados en 2006 han superado los 100.000 casos; pero sólo el 6% de los delitos cometidos en Italia tiene como responsable un inmigrante regular, un porcentaje no lejano a la incidencia de los extranjeros sobre el total de la población. En cambio es muy distinta la situación entre los irregulares. En el período 2004-2006 casi un denunciado cada tres por homicidio era extranjero y el porcentaje de irregulares es del 72%. Los robos corresponden a los clandestinos en 7 casos sobre 10.

El Instituto de Estadística ha tratado de entender las condiciones de vida de las 650.000 personas que, después de aprobarse la Ley Bossi-Fini y de la sucesiva legalización producida en 2006, y ha descubierto que a 1º de enero de 2007 estaba estabilizado en Italia el 78% de aquellos inmigrantes, esto es 505.000 personas, las cuales no sólo han conservado el empleo, sino que se han arraigado: unos 88.000 extranjeros se han casado durante el trienio, reduciendo la cuota inicial del 60% de solteros y solteras al actual 39%.

Se han casado después de la legalización sobre todo los rumanos (24.000), ucranios (15.000), moldavos y chinos (3.000); por otra parte, una mujer cada tres ha convertido el motivo del permiso de residencia de laboral a familiar.

La percepción de inseguridad

Ha aumentado la percepción de inseguridad entre los ciudadanos. Las familias que consideran la zona donde viven muy o bastante expuesta a la criminalidad han subido un 2,7 puntos porcentuales

en un año: del 31,9% de 2006 al 34,6% en 2007, es decir más de una cada tres. Según el ISTAT, esto se debe a la visibilidad de los delitos.

Sin embargo, el miedo no es homogéneo en todo el territorio: en las Islas y en el Noreste los niveles de miedo son inferiores a la media.

En lo que atañe a los delitos, han disminuido homicidios y robos de coches y en los apartamentos, mientras raterías y atracos nunca habían sido tan altos en 50 años.

Comparecencia parlamentaria del jefe de la policía, Manganelli.- “En Italia existe un indulto continuo. El 30% de los delitos es perpetrado por clandestinos”

“Vivimos una situación vergonzosa”. La certeza de la pena: “es lo más incierto que hay en Italia”. “Hemos llegado a la fase de un verdadero indulto cotidiano”. “Estamos en una situación que pone de manifiesto la absoluta inutilidad de la actuación del Estado y la invalidación de los esfuerzos realizados por parte de la Magistratura y de las Fuerzas de Policía en materia de criminalidad”.

Es el resumen de la primera comparecencia del Jefe de la Policía en el nuevo Parlamento, efectuada ante la Comisión Asuntos Constitucionales del Senado. Parece un verdadero desahogo, lo del Jefe de la Policía, cuando habla de “una situación que se vive todos los días”, mientras recuerda el caso frecuente del arresto y el control de un delincuente; el cual muy probablemente es el mismo que ya fue detenido en los últimos seis meses “otras tres o cuatro veces por el mismo tipo de delito”.

No es sólo la lucha contra los inmigrantes irregulares: “Desde el 1 de enero hasta hoy, las fuerzas del orden han detenido a más de 10.500 clandestinos para los cuales han decidido promover los procedimientos de expulsión. De ellos, sólo 2.400 encontraron una plaza en los centros temporales de permanencia; los demás 8.000 –subraya- obtuvieron prácticamente “un perdón en el acto” ya que les fue entregada una orden de expulsión, que equivale a nada”.

En 2007, por lo demás, no hubo diferencias. “Se detuvo a 33.897 inmigrantes clandestinos que había que enviar a los Centros de permanencia temporal y para los cuales debían ponerse en marcha los procedimientos de expulsión. Encontramos una plaza sólo para 6.366 personas.; 27.000 fueron destinatarios de una orden de expulsión, naturalmente no aceptada en la gran mayoría de los casos.”

Sin olvidar que el 30% de los delitos de criminalidad difusa, manifestó Manganelli, fueron cometidos por los inmigrantes clandestinos.

Los desembarques representan solamente el 10% del fenómeno, mientras que el 60-70% de la emigración clandestina entra con visado de turista y después se queda en Italia.

Sin embargo “la mejor solución” para luchar contra el fenómeno de los clandestinos en Italia, es alcanzar acuerdos bilaterales con los países de procedencia. Es “absolutamente necesaria”, dice el Jefe de la Policía, una adecuación numérica de los centros de permanencia temporal, tal como está previsto en el recién aprobado paquete de seguridad, “aunque se necesitarán recursos y tiempo”.

Por otra parte, es “absolutamente insuficiente” el plazo de permanencia de 60 días, como máximo, para los extranjeros detenidos en los centros: es necesario aumentarlo – el paquete prevé hasta 18 meses- para completar de manera rigurosa los trámites para la identificación y expulsión”. Y al Jefe de la Policía no se le escapa tampoco lo que dice el decreto, que es parte de la acción gubernamental sobre seguridad, en materia de asilo: “Todos – afirmó- tienen derecho a solicitar asilo, pero es necesario evitar un uso instrumental de estas solicitudes”.

La comparecencia fue acogida positivamente por todos los partidos. Fue respaldada por Walter Veltroni: “Manganelli habla de la fatiga de realizar las detenciones. La certeza de la pena es capital como garantía de seguridad. Y es también lo que motiva – destaca Veltroni- el sacrificio de las fuerzas del orden”.

Para Fabrizio Cicchitto, jefe del grupo Partido de la Libertad en la Cámara de Diputados: “El análisis de Antonio Manganelli es despiadado y desmiente la teoría de la izquierda que intenta relacionar el fenómeno de la creciente criminalidad con la ampliación de las medias contra la misma. El cuadro preocupante que ha hecho el Jefe de la Policía, con datos en la mano, da la razón –subraya Cicchitto- a los ciudadanos que hoy día piden medidas en materia de seguridad”.

Comparecencia parlamentaria del jefe de la administración penitenciaria “El 50% de los nuevos reclusos es extranjero”.

En 2007, el 50% de los 94.000 nuevos reclusos en las cárceles italianas fueron extranjeros. Lo puso de manifiesto el Jefe del Departamento de la Administración Penitenciaria, Ettore Ferrara, en la comparecencia ante las Comisiones reunidas de Asuntos Constitucionales y Justicia del Senado. “El porcentaje de extranjeros en las cárceles, -explicó- va creciendo constantemente. A comienzos de los '90 giraba aún alrededor del 15%, hoy en día en cambio representa el 38%”, con consecuentes e inevitables “problemas de funcionamiento”. “En particular –añadió Ferrara-, casi 16.100 de los encarcelados extranjeros procede de Países extracomunitarios; el 72% de Marruecos, Albania, Túnez, Argelia, Nigeria, ex Yugoslavia y Senegal; los comunitarios son casi 3.800, y el 73% de ellos (en términos absolutos, casi 2.400) rumanos”.

Por último, hizo la propuesta siguiente: “Cada recluso nos cuesta 200 euros por día; si ofreciéramos a los países de procedencia de los clandestinos un pago de 50 euros por cada inmigrante que fuera readmitido en su patria, quizás podríamos conseguir su colaboración en la lucha contra la clandestinidad”.

ACCIONES DE POLICIA			
Total denunciados:	Denunciados extracomunitarios	Detenidos	Detenidos extracomunitarios
665.512	188.857	196.491	64.386

Medidas económicas a favor de la familia

El primer Consejo de Ministros del nuevo Gobierno, celebrado en Nápoles, adoptó algunas medidas importantes para incrementar los ingresos de los trabajadores.

Nueva negociación de los préstamos con tipo variable para adquirir la primera vivienda.

Los préstamos con tipo variable para la adquisición de la vivienda, estipulados antes de 1º de enero de 2007, se podrán volver a negociar, sin gastos adicionales (notariales, etc.). A partir del 1.1.2009, el préstamo se transformará en préstamo con tipo fijo y su importe alcanzará el pagado, como media, en 2006.

Los beneficiarios de esta disposición serán los titulares de un préstamo para la adquisición de la primera vivienda, sin límites de importe y de renta del titular.

Así pues, el importe de la anualidad se reducirá; en realidad, dicha reducción se le pagará al banco a través de una prolongación de la duración del préstamo. Se trata de una "financiación accesoria"; de aumentar los tipos de interés, se prolongará el tiempo necesario para pagar la financiación, mientras, de bajar, se volverá a un plazo inferior y variable, como previsto por el préstamo originario.

Eliminación del impuesto municipal sobre los inmuebles (ICI) para la vivienda donde se reside

Ya a partir del primer pago, en junio (el segundo se pagaba en diciembre) se elimina el pago del ICI, sobre la vivienda de residencia y sus pertenencias (garaje, sótano, desván).

Se asimilan a la vivienda principal: los inmuebles de cooperativas de construcción cuya propiedad no se ha repartido, destinados a vivienda principal por los socios asignatarios; los inmuebles del Instituto Autónomo Casas Populares, legalmente asignados; la ex vivienda conyugal, asignada al cónyuge separado o divorciado.

Se excluyen de la medida las viviendas de lujo, las villas con parque, los castillos.

Las familias que se beneficiarán de la disposición son 16.905.077, por un ahorro global de 2.800 millones de euros.

Reducción de la imposición fiscal sobre los extra

A partir del 1 de julio y hasta 31 de diciembre, se aplicará, en vía experimental, una reducción al 10%, con límite global de 3.000 euros, de los pagos por horas extra y del premio de productividad para los trabajadores por cuenta ajena cuya renta en 2007 no haya sido superior a los 30.000 euros.

En esta primera fase disfrutarán del descuento fiscal sólo los trabajadores por cuenta ajena del sector privado, y no los del empleo público, porque el Gobierno, tras comprobar los resultados de la experimentación, piensa extender la desgravación de los extraordinarios a todos, insertándola en un amplio plan de reforma que tenga en cuenta productividad, movilidad y eficiencia.

El incremento de renta producido por esta disposición no se tendrá en cuenta a efectos fiscales.

Recuperación duradera del crecimiento.- El informe del Gobernador del Banco de Italia

En las "Consideraciones finales", leídas a la asamblea general, el Gobernador de la Banca de Italia, Mario Draghi ha hecho un llamamiento al optimismo de la voluntad para superar las dificultades de la economía, subrayando la necesidad de reducir los impuestos y frenar la inflación, corrigiendo al mismo tiempo un mercado del trabajo que penaliza a los jóvenes.

Italia, ha afirmado, tiene "deseo, ambición, recursos" para volver a crecer.

A estos efectos, debe solucionar el nudo de la productividad, que no se resuelve desde hace más de diez años. A pesar de las dificultades de interpretación, causadas por un cuadro estadístico en movimiento, también en los dos últimos años se ha confirmado una divergencia de la productividad en comparación con los principales competidores de Italia.

Las empresas expuestas a la competitividad internacional no han permanecido inertes. Como se ha puesto de relieve ya en el pasado año, partes del sistema productivo han ido reestructurándose y a esto no es ajena la adopción del euro y el efecto disciplinante que ha ejercido.

Investigaciones del Banco Central indican que este cambio estructural ha afectado a todos los sectores. Tanto en las producciones tradicionales como en las más avanzadas, junto a empresas que han cerrado o se encuentran en graves dificultades, hay otras que han experimentado una mejora cualitativa en la capacidad competitiva. La mortalidad de las empresas ha aumentado, pero en las que sobreviven aumenta la rentabilidad, la internacionalización. Tiende a ampliarse la dimensión media; se modernizan los ajustes propietarios y de control, debido también a los progresos

alcanzados en el derecho societario y de los mercados. Estos desarrollos son alentadores; revelan una realidad más variada que la dibujada por las estadísticas agregadas sobre la productividad.

Sin embargo, en el conjunto del sistema productivo, cuya gran parte no está expuesta a la competitividad internacional, la productividad media aún no ha crecido.

Es esencial que las empresas continúen su renovación estructural, puesto que, a largo plazo, no se crea riqueza defendiendo protecciones o monopolios, sino invirtiendo, innovando, arriesgando.

El valor añadido a duras penas mantiene el paso con el empleo. En los diez últimos años el número de ocupados en la industria y en los servicios privados ha aumentado un 17%, 2 millones y medio de personas, por dos quintos de inmigrantes. La tasa de desempleo ha bajado a poco más del 6%, frente a valores superiores al 7% en Alemania y Francia. En el Norte desde hace ya siete años se cifra en un 4%. Son los efectos, positivos, de las innovaciones legislativas y de negociación introducidas a partir de la segunda mitad de los años noventa y de una política salarial moderada. No podemos conformarnos con estos resultados, hasta tanto la tasa de empleo, especialmente de las mujeres, no alcance los niveles europeos; hasta tanto la flexibilidad no afecte, en formas idóneas, a todo el mercado del trabajo, en vez de concentrarse en segmentos aislados; hasta tanto no haya en el sistema aumentos generales de productividad, que puedan traducirse en ganancias retributivas para los trabajadores por cuenta ajena.

El sector público está llamado a seguir la reestructuración de la economía global, actuando en sus ámbitos de competencia. Las causas del estancamiento de la productividad ya se han identificado ampliamente. Desde hace ya tiempo, de muchas partes procede la demanda de aumentar la productividad de los servicios públicos, abriéndoles al mercado; de eliminar las rentas improductivas, reforzando la competitividad a nivel nacional y local; de colocar la escuela y la universidad al nivel de un país avanzado; de adecuar las infraestructuras; de moderar la imposición fiscal; de garantizar concretamente la certeza y la eficacia del derecho, simplificando el cuadro legislativo y haciendo funcionar la máquina de la justicia; de garantizar por doquier legalidad y seguridad.

No han faltado intervenciones por parte de los gobiernos que se han sucedido en estos años. La gravedad de los problemas que la economía italiana afronta desde hace ya demasiado tiempo exige que todo el espectro de la acción pública -el mecanismo normativo y regulador de la dimensión y la calidad del presupuesto público- tienda al objetivo prioritario de la productividad y del crecimiento.

La turbulencia financiera que ha afectado a los mayores países avanzados ha interrumpido un largo período de crecimiento, baja inflación, crédito abundante. Es pronto para decir si ha terminado: la disminución de los valores de los superávits por parte de los mayores bancos implicados ha sido mucho más rápida que en las crisis crediticias anteriores, pero estas mismas experiencias enseñan que las estimaciones iniciales de sus costes pueden ser superadas con creces por la realidad. Es

aún pronto para evaluar plenamente sus consecuencias en la economía real: mucho dependerá de la dimensión y de la rapidez del proceso de recapitalización que se está produciendo en las mayores instituciones financieras mundiales.

Pero hay una certeza: la unión monetaria europea, cuyo banco central cumple diez años de vida el 1º de junio, ha protegido a sus miembros de la turbulencia mundial. Está aún viva en nosotros la memoria de las periódicas crisis de cambio que, a cada movimiento de los mercados, afectaban a la lira.

Nuestros bancos han resistido bien en estos meses a los golpes de la crisis: sus superávits han sido afectados sólo marginalmente, sus balances están fundados establemente sobre la recogida de los clientes. Tienen una responsabilidad particular. Con una política monetaria única, son sobre todo los términos, la calidad y la cantidad del crédito, en definitiva los bancos, los que deciden, para gran parte del tejido productivo, las condiciones financieras específicas en los varios países miembros. Con el euro se han convertido, más aún que en el pasado, en determinantes para la capacidad de competir del país. La atenta valoración de la capacidad de responder a los préstamos, la transparencia en las relaciones con los clientes, el dinamismo en asistirlos, deben ser los puntos firmes de su estrategia.

El país tiene deseo, ambición, recursos para volver a crecer; sabe que el desarrollo es, en el tiempo, condición esencial de la estabilidad financiera. Tiene una historia que demuestra que no hay nada de ineluctable en la crisis de crecimiento que le paraliza desde hace años. Los protagonistas de la recuperación deben ser los que tienen el futuro en sus manos: los jóvenes, hoy castigados por una instrucción inadecuada, por un mercado del trabajo que les discrimina a favor de los más ancianos, por una organización productiva que demasiado a menudo no premia el mérito, no valora las capacidades.

El consenso sobre las medidas a adoptar es amplio, pero choca con los intereses existentes que en los últimos años han determinado nuestro empobrecimiento. La estabilidad de la política, la fuerza de las instituciones son los fundamentos sobre los que construir la intervención saneadora. Su realización exigirá el empeño de todas las fuerzas de que dispone el país. El premio es la recuperación duradera del crecimiento.