

## ITALIA

### COMENTARIO GENERAL

---

#### **Situación Política**

Las concretas señales de diálogo entre mayoría y oposición, que se habían ido multiplicando después de las elecciones, parecen definitivamente desaparecidas. Es un hecho, pues, la vuelta a un clima de contraposición y de choque, propiciado por los problemas que dificultan la convivencia de las distintas corrientes en el Partido Democrático y por la dura e intransigente postura del líder de "Italia dei Valori", Antonio Di Pietro, que mantiene un lenguaje al borde del insulto y una línea anti-Berlusconi, más que contra la mayoría.

A pesar de los desmentidos, en efecto, en el PD han ido creciendo las diferencias, obligando a su líder, Veltroni, a una labor difícil y, por ahora, no productiva. Todos los sondeos, en efecto, dan resultados complejos y en parte inexplicables: el consenso con la línea de Di Pietro es creciente, aunque poco, mientras que los ataques del PD mantienen inalterado su consenso y aumentan el de la mayoría y del mismo Berlusconi. En esta situación es comprensible que Di Pietro mantenga firme su línea, sobre todo en vistas de un próximo turno electoral en la Región Abruzos.

En cuanto a la mayoría, no está exenta de culpas.

Los éxitos conseguidos con el "problema basura" en Nápoles y con la solución de la crisis de Alitalia (en ambos casos habrá que esperar para saber si el resultado es definitivo y concreto o temporal e ilusorio), y la amplia mayoría de que dispone están induciendo a no secundar los intentos de diálogo, tanto si procedan de la oposición, como si nacen en el seno de la misma mayoría.

Así, el Gobierno mantiene inalterada su línea de reformas (de la enseñanza, del federalismo fiscal, del orden público, etc.), y procede con la velocidad que el íter parlamentario le permite, y a veces impulsándolo, recurriendo al voto de confianza y a los Decretos-ley, y todo ello no favorece el diálogo y sobre todo no ayuda a que en el PD prevalezca la línea moderada o al menos la que sigue convencida de la necesidad de una colaboración sobre los grandes temas, aunque manteniendo bien firmes los respectivos roles.

#### **Situación económica**

Hasta hace unos meses, la grave crisis económica internacional no ha despertado excesivas preocupaciones, debido a que afectaban, sobre todo, a los aspectos financieros, y se insistía en que el sistema bancario italiano podía considerarse suficientemente sólido al haber utilizado sólo

marginalmente los instrumentos de las llamadas "finanzas creativas" que, en el fondo, habían originado la crisis.

Recientemente, sin embargo, las preocupaciones se han ido multiplicando al considerar no tanto que en una economía globalizada la extensión del "contagio" parecía inevitable, sino sobre todo porque la crisis ha comenzado a afectar a la "economía real", y ello, habida cuenta de los niveles de endeudamiento y del déficit italiano, podría incidir gravemente sobre el sistema, máxime con la previsión de un "crecimiento cero", o incluso negativo, en 2008 y quizá en 2009.

Como consecuencia de todo ello, va creciendo paulatinamente, por ahora, el miedo, lo que puede empeorar la situación y poner en marcha una reacción en cadena, de las que se van entreviendo algunas señales: las restricciones en el crédito crean dificultades a las empresas, que se ven obligadas a recurrir a la "cassa integrazione" (algo parecido a la regulación de empleo). En el caso italiano, además, se detecta una sensible disminución del consumo de las familias, lo que incrementa las dificultades de las empresas.

### **Situación social**

Como era lógico, la atención de todas las fuerzas políticas y económicas se han centrado en las inevitables recaídas, sobre el sistema italiano, de la grave crisis económica internacional.

Ello, de todas maneras, no ha restado atención a los dos temas de especial importancia: la situación de Alitalia y el diálogo entre los agentes sociales.

Tras una larga y difícil negociación, el "caso Alitalia" ha encontrado una solución que permite evitar la quiebra de la compañía y limitar las excedencias de personal, a las que, de todas maneras, se hará frente con un masivo recurso a amortiguadores sociales (jubilación anticipada, traslado a otras sociedades, "cassa integrazione" prolongada, etc.).

En cuanto al recordado diálogo social, sobre reforma de la negociación colectiva, la reanudación de las reuniones, a primeros de septiembre, han deparado dos novedades: la patronal Confindustria ha presentado una propuesta global, basada sobre la labor desarrollada hasta el momento; y la CGIL ha comenzado a explicitar dudas y a pedir una ampliación del diálogo a las demás centrales.

A lo largo del mes, la CGIL ha reforzado su intransigencia y multiplicado sus objeciones, lo que ha producido una situación de ruptura con CISL y UIL, decididas, si fuera el caso, a llegar a un acuerdo separado.

En la primera mitad de octubre debería celebrarse una última reunión unitaria, pero las previsiones indican como bastante probable el definitivo abandono de CGIL.

## INFORME DE LA ASOCIACION PARA EL DESARROLLO DEL MEZZOGIORNO-SUR (SVIMEZ)

---

El Informe de la SVIMEZ (la Asociación para el desarrollo del Mezzogiorno -Sur-), fundada en 1946, representa una verdadera guía de la economía meridional, en un amplio cuadro comparativo que supera los confines nacionales.

La amplitud de los temas afrontados y de los datos disponibles han convertido los informes de la Asociación en un instrumento único para analizar las condiciones del Sur y la definición de las correspondientes estrategias de desarrollo. Estos análisis son tan fiables que la Banca de Italia los toma como referencia esencial para sus investigaciones.

El escenario global que emerge de la investigación de este año es el de un país caracterizado, desde hace tiempo, "por una condición de relativa decadencia", agudizada por los fenómenos de reducción del crecimiento económico en 2007 y agravación del contexto internacional en 2008.

En este cuadro, ya de por sí complicado, el Sur manifiesta todos sus límites estructurales, con tasas de crecimiento constantemente inferiores a las de las otras áreas del país. El Producto Interior Bruto meridional aumentó un 0,7% en 2007, un punto menos que en el resto de Italia, con una disminución de 0,4 puntos porcentuales frente a 2006; ya son seis años seguidos que se repite esta divergencia.

### El desarrollo del Sur

#### Tasas anuales de variación del PIB y de la demanda interna

PIB		SUR	ITALIA
2005		0,3	0,6
2006		1,1	1,8
2007		0,7	1,5
2001-	Media anual	0,7	1,1
2007	Media acumulada	5,0	7,9

Demanda interna		SUR	ITALIA
2005		-0,2	0,7
2006		1,2	1,8
2007		0,7	1,2
2001-	Media anual	0,7	1,2
2007	Media acumulada	5,3	8,7

<b>Demanda interna al neto de reservas y objetos de valor</b>			
2005		<b>0,3</b>	<b>1,0</b>
2006		<b>0,7</b>	<b>1,4</b>
2007		<b>0,7</b>	<b>1,3</b>
2001-	Media anual	<b>0,8</b>	<b>1,2</b>
2007	Media acumulada	<b>6,1</b>	<b>8,7</b>

<b>Consumo final interno</b>			
2005		<b>0,7</b>	<b>1,0</b>
2006		<b>0,3</b>	<b>1,1</b>
2007		<b>0,7</b>	<b>1,3</b>
2001-	Media anual	<b>0,8</b>	<b>1,1</b>
2007	Media acumulada	<b>5,6</b>	<b>7,8</b>
<b>Gastos en consumos finales de las familias</b>			
2005		<b>0,6</b>	<b>0,8</b>
2006		<b>0,7</b>	<b>1,2</b>
2007		<b>0,8</b>	<b>1,3</b>
2001-	Media anual	<b>0,5</b>	<b>0,7</b>
2007	Media acumulada	<b>3,3</b>	<b>5,3</b>
<b>Gastos en consumos finales de las Admin. públicas</b>			
2005		<b>0,9</b>	<b>1,9</b>
2006		<b>-0,5</b>	<b>0,9</b>
2007		<b>0,6</b>	<b>1,3</b>
2001-	Media anual	<b>1,5</b>	<b>2,1</b>
2007	Media acumulada	<b>11,2</b>	<b>15,6</b>

<b>Inversiones fijas brutas</b>			
2005		<b>-1,6</b>	<b>0,7</b>
2006		<b>2,4</b>	<b>2,5</b>
2007		<b>0,5</b>	<b>1,2</b>
2001-	Media anual	<b>1,2</b>	<b>1,7</b>
2007	Media acumulada	<b>8,4</b>	<b>12,4</b>

Fuente: Elaboración SVIMEZ sobre datos ISTAT y SVIMEZ

En términos de PIB per cápita, se ha producido una recuperación de la diferencia, debida, sin embargo, al menor aumento de la población del Sur respecto al Centro-Norte; este fenómeno se ha venido en llamar, apropiadamente, una "vía patológica" hacia la convergencia.

Bajo el punto de vista de las inversiones, se registra un aumento muy ligero (un 0,5%), con una disminución de casi dos puntos frente al incremento del año anterior. Y es más; las inversiones extranjeras abandonan el Sur: del escaso 1,8% italiano, al Sur le corresponde apenas un 0,66%. A esto hay que sumar una persistente debilitación de la marcha de los consumos internos.

Sin embargo, los datos más significativos del Informe 2008, que ponen de relieve procesos nuevos y problemas de fondo, atañen a los servicios, la cuestión de las grandes áreas urbanas, la convergencia y los índices de competitividad a nivel europeo, la fallada adecuación del Sur al mercado global.

Mientras el sector industrial ha mostrado en los últimos años una sustancial resistencia, con una primera recuperación de productividad, en cambio, el sector servicios, con su marcha negativa, explica en gran parte la disparidad de crecimiento entre Sur y Centro-Norte. Se trata de una novedad reciente, debida sobre todo, a la fallida reestructuración del sector terciario: la inflación y la incapacidad de defender los niveles de consumo de las familias han contribuido a esto.

Por otra parte, las ciudades que, a nivel global representan verdaderos "motores de desarrollo", en el Sur se transforman en factores de freno y de desventaja, como demuestra el caso emblemático de Nápoles, no sólo para la eliminación de los desechos, sino por el complejo funcionamiento de los servicios, del sistema urbano y del tejido social.

Así pues, el Sur es la única excepción, en el panorama europeo, al proceso de acercamiento estructural, que ha visto crecer mucho, a partir del año 2000, tanto las economías de los nuevos Estados miembros, como las de las demás regiones del objetivo "convergencia".

Además, si se examinan los indicadores de competitividad de las distintas regiones europeas, se ve que el Sur se encuentra en un estado de gran inferioridad, sobre todo en cuanto a las tasas de empleo, al capital humano (con una fuerte carencia de licenciados en asignaturas científicas), y a las actividades de investigación y desarrollo.

Por último, salen a relucir las graves dificultades del Sur incluso frente a las demás áreas débiles de la Unión europea, por varios elementos concomitantes: una fase prolongada de estancamiento de la economía nacional; el déficit de calidad y eficiencia de la administración pública; la difusión de la criminalidad organizada; los obstáculos para la realización de las infraestructuras y la liberalización de los mercados; la inconsistencia y la escasa eficacia de la política regional de desarrollo, de carácter nacional o comunitaria. Ésta última presenta el resultado paradójico de una limitada capacidad del

gasto público global en cuenta capital, que ha bajado en 2007 pero, al mismo tiempo, de una gran fragmentación de las intervenciones, que hasta hoy ha impedido la convergencia de las regiones meridionales hacia la cohesión económica.

A todo esto hay que sumar otros problemas de carácter social, como la pobreza: frente al 28% del Centro-Norte, más de la mitad de las familias con una sola renta del Sur corre el riesgo de pobreza. En 2005, el 18% de las familias meridionales percibió menos de 1.000 euros al mes y un 20% entre 1.000 y 1.500 euros. La situación más dramática le corresponde a Sicilia, donde más de una familia de cada cinco ganó menos de 1.000 euros. Hay familias donde no se pueden permitir una comida adecuada al menos tres veces por semana (10% del total meridional), ni calentar adecuadamente la vivienda o comprar los vestidos necesarios. Un 20% de las familias meridionales en 2005 no tenía dinero para las medicinas.

Otro problema es la desertificación demográfica de un Sur caracterizado por una nueva fuerte oleada de migración, sobre todo de hombres con menos de 45 años de edad, con un título de estudio medio-alto y que, en un 50% de los casos, realiza tareas cualificadas, lo que demuestra que el sistema productivo meridional no consigue absorber estas figuras. En los diez últimos años, más de 600 mil personas han abandonado el Sur: en 2007 a los 120 mil desplazamientos se han sumado 150 mil personas que viajan para trabajar.

Ha continuado la disminución de los parados, con una flexión del 11,2% frente a 2006, por un total de 101.000 personas. El empleo en el Sur ha experimentado crecimiento cero, ante un aumento del 1,4% del Centro-Norte. Pullas presentan un dato positivo (+2,2%), y también Molise (+2,5%), Abruzzos un +0,8% y Cerdeña un +0,9%, mientras Calabria ha experimentado una fuerte disminución (-2%).

De los 101.000 parados, muchos han dejado de buscar un empleo, con lo que entre parados oficiales e implícitos, la tasa de desempleo llegaría al 28%, ante un 6,9% del Centro-Norte. El tema candente es el sector sumergido, que afecta a un trabajador de cada cinco.

Otra fuerte carencia es el sistema del crédito, que concentra en el Sur sólo el 17,6% de las ventanillas. En cuanto a las infraestructuras: considerada 100 la dotación de carreteras italianas, el Sur llega a 78,6; el 42% de los ferrocarriles no están electrificados; la dotación de las redes hídricas llega al 65,5% y se pierde el 37% del agua concedida por la red. Ante este retraso, la cuota de gasto público en cuenta capital ha pasado del 40,6% de 2001, al 35,3% de 2007, el nivel más bajo a partir de 1998.

Los remedios indicados por la SVIMEZ no se deben considerar como una repetición de viejos planteamientos de tipo estatal, hoy irrealizables, sino como un serio atentado de recorrer los caminos más realistas para un compromiso inmediato, pero a largo plazo, tendente a cambiar la política para el área meridional. Los puntos principales de esta propuesta son:

- la posibilidad de una reforma interna de la programación -superando lógicas de localismo y dispersión territorial- y de una diferente utilización de las financiaciones nacionales y europeas, teniendo en cuenta tanto la cantidad de los recursos ordinarios, como la calidad de las intervenciones a realizar;
- la definición de un federalismo fiscal, en el que no predomine una idea inaceptable de cierre de las cuentas entre la parte más rica del país y la más atrasada, sino una exigencia de eficiente, equilibrada y solidaria repartición de las responsabilidades, sobre la base de los principios de la sostenibilidad y de la autonomía financiera;
- la capacidad de apostar por las iniciativas necesarias para valorizar las exportaciones de bienes y servicios, facilitar la internacionalización de las empresas meridionales y para incrementar considerablemente la atracción de los capitales extranjeros hacia el Sur;
- la realización de un verdadero sistema de los transportes, ya no periférico, y de un nuevo mercado del crédito meridional, a partir del papel de los Confidi<sup>3</sup>.

Se trata de algunas propuestas presentadas, pero que representan las principales intuiciones para un nuevo meridionalismo, tendente cada vez más a construir responsablemente el futuro de Italia.

---

<sup>3</sup> Consorcio Garantía Créditos: intermediario financiero entre bancos y pequeñas y medianas empresas del comercio, del terciario y de las cooperativas de consumo.