

## ITALIA

### **AFILIACIÓN Y ALTA DE INMIGRANTES EN LA SEGURIDAD SOCIAL**

---

El Instituto Nacional de la Previsión Social (INPS) ha comunicado los datos sobre inmigrantes trabajadores en 2007, de los que se desprende el retrato robot del inmigrante: hombre entre 30 y 39 años, procedente de Rumanía, radicado en Milán y trabajador por cuenta ajena.

Según los datos del INPS, los ciudadanos extranjeros con permiso de residencia (entre 15 y 64 años) son 2.173.545, esto es el 92% de toda la población extranjera censada en 2007 por el Instituto de Estadística (ISTAT). En la gran mayoría de los casos (1.788.561) se trata de trabajadores por cuenta ajena; siguen los autónomos (270.964) y los llamados "parasubordinados" (114.020).

El 57% de los extranjeros está representado por personas entre 25 y 39 años. En cuanto al género, el INPS afirma que en 2007 había una presencia de 1.163.131 hombres (el 65,02%), frente a 625.742 mujeres (34,98%).

En cuanto a la procedencia, es primera la Europa del Este, con el 45,3% y 801.017 personas; siguen el Norte de África con el 16,1% y 288.731 personas, y Asia oriental, con el 12% y 215.776 personas.

En lo que atañe a las varias ramas de actividad individuadas por el INPS, resulta que 821.084 personas (o sea el 45% del total) trabajan en el sector comercio, 547.470 (30,6%) en el sector industria, mientras 386.665 (el 21,65%) trabajan en el sector artesanía. El remanente 2% es contratado por entes públicos y administraciones estatales (1,5%), y un 0,08% en el sector del crédito o agrícola.

Entre los extranjeros hay un millón y medio de obreros (81,49%), 200.000 empleados (11,1%) y unos 110.000 aprendices. El otro 1% son directivos o cuadros.

En cuanto al horario de trabajo, los datos del INPS indican un rotundo predominio de trabajadores a tiempo pleno, correspondiente al 79,28% de los trabajadores por cuenta ajena; el 19,33% trabaja a tiempo parcial/horizontal, el 0,47 vertical, y el 0,42% a tiempo parcial mixto.

Los contratos registran 1.400.000 trabajadores ocupados a tiempo indeterminado (76%), 400.000 temporales (22%), y 29.000 euros los trabajadores de temporada (2%).

Cada ciudadano extranjero tiene una renta media per cápita de 10.000 euros. La gran mayoría (un 70%) de los trabajadores procedentes de la Europa del Este, del Norte de África y de Asia Oriental, tenía en 2007 una renta bruta anual que no superaba los 15.000 euros, mientras otro 28% ingresaba

entre los 15.000 y los 28.000 euros; sólo un 2% de los extranjeros conseguía una renta bruta anual entre 28.000 y 75.000 euros.

#### Las rentas brutas de los inmigrantes regulares

Edad	Parasubordinados	Autónomos (*)	Por cuenta ajena
De 15 a 19	3.163.245	2.530.641	309.775.861
De 20 a 24	33.327.136	44.597.282	1.726.524.708
De 25 a 29	114.389.655	153.184.048	3.212.592.490
De 30 a 34	155.707.650	288.054.265	4.172.829.092
De 35 a 39	174.599.052	360.326.798	4.297.145.165
De 40 a 44	157.472.822	289.806.876	3.419.868.835
De 45 a 49	121.246.274	187.544.398	2.205.981.415
De 50 a 54	90.219.528	116.488.275	1.201.053.499
De 55 a 59	62.481.170	72.131.876	531.956.332
De 60 a 64	45.862.269	34.424.934	146.599.876
De 65 a 69	35.729.491	22.172.118	24.546.287
De 70 a 74	11.398.974	7.710.624	3.127.125
De 75 a 79	2.144.841	3.276.097	563.999
De 80 a 84	608.678	1.500.492	80.240
De 85 a 89	141.079	318.012	61.511
De 90 a 94	0	51.155	7.486
<b>Renta bruta</b>	<b>1.008.492.864</b>	<b>1.584.117.891</b>	<b>21.252.713.921</b>
<b>RENTA BRUTA TOTAL</b>			<b>23.845.324.676</b>
(*) Dato de 2006 <b>Fuente:</b> INPS.			

#### XVIII INFORME DE CARITAS SOBRE LA INMIGRACIÓN

El Centro de Estudios e Investigaciones de Cáritas Italiana acaba de publicar su informe anual sobre la inmigración en Italia (Informe XVIII) enmarcando los nuevos datos en una perspectiva de futuro - "Por los caminos del futuro", poniendo de relieve, sobre todo, el significado social de la inmigración e insistiendo en la gran importancia que se ha de conceder a las intervenciones gubernamentales en el sector de las políticas de integración.

Dado el interés del Informe y el prestigio de la institución que lo ha elaborado, ofrecemos a continuación una amplia reseña del mismo.

## Introducción

Para prepararse al nuevo escenario es indispensable una mentalidad más integradora y capaz de mirar a los inmigrantes no como a "los demás", los diversos, los ajenos (y, según algunos, los desviados), sino como a nuevos ciudadanos, compañeros de camino en condiciones de hacer nuevas aportaciones a nuestro desarrollo.

Lo que está ocurriendo en Italia sucedió antes en otros muchos países europeos y de ultramar, donde los italianos mismos fueron inmigrantes. Como se ha puesto de relieve reiteradamente, la inmigración puede aportar considerables potencialidades al desarrollo local, pero necesita atención y acogida, en un marco seguro de derechos y deberes.

### Los lemas del Dossier Caritas/Migrantes en los últimos años

<b>2001</b>	<b>"El tiempo de la integración"</b>
2002	"Trabajadores y ciudadanos"
<b>2003</b>	<b>"Italia, país de inmigración"</b>
2004	"Sociedad abierta, sociedad dinámica y futura"
<b>2005</b>	<b>"Inmigración y globalización"</b>
2006	"Allende la alternancia"
<b>2007</b>	<b>"Año europeo del diálogo intercultural"</b>
2008	"Por los caminos del futuro"

### El número de inmigrantes

El primer cometido de un Informe periódico como el Dossier Caritas/Migrantes es dar a conocer el número de los inmigrantes regulares presentes en Italia al comienzo de cada año.

Según el Instituto Nacional de Estadística italiano (ISTAT), los ciudadanos extranjeros residentes, después de un aumento anual de medio millón de personas aproximadamente, a comienzos de 2008 fueron casi 3.433.000, incluidos los comunitarios: el 62,5% en el Norte (más de 2 millones), el 25,0% en el Centro (poco menos de 1 millón) y el 12,5% en el Sur (casi medio millón). Las Regiones con el mayor número de inmigrantes extranjeros son Lombardía (815.000 residentes y 910.000 presencias regulares) y Lacio (391.000, con 423.000 presencias regulares).

Caritas y Migrantes acreditan un número superior de inmigrantes presentes legalmente, que oscila entre 3.800.000 y 4.000.000, sobre una población global de 59.619.290 personas, con una incidencia del 6,7% (ligeramente superior a la media de la Unión Europea, que alcanzó el 6,0% en 2006).

Estas dos fuentes, si bien diferentes, no están en contradicción, porque se refieren a distintas categorías de inmigrantes: el Dossier tiene en cuenta también a los que, llegados más recientemente, aún no han adquirido la residencia, para cuya obtención a menudo se necesita más de un año.

La primera colectividad, duplicada en dos años, es la rumana (625.000 residentes y, según la estimación del Dossier, casi 1 millón de presencias regulares); siguen la albanesa (402.000) y marroquí (366.000); entorno de las 150.000 unidades se sitúan las colectividades china y ucraniana, respectivamente. Los que han salido ganando también en términos porcentuales han sido los europeos (52,0%), mientras los africanos mantienen las posiciones alcanzadas (23,2%) y los asiáticos (16,1%) y los americanos (8,6%) pierden al menos un punto porcentual.

**Estimación Caritas/Migrantes sobre presencia extranjera regular,  
comunitaria y no comunitaria**

(31.12.2007)

<b>Residentes extranjeros a 31.12.2006</b>	<b>2.938.922</b>
Trámites de residencia atrasados resueltos en 2007	300.000
Nuevos ocupados en 2007	251.190
Nuevos trabajadores autónomos llegados del exterior en 2007 (comunitarios y no)	1.600
Nuevos nacidos de ambos padres extranjeros en 2007 (estimación)	63.000
Menores no comunitarios reagrupados durante 2007	32.744
Otros familiares no comunitarios reagrupados en 2007	60.810
Residentes no comunitarios llegados por otros motivos en 2007	45.886
Comunitarios llegados por reagrupación familiar o por otros motivos en 2007	92.960
Comunitarios llegados en 2007, sin registrarse, con vistas a su instalación	200.000
<b>Estimación presencias regulares totales a 31.12.2007</b>	<b>3.987.112</b>
<b>Fuente:</b> Dossier Estadístico Inmigración Caritas/Migrantes. Estimación sobre fuentes varias.	

### La dimensión estructural y los flujos migratorios

Todas las fuentes estadísticas testifican:

- la considerable presencia global de los ciudadanos extranjeros;
- el fuerte aumento anual;
- la incidencia de las mujeres, que ha llegado a ser paritaria con la masculina;
- la mayor fuerza de atracción de las Regiones del Centro-Norte;
- la presencia creciente también en el Sur;
- la persistente necesidad de mano de obra adicional;
- el carácter cada vez más familiar de la instalación;
- el peso creciente de los menores y de las segundas generaciones;

- la pluralidad de los países de origen y de las tradiciones culturales y religiosas.

También la creciente inversión para adquirir la vivienda es un indicador de estabilidad. Ocho de cada diez italianos son propietarios de la vivienda, mientras entre los inmigrantes sólo uno de cada diez, pero la divergencia está disminuyendo continuamente: en 2007 las adquisiciones realizadas por parte de éstos últimos fueron 120.000.

Todo hace prever que los inmigrantes se quedarán establemente en Italia y que serán cada vez más numerosos: por estos motivos se atribuye a la inmigración una dimensión estructural. Nuestro país se sitúa en Europa entre los primeros por número de inmigrantes, y la palabra "extranjero" es cada vez menos idónea para indicar una presencia tan arraigada y creciente.

La dimensión global de las grandes ciudades italianas anticipa lo que será el futuro en el resto del país. En Milán la incidencia de los extranjeros es del 14% y 1 de cada 4 es menor (unos 50.000 sobre un total de 200.000), mientras en Roma la incidencia es del 10% y el total de la población inmigrante alcanza las 300.000 personas.

### **Los flujos migratorios en el último trienio**

En el período 2005-2007, por parte de empresas y familias italianas se han presentado 1.500.000 solicitudes para contratar a trabajadores extranjeros: 251.000 en 2005, 520.000 en 2006 y 741.000 en 2007, con una incidencia, respecto a la población extranjera ya residente, primero del 10%, luego del 20% y en 2007 del 25% (e incluso del 33% respecto a los trabajadores extranjeros ya ocupados). Los flujos registrados en el último decenio son entre los más altos en la historia de Italia y se pueden comparar -e incluso superan- al fuerte éxodo hacia el exterior de los italianos en la segunda posguerra.

En fenómenos tan amplios y con un ritmo tan rápido anidan también los abusos, pero esto no debe hacer olvidar que la inmigración es sustancialmente positiva y contribuye mucho a remediar las lagunas de nuestro país. La actual transición demográfica está transformando Italia de país de edad media avanzada en un país de entre los más viejos del mundo, mientras el mercado -para producir riqueza- necesita continuamente de nuevas inserciones laborales. Los inmigrantes son una población joven: el 80% tiene menos de 45 años, mientras son muy pocos los que han superado los 55 años. Además, la tasa de fecundidad de las mujeres extranjeras está en condiciones de garantizar el recambio de la población (2,51 hijos por mujer), diferentemente de lo que ocurre entre las italianas (1,26 hijos, como media).

En 2007, puesto que no se ha cubierto la cuota inicial de 170.000 nuevas entradas, se puede prever, dadas las solicitudes presentadas, la presencia de al menos medio millón de personas ya instaladas

en Italia e ingresadas en el mercado del trabajo sumergido (y a veces desprovistas de permiso de residencia), lo que plantea la necesidad de una más eficaz gestión del mercado del empleo.

Los Centros de identificación y de expulsión y las intervenciones represivas no podrán encargarse de regular los flujos de entrada, sino que se exige el soporte de intervenciones más orgánicas.

### **Simbiosis creciente con los italianos**

Entre los italianos y los inmigrantes la relación se hace cada vez más estrecha; los primeros no pueden ir adelante sin los otros, si bien además de innegables ventajas se planteen también problemas a superar.

Cabe detenerse sobre tres aspectos, que muestran la existencia de vínculos cada vez más fuertes y demuestran lo poco razonable que resulta planificar una rotunda "separación" entre población italiana y población inmigrante.

- Los inmigrantes, en un número cada vez más alto de casos, tienen interés en adquirir el permiso de residencia a largo plazo (antes definido "carta de residencia"), porque comprenden que su permanencia en Italia no será temporal, se reagrupan con sus familiares o se casan y forman una familia. En este contexto es muy sorprendente que muchos empiecen como regulares su historia migratoria y acaben siendo irregulares, por la complejidad y las contradicciones de algunos aspectos de la normativa.
- Los inmigrantes no sólo viven cerca de nosotros, sino establecen relaciones de verdadera convivencia. En 2006, 1 matrimonio de cada 10 ha implicado a un partner italiano y uno extranjero (24.020 sobre un total de 245.992 matrimonios), cuota más del doble frente a los matrimonios con ambos cónyuges extranjeros (10.376). En nueve Regiones del Norte la incidencia de los matrimonios mixtos incluso llega al 25% del total. Las parejas mixtas que resisten en el tiempo demuestran una realidad mucho más prometedora a efectos del intercambio cultural.
- La adquisición de la ciudadanía italiana se considera cada vez más práctica para su propio proyecto de permanencia y para una inserción paritaria, lo que indica también una apreciación de nuestro país. En 2007 los casos de adquisición de ciudadanía fueron 38.466, casi el doble que tres años antes. Sin embargo, el nivel es aún muy bajo si se le compara con los 700.000 casos de ciudadanía registrados en Europa, casi 2.000 al día, de los cuales sólo un centenar en Italia, la cual en la Unión Europea registra una de las tasas más bajas de naturalización.

### **Una aportación laboral indispensable**

En Italia, especialmente entre los inmigrantes, está muy difundido el mercado del trabajo sumergido, no sólo en las familias sino también en las empresas, con una amplitud desconocida en los demás países industrializados.

También las estadísticas laborales oficiales confirman la substancial aportación de estos trabajadores, tanto europeos (los más numerosos) como de otros continentes. En el conjunto se trata de más de 1.500.000 personas, con una incidencia sobre el total que supera el 10% de los ocupados en distintos sectores.

La mayor concentración de trabajadores inmigrantes, correspondiente a los dos tercios del total, se produce en el Norte. En Brescia 1 trabajador de cada 5 ha nacido en el exterior; en Mantova, Lodi y Bérgamo 1 de cada 6; en Milán 1 de cada 7; siempre en Brescia 1 contratado de cada 3 ha nacido en el exterior, y en Milán 1 de cada 4, mientras en toda Lombardía casi una mitad (45,6%) de los nuevos contratados ha nacido en el exterior.

En el Véneto, a comienzos del año 2000, eran 20.000 las empresas que utilizaban a trabajadores extranjeros, mientras hoy son 40.000. En el Lacio hay sólo un 10% de estos trabajadores, pero son tantos como en todo el Sur donde, en algunos sectores como agricultura, construcción y asistencia a las familias, su aportación se ha convertido en indispensable.

Se debe a la fuerte presencia en el mundo del trabajo también el alto porcentaje de inscripción a los sindicatos (814.311 personas), que supone un 5% del total de los inscritos y un 12% de los inscritos activos, esto es excluidos los jubilados.

### **Una aportación laboral necesaria también en el futuro**

Las pequeñas empresas absorben las altas laborales en tres cuartos de los casos y esto por las peculiares características de nuestro sistema productivo. La situación es muy diferente del panorama migratorio de la posguerra, cuando millones de meridionales fueron atraídos por las grandes empresas del Norte de Italia, Alemania, Suiza y de otros países europeos. Se explica así la presencia de los inmigrantes en todo el territorio.

Como media, su tasa de actividad es del 73,2% (del 88% para los hombres), y por consiguiente 12 puntos más que los italianos, mientras su tasa de desempleo es superior de dos puntos (un 8,3% como media, y para las mujeres un 12,7%), pero con valores el triple más altos para algunas colectividades como la marroquí.

En el período 2005-2007 los ocupados en agricultura (7,3%) y en los servicios (53,8%) han aumentado dos puntos porcentuales en detrimento de la industria (35,3%).

Las tipologías de inserción ponen de relieve las distintas características del territorio: en el Norte predominan el trabajo en la empresa y el autónomo, en el Centro el trabajo autónomo y el trabajo en la familia, y en el Sur el trabajo en la familia y el trabajo agrícola.

También en una coyuntura económica difícil como la actual, se prevé la necesidad de nuevos trabajadores extranjeros para la buena marcha del mercado, por lo que se debe hacer más flexible el recurso a los contingentes en vez de cerrar el flujo. Por otra parte, el incremento del empleo en Italia, estimado para 2007 en 234.000 nuevos trabajadores, se debe en dos tercios a los trabajadores inmigrantes.

#### **Participación de los inmigrantes en la economía y en el mercado del trabajo (2007)**

<b>Tasa de actividad</b>	
Extranjeros	73,2%
Italianos	61,9%
<b>Tasa de empleo</b>	
Extranjeros	67,1%
Italianos	58,1%
<b>Tasa de desempleo</b>	
Extranjeros	8,3%
Italianos	5,9%
Mujeres extranjeras	12,7%
<b>Extranjeros que trabajan por cuenta ajena</b>	<b>84,4%</b>

Ocupados nacidos en países extranjeros	2.704.450
Nuevos contratados nacidos en el exterior	599.466
Saldos entre altas y ceses	198.033
Porcentaje nuevos contratados sobre ocupados	22,2%
Empresas creadas por nacidos en el extranjero	165.114
Extranjeros afiliados a los sindicatos (CGIL CISL, UIL, UGL),	814.311
Accidentes de trabajadores nacidos en países extranjeros	140.579
Incidencia extranjeros sobre total accidentes	15,4%
Remesas enviadas de Italia (miles de euros)	6.044.060
Estimación de los ingresos fiscales de los inmigrantes (en €)	3.749.371.530
<b>Fuente:</b> Dossier Estadístico Inmigración. Elaboración sobre datos de fuentes varias	



### **Aumento de los empresarios inmigrantes**

Los inmigrantes ocupan los puestos de trabajo que se les ofrecen y cada vez más crean otros por su propia cuenta, especialmente después de superada la difícil fase de la primera inserción. El trabajo autónomo, sobre todo artesano, implica a más de un 10% de la población adulta extranjera, con 165.114 titulares de empresa, 52.715 socios y 85.990 otras figuras societarias: se ha producido un aumento de un 6% respecto a mayo de 2007, con una rapidez mucho más acentuada respecto a aquélla entre las empresas con titularidad italiana.

El 85% de las empresas con titulares inmigrantes se ha creado a partir del año 2000, cuando bajo diversos aspectos se ha convertido en más patente el arraigo de la inmigración. Las colectividades con más empresarios (más de 20.000) son la marroquí, la rumana (en fuerte aumento) y la china, mientras la albanesa sigue teniendo 17.000 titulares. Se comprueba actualmente una considerable concentración sectorial: 4 de cada 10 empresas trabajan en la construcción, sector dinámico y difundido en toda Italia, y casi 4 en el sector comercial.

Si la tasa de empresarialidad de los inmigrantes fuese igual a la de los italianos, las empresas se duplicarían, superando las 300.000 unidades, con los consiguientes beneficios en términos de producción de riqueza y creación de puestos de trabajo, preferiblemente con presencia también en los sectores con tecnología más alta y contenido innovador, evitando así que la aportación de los empresarios inmigrantes se limite a los niveles más bajos.

El Dossier ha elegido como caso a estudiar el Consorcio Intérpretes Traductores (ITC) creado en Roma en 2006 pero que opera en toda Italia. El consorcio pone a disposición de las Comisiones para el reconocimiento del estatuto de refugiado y de los Centros de acogida e identificación a sus 823 socios de ambos sexos, en su gran mayoría licenciados (si bien en 4 de cada 5 casos su título no ha sido reconocido), procedentes de los distintos continentes, con una apreciable antigüedad de residencia (sólo un tercio se encuentra en Italia desde hace menos de 10 años) y también una edad madura (más de la mitad ha superado los 35 años), en un cuarto de los casos nacidos o crecidos en Italia, óptimos conocedores de varios idiomas.

### **Creadores de riqueza y no asistidos**

El Dossier, en colaboración con la Comisión de investigación sobre la exclusión social, las asociaciones de los inmigrantes y la sociedad cooperativa CODRES, ha realizado en el área romana una investigación sobre una muestra de más de 900 inmigrantes, cuyos resultados son significativos.

Resulta, en general, que los inmigrantes, por disfrutar de menores tutelas, corren más riesgo de caer en la pobreza que los italianos. Las mayores dificultades comprobadas en la fase inicial son superadas gracias a las redes parentales y amistosas, sólo raras veces acompañadas por

intervenciones de las estructuras públicas. Si bien la renta media neta de trabajo no es alta (unos 900 euros), casi los dos tercios de los entrevistados se declaran satisfechos de la inserción ocupacional alcanzada. Tratan de vivir con lo que tienen y sus consumos están destinados especialmente a satisfacer las necesidades básicas. Su encuadramiento como una masa de asistidos no se ha comprobado por los resultados de la investigación y tampoco por las estadísticas oficiales.

Según los datos ISTAT (2005), en intervenciones directas dirigidas especialmente a los inmigrantes, los municipios han gastado 136,7 millones de euros, un 2,4% de su gasto social, correspondiente a 53,9 euros per cápita. Dado que los inmigrantes son también beneficiarios de los servicios proporcionados a toda la población, las cantidades utilizadas en su beneficio podrían alcanzar, como máximo, mil millones de euros y estarían cubiertas, con creces, por los ingresos que ellos garantizan.

Una estimación del Dossier ha puesto de relieve que los ingresos fiscales procedentes de los inmigrantes en 2007 han alcanzado 3.749 millones de euros, de los que 3.100 millones tan sólo por IRPF, y las cantidades remanentes por otros conceptos (adicional IRPF regional, I.C.I.<sup>18</sup>, impuestos catastrales e hipotecarios). De ellos los más altos son los impuestos de registro (137,5 millones de euros) y el impuesto sustitutivo de la renta de empresa (254,5 millones).

Estos números no causan sorpresa, dado que, según Unioncámere<sup>19</sup>, los inmigrantes contribuyen al Producto Interior Bruto en un 9%.

Los inmigrantes garantizan también una aportación económica relevante a sus países de origen, a través de las remesas que, en 2007 alcanzaron 337 mil millones de dólares a nivel mundial, mientras en Italia han llegado a 6 mil millones de euros, un 5% más que en 2006, enviadas especialmente a los países emergentes y en vías de desarrollo, especialmente a China y Filipinas.

#### **Estimación de los ingresos fiscales de los inmigrantes (2007)**

<b>Impuestos</b>	<b>Cálculo de los ingresos</b>
IRPF	3.113.421.680
Adicional regional IRPF	146.324.372
Adicional municipal IRPF	43.016.010
I.C.I.	10.536.068
Impuestos catastrales	22.008.000
Impuestos hipotecarios	22.008.000
Impuesto de registro	137.550.000
Impuesto sustitutivo	254.507.400
<b>TOTAL</b>	<b>3.749.371.530</b>
<b>Fuente:</b> Dossier Estadístico Inmigración. Elaboración sobre datos de fuentes varias.	

<sup>18</sup> Impuesto municipal sobre los inmuebles

<sup>19</sup> Unión de las Cámaras de Comercio

## **Escuela y Universidad**

En 2007 han nacido 64.000 niños de ambos padres extranjeros y, si se calculan también los menores que llegan por reagrupación familiar, se deduce que la población de menores aumenta en Italia a un ritmo de 100.000 personas al año. Los menores extranjeros residentes son 767.060, de los que 457.345 de segunda generación, esto es nacidos en Italia y, por lo tanto, extranjeros sólo jurídicamente.

Los estudiantes hijos de inmigrantes aumentan al ritmo de 70.000 personas al año y se han acercado a 600.000 en el año escolar 2007-2008 (574.133), con una incidencia media del 6,4% (del 10% o más en Lombardía, Véneto, Emilia-Romaña, Umbría) y una mayor concentración en las escuelas elementales y medias. Son algo menos de 100.000 los estudiantes rumanos (92.734), albaneses (85.195) y marroquíes (76.217), casi 30.000 los chinos, 20.000 los ecuatorianos, 15.000 los tunecinos, los serbios y los montenegrinos.

No son pocos los problemas que se plantean en un sistema escolar poco dotado de medios para facilitar una inserción adecuada, sobre todo cuando la transferencia desde el exterior se produce durante el año escolar. Según fuentes ministeriales, el 42,5% de los alumnos extranjeros tienen problemas en los estudios, con retrasos escolares muy acentuados en la escuela secundaria superior, donde el 19% de los inscritos extranjeros tiene más de 18 años. Otro serio problema es el excesivo encauzamiento de estos muchachos a la rama técnico-profesional.

La globalización atañe también a las universidades italianas, donde están matriculados 47.506 estudiantes extranjeros, el doble de hace apenas 10 años, pero sin duda siempre pocos: por otra parte, nuestro sistema disfruta de una baja consideración a nivel internacional, al resultar sólo las universidades de Bolonia y Roma ("La Sapienza") en la lista de las primeras 200 más prestigiosas (y sólo en el 173º y en el 183º puesto, respectivamente).

Los estudiantes extranjeros son sólo el 2,6% de toda la población universitaria (1.809.186) y, por lo tanto, una cuota exigua frente a la media de los países OCDE (7%). Los universitarios extranjeros nuevos matriculados son anualmente 10.000 (en un 60% mujeres). Además, los inscritos en los doctorados de investigación son 2.136 sobre 38.890 (5,9%), los inscritos en los master de I y II nivel 2.385 sobre 43.127 (5,5%) y los licenciados 5.000 al año.

## **Las lenguas y las culturas de los inmigrantes**

Es relevante también la riqueza cultural de la que son portadores los inmigrantes, y de la que son expresión las respectivas lenguas (el *Dossier* censó 150 ya en 2001, en un estudio de la Universidad para Extranjeros de Siena). Estas lenguas, además de ser una riqueza por los contenidos que

difunden, pueden actuar también como apoyo para los contactos comerciales con los países de origen: piénsese en el chino, el árabe, el ruso y el español.

Las lenguas madres, que generalmente no obstaculizan el conocimiento del italiano, son indispensables para sostener la identidad cultural adquirida en los países de origen y la vida de las distintas colectividades. La organización sin fin de lucro "Cospes" ha registrado 146 periódicos creados "en lengua" de inmigrantes (activos en abril de 200), por dos tercios creados en los cinco últimos años: 63 periódicos (en su mayoría mensuales), 59 transmisiones radiofónicas, 24 programas televisivos (sobre todo semanales) con intervención también de grandes grupos como "Metrópolis" del diario "La Repubblica" y "Extranjeros en Italia".

Trabajan en el sector 800 operadores, de los que 550 de origen extranjero. Se percibe cada vez más la necesidad de reformar la ley profesional, porque actualmente un periódico en lengua extranjera debe ser dirigido por periodistas italianos, que la mayoría de las veces no conocen el idioma del mismo periódico. A nivel deontológico se ha aprobado la Carta de Roma, que sin embargo necesita dotarse de medios concretos de aplicación.

### **El problema de la criminalidad**

Las denuncias presentadas contra ciudadanos extranjeros han pasado de 89.390 en 2001 a 130.458 en 2005, sobre un total de 550.990 (último dato ISTAT disponible). El aumento global de las denuncias en el quinquenio ha alcanzado el 45,9% y en el mismo período la incidencia de la criminalidad extranjera (regular y no) ha pasado del 17,4% al 23,7%, mientras la presencia extranjera regular se ha duplicado (de 1.334.889 a 2.670.514 residentes extranjeros)

Se suele afirmar que los extranjeros tienen una tasa de delincuencia más alta de los italianos, sin tener en cuenta que la "población extranjera" implicada por las denuncias incluye también a los inmigrantes irregulares y a las personas en tránsito, turistas y hombres de negocios, no cuantificables con exactitud.

Ha representado un caso particular la comunidad rumana, que actualmente alcanza un cuarto de la presencia extranjera total y ha sido implicada en 2005 en un sexto de las denuncias penales presentadas contra ciudadanos extranjeros, por lo que se ha indicado como una presencia "con altísimo potencial criminal". Pero, sin echar abajo la delicadeza de la cuestión, el *Dossier*, sobre la base de los datos, mantiene que la gran mayoría de los rumanos son personas honestas.

Por otra parte, según el mismo Informe sobre la criminalidad, elaborado en el 2007 por el Ministerio del Interior, puesto que los inmigrantes irregulares son los que más están implicados, los ciudadanos extranjeros regulares inciden en el total de las denuncias penales lo mismo que en el total de la

población residente, pero con una particular implicación en delitos como la explotación de la prostitución, la extorsión, el contrabando y la receptación.

Otro caso delicado es el de los gitanos ("rom"), para con los que se ha recurrido a la "justicia sumaril" (el caso del incendio en el campo de Ponticelli, cerca de Nápoles, en la convicción de que los gitanos son secuestradores de niños) y, por vez primera, a la hipótesis de tomar huellas dactilares a los menores de la comunidad, ya tan negativamente estigmatizada.

También según Caritas y Migrantes la criminalidad impide una correcta convivencia social y el que delinque debe ser condenado y castigado, pero en una óptica de reeducación y sin formas de discriminación en cuanto sanciones (como en cambio ha ocurrido con los irregulares). La cultura de la legalidad no es el puro resultado de intervenciones represoras, sino necesita políticas sociales más integradoras, porque prevención e integración deben ir aparejadas, mientras en nuestro país se hace un uso excesivo de expresiones como "tolerancia cero".

### **Un futuro junto con los inmigrantes**

La estimación del ISTAT junio de 2008) sobre la población residente en Italia hasta 2050 redimensiona el peligro de "extinción" de la población italiana y, al mismo tiempo, pone de relieve el impacto creciente de los extranjeros, ante una marcha demográfica negativa, si bien los nacimientos no disminuirán por debajo de las 500.000 unidades.

En efecto, los tres escenarios previstos por el ISTAT (bajo, medio y alto, según los parámetros elegidos) contemplan el aumento de la población anciana y la disminución de la población en edad laboral. En todos los escenarios, la edad media, de los 42,5 años de 2007, pasará a 49 años a mediados de siglo. La población activa, de 39 millones de 2007 bajará en 2051 a 30,8 millones en el escenario bajo, 33,4 millones en el escenario medio y 35,8 millones en el escenario alto. Las personas a partir de los 65 años, respecto a los actuales 11,8 millones, en 2051 serán 22,2 millones en el escenario alto, 20,3 millones en el escenario medio y 18,3 millones en el escenario bajo.

Los residentes, respecto a los 59,1 millones de comienzos de 2002, aumentarán en 2031 tanto en el escenario medio (60,3 millones, de los que 53,9 italianos) como en el alto (64,6 millones, de los que 55,5 italianos) y lo mismo ocurrirá en 2051 con 61,6 millones de habitantes en el escenario medio (de los que 50,9 italianos) y 67,3 millones en el escenario alto (de los que 54,9 italianos); en cambio en el escenario bajo se iría por debajo del nivel actual (55,6 millones, de los que 46,7 italianos, que así disminuirían de 3,5 millones frente a 2007).

No es realista imaginar el futuro de Italia sin inmigrantes. A mediados de siglo los extranjeros en el país, al neto de los que se convertirán en ciudadanos italianos, serán 8,9 millones en el escenario

bajo, 10,7 millones en el medio y 12,4 millones en el escenario alto, con una incidencia sobre los residentes que oscilará entre el 16% y el 18%.

El nivel de los flujos anuales previstos por el ISTAT, al neto de las salidas, es de 150.000 nuevos inmigrantes en el escenario bajo, 200.000 en el escenario medio y 240.000 en el escenario alto, hipótesis que parece realista aumentar. En efecto, ya hoy el contingente anual para la entrada de nuevos trabajadores es de 170.000, poco menos de 100.000 personas llegan por reagrupación familiar, los nuevos nacidos de ambos padres extranjeros son 64.000 y algunas decenas de miles de personas llegan para residir en Italia por otros motivos, como los religiosos o de estudio, produciendo así un flujo rotundamente superior al de la misma Alemania.

### Extranjeros residentes por continentes y principales países de origen

<b>Europa</b>	<b>52%</b>
<b>Asia</b>	<b>16%</b>
<b>África</b>	<b>23%</b>
<b>América</b>	<b>9%</b>
<b>Oceanía</b>	<b>0%</b>

País	Residentes (ISTAT)		Presencias regulares (estimación <i>Dossier</i> )	
	v.a.	% vert.	v.a.	% vert.
Rumanía	625.278	18,2	856.700	21,5
Albania	401.949	11,7	436.300	10,9
Marruecos	365.908	10,7	398.500	10,0
China	156.519	4,6	169.200	4,2
Ucrania	132.718	3,9	140.400	3,5
Filipinas	105.675	3,1	116.400	2,9
<b>TOTAL</b>	<b>3.432.651</b>	<b>100,0</b>	<b>3.987.100</b>	<b>100,0</b>
Fuente: Dossier Estadístico Inmigración Caritas/Migrantes e ISTAT.				

### Extranjeros residentes por repartición y principales Regiones de instalación

<b>Noroeste</b>	<b>36%</b>
<b>Noreste</b>	<b>27%</b>
<b>Centro</b>	<b>25%</b>
<b>Sur</b>	<b>9%</b>
<b>Islas</b>	<b>3%</b>

Región	Residentes (ISTAT)		Presencias regulares (estimación Dossier)	
	v.a.	% vert.	v.a.	% vert.
Lombardía	728.647	24,8	953.600	23,9
Véneto	350.215	11,9	473.800	11,9
Lacio	330.146	11,2	480.700	12,1
Emilia-Romaña	317.888	10,8	421.000	10,6
Piamonte	252.302	8,6	352.000	8,8
Toscana	234.398	8,0	319.400	8,0
<b>ITALIA</b>	<b>2.938.922</b>	<b>100,0</b>	<b>3.987.100</b>	<b>100,0</b>
Fuente: Dossier Estadístico Inmigración Caritas/Migrantes e ISTAT.				

### Prioridad de la integración según Caritas y Migrantes

Caritas y Migrantes son organismos eclesiales comprometidos con inmigración con sus operadores y con múltiples estructuras de servicio ya desde los años Setenta, cuando el fenómeno empezaba siendo visible. Esta consolidada experiencia invita a desear la superación del "complejo de Penélope", el cual lleva a la mayoría de los políticos a deshacer lo hecho antes, sin que pueda nacer un mínimo común denominador libre de lógicas ideológicas o partidistas.

El nudo central es la falta de percepción de la inmigración como fenómeno estructural, destinado a incidir cada vez más profundamente en la sociedad. Este fenómeno no se puede regular tan sólo sobre la base de las exigencias coyunturales del mundo del trabajo, no se puede afrontar con una simple actitud de cierre y no se puede encuadrar únicamente en las exigencias de orden público. La lógica de los números exige un cambio de mentalidad y la adopción de políticas realistas y más abiertas, superando la aversión apriorística hacia la diversidad de los inmigrantes (de color, de cultura, de religión).

Aún en la convicción de que legalidad y solidaridad van a la par, el llamado "paquete seguridad" no agota los contenidos de la política migratoria y tampoco representa su parte más relevante. Este planteamiento no elimina los obstáculos que hacen difícil la vida de los inmigrantes y no busca su inserción con recursos e intervenciones adecuados. La necesidad de estrategias duraderas de integración es una exigencia recordada por el Año europeo del diálogo intercultural, inaugurado con el lema "juntos en la diversidad".

Las exigencias a las que hay que dar respuesta son numerosas: la necesidad de facilitar el empleo regular de inmigrantes, especialmente en el sector de la asistencia familiar, de favorecer la exigencia de cohesión de las familias, de garantizar el apoyo social a la integración, incluso si fuera necesario llamando también a los empresarios a participar en esta tarea. Según Caritas y Migrantes el

verdadero banco de prueba de las intervenciones gubernativas en este sector son las políticas de integración.

## ANEXO

ITALIA.- Extranjeros residentes, por nacionalidad y sexo (a 31 de diciembre de 2007) <sup>20</sup>			
NACIONALIDAD	v.a.	% vert.	% mujeres
Rumania	625.278	18,2	52,9
Albania	401.949	11,7	44,7
Marruecos	365.908	10,7	40,8
China, Rep. Pop.	156.519	4,6	47,3
Ucrania	132.718	3,9	80,4
Filipinas	105.675	3,1	58,5
Túnez	93.601	2,7	35,1
Polonia	90.218	2,6	70,2
Macedonia	78.090	2,3	42,4
India	77.432	2,3	40,2
Ecuador	73.235	2,1	60,2
Perú	70.755	2,1	60,7
Egipto	69.572	2,0	29,5
Moldavia	68.591	2,0	66,4
Serbia y Montenegro	68.542	2,0	44,7
Senegal	62.620	1,8	19,4
Sri Lanka	61.064	1,8	44,2
Bangla Desh	55.242	1,6	32,4
Pakistán	49.344	1,4	30,0
Nigeria	40.641	1,2	57,0
Alemania	40.163	1,2	61,4
Ghana	38.400	1,1	43,7
Brasil	37.848	1,1	67,8
Bulgaria	33.477	1,0	59,1
Francia	30.803	0,9	61,0
Bosnia-Herzegovina	27.356	0,8	43,9
Reino Unido	26.448	0,8	55,7
Argelia	22.672	0,7	30,5
Rusia, Federación	21.523	0,6	80,7
Croacia	21.308	0,6	47,9
Dominicana, Rep.	18.591	0,5	67,7
Colombia	17.890	0,5	65,3
España	17.354	0,5	72,7
Costa de Marfil	17.132	0,5	45,1
Estados Unidos	15.036	0,4	54,0
Cuba	14.581	0,4	78,0
Turquía	14.562	0,4	40,7
Argentina	12.492	0,4	56,0
Eritrea	11.386	0,3	47,0
Suiza	9.798	0,3	56,3
Mauricio	9.246	0,3	53,8
Burkina Faso	8.960	0,3	34,2
Países Bajos	8.165	0,2	57,2
Eslovaquia	7.463	0,2	65,5

<sup>20</sup> \* Según estimaciones del Dossier Caritas/Migrantes la presencia regular total de los inmigrantes es de 3.987.000 personas, es decir alrededor del 16% más de los 3.432.651 residentes registrados por el ISTAT



Etiopia	7.331	0,2	60,4
Grecia	7.063	0,2	45,3
Japón	7.060	0,2	65,1
Camerún	6.940	0,2	46,4
Irán	6.913	0,2	44,1
Austria	6.609	0,2	68,0
Somalia	6.237	0,2	55,1
El Salvador	6.144	0,2	63,4
Bolivia	6.043	0,2	62,1
Bélgica	5.813	0,2	59,1
Checa, Rep.	5.499	0,2	81,8
Hungría	5.467	0,2	74,4
Venezuela	5.219	0,2	67,9
Portugal	4.842	0,1	58,0
Cabo Verde	4.482	0,1	72,0
Bielorrusia	4.265	0,1	80,7
Tailandia	4.055	0,1	90,2
Corea, Rep.	3.932	0,1	51,1
Chile	3.556	0,1	57,6
Siria	3.539	0,1	37,8
México	3.516	0,1	67,5
Líbano	3.471	0,1	35,4
Suecia	3.451	0,1	67,7
Congo	3.370	0,1	49,0
Togo	3.214	0,1	33,9
Congo, Rep.	3.169	0,1	49,1
Eslovenia	3.096	0,1	46,7
Lituania	3.006	0,1	80,8
Jordania	2.860	0,1	36,1
Irlanda	2.735	0,1	54,2
Canadá	2.413	0,1	57,0
Israel	2.332	0,1	38,0
Guinea	2.268	0,1	37,7
Dinamarca	2.186	0,1	62,9
Benin	2.129	0,1	39,5
Sudan	2.106	0,1	16,0
Australia	2.089	0,1	61,2
Liberia	1.876	0,1	13,5
Irak	1.825	0,1	32,4
Finlandia	1.723	0,1	79,1
Uruguay	1.673	0,0	59,2
Angola	1.631	0,0	46,5
San Marino	1.575	0,0	41,8
Letonia	1.559	0,0	83,0
Libia	1.517	0,0	39,6
Indonesia	1.453	0,0	77,6
Kenya	1.277	0,0	60,0
Uzbekistán	1.178	0,0	80,8
Sierra Leona	1.159	0,0	39,9
Afganistán	1.063	0,0	8,0
Georgia	1.012	0,0	71,6
Vietnam	988	0,0	58,9
Madagascar	984	0,0	72,7
Níger	952	0,0	54,3
Noruega	920	0,0	62,7

Paraguay	917	0,0	71,5
Kazajstán	900	0,0	79,7
Malí	832	0,0	38,1
Malta	803	0,0	70,5
Tanzania	750	0,0	55,2
Gambia	748	0,0	28,3
Estonia	734	0,0	90,3
Dominica	725	0,0	70,1
Apatridas	722	0,0	44,3
Seychelles	654	0,0	69,0
Honduras	632	0,0	71,0
Sudáfrica	569	0,0	56,1
Mauritania	567	0,0	33,9

Fuente Dossier Estadístico Inmigración Caritas/Migrantes. Datos del Istat

## **IMPORTANCIA DE LOS JÓVENES EXTRANJEROS PARA LAS CUENTAS DE LA SEGURIDAD SOCIAL<sup>21</sup>**

---

Observando el mundo del trabajo legal de los extranjeros en Italia, se nota que los tramos de edad más presentes son los que van de 25 a 29 y de 30 y 35. Las correspondientes generaciones italianas son las menos numerosas, debido a la disminución de la natalidad y a la baja tasa de la misma. De esto se desprende que el trabajo extranjero no ha invadido áreas donde había trabajadores italianos parados, sino que ha llenado un vacío producido por la demografía.

Esto está confirmado por otros parámetros: por ejemplo, la composición del trabajo entre oficina y obrero, registra una rotunda mayoría de obreros entre los extranjeros regulares, con picos en la construcción y en la agricultura, y presencias importantes en la industria, con lo cual se confirma la observación de que los extranjeros han llenado un vacío, puesto que los coetáneos italianos han abandonado relativamente algunas profesiones.

Sin embargo, el trabajo regular extranjero no consiste sólo en bajas calificaciones; si bien predomina la manualidad, pero no falta la profesionalidad. Y hay presencias importantes en el trabajo para-subordinado, en el autónomo, y existen empresarios inmigrantes.

Las consecuencias y las repercusiones del trabajo regular de los extranjeros en el mundo del bienestar y de la previsión social son fundamentales. Hay que tener en cuenta que el equilibrio de los sistemas de previsión se basa en la evolución demográfica y en el desarrollo económico.

El "pico" de las pensiones es el número de personas que trabajan: la curva gráfica estadística prevista por el número de personas mayores a mantener en proporción a la curva del Producto Interior Bruto, dato que tiene en cuenta la esperanza de vida así como la evolución demográfica (tasa de natalidad, número de personas que trabajan) y elementos económicos. Si se analizan los modelos de previsión,

---

<sup>21</sup> por Giuseppe Maddaluna y Francesco Papa (Publicado en "Il Sole-24 Ore", 1 de septiembre de 2008)

los elaborados por la Comisión Europea (Epc-Wga) y, en Italia, el de la Contabilidad del Estado, se ve que las previsiones estadísticas y demográficas elaboradas hace unos años han acertado (tasa de natalidad, ocupación, etc.), mientras el dato que se ha infravalorado siempre es el de los extranjeros inmigrantes presentes en el trabajo.

En el sistema italiano, la composición muy juvenil de los trabajadores extranjeros (tramos de edad de 20 a 45 años predominantes), permite demorar mucho el antes aludido pico. No se conoce el número de extranjeros que se quedarán en Italia, y no es fácil prever los flujos de inmigrantes en los próximos años. Las tendencias actuales tan sólo indican que el número de salidas de Italia de trabajadores extranjeros es muy inferior al de las nuevas entradas legales, y que el flujo sigue subiendo, al igual que ha aumentado en los últimos años el área del trabajo regular y de las rentas de los inmigrantes.

Es posible hacer un rápido cálculo, para los trabajadores por cuenta ajena, sobre cuánto supone para el sistema italiano de previsión la aportación económica de los extranjeros y sobre cuánto le costará al país erogar en el futuro las pensiones de los inmigrantes. Su montante total de salarios, sin tener en cuenta los ocupados en la agricultura y en el trabajo doméstico, se ha cifrado en 2007 en más de 21 mil millones de euros. Si se analizan las cuotas pagadas por el trabajador y las empresas, un 40% aproximadamente se ingresa por el INPS (Instituto Nacional de la Previsión Social).

Esto permite afirmar que más del 10% de los ingresos por cuotas correspondientes a los trabajadores por cuenta ajena se debe a los trabajadores extranjero. Al sumar a éstos el valor de las cuotas de los trabajadores autónomos y de los para-subordinados, se comprueba que el sistema de previsión ya no puede prescindir, para el actual equilibrio, del trabajo extranjero regular.

Pero, de hecho, la emigración contribuye mucho a atenuar el pico previsto para los años posteriores al 2050. Basta partir de las consideraciones iniciales: los extranjeros son jóvenes y, por lo tanto, trabajarán por mucho tiempo, contribuyendo a mantener a tantos jubilados ancianos y a aumentar tanto la población residente como el PIB: esto es mucho más que una esperanza, habida cuenta de los datos demográficos.

Es deseable que el trabajo regular predomine, y que se reduzcan las áreas de trabajo sumergido y clandestino.