

EMPLEO/DESEMPLEO

ALEMANIA

NOVIEMBRE: EL MERCADO LABORAL SE MANTIENE ESTABLE

Los datos del mercado laboral correspondientes al mes de noviembre confirman la tendencia positiva registrada durante los últimos meses: la cifra de personas desempleadas sigue descendiendo en Alemania y crece el número de trabajadores cotizantes a la Seguridad Social. Sin embargo, el Presidente de la Agencia Federal de Empleo advierte de los indicios de que la difícil situación económica podría empezar a hacer mella en el mercado laboral.

En noviembre la cifra de desempleados ha vuelto a caer, esta vez en 8.000 (-0,3%) con lo cual la cifra total se situó en 2.998.000. En comparación interanual la reducción fue de 390.000 (-12%) y ese mismo mes se ha consolidado la tendencia observada en períodos anteriores de que la caída es mayor entre los perceptores de la ayuda no contributiva por desempleo, muchos de ellos desempleados de larga duración, que entre los perceptores de dicha prestación en su modalidad contributiva. Son varios los factores aducidos por la Agencia Federal para explicar esta evolución: el habitual crecimiento de empleo en esta época del año, las reformas del mercado de trabajo y una disminución de la oferta de mano de obra motivada sobre todo por el cambio demográfico.

Según informa la Oficina Federal de Estadística, en octubre la cifra de personas ocupadas creció en 37.000. En cifras desestacionalizadas este crecimiento incluso fue de 188.000 y la cifra total de personas ocupadas alcanzó las 40.910.000 personas, un incremento de 518.000 en comparación interanual. En lo relativo a los empleos cotizantes, la Agencia Federal de Empleo afirma que en septiembre éstos aumentaron en 51.000 y se sitúan en 28.000.0000, lo que supone un incremento interanual de 578.000. Dos tercios de estos puestos de trabajo son a jornada completa.

Aplicando los criterios de la OIT, en octubre se contabilizarían en Alemania 3.040.000 personas desempleadas, lo que supone una reducción de 440.000 en comparación interanual (-12,6%). La tasa de desempleo armonizada para los Estados miembros se situó en el 7,1%, sensiblemente por debajo del 8,1% registrado en octubre de 2007. Por otra parte, y como uno de los indicadores de que la crisis se está haciendo notar, aumenta el número de perceptores de la prestación por desempleo causado por la suspensión de la producción, que pasaron de 30.000 en septiembre a 57.000 en octubre. Es más que probable que este número continúe aumentado durante los próximos meses.

En lo relativo a las políticas activas de empleo un total de 1.620.000 personas se encontraban en alguna medida de este tipo, un 0,2% más que en noviembre de 2007. Según cálculos de la Agencia Federal de Empleo, en septiembre había un total de 4.840.000 personas trabajando exclusivamente en el segmento del subempleo, a lo que hay que sumar otras 2.310.000 personas que compaginan un puesto de trabajo sujeto a cotización con un subempleo, lo que supone un incremento del 8,1% en comparación interanual. En

cuanto a la estructura del desempleo, del total de 2.988.000 desempleados, el 30% pertenecía al ámbito de la prestación contributiva y el 70% a la prestación asistencial.

La oferta de empleo

En noviembre la oferta de puestos de trabajo no subvencionados descendió en 3.000 en cifras desestacionalizadas. La oferta total de empleo cayó en 32.000 de octubre a noviembre en cifras absolutas y en comparación interanual la caída fue de 38.000, tratándose en 22.000 casos de puestos de trabajo no subvencionados. La Agencia destaca que la cifra de nuevas ofertas de trabajo no subvencionado (indicio de la disposición de las empresas a crear empleo) mantiene una dinámica considerable. En noviembre se notificaron 130.000 nuevas ofertas, una cifra considerable, sin bien supone una disminución de 8.000 en comparación con octubre y de 16.000 en comparación interanual.

Con respecto a los puestos ofrecidos, la Agencia afirma que en noviembre, y a pesar de la ralentización de la coyuntura económica, la demanda de personal especializado se mantuvo elevada. Destaca el incremento del 3% de la demanda de especialistas en tratamiento de datos (+12.000) y del 17% para empleo en el sector de la sanidad (16.000 enfermeros, ayudantes de consulta y masajistas) así como en la atención a personas mayores, trabajadores sociales y educadores (+16.000, +64%). También se hace notar la cercanía de la época navideña, que se traduce en un crecimiento de las vacantes en el comercio (24.000) y la gastronomía (14.000), sin bien ambos sectores registran un descenso en comparación interanual del 6% y del 8%, respectivamente. Asimismo existe una demanda importante en el sector de la logística (14.000), y de expertos comerciales de publicidad y servicios (17.000). A pesar del empeoramiento de las condiciones climáticas se mantiene la oferta de puestos de trabajo como electricista (23.000) y cerrajero (15.000), también estas dos profesiones experimentan un descenso en comparación con noviembre de 2007 (-6% y -24% respectivamente).

Reacciones

La mayoría de los expertos consultados por la prensa coinciden con el Presidente de la Agencia Federal en señalar que los datos de este mes no significan que una posible recesión no vaya a pasar factura al mercado laboral. Así, por ejemplo, la Federación Alemana de Cámaras de Industria y Comercio cree que con una caída del PIB en un 0,5% el desempleo podría volver a alcanzar los 3.500.000 en 2009, remitiendo a los pronósticos de la OCDE, que cifran en 700.000 el número de desempleados adicionales para finales del 2010. Además, todo indica que los efectos de la crisis económica se harán sentir con cierto retraso en las cifras de desempleo. El propio Presidente de la Agencia cifra en 300.000 el número de personas que engrosarán las filas del desempleo en 2009 en base a una encuesta a todas las agencias locales de empleo, que informan de un aumento de las consultas de las empresas acerca de posibles despidos.

Algunos comentaristas describen varias de las medidas del Gobierno como intento de reducir la cifra de desempleados. Mencionan especialmente la inclusión de los trabajadores gestionados por las ETT en la

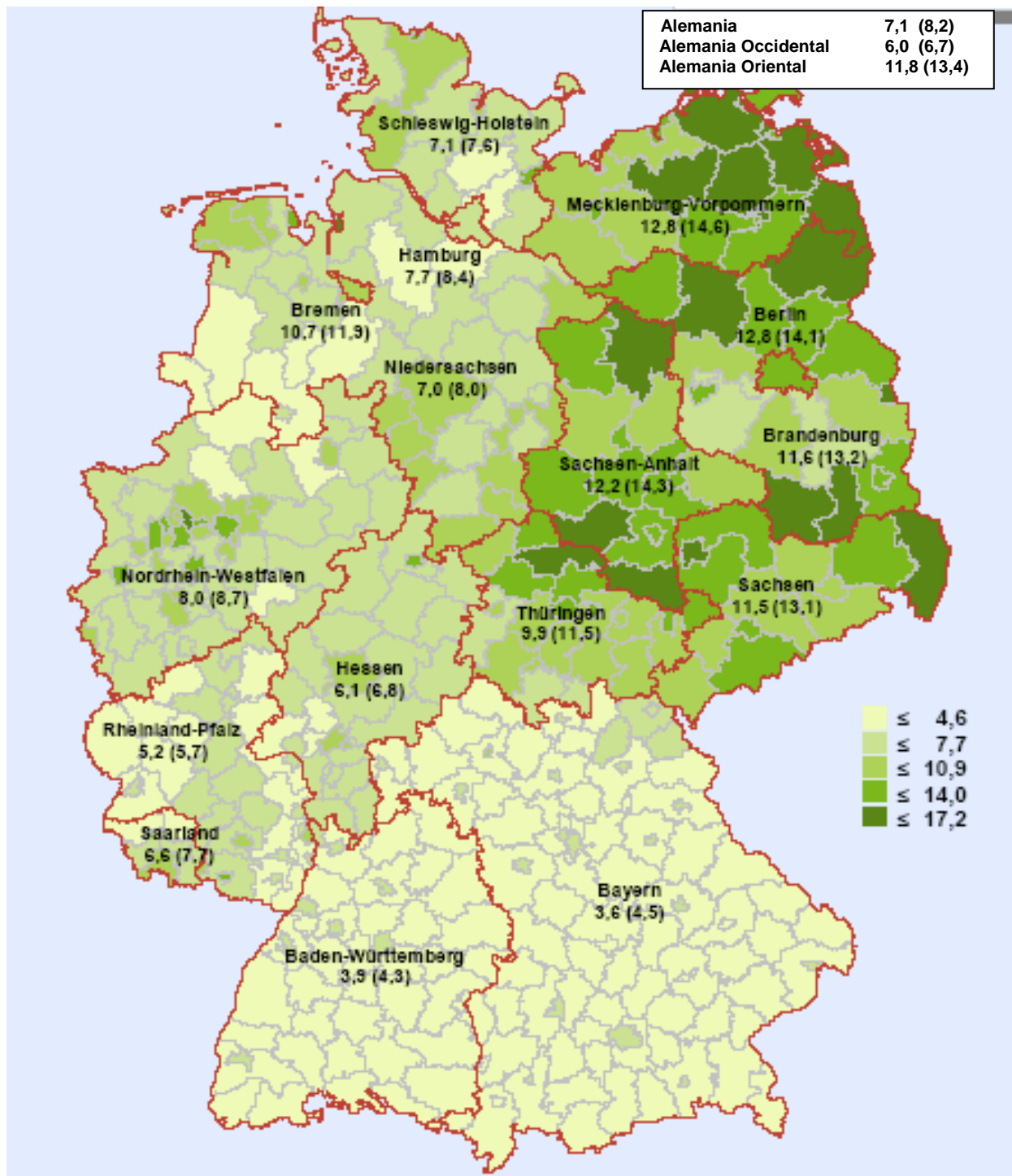
prestación para los afectados por una suspensión de la producción. En la actualidad, más de 700.000 trabajadores encuentran trabajo a través de una ETT, pero este colectivo se está viendo muy afectado por la crisis del sector del automóvil y fabricación de maquinaria. Además, el Ministerio de Trabajo quiere eliminar del registro de demandantes de empleo a las 149.000 personas que buscan empleo a través de servicios privados de intermediación. Algunos expertos creen que a diferencia de anteriores períodos de crisis ésta podría tener mayor incidencia en el mercado laboral por la flexibilización del empleo y señalan que precisamente el crecimiento de las ETTs es buen ejemplo de ello.

Por otra parte el Instituto de investigación del mercado laboral y profesional, de la Agencia Federal de Empleo, argumenta que ha aumentado la disposición de los desempleados a aceptar trabajos peor remunerados, es decir, que se reducirá considerablemente el número de puestos de trabajo de difícil ocupación. Por otra parte, el cambio demográfico también supone un importante alivio. En 2008 la oferta de mano de obra se reducirá en 80.000 personas únicamente debido al cese laboral por razones de edad.

La Federación Alemana de Sindicatos señala que los datos publicados no reflejan los riesgos reales a los que se ve expuesto el empleo en este país. Advierten de una posible oleada de despidos a partir de comienzos de 2009 y reclaman mayores esfuerzos en formación y prestaciones que permitan superar situaciones empresariales transitorias.

Éste es el principal contenido de la declaración del Ministro de Trabajo, que subraya los esfuerzos del Gobierno en la mejora de la formación, en el incremento de la prestación para trabajadores afectados por la suspensión de la producción y en un aumento del número de orientadores laborales. Los grupos parlamentarios conservador y socialdemócrata coinciden en señalar que el Gobierno ha reaccionado de forma adecuada ante la crisis aprobando un importante conjunto de medidas de apoyo a la economía.

La tasa de desempleo en Alemania, noviembre de 2008 (entre paréntesis 2007)



Fuente: Agencia Federal de Empleo

Noviembre 2008

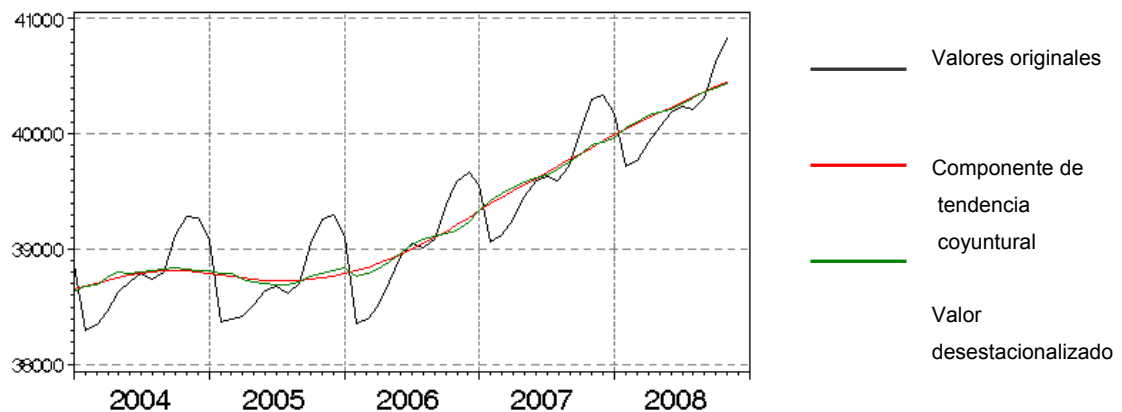
Característica	2008				Cambios respecto al mes correspondiente del año anterior (Cuota de desempleo: valores del año anterior)			
	Noviembre	Octubre	Septiembre	Agosto	Noviembre		Octubre	Sep.
					cifras absolutas	%	%	%
POBLACIÓN ACTIVA (promedio mensual)	...	40.912.000	40.724.000	40.446.000	...	...	1,3	1,4
Empleados cotizantes a Seg. Social	...	...	28.004.500	27.690.200	...	...	...	2,1
DESEMPLEADOS								
- Total	2.988.444	2.996.912	3.080.899	3.195.740	-390.207	-11,5	-12,7	-13,1
de ellos: mujeres 49,3%	1.472.974	1.495.441	1.545.196	1.606.647	-224.152	-13,2	-14,0	-14,3
hombres 50,7%	1.515.454	1.501.464	1.535.692	1.589.088	-150.822	-9,1	-10,9	-11,7
jóvenes <25 años 9,7%	291.006	303.534	352.818	386.466	-54.370	-15,7	-17,2	-16,8
de ellos: <20 años 1,9%	56.415	61.943	77.907	93.565	-15.519	-21,6	-22,1	-23,0
personas ≥ 50 años 27,4%	819.012	812.741	813.891	830.907	-58.177	-6,6	-9,0	-10,3
de ellos: ≥ 55 años 14,4%	431.206	424.399	419.476	422.839	16.796	4,1	-0,4	-3,5
extranjeros 15,7%	468.599	469.125	476.311	485.197	-48.395	-9,4	-10,4	-10,5
CUOTA DE DESEMPLEO								
- en rel. con la población civil activa	7,1	7,2	7,4	7,6	8,1	-	8,2	8,5
- en rel. con la población civil asalariada	8,0	8,0	8,2	8,6	9,0	-	9,2	9,5
Hombres	7,8	7,8	7,9	8,2	8,6	-	8,7	9,0
Mujeres	8,2	8,3	8,6	8,9	9,4	-	9,7	10,0
Personas menores de 25 años	6,1	6,4	7,4	8,1	7,2	-	7,7	8,9
de ellos: menores de 20 años	3,6	4,0	5,0	6,0	4,6	-	5,1	6,5
Extranjeros	17,2	17,2	17,4	17,8	18,7	-	19,0	19,3
PERCEPTORES DE PRESTACIONES								
- Prestación contributiva por desempleo	807.556	780.957	815.417	864.642	-102.378	-11,3	-13,2	-14,1
- Prestación por desempleo II	4.778.782	4.858.908	4.897.302	4.988.354	-330.874	-6,5	-5,7	-5,6
- Ayuda social	1.812.973	1.860.410	1.873.099	1.895.502	-114.166	-5,9	-4,2	-3,7
OFERTAS DE EMPLEO NOTIFICADAS								
- Nuevas / mes	192.097	224.615	214.443	224.409	-26.655	-12,2	-4,0	-13,5
de ellas: no subvencionadas	146.307	165.258	157.956	171.506	-20.282	-12,2	-2,2	-13,9
- Nuevas desde principio de año	2.473.298	2.281.201	2.056.586	1.842.143	-236.979	-8,7	-8,4	-8,9
de ellas: no subvencionadas	1.832.274	1.685.967	1.520.709	1.362.753	-161.801	-8,1	-7,7	-8,3
- Total de ofertas	539.384	570.999	584.942	586.336	-37.643	-6,5	-6,2	-7,0
de ellas: no subvencionadas	368.392	394.365	411.003	418.856	-30.083	-7,5	-6,6	-6,6
De ocupación inmediata	489.170	518.231	524.304	519.021	-29.636	-5,7	-8,0	-6,8
PARTICIPANTES EN MEDIDAS SELECTAS DE LA POLÍTICA ACTIVA DE MERCADO LABORAL								
- Total	...	...	...	...	...	x	x	x
de ellos: cualificación	267.080	252.327	229.973	205.440	36.779	16,0	11,7	13,4
Asesor. profesional y fomento a la FP	...	...	...	...	...	x	x	x
Prestaciones de apoyo al empleo	383.773	383.361	382.722	378.621	-8.470	-2,2	-4,8	-5,3
Medidas de creación de empleo	382.796	379.478	373.558	366.777	19.863	5,5	2,8	1,4
EVOLUCIÓN DESESTACIONALIZADA								
	Nov. 08	Oct. 08	Sep. 08	Agosto 08	Julio 08	Junio 08	Mayo 08	Abril 08
	Variación frente al mes anterior							
Población activa	...	37.000	22.000	39.000	54.000	25.000	10.000	13.000
Ocupados sujetos a seguridad social	...	...	51.000	32.000	41.000	42.000	7.000	9.000
Desempleados	-10.000	-23.000	-25.000	-38.000	-18.000	-42.000	-13.000	-16.000
Ofertas notificadas (con puestos de trabajo subvencionados)	-4.000	-1.000	4.000	1.000	-5.000	6.000	-6.000	-8.000
Puestos de trabajo no subvencionados	-5.000	-1.000	4.000	2.000	1.000	10.000	0	-5.000
de estos: ordinarios	-3.000	-2.000	2.000	-1.000	-2.000	1.000	-2.000	-5.000
Cuota de desempleo en rel. con el total de la población civil activa	7,5	7,5	7,6	7,7	7,8	7,8	7,9	7,9
Cuota de desempleo según la OIT	...	7,1	7,1	7,1	7,2	7,3	7,4	7,4

Fuente: Agencia Federal de Empleo

Estadística de la OIT: Población activa residente en Alemania (miles)

Año / mes	Valor original		Valores desestacionalizados según Censu X-12-ARIMA		
	Valor	Variación frente al mismo mes del año anterior %	Valor	Variación frente al mes anterior %	
2008	Octubre	40.835	1,3	40.407	0,1
	Septiembre	40.616	1,4	40.368	0,1
	Agosto	40.317	1,5	40.344	0,1
	Julio	40.210	1,6	40.301	0,1
	Junio	40.233	1,5	40.252	0,1
	Mayo	40.189	1,5	40.230	0,0
	Abril	40.070	1,6	40.220	0,0
	Marzo	39.926	1,7	40.205	0,2
	Febrero	39.774	1,7	40.142	0,1
	Enero	39.723	1,7	40.085	0,3
	Diciembre	40.179	1,6	39.950	0,1
	Noviembre	40.332	1,7	39.904	0,1
2007	Octubre	40.297	1,8	39.873	0,2
	Septiembre	40.048	1,7	39.798	0,1
	Agosto	39.713	1,6	39.741	0,1
	Julio	39.595	1,5	39.684	0,1
	Junio	39.635	1,5	39.650	0,0
	Mayo	39.594	1,7	39.635	0,1
	Abril	39.455	1,9	39.606	0,1
	Marzo	39.266	2,0	39.548	0,2
	Febrero	39.122	1,9	39.488	0,1
	Enero	39.064	1,8	39.430	0,3

Evolución de la población activa (miles)



Estadística de la OIT: Desempleados y cuota de desempleo

Valores desestacionalizados (estimación)

Año, mes	Desempleados, millones	%	Cuota de desempleados		
			Variación frente al mes anterior, puntos porcentuales	Variación frente al mismo mes del año anterior, puntos porcentuales	
2008	Octubre	3,0	7,1	0,0	-1,0
	Septiembre	3,1	7,1	0,0	-1,1
	Agosto	3,1	7,1	-0,1	-1,2
	Julio	3,1	7,2	-0,1	-1,2
	Junio	3,1	7,3	-0,1	-1,1
	Mayo	3,2	7,4	0,0	-1,1
	Abril	3,2	7,4	0,0	-1,2
	Marzo	3,2	7,4	-0,2	-1,2
	Febrero	3,3	7,6	-0,1	-1,1
	Enero	3,3	7,7	-0,2	-1,2
	Diciembre	3,4	7,9	-0,1	-1,1
	Noviembre	3,4	8,0	-0,1	-1,2
2007	Octubre	3,5	8,1	-0,1	-1,3
	Septiembre	3,5	8,2	-0,1	-1,3
	Agosto	3,6	8,3	-0,1	-1,3
	Julio	3,6	8,4	0,0	-1,3
	Junio	3,6	8,4	-0,1	-1,5
	Mayo	3,7	8,5	-0,1	-1,5
	Abril	3,7	8,6	0,0	-1,7
	Marzo	3,7	8,6	-0,1	-1,8
	Febrero	3,8	8,7	-0,2	-1,8
	Enero	3,8	8,9	-0,1	-1,6

Fuente: OIT

MEDIDAS DINAMIZADORAS DEL MERCADO LABORAL

La buena evolución del mercado laboral alemán, que ha rebajado en octubre la marca psicológica de los tres millones de parados dejando la tasa de desempleo en el 7,2%, no es motivo de tranquilidad en los partidos ni en los agentes sociales, ya que todos temen un próximo empeoramiento de la situación. Así lo manifestaron la Canciller Federal y el Ministro de Trabajo en el Simposio de la Patronal BDA celebrado en Berlín. De hecho, el descenso de 84.000 desempleados respecto a septiembre (437.000 respecto a octubre de 2007) ha sido ligeramente inferior a la media registrada en los últimos tres años (118.000). Se ha mantenido el crecimiento del número de activos en Alemania, que en septiembre alcanzó 40.620.000 personas (incremento interanual del 1,4) y se mantiene prácticamente invariable la oferta de puestos de trabajo notificados a la Agencia Federal de Empleo

Aunque el Gobierno celebra moderadamente la impermeabilidad del mercado de trabajo frente a las adversas circunstancias externas, el Ministro de Trabajo y Asuntos Sociales anunció la ampliación de 12 a 18 meses del período de la prestación compensatoria para los trabajadores afectados por reducciones de producción y ha puesto gran énfasis en las medidas de cualificación insistiendo en la necesidad de crear un mercado laboral flexible que no pierda las garantías propias del estado de bienestar. Subrayó lo importante que es mejorar la eficacia de la intermediación laboral, dedicando un número mayor de funcionarios de las agencias locales de empleo a las tareas de orientación profesional. Concretó que hacen falta 7.000 orientadores laborales y que, para paliar al menos parcialmente este déficit, se contratarán 1.900 nuevos el año próximo. Para hacer frente a la crisis del sistema financiero e impulsar la creación de puestos de trabajo anunció la posible introducción de desgravaciones fiscales a las inversiones, el fomento del sector de rehabilitación de edificios y su adaptación al ahorro energético, así como el impulso a las inversiones en infraestructuras. Concretamente presentó:

- El programa para la formación de trabajadores poco cualificados para empresas con plantilla inferior a 250 empleados.
- El impulso de la intermediación laboral job-to-job con la contratación de 1.000 orientadores adicionales destinados a esta modalidad.
- El fomento del sector servicios, sobre todo en el ámbito doméstico y de atención a la dependencia.
- El incremento de la calidad de la formación, mejorando los conocimientos lingüísticos, reduciendo el número de jóvenes que abandonan las escuelas sin haber obtenido un título y facilitando el acceso a la universidad de trabajadores especializados.

Si por un lado la Federación Alemana de Empresarios (BDA) atribuye la caída del desempleo a la moderación salarial y a las reformas del mercado laboral introducidas en la pasada legislatura, por su parte los sindicatos se oponen a la reducción de impuestos y exigen al Gobierno un programa de apoyo a las empresas por valor del 1% del PIB como mínimo, a la vez que reclaman un incremento de las prestaciones no contributivas argumentando que así se potencia el consumo en beneficio de la economía. A partir del próximo 1 de enero se reduce la cuota global al seguro de desempleo pasando del 3,3 % actual al 2,8 %, si

bien este alivio resulta contrarrestado con un aumento de las cuotas al seguro de enfermedad que pasa del 14,2 al 15,5 %.

Detalle de las medidas sociolaborales

Apoyo al sector bancario

El 17 de octubre el Parlamento y el Consejo Federal aprobaron el plan gubernamental de rescate financiero por un volumen de 480.000 millones de euros. Pese a la oposición de los partidos “Los Verdes” y “La Izquierda”, una vez firmada por el Presidente Federal, la ley entró en vigor el lunes 20 de octubre.

En el SPD cobra implantación la idea de que el Estado tiene que dar un impulso a la economía, invirtiendo unos 25.000 millones de euros en proyectos de interés público (infraestructuras, ahorro de recursos energéticos, educación).

Impulso a la economía

Las medidas aprobadas por el Consejo de Ministros celebrado el cinco de noviembre cuentan con una dotación anual de 10.900 millones de euros hasta 2011 para la creación de puestos de trabajo. El coste total para Gobierno central, los *länder* y los municipios será de 23.000 millones de euros.

Actuación del Banco de Crédito a la Reconstrucción (KfW).

Este banco estatal pondrá en marcha diferentes líneas de crédito dirigidas a PYMES con un volumen total de 15.000 millones de euros y una duración hasta finales de 2009. En concreto se trata de asumir hasta el 80% de los riesgos de créditos concedidos por la banca privada. [Éste había sido uno de los aspectos más controvertidos durante la pasada semana. Destacados líderes regionales democristianos se pronunciaron a favor de limitar la dotación a un total de 6.000 millones. El Ministro de Hacienda, Peer Steinbrück (SPD), había avanzado que pondría a disposición un total de 10.000 millones de euros, mientras que el Ministro de Economía, Michael Glos (CDU), reclamó una dotación todavía mayor. Finalmente se ha impuesto una línea de moderación que pretende limitar el coste al Estado].

- Amortizaciones del 25% sobre bienes móviles de capital, limitadas a los años 2009 y 2010, para impulsar las inversiones empresariales. Esta medida podría suponer una reducción de la recaudación de hasta 4.000 millones de euros y, por lo tanto, sería el punto que generaría el mayor coste al Estado. Sin embargo, los Ministerios creen que si esta medida logra evitar el despido de 100.000 trabajadores, produciría un ahorro de 1.700 millones de euros. También se incluyen en este apartado amortizaciones especiales. Ampliación de los supuestos en los que las PYMES pueden hacer valer amortizaciones especiales. Podrán acogerse a estas amortizaciones empresas con un patrimonio de 335.000 euros, hasta la fecha el límite se situaba en 100.000 euros.

- Reforma de edificios. Ampliación en 3.000 millones de euros de los fondos destinados a impulsar la reforma de edificios con objeto de reducir las emisiones de CO₂ y el consumo energético.
- Municipios. Aumento en 3.000 millones de la dotación del programa de infraestructuras para municipios en regiones menos desarrolladas del Banco de crédito para la reconstrucción.
- Transporte. El “Programa para la innovación y las inversiones” tiene como finalidad impulsar las inversiones en la ampliación de la red ferroviaria, las redes fluviales y las medidas de protección contra la contaminación acústica.
- Regiones. En 2009 el Gobierno Federal pondrá a disposición de los *länder* un total de 200 millones de euros, ampliando con ello la dotación del programa conjunto Gobierno/regiones “Mejora de las estructuras económicas regionales”.
- Mundo rural. Se destinarán 100 millones de euros adicionales a la protección de costas y estructuras del mundo rural.
- Oficios. El Gobierno quiere incrementar un 100% el importe de la deducción fiscal de trabajos de mantenimiento y reforma fijándolo en 1.200 euros anuales.
- Valores de CO₂. El Gobierno insistirá ante la UE para que los valores máximos de emisión de CO₂ de los turismos no supongan a partir de 2012 un perjuicio para la industria automovilística.
- Orientadores laborales. Un total de 1.000 orientadores adicionales se centrarán en mejorar la intermediación de las personas que hayan sido despedidas.
- Investigación. Los fondos del Banco Europeo de Inversiones para financiar la investigación y el desarrollo de vehículos de baja emisión pasarán de 7.200 millones de euros (2007) a 10.000 millones en 2009. Además se incrementarán los fondos del Banco Europeo de Inversiones para las PYMEs.
- Empresas de reciente creación. El Banco para la reconstrucción incrementará el capital de participación en empresas jóvenes e innovadoras.
- Mayores. Se impulsará el programa para trabajadores mayores y poco cualificados.
- Trabajadores afectados por la recortes de producción. El Gobierno quiere ampliar de 12 a 18 meses el período máximo de acceso a la prestación (equivalente al desempleo) para trabajadores afectados por recortes de la producción en sus empresas. Esta medida estará en vigor un año.

- Impuesto sobre vehículos. Durante dos años como máximo se eximirá del impuesto de circulación a los compradores de automóviles nuevos con tasa baja de emisión de dióxido de carbono. Éste ha sido uno de los puntos más controvertidos del paquete de medidas ya que este impuesto es competencia de los länder. Algunos de sus presidentes, y también el secretario general de la CDU habían advertido sobre la considerable reducción de la recaudación regional que supondría esta medida. Otro punto criticado es que el aspecto ecológico se haya relegado a un segundo plano, ya que la exención del pago del impuesto será de aplicación a todos los vehículos durante un año, incluidos los que tienen elevados niveles de emisión.

Reacciones al programa:

El Ministro de Economía Michael Glos espera que este paquete de medidas garantice un millón de puestos de trabajos y que logre movilizar inversiones adicionales de 30.000 millones de euros.

Los economistas de planteamientos clásicos tendentes a la reducción de impuestos dudan de que el programa realmente pueda lograr el efecto avanzado por el Ministro y temen que el programa de medidas sólo sirva para aumentar las deudas estatales.

Los economistas de postulados keynesianos critican los fondos que el Estado ha asignado a este paquete y cifran en 25.000 millones de euros los fondos realmente necesarios. Comparte esta postura el presidente de la Confederación Alemana de Sindicatos, Michael Sommer, que exige un mayor esfuerzo económico por parte del Gobierno. El Presidente del SPD, Franz Müntefering, apoya a Sommer y cifra en hasta 40.000 millones de euros el fondo necesario durante los dos próximos años para garantizar y crear puestos de trabajo.

La patronal anunció el 4 de noviembre que apoya el paquete de medidas y celebra especialmente la introducción de nuevos supuestos de desgravación o la mejora de las ya existentes.

La oposición parlamentaria no aprueba el programa del Gobierno. Los liberales califican de insuficientes los incentivos para el consumo privado que, en su opinión, únicamente tendrán un cierto efecto de arrastre, y reclaman reducciones importantes de la carga fiscal de las PYMES y de las cotizaciones a la seguridad social. Además creen que resultará imposible aprobar el presupuesto de 2009 antes de evaluar el coste real que supondrán estas medidas para el erario público.

El partido "La Izquierda" coincide en denunciar la insuficiencia de los fondos, si bien aboga por un programa clásico de ayudas al consumo que incluye, entre otros puntos, una importante subida de las prestaciones sociales, pensiones, etc., con el objetivo de subir el poder adquisitivo de gran parte de la población. Este tercer partido de la oposición parlamentaria, ha presentado un programa alternativo que abarca desde medidas medioambientales hasta la implantación del salario mínimo, que tendría el objetivo de que los

trabajadores dispongan de más margen para consumir. Además reclama del Gobierno medidas que impidan la expansión del trabajo temporal y de una espiral salarial a la baja.

Resumen esquemático

- Potenciación de la formación profesional
- Refuerzo de la intermediación para la búsqueda de empleo
- Fomento del sector de atención a la dependencia
- Plan de rescate financiero: 480.000 millones de euros
- Impulso a la economía
- Apoyo al Banco para la Reconstrucción
- Política de amortizaciones
- Reforma de edificios y ahorro energético
- Municipios
- Transporte
- Regiones
- Mundo rural
- Oficios
- Valores de CO2
- Orientadores laborales
- Investigación
- Empresas de nueva creación
- Mayores menos cualificados
- Trabajadores con jornada reducida por descenso de la producción
- Impuesto sobre vehículos

Aplicabilidad

Teniendo en cuenta que en el mercado de trabajo alemán es preponderante el sector industrial y de exportación, mientras que en el español predomina el sector servicios y el gran peso del consumo interior, podemos extraer referencias del plan de actuación alemán que resumimos en los siguientes puntos:

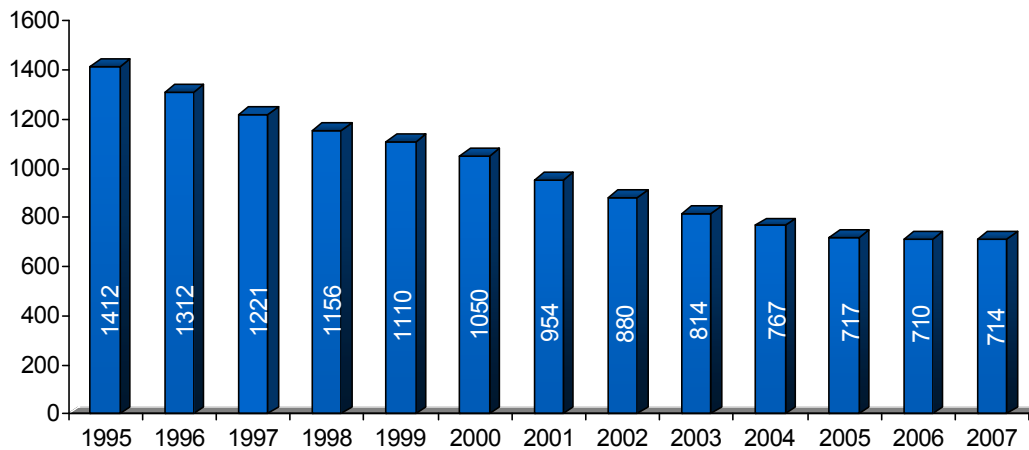
- Campaña intensa dirigida a potenciar y prestigiar la formación profesional como es el caso en Alemania.
- Motivación de los trabajadores jóvenes para emprender con facilidad el cambio de profesión adaptándose a la demanda del mercado laboral.
- Localizar los principales yacimientos de empleo para actualizar sus capacidades, concretamente en las siguientes áreas:
 - rehabilitación de edificios,

- turismo, ocio y ámbito rural,
 - energías renovables,
 - logística y
 - dependencia
- Intensificar la intermediación en la búsqueda de trabajo con adecuados equipos de orientadores en directa conexión con la formación profesional.
 - Creación de sinergias entre las diversas administraciones, los agentes sociales y la iniciativa privada confluyendo en la generación de empleo.

PERSPECTIVAS DEL MERCADO LABORAL DE LA CONSTRUCCIÓN

Tras más de una década de crisis, en 2006 sólo había 710.000 trabajadores empleados en el sector de la construcción; la cifra se había reducido a la mitad en 12 años, más que la facturación en el sector, que “sólo” había bajado un 30% desde 1995. En el segundo semestre de 2005 comenzó a percibirse una transformación de la demanda, al beneficiarse también del auge coyuntural el mercado laboral de la construcción. Entre agosto de 2006 y abril de 2007 se registró un lento pero constante aumento del empleo, pero desde mayo de 2007, y a pesar de la buena situación coyuntural, la Oficina Federal de Estadística registra de nuevo cifras decrecientes.

Evolución del empleo del sector alemán de la construcción
- promedio anual de trabajadores en miles -



La Confederación de la Industria Alemana de la Construcción considera que esta evolución se debe a varios factores:

- La reserva de productividad en las empresas eran más elevadas de lo previsto.
- Es difícil encontrar mano de obra especializada adecuada e ingenieros en el mercado laboral de la construcción, por lo que en los últimos meses han quedado vacantes algunos puestos.

- Los trabajadores especializados del sector de la construcción son atraídos también por otros sectores económicos, sobre todo por la industria manufacturera, debido en general al prestigio que tiene la formación profesional en este sector.
- Al mes se jubilan en los länder occidentales de Alemania unos 1.200 trabajadores especializados. Esta pérdida anual de aproximadamente 18.000 especialistas en todo el país no se puede compensar en la actualidad con nuevo personal.
- Aumenta el número de empresas que no pueden cubrir los puestos de formación.

Debido al fuerte crecimiento del empleo en el primer trimestre de 2007, la Oficina Federal de Estadística registra un aumento de trabajadores en el sector alemán de la construcción hasta un promedio de 713.700, lo que supone 3.250 ó un 0,5% más que en 2006.

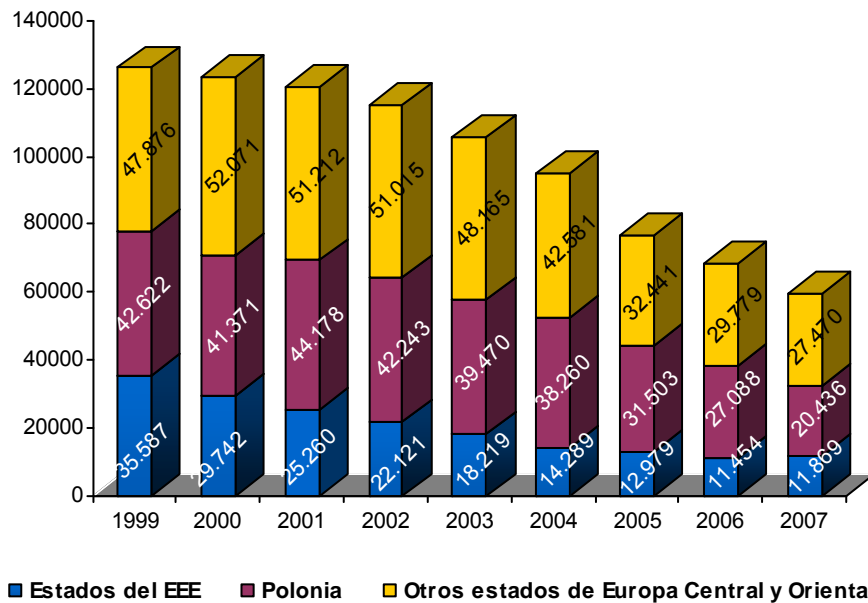
Falta de especialistas

La cifra de desempleados con profesiones del sector de la construcción ha seguido bajando; en septiembre de 2008 sólo se registraron 107.280, es decir, un 14,2% (17.770 personas) menos en comparación interanual. Un 60% de ellos no tienen perspectivas de encontrar empleo por motivos de edad, enfermedad, desempleo de larga duración o falta de cualificación. Eso significa que sólo un 40% podría integrarse a corto plazo en el mercado laboral (43.000 personas), aunque a largo plazo podrían hacerlo muchos de los desempleados restantes mediante medidas de formación. Los que más se aprovechan del auge del sector son los ingenieros; en comparación interanual la cifra de ingenieros de la construcción desempleados había descendido un 21,5% (1.060) hasta 3.830. No obstante, cerca de un 30% tienen dificultades para encontrar empleo por motivos de edad (el 20% son mayores de 55 años), por llevar más de dos años desempleados (20%), o por no tener la cualificación adecuada a las necesidades del mercado, es decir, que estarían disponibles unas 2.700 personas.

Entre 1995 y 2005 las empresas constructoras tenían poca demanda de especialistas. Mientras que a principios de 2005 se registraban 6.000 ofertas de empleo para trabajadores de la construcción y 355 para ingenieros, en verano de 2006 comenzó a aumentar la demanda de mano de obra y en septiembre de 2008 las cifras habían subido a 17.370 y 1.400, respectivamente. En una encuesta realizada en otoño de 2007 por la Confederación Alemana de Cámaras de Industria y Comercio a empresas constructoras, un 27% afirmaba no poder cubrir la demanda, tanto más cuanto mayor es la empresa, y un 79% anunciaba su intención de mantener o incluso aumentar la plantilla.

En los años de la crisis de la construcción las empresas alemanas habían contratado mano de obra especializada extranjera, principalmente de los países de Europa Central y Oriental, también debido a los reducidos costes salariales que ello implicaba. Entre tanto estos especialistas son requeridos en sus países o se dirigen a países más prósperos como los escandinavos, Irlanda, Gran Bretaña o el Benelux. Por este motivo la cifra de trabajadores extranjeros enviados a Alemania ha descendido progresivamente.

Trabajadores enviados al sector de la construcción alemán



Necesidades de mano de obra en el sector

Los institutos de investigación económica pronostican para 2008 un crecimiento promedio del 2,9%, lo que se traduciría en un aumento de los trabajadores del sector hasta 727.000. En la valoración de estas necesidades hay que tener en cuenta la pérdida de personal por jubilaciones, el tránsito de trabajadores a otros sectores, la desaparición de empresas extranjeras de bajo coste y la emigración de trabajadores alemanes al extranjero.

La crisis de la construcción y el consiguiente retroceso de la cifra de aprendices se pone de manifiesto en la estructura de edad de la plantilla: entre un 13% y un 17% de los trabajadores del sector son mayores de 55 años. Una cuarta parte tienen entre 45 y 54 años, por lo que se prevé que en los próximos años dejen de trabajar unos 18.000 trabajadores.

La cifra de trabajadores extranjeros en cesión descendió considerablemente un 12,5% en 2007 a pesar del crecimiento del sector. A su vez bajó de 2.771 a 1.332 la cifra de trabajadores de la construcción que fueron a trabajar el extranjero. No obstante, de los desempleados que han encontrado un empleo en el extranjero, un 15% pertenecen al sector de la construcción.

Con respecto a la formación profesional se registró una recuperación a finales de 2007 con 39.250 contratos, 1.165 más que en 2006. Se prevé para 2008 un potencial de nuevo personal de 12.120 jóvenes. Sin embargo, los pronósticos para los próximos años son más negativos debido al descenso de los contratos de formación profesional, que en septiembre de 2008 ascendían a 9.660, un 7,2% menos en comparación interanual. Una de cada siete empresas no encuentra aprendices adecuados, sobre todo

debido a la falta de madurez formativa, en particular de expresión oral y escrita, así como de aritmética elemental.

Necesidad de ingenieros

La crisis del sector de la construcción, que se expandió desde 1995, disuadió a muchos jóvenes de estudiar la carrera de Ingeniería de la construcción. Entre 1994 y 2007 la cifra de nuevas matrículas universitarias en esta carrera se redujo de 12.000 a 6.500. Debido al elevado número de estudiantes en la primera mitad de la década de los noventa, las cifras de diplomados ascendieron entre 1994 y 2000 de 3.400 a 6.400, para comenzar a retroceder a partir de 2001. Con la mejora coyuntural del sector esto significa que aumenta la falta de ingenieros de la construcción.

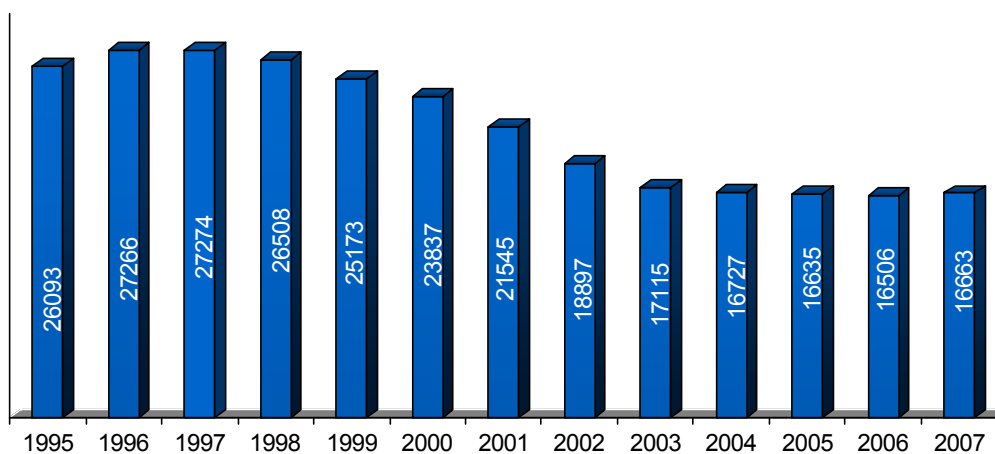
Según apreciaciones de la Confederación de la Industria Alemana de la Construcción, las constructoras, los proyectistas y la administración necesitarán en los próximos años un promedio de 4.500 nuevos ingenieros anuales. En 2005 se diplomaron 4.350; en 2007 sólo 3.320. Cuando comenzó el auge en la construcción, esta demanda pudo cubrirse con la reserva de ingenieros desempleados del mercado laboral; desde 2007 esta reserva está prácticamente agotada. En verano de 2008 la falta de ingenieros ascendía a 5.100.

Estrategias necesarias para asegurar el empleo

Intensificación de la formación profesional

Durante los años de crisis, la cifra de contratos de formación profesional en el sector de la construcción descendió de más de 100.000 en 1995 a 39.250 en 2007. A su vez se ha reducido la predisposición de las empresas a ofrecer puestos de formación: las 26.000 empresas de 1995 se redujeron a 16.660 en 2007.

Empresas que ofrecen puestos de formación profesional



Como estrategias para asegurar el empleo, la Confederación de la Industria Alemana de la Construcción propone incrementar las cifras de aprendices, que tras un aumento de los contratos de formación en los períodos 2006/2007 y 2007/2008 (+3%), bajó un 7,2% en septiembre de 2008, así como aumentar la disponibilidad de las empresas a ofrecer un puesto de formación. Se trata de mantener la calidad de la formación profesional alemana frente a la competencia internacional, lo que se traduce en

- una adaptación de la formación a las necesidades del mercado,
- la promoción de la enseñanza dual a fin de orientar la formación de los ingenieros a la práctica profesional,
- el desarrollo de perspectivas de promoción profesional para los trabajadores del sector,
- la mejora de las condiciones laborales y
- la creación de sistemas de formación continua en el interior de las propias empresas.

Otro punto importante es la promoción de personas que carecen de los conocimientos básicos de matemáticas o alemán, necesarios para realizar un aprendizaje en la especialidad de la construcción, lo que en los últimos años ha contribuido a la falta de personal cualificado. Por este motivo, la Confederación se propone presentar conjuntamente con el gremio de artesanos de la construcción y el sindicato del sector IG BAU una oferta de cualificación consistente en

- la firma de contratos de cualificación con las empresas,
- el desarrollo de un programa de promoción de la madurez escolar con enseñanza en centros especializados y prácticas en las empresas,
- la contratación de estos jóvenes en cursos de formación profesional una vez obtenida la madurez necesaria y
- la financiación de la medida a través de las subvenciones del FSE y de las ayudas para la cualificación inicial que ofrece el Estado. El objetivo es conseguir integrar a 1.000-1.500 jóvenes en la formación profesional.

Reforma de la enseñanza de la ingeniería de la construcción

En la actualidad un 50% de los estudiantes de ingeniería de la construcción no finalizan sus estudios. Para lograr una reducción de esta cuota es necesario que las escuelas ofrezcan una mejor preparación para estas carreras, en particular en asignaturas de ciencias naturales como física, química y matemáticas, así como introducir medidas de comprobación de la capacitación de los estudiantes para la carrera, como por ejemplo exámenes intermedios.

La Confederación de la industria alemana de la construcción, el colegio de ingenieros y la Federación de ingenieros consultores acordaron a finales de 2007 la realización de una encuesta en todas las facultades alemanas de ingeniería de la construcción con el objetivo de determinar un benchmarking para las carreras universitarias. De este modo las escuelas superiores de mayor calidad se incluirán en una lista de

recomendación, también para las empresas. También se trabajará para mejorar la imagen del sector y para hacer atractivas las carreras técnicas. El sector de la construcción invierte anualmente unos 250 millones de euros en formación profesional, de los cuales 84 millones se destinan a la formación fuera de las empresas en 200 centros especializados.

MEJORES EXPECTATIVAS LABORALES PARA TITULADOS SUPERIORES

El Instituto de Investigaciones científicas de la Agencia Federal de Empleo acaba de publicar un análisis de las oportunidades laborales que el mercado laboral alemán brinda a titulados superiores. El informe constata un cambio sustancial con respecto a los años 90, década caracterizada por un exceso de oferta de mano de obra cualificada. Entre 1991 y 2005 este colectivo fue el único que registró un crecimiento neto de puestos de trabajo. Se crearon 1.700.000 puestos de trabajo adicionales (+40%), prácticamente con independencia de la situación coyuntural. El mercado laboral consiguió absorber los 2.900.000 nuevos licenciados y licenciadas que abandonaron las universidades en esos años. Asimismo aumentó la participación de este colectivo sobre el total de ocupados, pasando del 12% en 1991 al 17% en 2005. El porcentaje tituladas superiores activas es del 39% frente al 61% de titulados.

Este colectivo es el menos afectado por el desempleo: en 2001 la tasa de desempleo se situó en un 4,1% (hombres: 3,5%, mujeres: 5,0%). Llama la atención que la tasa de desempleo en ocupaciones del ámbito de las ciencias naturales fue del 4,5%, superior a la media del total de licenciados. Se vieron especialmente afectados por el desempleo las siguientes especialidades: biología (5,5%), química (6,0%) y geología (6,7%). Los licenciados presentan además niveles salariales mucho más elevados que la media. Los formados en las escuelas técnicas perciben salarios que se sitúan un 35% por encima de la media, mientras que los salarios de licenciados universitarios superan la media en un 51%.

Otro elemento de interés es el ligero aumento de licenciados que desempeñan puestos de trabajo para los que resultan sobrecualificados, que ha pasado del 12% en 1984 al 20% en 2005.

¿Faltan titulados superiores?

Los tres informes también inciden en dos aspectos ampliamente debatidos: la falta de licenciados cualificados para cubrir la demanda de las empresas y la futura evolución del mercado laboral.

El Instituto de Investigación del Mercado Laboral y Profesional IAB señala que probablemente en un futuro no demasiado lejano la oferta de licenciados no sea suficiente para cubrir la demanda empresarial. Hoy en día, concluyen los autores del informe, no se puede hablar de una falta de licenciados. En cambio sí que hay indicios de que en algunos sectores aislados, como por ejemplo las ingenierías relacionadas con la fabricación de maquinaria, la electrónica y las ciencias empresariales, los empresarios puedan tener dificultades para encontrar especialistas. Los autores remiten a la reducida tasa de desempleo en estas tres

profesiones, si bien es cierto que en septiembre de 2008 más de 8.000 personas desempleadas presentaba una de estas titulaciones, y que el 48% de ellas eran mayores de cincuenta años. La tasa de desempleo de las mujeres continúa siendo el doble que la de los hombres.

Otro indicio que refuta la tesis de una falta crónica de especialistas es el análisis de la duración del proceso de búsqueda de especialistas. Según el IAB, en 2007 este período se acortó considerablemente, pasando el período entre el inicio de la búsqueda hasta el comienzo de la actividad laboral de 127 días en 2005 a 115 en 2007.

El IAB añade que el perfil de las ofertas de trabajo en estas especialidades es muy exigente: el 62% de las ofertas menciona como requisito una experiencia laboral extensa, y otro 25% exige cualificaciones que sólo se pueden obtener una vez finalizada la carrera universitaria (media del total de profesiones: 42% y 19%, respectivamente).

Sin embargo, se ha reducido bastante el número de solicitudes para cada oferta de trabajo, que ha pasado de 21 en 2006 a 12 en 2007. Por lo tanto, los responsables de recursos humanos tienen menos candidatos entre los que elegir, si bien en 2007 más de la mitad de ofertas de trabajo de estas tres ingenierías pudo cubrirse sin mayores problemas.

A diferencia del IAB, el informe del IW concluye que sí cabe hablar de una falta de especialistas. Centra su análisis en las siguientes especialidades: matemáticas, informática, ciencias naturales y especialidades técnicas. Consta que entre 1991 y 2004 la demanda total de licenciados en estas carreras aumentó un 43%, mientras que entre 1995 y 2006 la cifra total de licenciados pasó de 214.018 a 254.318, un crecimiento del 19%. Los licenciados en algunas de estas cuatro especialidades incluso registraron una caída.

Así, por ejemplo, la cifra de titulados en ingenierías bajó de 50.613 a 39.129, los licenciados en físicas de 14.980 a 11.113 y el peso de estas cuatro áreas de licenciaturas sobre el total de licenciados pasó del 23,6% al 15,4%.

A su vez han sido precisamente estas profesiones las que más se han beneficiado de la buena coyuntura económica registrada entre 2005 y 2008, cayendo un 60% el número de personas desempleadas (195.400 y 76.989, respectivamente), mientras que la reducción media en el resto de las profesiones fue del 40% en ese mismo período. El informe remite a la estadística de los Servicios Públicos de Empleo, en concreto a la relación entre oferta de puestos de trabajo especializados y demandantes de empleo.

Relación vacantes / demandantes de empleo por profesiones, julio 2008

Profesión	Demandantes de empleo por vacante
Ingenieros de fabricación de maquinaria y vehículos	0,8
Técnicos de fabricación de maquinaria	0,8
Médicos	0,9
Ingenieros de electrónica	1,1
Orientadores laborales	1,2
Personal directivo administración	1,4
Farmacéuticos	1,6
Asesores fiscales	1,8
Otros ingenieros	1,9
Técnicos de especialidades electrónicas	1,9
Docentes universitarios	2,0
Trabajadores sociales	2,0
Ingenieros agrarios	2,4
Ingenieros de minas	2,6
Maestros industriales, maestros de taller	2,7
Consultores	3,3
Bibliotecarios	3,4
Otros ingenieros de producción	3,6
Veterinarios	3,7
Especialistas en tratamiento de datos	3,7
Técnicos en química	3,9
Calculadores	4,1
Otros técnicos de producción	4,2
Profesores de escuela de formación profesional	4,3
Arquitectos, ingenieros de la construcción	4,4
Técnicos de la construcción	5,0
Técnicos de medición	5,3
Profesores de educación física	5,4
Físicos, ingenieros de la especialidad física, matemáticas	5,4
Otros profesores	5,6
Dentistas	6,4
Técnicos de medición	8,0
Técnicos de minas y fundiciones	8,4
Químicos, ingenieros de la industria química	8,6
Profesores de instituto	12,3
Humanidades (sin especificar)	13,4
Ciencias naturales (sin especificar)	14,6
Traductores, intérpretes	16,4
Músicos	37,7
Artistas plásticos	39,5

Fuente: IW-Köln, 2008

El informe señala que la estadística de la Agencia Federal de Empleo no refleja fielmente la realidad, ya que sólo recoge el 39% del total de la oferta, e indica que el porcentaje es incluso menor para las profesiones especializadas. Un análisis pormenorizado de las ofertas de trabajo para ingenieros realizado en julio de 2007 detectó 12.800 vacantes en el banco de datos de la Agencia y 46.000 en las páginas web de 280 empresas y 10 buscadores privados de empleo.

Oferta de empleo no cubierta en matemáticas, ingeniería, ciencias naturales y especialidades técnicas - Julio 2008

Profesión	Oferta de empleo no cubierta	% sobre el total de trabajadores de la profesión
Ingenieros de fabricación de maquinaria y vehículos	36.556	25,6
Técnicos de fabricación de maquinaria	25.242	25,2
Técnicos en tratamiento de datos	22.426	4,8
Ingenieros de electrónica	17.310	10,7
Otros ingenieros	13.017	6,8
Técnicos de especialidades electrónicas	7.909	5,3
Técnicos sin especificar	6.484	1,8
Arquitectos, ingenieros de la construcción	5.631	4,8
Maestros industriales, maestros taller	3.766	3,3
Técnicos de la construcción	1.242	2,6
Otros técnicos de la producción	1.156	4,3
Ingenieros de minas	884	15,5
Otros ingenieros de la producción	814	2,7
Técnicos químicos	776	2,8
Físicos, ingenieros de la especialidad física, matemáticos	333	1,4
Ingenieros de medición	196	2,1
Técnicos de minas	0	0
Químicos, ingenieros de la industria química	0	0
Ciencias naturales (sin especificar)	0	0
Suma	143.741	

Fuente: IW-Köln, 2008

Diferenciando por grupos profesionales, el IW constata que 74.700 de las vacantes probables en estos cuatro grupos corresponde a los ingenieros, que reúnen más del 50% de la oferta de trabajo no cubierta.

El futuro mercado laboral de los titulados

El IAB señala tres elementos que indican una mejora del mercado laboral para licenciados en el futuro:

Tendencia a exigir una mayor cualificación

Al igual que las demás naciones industrializadas, la República Federal de Alemania está encaminada a ser una sociedad del conocimiento y de la información, con la consiguiente expansión del sector servicios relacionado con la investigación, el desarrollo, la docencia y tareas de asesoría. Serán los licenciados quienes más se beneficiarán de esta evolución.

Cambio demográfico

El envejecimiento de la población alemana parece irreversible. Este proceso tendrá una gran incidencia en el potencial de personas activas. A partir de 2020 este potencial experimentará una fuerte caída que ni siquiera podrá ser compensada con una mayor tasa de inmigración y un crecimiento de la tasa de empleo femenino.

Caída del nivel de formación

El empleo de los titulados superiores se centra en los grupos de edad medianos y elevados, muchos de los cuales están próximos a la edad de jubilación. Este cambio generacional únicamente podrá ser compensado con una elevación del nivel formativo en las generaciones jóvenes. En Alemania la expansión de la formación adquirió gran velocidad en los años 90, para ralentizarse durante los últimos años. El porcentaje de jóvenes con título de acceso a la universidad y que inician una carrera universitaria incluso ha descendido pasando del 73% en 2002 al 68% en 2006.