

ALEMANIA

SITUACIÓN ECONÓMICA Y BALANCE DE LA SEGURIDAD SOCIAL

A finales de 2008, el impacto de la crisis internacional en Alemania fue menos contundente que en otros países, si bien la dependencia del sector exportador ha obligado a muchas empresas a reducir la producción. Todos los indicadores hacen temer que 2009 será un año difícil para la economía del país. Este informe resume la información publicada en enero por diferentes organismos alemanes (Oficina Federal de Estadística, Banco Central Alemán y Ministerio de Economía y Tecnología), que coinciden en dibujar un panorama sombrío. Sin embargo, hay elementos esperanzadores, como por ejemplo el índice de confianza empresarial. Por último se detalla la situación financiera de las diferentes ramas de la seguridad social.

Situación económica del país

Situación económica en 2008

A mediados de enero, la Oficina Federal de Estadística informó que en 2008 el crecimiento de la economía alemana se ralentizó considerablemente. Según los datos provisionales de este organismo, ese año el crecimiento del PIB fue del 1,3%, una tasa sensiblemente inferior a la registrada en 2007 (+2,5%) y 2006 (3,0%).

Crecimiento del PIB en comparación interanual

1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
+ 2,0	+ 2,0	+ 3,2	+ 1,2	+ 0,0	- 0,2	+ 1,2	+ 0,8	+ 3,0	+ 2,5	+ 1,3

Fuente: Oficina Federal de Estadística, 2009

Los principales impulsos provienen del interior, sobre todo de las inversiones en bienes y equipamiento, que han subido un 5,3% (2007: +6,9%), y las inversiones en construcción un 2,7%. El consumo público creció un 2,2%, mientras que el consumo de los hogares se mantuvo estancado. La aportación del comercio exterior incluso frenó el crecimiento económico, ya que el aumento de las importaciones (+5,2%) fue superior al de las exportaciones (+3,9%, 2007: +7,5%).

El presupuesto estatal presenta en 2008 un déficit de 1.600 millones de euros, lo que equivale al 0,1% del PIB; si bien en parte este saldo financiero prácticamente equilibrado, únicamente se debe a factores excepcionales.

Por primera vez desde 1992, en 2008 se registró una caída de la productividad per cápita (-0,1%).

La renta nacional, compuesta por los salarios de los trabajadores así como por las ganancias empresariales y patrimoniales, aumentó un 2,9%, situándose en 1.880 millones de euros. De esta suma total, 1.226 millones de euros correspondieron a los salarios de los trabajadores (+3,6%), mientras que las ganancias empresariales y patrimoniales ascendieron a 655 millones de euros (+1,7%). El porcentaje de los ingresos sobre el total de renta nacional aumentó un 0,4%, alcanzando el 65,2%.

Los salarios íntegros aumentaron una media del 3,9%, el mayor incremento registrado desde 1992. La recaudación de impuestos a través del IRPF creció un 5,9%, las cotizaciones sociales un 5,2%. Los ingresos medios de los hogares aumentaron en comparación interanual un 2,8%, situándose en 1.553 millones de euros. Se trata de la tasa de crecimiento más pronunciada desde 2001. La diferencia entre el crecimiento de los ingresos disponibles y el aumento del consumo privado es de +2,2%, sube por lo tanto la tasa de ahorro en un 0,6%, alcanzando el 11,4%, el valor más elevado registrado desde 1994.

La producción cayó en noviembre un 3,1%, es decir, un 6,4% menos que en noviembre de 2007. Sobre todo la producción industrial sufrió un importante retroceso (-3,5%), en comparación interanual la caída fue incluso mayor (-7%). Se vieron afectados sobre todo los bienes intermedios (-6%, en comparación interanual -9%), y los bienes de equipo (-2,2% y -6,7%, respectivamente), mientras que los bienes de consumo experimentaron una variación del -1,1%. La producción en el sector de la construcción se mantuvo invariable, lo que en comparación interanual supuso un descenso del -1,9%. Sí cayó considerablemente la entrada de pedidos en la construcción. En noviembre, la variación con respecto al mes anterior fue de -17,4%.

Los datos facilitados por el Banco Central a mediados de enero corroboran la importante caída tanto de los pedidos como de la producción para todos los sectores de la economía alemana.

Índice de pedidos y producción, 2008

2008	Entrada de pedidos (2000 = 100)				2008	Producción (2000 = 100)			
	Industria			Cons- trucción		Industria			Cons- trucción
	total	de ellos:				total	de ella:		
		Interior	Exterior				Interior	Exterior	
I trim.	133,2	115,3	155,5	80,1	I trim.	125,2	128,3	135,1	88,4
II trim.	129,1	113,4	148,8	141,6	II trim.	124,0	127,3	134,6	81,0
III trim.	124,0	109,0	141,6	73,6	III trim.	122,7	126,4	131,9	80,6
sept.	118,3	107,4	132,0	72,5	sept.	121,0	123,6	130,7	80,6
oct.	110,8	100,5	123,7	70,3	oct.	118,5	120,7	127,1	79,9
nov.	104,1	92,9	118,2	----	nov.	114,3	113,5	124,3	79,9

Fuente: Banco Central, 2009

En el tercer trimestre del año el consumo privado se mantuvo estable, el Ministerio de Economía destaca que la caída de los precios de carburantes, la situación todavía estable en el mercado laboral y el aumento del poder adquisitivo hicieron que la tasa de consumo privado subiera ligeramente, un 0,3%, y señala que en diciembre aumentó la venta de vehículos, seguramente debido a las medidas del Gobierno para afrontar la crisis económica.

Pronóstico para 2009

El Ministerio de Economía señala en su informe mensual correspondiente a febrero que las perspectivas para 2009 son negativas. Subraya que nada indica que pueda producirse un cambio de tendencia, los indicadores coyunturales no son nada halagadores. En su Informe anual sobre la Economía Alemana el Ministerio de Economía avanza una caída del 2,25% del PIB en 2009. Califica la situación actual de “mayor reto desde la reunificación” ya que la economía alemana depende en mayor medida que las economías de su entorno de la coyuntura internacional. El Gobierno adelanta que la economía se verá duramente afectada por la recesión internacional y por la crisis del sistema financiero. El consumo privado en el mejor de los casos amortiguará los efectos de la crisis.

Indicadores económicos, 2007 – 2009¹⁾

	2007	2008	Pronóstico 2009
Variación interanual en %			
PIB (precios constantes)	2,5	1,3	-2 1/4
Población activa	1,7	1,5	-0,7
Tasa de desempleo en % ²⁾	9,0	7,8	8,4
Uso del PIB			
Hogares y organizaciones no lucrativas	-0,4	0,0	0,8
Bienes	6,9	5,3	-11,9
Construcción	1,8	2,8	-0,3
Demanda interna	1,1	1,6	-0,1
Exportación	7,5	3,9	-8,9
Importación	5,0	5,1	-5,0
Aportación de la exportación al crecimiento del PIB ³⁾	1,4	-0,3	-2,2
Salarios íntegros (nominal)	1,6	2,3	2,0

¹⁾ Hasta 2008 datos provisionales de la Oficina Federal de Estadística, 14 de enero de 2009.

²⁾ Sobre el total de personas activas

³⁾ Aportación al crecimiento del PIB

El índice de confianza empresarial

Ha causado cierta sorpresa que en este entorno sombrío el índice de confianza empresarial del instituto de estudios económicos ifo, publicado el 27 de enero de 2009, haya subido ligeramente. Después de haber experimentado una espectacular caída entre junio y diciembre de 2008, los empresarios parecen moderar algo el pesimismo imperante.

Índice de confianza empresarial ifo (2000 = 100, desestacionalizado)

	01/08	02/08	03/08	04/08	05/08	06/08	07/08	08/08	09/08	10/08	11/08	12/08	01/09
Clima	103,5	104,0	104,6	102,2	103,2	101,0	97,2	94,6	92,7	90,1	85,9	82,7	83,0
Situación	108,2	110,2	111,3	108,2	109,9	108,0	105,4	103,1	99,6	99,7	94,9	88,8	86,8
Expectativas	99,0	98,1	98,3	96,5	96,9	94,4	89,7	86,8	86,3	81,4	77,8	76,9	79,4

Fuente: Instituto ifo, 27-1-2009

El presidente del ifo cree que estos datos no pueden ser interpretados en ningún caso como un cambio sustancial de la tónica general, conclusión que coincide con la de varios expertos en la materia que además señalan que presentan mejores valores aquellos sectores que esperan poder beneficiarse de las medidas aprobadas recientemente por el Gobierno para afrontar la crisis económica: el comercio al por menor y al por mayor así como el sector de la construcción.

Índice de confianza empresarial ifo (saldos, desestacionalizado)

	01/08	02/08	03/08	04/08	05/08	06/08	07/08	08/08	09/08	10/08	11/08	12/08	01/09
Empresas	6,4	7,3	8,6	3,8	5,8	1,3	-6,1	-11,4	-15,1	-20,4	-28,7	-35,2	-34,5
Ind. manufact.	17,8	16,1	17,7	13,2	14,7	7,7	1,5	-7,2	-11,9	-19,1	-29,2	-39,9	-40,1
Construcción	-16,7	-24,8	-21,5	-20,1	-20,4	-19,2	-23,4	-26,5	-25,2	-27,7	-30,1	-30,3	-29,5
Com. mayorista	3,8	6,1	7,7	1,4	3,8	1,9	-7,5	-5,6	-10,8	-15,2	-21,7	-26,1	-25,3
Com. minorista	-17,1	1,4	-1,3	-11,1	-4,9	-7,3	-20,6	-21,5	-24,5	-25,5	-33,2	-30,4	-26,6

Fuente: Instituto ifo, 27-1-2009

Balance presupuestario de la Seguridad Social alemana en 2008

Son varias las fuentes que permiten analizar la situación financiera de las diferentes ramas de la seguridad social alemana: las dos principales son los informes mensuales del Banco Central Alemán (Bundesbank), que habitualmente dedican un apartado al presupuesto público, y la Oficina Federal de Estadística, que informa con periodicidad sobre la situación financiera de la seguridad social. A falta de una liquidación presupuestaria definitiva de la seguridad social alemana, que probablemente se dará a conocer en los próximos meses, y a la espera de los datos de la Oficina Federal de Estadística, resumimos los principales resultados de los dos últimos informes mensuales del Bundesbank.

Seguro de enfermedad

En el tercer trimestre de 2008 el seguro de enfermedad registró un déficit de cerca de 500 millones de euros; en el mismo período del año anterior el saldo de este sistema había estado prácticamente equilibrado. Los gastos se incrementaron un 4,5%, mientras que los ingresos sólo crecieron un 3,5%.

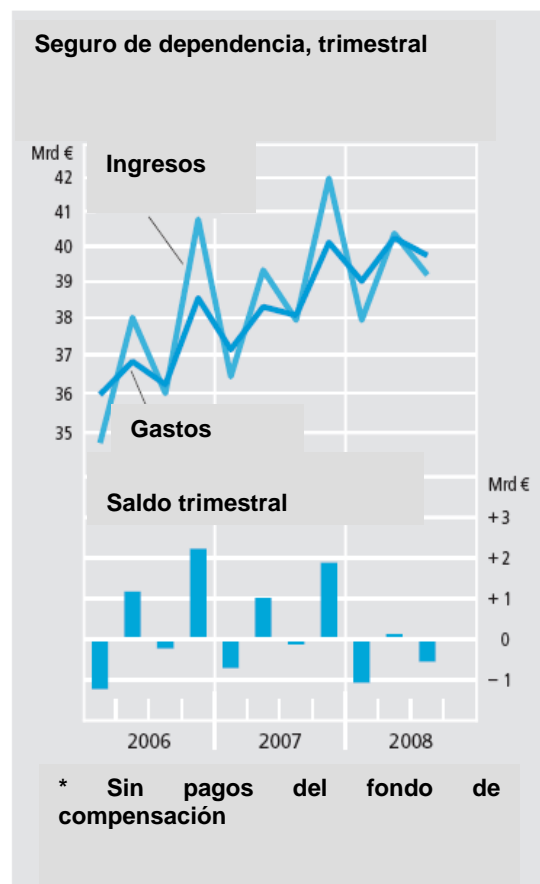
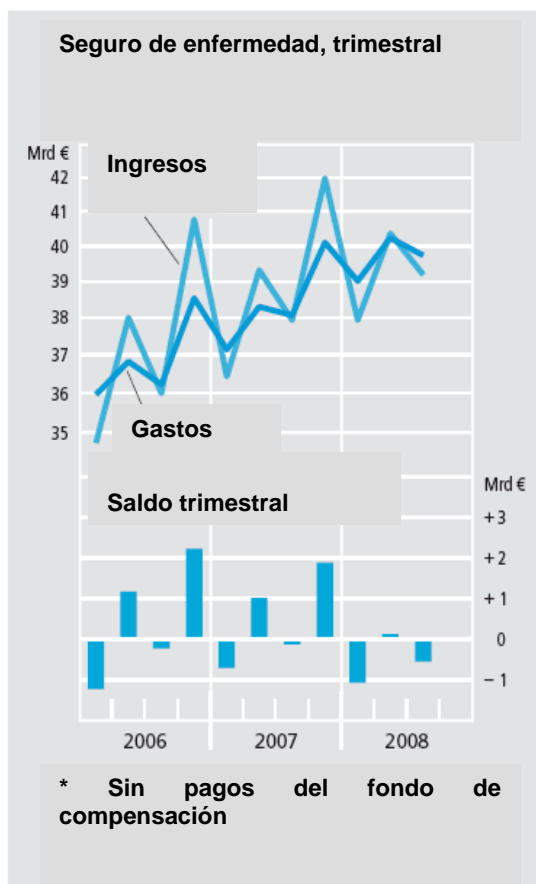
En lo relativo a las cotizaciones, el informe destaca que la situación positiva del mercado laboral durante el período en cuestión ocasionó un incremento del 3% de las mismas. A pesar de que la masa salarial sujeta a cotizaciones aumentó un 2,5%, este incremento fue menor que el de la masa salarial íntegra (4%) y en comparación interanual la cuota media subió un 0,1%, situándose en el 14,9%.

El aumento de los gastos en un 4,5% se debe sobre todo a la subida del 6% de la partida destinada a la retribución de la asistencia médica. En este contexto llama la atención el importante incremento del número de intervenciones de carácter ambulatorio. Por otra parte, el incremento del 2% del gasto hospitalario fue moderado y la subida del 4,5% del gasto en medicamentos fue inferior a la registrada el año pasado. La partida que experimentó el mayor crecimiento porcentual fue la de las prestaciones por incapacidad temporal, que aumentó un 10%.

El déficit financiero del seguro de enfermedad alcanzó los 1.500 millones de euros durante el tercer trimestre, mientras que durante el mismo período de 2007 se había logrado un ligero superávit. En su informe mensual correspondiente a diciembre de 2008, el Bundesbank prevé que durante el último trimestre se habrá mantenido la situación de estabilidad relativa en el mercado laboral, con lo que se habrá evitado una caída de la recaudación de cotizaciones. Si esto viene acompañado de una moderación del gasto, posiblemente se habrá cerrado el año con un presupuesto equilibrado. Por otra parte, el informe señala que el proceso de liquidación de las deudas contraídas en el pasado por diversas entidades aseguradoras sanitarias está prácticamente cerrado y, por lo tanto, probablemente la mayoría de ellas estén acumulando fondos de reserva.

Seguro de dependencia

Este seguro registró durante el tercer trimestre un superávit de aproximadamente 500 millones de euros, después de haber cerrado el mismo período en 2007 con un ligero déficit. La recaudación de cotizaciones experimentó una subida del 16,5% debido al incremento de la cuota desde el 1,7% hasta el 1,95% desde el 1 de julio de 2008 (más 0,25% para los cotizantes sin hijos). La reforma del seguro de dependencia ha introducido una ampliación de las prestaciones, lo que ha ocasionado una subida del 5,5% en el capítulo de gastos. El seguro de dependencia cierra los tres primeros trimestres con un balance relativamente equilibrado. El informe también espera para esta rama de la seguridad social un fuerte crecimiento de la recaudación de cuotas durante el cuarto trimestre, por lo que probablemente cierre 2008 con superávit.



Fuente: Banco Central, 2008

Seguro de pensiones

Durante el tercer trimestre de 2008, el seguro de pensiones logró reducir a la mitad su déficit, en comparación con el acumulado el año anterior, dejándolo en 500 millones de euros. El incremento de las cuotas del 2,5% se debe sobre todo al aumento del 3,5% de la recaudación de cotizaciones en relaciones laborales por cuenta ajena. La situación moderadamente positiva del mercado laboral ocasionó una importante caída del 12% de las cotizaciones abonadas por la Agencia Federal de Empleo a los beneficiarios de prestaciones por desempleo. Dado que las cotizaciones para este colectivo son relativamente bajas, no han supuesto una reducción importante sobre el monto total de recaudaciones. Otro elemento a tener en cuenta en el capítulo de ingresos es la moderación de la asignación del Gobierno, que en ese trimestre sólo aumentó un 0,5% en comparación con el año anterior.

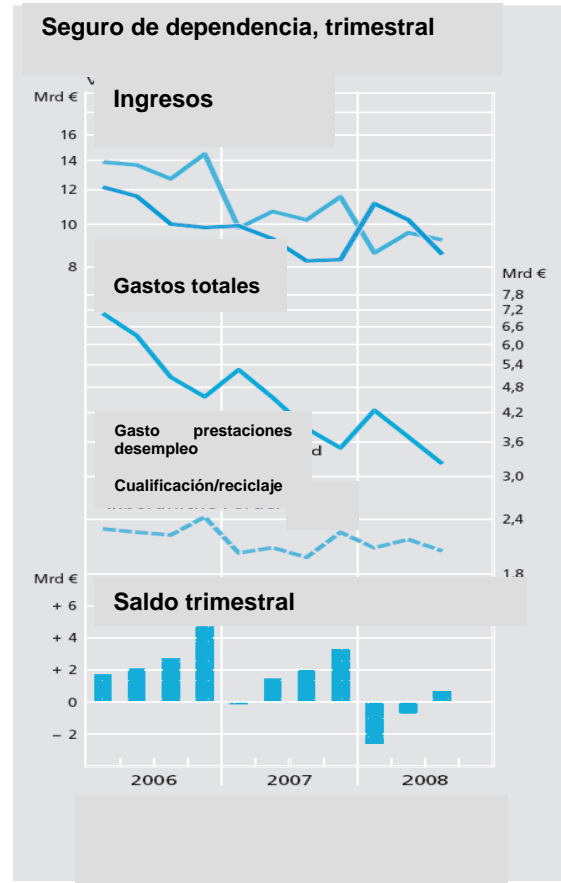
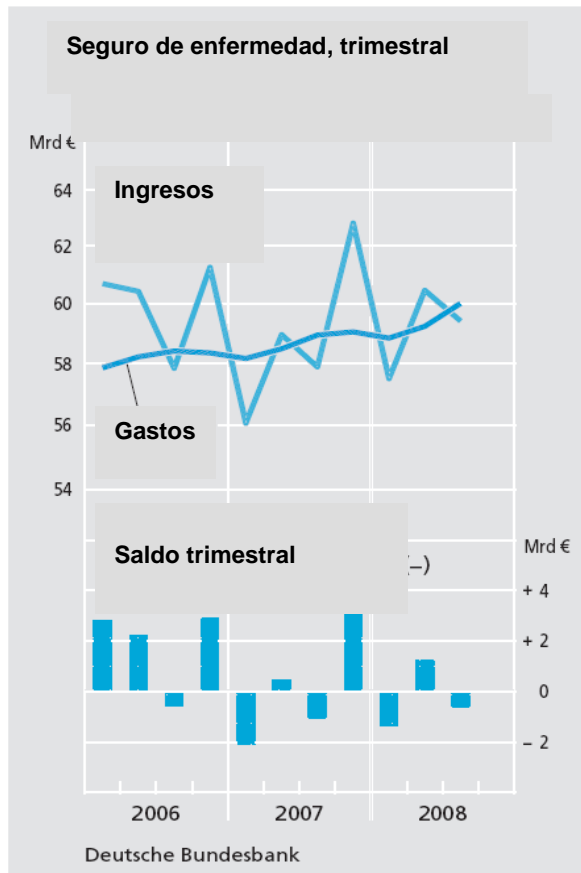
En lo relativo a los gastos, el informe constata un crecimiento del 2%, superior al registrado el año anterior. En 2008 las pensiones experimentaron un incremento del 1,1%, mientras que en 2007 el aumento se había situado en el 0,54%. En total, el gasto en concepto de abono de pensiones creció un 1,5% en comparación interanual, mientras que el gasto en medidas de rehabilitación aumentó un 10%, incremento que supera a la media registrada en años anteriores.

Los autores del informe pronostican que la liquidación presupuestaria cerrará con saldo positivo y que el superávit podría triplicar el registrado en 2007 (mil millones de euros). Según información procedente del organismo alemán de pensiones, Deutsche Rentenversicherung, el fondo de reserva del seguro ascendió a finales de 2008 a cerca de 15.940 millones de euros, el importe más elevado desde 1994, con el que se podría financiar casi un mes entero del seguro de los más de 20 millones de pensionistas del país. Esta cantidad es unos 250 millones de euros más elevada de lo que previeron en octubre los expertos del Ministerio de Asuntos Sociales y del seguro de pensiones.

Seguro de desempleo

La Agencia Federal de Empleo logró durante el tercer trimestre un superávit de cerca de 500 millones de euros, muy inferior a los 1.500 millones alcanzados en el tercer trimestre de 2007. Esta caída se debe sobre todo a la reducción de la cuota al seguro de desempleo, que el 1 de enero de 2008 pasó del 4,2% al 3,3%. Asimismo, la renta de integración que la Agencia debe abonar a todos los desempleados que agotan la prestación contributiva por desempleo sin haber podido acceder al mercado laboral ha supuesto un gasto adicional de 1.000 millones de euros. La caída de un 17% del gasto en prestaciones debido a la situación del mercado laboral se traduce en un gasto 500 millones de euros inferior al del año anterior.

El presupuesto de la Agencia cerró los tres primeros trimestres con un déficit contable de 2.500 millones de euros, si bien hay que tener en cuenta que durante el primer semestre de 2008 transfirió 2.500 millones de euros al fondo de pensiones de los funcionarios públicos de este organismo. Es muy probable que, gracias a las recaudaciones adicionales correspondientes al cuarto trimestre, también este seguro cierre contablemente el ejercicio de 2008 con superávit.



Fuente: Banco Central, 2008

Fuentes:

Banco Central, Informe mensual 11/08, noviembre 2008 Banco Central, Informe mensual 12/08, diciembre 2008

Banco Central, Informe mensual 01/09, enero 2009 Ministerio Federal de Economía y Tecnología, Informe Anual sobre la Economía alemana 2009, Berlín, 2009 Ministerio Federal de Economía y Tecnología, Informe Mensual 2/09, febrero 2009 Oficina Federal de Estadística, PIB 2008 en Alemania, Wiesbaden, 2009 Oficina Federal de Estadística, nota de prensa del 23-1-2009, 2009