

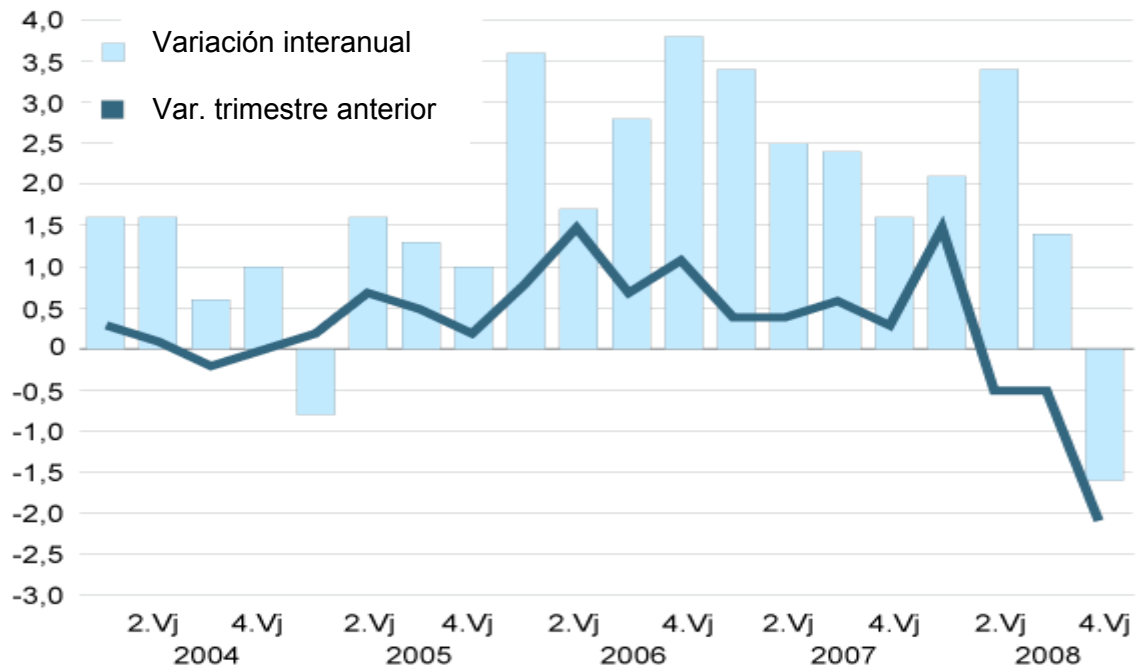
## ALEMANIA

### FEBRERO: SITUACIÓN DE LA ECONOMÍA ALEMANA

#### La crisis golpea el PIB alemán

La Oficina Federal de Estadística informa que durante el cuarto trimestre de 2008 el PIB cayó el 2,1% en comparación con el trimestre anterior, lo que supone el mayor descenso desde 1990. Gracias al fuerte crecimiento del 1,5% registrado en el primer trimestre, el año cierra en positivo con un aumento del 1,3%. En cifras desestacionalizadas la inversión en bienes de equipo y la exportación tuvieron un impacto negativo en el PIB. Pero también la inversión privada se redujo, si bien ligeramente, y el cuarto trimestre de 2008 cerró con un aumento considerable de existencias en los almacenes.

#### PIB, precios constantes, en trimestres, 2004 a 2008



© Statistisches Bundesamt, Wiesbaden 2009

En 2008, el comercio exterior presenta en conjunto un balance mejor de lo esperado. Si bien el incremento de la actividad exterior es el menor desde hace cinco años, cerró el año con un saldo positivo del 2,8%. No obstante, algunos sectores sufren con más intensidad los efectos de la crisis. Los fabricantes de maquinaria, sumamente dependientes de la exportación, informan que en diciembre los pedidos cayeron un 40% y para 2009 pronostican una caída real de la producción del 7%. Si este pronóstico se cumple, unas 6.000 PYMES podrán verse obligadas a eliminar 25.000 puestos de trabajo. En 2008 el sector empleó a un total de 975.000 personas, además de 50.000 trabajadores temporales, que serán los primeros afectados por la reducción de plantilla. A pesar de ello, la patronal afirma que seguirá ofreciendo puestos de trabajo sobre todo a ingenieros especializados en el uso tecnológicamente eficiente de la energía.

La producción de la industria cayó en diciembre de 2008 un 4,6%, después de un descenso del 3,7% en noviembre. El Banco Central Alemán (Bundesbank) informa que, en comparación con el tercer trimestre de 2008, el cuarto cerró con una reducción de la producción industrial del 7,8%. Probablemente las empresas han agotado la reserva de pedidos, lo que explicaría que tanto los fabricantes de maquinaria como la industria química sufren importantes reducciones en su actividad productiva. Es especialmente llamativa la difícil situación de los fabricantes de automóviles, sector que además arrastra a otros ligados a él. El elemento común de estos tres sectores es su elevada cuota de exportación.

**Valor agregado, cuota de exportación, por sectores**

Sectores	Porcentaje del valor agregado	Porcentaje de exportación (sobre el total del sector)
Automóvil	3,3	57,3
Maquinaria	3,5	64,2
Industria Química	2,3	78,7
Construcción	4	0,0
Comercio minorista (sin gasolineras y talleres de automóvil), reparación de bienes de consumo	4	0,2

Fuente: Bundesbank, 2009

Por lo tanto, la situación de sectores que no dependen de la exportación es más estable. La construcción no pudo mantener en el cuarto trimestre el volumen de producción, si bien la caída fue más bien moderada (-0,2%). Algo similar ocurre en el comercio. Mientras que el comercio minorista también redujo ligeramente su actividad, el mayorista llegó a registrar un ligero aumento.

En su informe mensual el Bundesbank señala que la tendencia a la recesión registrada en los últimos meses se está agravando. Con respecto a la caída del PIB en el último trimestre de 2008 y a los factores que lo provocaron, este organismo señala el especial impacto en las exportaciones y la considerable reducción de las inversiones. A pesar de ello, el informe subraya la sorprendente fortaleza del sector industrial.

En lo relativo al consumo privado, el Bundesbank informa que los indicadores son contradictorios. Algunos factores son positivos para el incremento del consumo: la caída del IPC, debido sobre todo a la reducción de los precios energéticos y de los alimentos, así como el incremento salarial previsto en los convenios firmados en 2008. Sin embargo, otros factores lastran el consumo, como el considerable empeoramiento de la perspectiva económica, el aumento de trabajadores afectados por la suspensión temporal de la producción y la cifra de despidos.

Diversos expertos advierten que la caída de los indicadores económicos está alcanzando una velocidad preocupante, aunque difieren sobre una posible recuperación de la economía alemana. Mientras que los pesimistas la sitúan a finales de 2010, los más optimistas creen que a mediados de 2009 los indicadores podrían comenzar a mejorar. A mediados de febrero el director del departamento de estudios del Deutsche Bank, Norbert Walter, revisó a la baja su pronóstico para 2009, situando en un 5% la caída del PIB, por lo que fue duramente criticado.

El Presidente del Bundesbank, Axel Weber, manifestó en una entrevista publicada a finales de mes que es reticente a avanzar datos acerca de la caída del PIB, aunque es pesimista sobre el potencial de crecimiento de la economía alemana en el entorno de la crisis. Weber opina que el Gobierno ha agotado su margen de maniobra con el segundo paquete de medidas.

### **Recaudación estatal y déficit público**

El informe del Bundesbank detalla la evolución de la recaudación estatal. En 2008 la recaudación de impuestos aumentó un 4,4% y se situó en 1.000 millones por debajo de la última estimación oficial realizada en noviembre de 2008, pero quedó en 3.000 millones por encima de la estimación de noviembre de 2007. El crecimiento se ha ido reduciendo gradualmente a lo largo de 2008, aunque los autores del informe señalan que esto responde sobre todo a los efectos de modificaciones de la normativa fiscal y señalan que la mala situación de la economía apenas se ha hecho sentir en la recaudación. En el último trimestre aumentó sobre todo la recaudación de los impuestos directos, situándose tanto los impuestos sobre la renta como los impuestos sobre el patrimonio y los beneficios en un 7,1%. Destaca el aumento del 11,9% de la recaudación por la renta, así como el 31,5% de los impuestos sobre intereses y dividendos.

El presupuesto federal aprobado en noviembre de 2008 contemplaba un crecimiento del déficit público hasta los 19.000 millones de euros. Sin embargo, el empeoramiento general del panorama económico, la aprobación del segundo paquete de medidas y una reducción de la recaudación fiscal han hecho necesaria la aprobación de un presupuesto complementario con una deuda total que alcanza los 37.000 millones de euros. Prevé una reducción de la recaudación fiscal de 11.000 millones de euros y gastos adicionales de un total de 7.500 millones que resultan de una ayuda complementaria al seguro de enfermedad (3.000 millones) y a la prestación no contributiva para desempleados de larga duración (2.500 millones), así como del probable uso de avales (1.100 millones). Por ello es más que probable que el Gobierno no logre presentar un presupuesto equilibrado en 2010.

### **Los salarios acordados por la negociación colectiva**

El acuerdo alcanzado en noviembre de 2008 en la industria metalúrgica y electrónica supuso un importante impulso para las subidas salariales acordadas por convenio, que en el cuarto trimestre fueron de un 3,6% en comparación interanual (2,8% sin las pagas únicas). Según informa la Oficina Federal de Estadística el

aumento de los salarios efectivos fue, con un 2,1%, algo menor que los acordados por la negociación colectiva.

El Instituto de Estudios Económicos y Sociales, cercano a los sindicatos, informa que en 2008 la subida salarial media acordada por convenio fue del 2,9%. Los salarios de los empleados públicos de los organismos regionales y de la seguridad social registraron el mayor incremento con un 4,4%, seguidos de la agricultura, jardinería y selvicultura con un 3,7% y los transportes y comunicaciones con el 3,5%. A la cola se encuentra el comercio con el 1,9%. Sin embargo, si se tiene en cuenta que el IPC alcanzó en 2008 el 2,6%, el incremento real del poder adquisitivo fue de un escaso 0,3%. En total se firmaron convenios para 11.100.000 de trabajadores (9.600.000 en Alemania Occidental y 1.500.000 en Alemania Oriental). Los convenios para el 71% de estos trabajadores prevén una introducción gradual de las mejoras salariales, en la mayoría de los casos recibirán a cambio pagas únicas que alcanzan una media de 116 euros. Otros 4.600.000 trabajadores se beneficiaron de la aplicación de mejoras acordadas en 2007 o incluso antes. La duración media de los convenios suscritos en 2008 fue de 22,4 meses (en 2007 fueron 22,2 meses).

En 2009 se iniciarán rondas de negociación para los empleados públicos de los gobiernos regionales, las empresas de ferrocarriles y telefónica, los sectores textil, de la construcción, del acero y del comercio minorista y mayorista. Las reivindicaciones salariales oscilan entre el 10% para los trabajadores de la empresa de ferrocarriles y el 5% para otros sectores.

Los expertos de este Instituto creen que la crisis financiera y la recesión tendrán un efecto negativo sobre estas rondas salariales. Son conscientes que las condiciones no son precisamente favorables para subidas salariales, pero señalan que éstas podrían ser importantes precisamente en una coyuntura como la actual.

## **SEGUNDO PAQUETE DE MEDIDAS PARA AFRONTAR LA CRISIS ECONÓMICA**

---

El 20 de febrero el Consejo Federal, la Cámara territorial alemana, aprobó el segundo paquete de medidas que el 13 de febrero había obtenido el voto favorable de la mayoría de los diputados en el Parlamento Federal.

### **Principales medidas**

#### Impuestos

El Gobierno baja del 15 al 14% el tipo impositivo mínimo, el mínimo exento sube de 7.664 a 8.004 euros. Esta rebaja de la carga fiscal costará aproximadamente 9.000 millones de euros (repartidos entre este año: 2.890 millones y 6.050 el año que viene). Los socialdemócratas no han podido incluir su propuesta de subir del 45% al 47,5% la tasa para ingresos especialmente elevados.

### Cotizaciones al seguro de enfermedad

Las cotizaciones al seguro de enfermedad bajarán a partir del 1 de julio del 15,5% al 14,9%. A finales de 2008 el Gobierno había fijado la nueva cuota al seguro de enfermedad en el 15,5%. Los democristianos han logrado imponer su criterio de que empresarios y trabajadores se beneficien en partes iguales de esta medida, la cuota que ambos deberán pagar se reducirá en un 0,6% respectivamente. Esta medida, en vigor hasta finales de 2010, supondrá un ahorro de 9.000 millones de euros para los cotizantes (3000 millones en 2009 y 6.000 en 2010).

### Programa de inversiones

El programa de inversiones, distribuido en dos años, alcanzará los 17.330 millones de euros, que serán destinados a reformar escuelas y universidades, carreteras y red ferroviaria. El Gobierno ha determinado que dos tercios de esta suma deberán dedicarse a centros del sistema educativo y los gobiernos regionales deberán asumir aproximadamente 3.330 millones de euros de dicha cantidad.

### Blindaje para las empresas

Las empresas afectadas por la crisis podrán recurrir a una línea de avales que contará con 100.000 millones de euros, gestionados por el banco público Kreditanstalt für Wiederaufbau (KfW), el cual podrá asumir hasta el 80% de los riesgos. El Gobierno aportará 2.000 millones de euros en concepto de fondo de garantía. Sin embargo, no está previsto participar directamente en empresas en crisis. Los conservadores, que favorecían esta opción, no han logrado imponer su criterio.

### Familias

Los beneficiarios del subsidio familiar recibirán 100 euros en concepto de bonificación y pago único, los socialdemócratas habían propuesto un pago de 200 euros. El gasto de esta medida se situará en 1.800 millones de euros.

Además, a partir del 1 de julio de 2009 el porcentaje sobre la ayuda que los perceptores de la prestación por desempleo perciben por cada hijo a cargo aumentará del 60% al 70%, lo que generará un coste de 522 millones de euros, de los cuales el Gobierno asumirá 510 millones.

### Incentivos para la compra de automóviles

El SPD han logrado incluir una bonificación por desguace de vehículos, si bien irá vinculada a varias condiciones: recibirán los 2.500 euros aquellas personas que entreguen al desguace un vehículo de una antigüedad superior a 9 años y que haya estado matriculado al menos un año a su nombre, siempre y

cuando adquieran un vehículo nuevo. Esta iniciativa costará al Gobierno 1.500 millones de euros. La Democracia cristiana advierte que también se beneficiarán de esta medida los fabricantes extranjeros.

#### Industria del automóvil

El Gobierno habilitará 500 millones de euros para el desarrollo de tecnologías innovadoras.

#### Innovación

El Programa para la Innovación de las PYMEs recibirá 900 millones de euros adicionales.

#### Reducción de la jornada por motivos empresariales

El Gobierno quiere hacer más atractivo este instrumento. La Agencia Federal de Empleo financiará la mitad de las cotizaciones sociales o incluso podrá asumir el pago de la totalidad si la empresa destina el período de reducción de la jornada a formar a sus trabajadores. El pago de las cotizaciones costará 2.100 millones de euros. Costarán 1.970 millones de euros los programas de formación y de reciclaje profesional, de los cuales 770 millones correrán a cargo de la Agencia. Los programas de cualificación para trabajadores con bajo nivel formativo recibirán 150 millones de euros adicionales y se destinarán otros 400 millones de euros a la contratación de trabajadores en período de formación. La Agencia recibirá un préstamo especial de 1.000 millones de euros para mantener la cuota al seguro de desempleo en el 2,8%. La contratación de 5.000 orientadores e intermediarios profesionales adicionales costará otros 800 millones de euros.

#### Limitación del endeudamiento

El Gobierno se ha comprometido a introducir antes de la celebración de las elecciones generales del próximo otoño un artículo que limite en la Constitución el endeudamiento del Estado. Algunos diputados y presidentes regionales habían condicionado su voto favorable al paquete de medidas a que el Gobierno accediera a esta modificación de la Constitución.

#### **Efectos fiscales del paquete de medidas**

El presupuesto tendrá que afrontar en 2009 un endeudamiento considerable. En un principio, el Gobierno había previsto para el año en curso un endeudamiento de 10.500 millones de euros, que ha tenido que ampliar hasta los 18.500 millones sin que se hayan tenido en cuenta el probable incremento de las prestaciones motivado por el aumento del desempleo y la caída en la recaudación de impuestos. A esto habrá que añadir el gasto ocasionado por este paquete de medidas. Posiblemente el Gobierno central tendrá que hacer frente a 33.550 millones de euros, y los municipios y los länder deberán asumir respectivamente 2.920 millones de euros al año. Por su parte, la Agencia Federal de Empleo aportará 3.810 millones de euros.

## **Reacciones de partidos y agentes sociales**

### La Democracia cristiana

Seguramente debido a reticencias internas acerca del paquete de medidas, la CDU dio a conocer que todos los dirigentes del partido apoyaban lo aprobado, destacando que los participantes en este encuentro abogan por que en el futuro el nuevo endeudamiento del Estado no supere el 0,5% del PIB. Asimismo, la Canciller se ha comprometido ante la cúpula de su partido a que el paquete irá acompañado de un plan vinculante de reducción de la deuda y que probablemente los beneficios del Bundesbank se destinarán de forma prioritaria a este fin. Las críticas al paquete de medidas proceden también del seno de los partidos de Gobierno. El ala empresarial de la CDU es contraria a las medidas de apoyo a las empresas y, sobre todo, se ha mostrado muy crítica con la opción barajada en un principio y luego descartada de comprar participaciones de empresas que estén pasando por una situación difícil. Advierte de la distorsión que podrían suponer para el mercado los avales estatales.

### Empresarios, patronal y expertos

La Federación de la Industria Alemana aprueba el paquete de medidas y aboga por su rápida implementación. Propone medidas adicionales que supongan una reducción de la carga fiscal de las empresas y manifiesta explícitamente su oposición a que el Estado participe en las empresas.

La Federación de Cámaras de Comercio y la Federación de Cámaras Profesionales reclaman una reducción del impuesto sobre sociedades en lo que queda de legislatura, así como otras medidas que faciliten a las empresas el acceso a créditos, reduzcan su carga fiscal y aumenten su liquidez.

La Federación del Comercio Mayorista y del Comercio Exterior reclama que, al menos de forma transitoria, se eliminen las restricciones de la contratación temporal y el denominado impuesto de solidaridad, destinado a financiar los gastos ocasionados por la unificación de Alemania.

El jefe del departamento de estudios del Deutsche Bank, Norbert Walter, reivindica que el Gobierno lleve adelante la ampliación de la edad de jubilación hasta los 67 años. Es escéptico en lo relativo al efecto de las medidas aprobadas, y cree que no se harán notar hasta finales del 2009 o comienzos del 2010.

### La oposición parlamentaria

La oposición liberal cree que las medidas son insuficientes, sobre todo en lo relativo a la reducción de la carga fiscal, que supondrá un ahorro medio de 10 ó 15 euros al mes. El FDP también se ha mostrado crítico con la deuda pública que impondrá este paquete. Califica el programa de mezcla de medidas, poco adecuadas para afrontar la crisis coyuntural en la que se encuentra la economía alemana.

El partido La Izquierda cree que los fondos destinados a impulsar las inversiones son excesivamente bajos, sobre todo teniendo en cuenta los importes destinados a la banca, y reivindica para este apartado una inversión de 30.000 millones de euros. Asimismo exige la introducción de un impuesto especial para ingresos muy elevados y el incremento de las prestaciones no contributivas. Las ayudas a las empresas deberían estar condicionadas a inversiones y se debería obligar a las entidades bancarias a ampliar las líneas de crédito. La Izquierda no se opone a la participación estatal en empresas que se encuentren en crisis.

### Sindicatos

La Federación Alemana de Sindicatos teme que las medidas no surtan el efecto deseado. Si bien aprueba los puntos que pretenden impulsar las inversiones y las medidas destinadas a las familias y a la industria del automóvil, opina que no tendrán ningún efecto la reducción de la cuota al seguro de enfermedad y las medidas fiscales. Los sindicatos se muestran abiertamente críticos con el aval a las empresas y remiten al paquete de apoyo a la banca, que debería ir supeditado a que los bancos mantengan abiertas sus líneas de crédito. Finalmente, critican el volumen total de las medidas, que consideran insuficiente.

### Invitación de expertos y agentes sociales en las comisiones permanentes

El 9 de febrero, siete comisiones permanentes del Parlamento Federal celebraron sesión pública para conocer las opiniones de expertos y agentes sociales sobre el segundo programa de medidas.

### Valoración global de las medidas

Muchos de los expertos invitados por las diferentes comisiones cuestionaron la amalgama ("mix") de medidas. La Comisión de Presupuestos contó con la participación del Presidente de la Federación Alemana de Sindicatos (DGB), Michael Sommer, quien calificó el programa de paso acertado pero insuficiente y demasiado lento. Reclamó el doble de la actual dotación presupuestaria. La DGB se muestra crítica con las medidas fiscales que, en opinión del sindicato, siempre son menos eficaces que un aumento del gasto estatal. Para mejorar la capacidad de consumo privado convendría además incrementar el importe de la prestación por desempleo no contributiva e introducir salarios mínimos. Representantes sindicales y expertos cercanos a estas organizaciones insistieron en este punto en sus comparecencias en diferentes comisiones. Así, en la Comisión de Economía un representante de la fundación sindical Hans Böckler reconoció la considerable dotación económica del programa, aunque criticó la lentitud de su puesta en marcha, lo que impedirá frenar la caída del PIB. Sin embargo, afirmó que las medidas fiscales prácticamente anularán el beneficio adicional de las inversiones. A modo de ilustración señaló que el descenso de la recaudación de los municipios reducirá considerablemente los efectos de las inversiones en infraestructura municipal.



También en la Comisión de Economía dos de los miembros del órgano asesor del Gobierno en materia económica insistieron en la necesidad de combinar las inversiones estatales con medidas fiscales. Básicamente se mostraron de acuerdo con tal combinación confiando en que estas inversiones supondrán una importante aportación para que la demanda vuelva a estabilizarse y se refuercen los elementos de crecimiento. Sin embargo, coinciden con los sindicatos en criticar la tardanza de las medidas y confirman la urgencia de detener con medidas rápidas y eficaces la espiral a la baja en la que se encuentra inmersa la economía alemana desde septiembre de 2008.

En los comentarios escritos entregados por los expertos y representantes invitados por las diferentes Comisiones, las ocho grandes organizaciones empresariales y la patronal habían criticado el volumen de las medidas fiscales, que consideran excesivamente moderado a la vista de las dimensiones de la crisis. A diferencia de los sindicatos y economistas de corte keynesiano, los empresarios opinan que debería ser mayor el peso de las rebajas fiscales en el conjunto de las medidas incluidas en el paquete.

Heiner Flassbeck, de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD), calificó de insuficiente el volumen del programa y no descarta que la caída del PIB oscile entre el 3,5% y el 4%, cuando el Gobierno parte de la base de un 2,25%. Asimismo, este experto, cercano a la izquierda socialdemócrata, advierte del peligro de una deflación en caso de que el Gobierno no tome medidas urgentes.

La Federación de Municipios valora positivamente la financiación de proyectos locales de infraestructura y señala que las inversiones municipales han estado estancadas en los últimos años. Califica de acertado que uno de los puntos centrales sea el ámbito de la educación, aunque advierte que el programa no debe verse lastrado por una burocracia excesiva.

#### El programa de medidas y la deuda pública.

El Presidente del Instituto Alemán de Investigación Económica, Klaus Zimmermann, advirtió en la Comisión de Presupuestos del peligro que emana del crecimiento de la deuda pública. Zimmermann cree que en el futuro el Gobierno podría encontrarse con la dificultad de que los ciudadanos se muestren reacios a comprar bonos del Estado en caso de que vuelva a subir el IPC.

#### La bonificación para el desguace de vehículos

Éste fue el tema central de la Comisión de Hacienda. La central sindical DGB señala el éxito que está teniendo la bonificación para el desguace de vehículos y pone esta medida como ejemplo de una actuación rápida y eficaz. No obstante, echa en falta que la emisión de dióxido de carbono no sea uno de los criterios para subvencionar la compra de vehículos nuevos. En este mismo sentido se manifestó el Club del Automóvil, que propone la exención del impuesto de circulación para turismos con índices de contaminación especialmente bajos.

La Federación de la Industria del Automóvil espera que la demanda vuelva a arrancar en 2010 y que las medidas del Gobierno puedan servir de puente hasta que los mercados se recuperen. Comparte esta argumentación la Federación Alemana de servicios relacionados con el automóvil, que también confía en que las medidas sirvan para amortiguar los efectos de la crisis.

#### Análisis de la situación de las empresas

El Presidente de la Federación de la Industria Alemana (BDI), Werner Schnappauf, informó en la Comisión de Economía que una encuesta a las empresas asociadas indica que al menos de momento no se puede hablar de una carencia generalizada de créditos. No obstante, Schnappauf señala que las empresas sí constatan un aumento de las dificultades para obtenerlos, debido sobre todo a que los bancos reclaman mayores garantías de parte de las empresas y a que están subiendo los tipos de interés. Algunas empresas han tenido que aplazar proyectos de gran envergadura ya que resulta difícil conseguir créditos a largo plazo. Señala la urgencia de encontrar una solución a los “activos tóxicos” que todavía lastran los balances de la banca ya que en caso contrario podría verse realmente cuestionado el acceso al crédito. Secunda esta argumentación el Presidente de la Federación de Cámaras de Industria y Comercio, Martin Wansleben, que no obstante subraya que algunos sectores de la economía se encuentran con dificultades especialmente acuciantes.

#### Medidas sociolaborales

Diferentes expertos invitados por la Comisión de Asuntos Sociales apoyaron el incremento de las prestaciones no contributivas para hijos de desempleados entre 6 y 14 años de edad, aunque reclaman una revisión completa de la estructura de estas prestaciones. El paquete de medidas introduce una mayor diferenciación por segmentos de edad de estos menores, lo que supone una mejora que aprueba el representante de la Asociación Paritaria de Beneficencia Pública (Paritätischer Verband), una de las grandes organizaciones del llamado “tercer sector”, ya que permitirá adecuar la prestación a las necesidades de los jóvenes. No obstante, la Federación para la protección de menores exige que el legislador introduzca una prestación no contributiva específica para menores que dé respuesta a las necesidades concretas de este colectivo. En este mismo sentido argumentaron representantes de diferentes organizaciones en la Comisión de Familia.

También en la Comisión de Asuntos Sociales, la Federación Empresarial Alemana (BDA) opina que la mejora de las prestaciones para los trabajadores afectados por la reducción de la actividad en su empresa permitirá estabilizar y mantener puestos de trabajo. Sin embargo, la BDA, al igual que la Federación de oficios en la Comisión de Economía, critican la exención total de cotizaciones a la seguridad social para aquellas empresas que ofrezcan una formación a los trabajadores afectados, ya que en su opinión esta medida provocará efectos distorsionadores, además de discriminar a las PYMEs, que en su mayoría no estarán capacitadas para gestionar la formación de los alumnos-trabajadores. Coincidió con este planteamiento el representante sindical en la Comisión de Asuntos Sociales, que exigió como requisito

previo la presentación de un plan de formación para que las empresas puedan obtener la exención total de las cotizaciones. Este plan tendría que detallar los beneficios que la empresa espera obtener de cada acción formativa. El Instituto de Investigación del Mercado Laboral y Profesional (IAB) de la Agencia Federal de Empleo señala en su comentario escrito que si bien esta medida podría incentivar un mayor esfuerzo de las PYMEs en materia de formación, existe el peligro de que muchas empresas adelanten simplemente las actuaciones previstas en este ámbito para períodos posteriores con el único fin de obtener la exención de cotizaciones.

Por su parte, la mayoría de los expertos consultados en la Comisión de Sanidad no presentan objeciones a la reducción de la cuota al seguro público de enfermedad, que el próximo 1 de julio pasará del 15,5% al 14,9% (del que el 7% será abonado por las empresas y el 7,9% por los trabajadores). A cambio, la aportación estatal aumentará en 3.200 millones de euros en 2009 y en 6.300 millones en 2010 y 2011 respectivamente, alcanzando en 2014 un total de 14.000 millones de euros.

Tanto la Federación de aseguradoras públicas de enfermedad como la patronal (BDA) aprueban esta medida. Los sindicatos (DGB) reclaman la vuelta a una financiación realmente paritaria de las cotizaciones al seguro de enfermedad y una supresión del 0,9% que en la actualidad abonan exclusivamente los trabajadores. Sin embargo, la BDA también se muestra crítica con que esta reducción de la cotización se limite a los seguros públicos y no se haga extensible a los seguros privados lo que llevará a una competencia desigual entre ambos sistemas, aspecto en el que insistió el representante de la Federación de las aseguradoras privadas de enfermedad.

La Federación alemana de hospitales ve con buenos ojos los 500 millones de euros que serán destinados a los centros hospitalarios. En este mismo sentido se manifiestan la Federación alemana de clínicas universitarias y la Federación de Colegios de médicos.

Los expertos convocados por la Comisión de Familia no tuvieron objeciones a las medidas previstas en esta área. La bonificación de 100 euros para familias con hijos a cargo supone una ayuda, si bien alguno de los expertos, como por ejemplo, el representante de la DGB o la Federación Alemana para las Familias criticaron el importe de la misma, que consideran excesivamente bajo. Mientras que la DGB reclama un aumento a 200 euros, el Instituto de Política Macroeconómica, cercano a los sindicatos, propone que la bonificación sea de 500.

#### Las medidas y el medioambiente

La Federación Alemana de protección medioambiental critica lo poco que se han tenido en cuenta los aspectos medioambientales. Asimismo califica de erróneas las medidas fiscales, ya que resta fondos a otras actuaciones necesarias de reforma estructural. En la Comisión de Hacienda, esta misma organización señaló que existe el riesgo de que haya muchos coches supuestamente desguazados que sean exportados a terceros países.