

## **EMPLEO/DESEMPLEO**

### **ALEMANIA**

#### **BAJA EL DESEMPLEO DEBIDO A FACTORES ESTACIONALES**

---

“El tradicional impulso económico de la primavera se ha hecho notar con retraso en el mercado laboral y es el motivo de la considerable reducción del desempleo, pero teniendo en cuenta el resto de los indicadores en ningún caso podemos hablar de un cambio la tendencia”. Con estas palabras, el Presidente de la Agencia Federal de Empleo, Frank-Jürgen Weise, presentó las cifras del mercado laboral correspondientes al mes de mayo. La cifra de desempleados bajó en 127.000 a 3,458 millones de personas, en comparación interanual aumentaron en 178.000, la cuota del desempleo bajó del 8,6 al 8,2%. En cifras desestacionalizadas la de desempleados apenas ha variado (+1.000). Aplicando los criterios de la OIT, en abril el desempleo se situó en 3.350.000, lo que equivale a una tasa del 7,7%. Al igual que en meses anteriores, el principal factor que explica esta evolución positiva es la prestación para trabajadores afectados por la reducción temporal de la jornada y la caída de la oferta de mano de obra.

Algunos sectores económicos informan que el número de despidos ha caído considerablemente. Así, por ejemplo, la patronal de la industria química afirma que en este sector apenas se está destruyendo empleo. No han mejorado las perspectivas en el sector de la fabricación de maquinaria, donde en abril se registró una caída de los pedidos de un 58% en comparación interanual. Para todo este año, la Asociación Alemana de Fabricantes de Maquinaria y Plantas Industriales (VDMA), con casi un millón de trabajadores, pronostica un retroceso del volumen de producción de un 20% y la pérdida de 25.000 puestos de trabajo. Otro de los sectores más afectados es el de trabajo temporal, que en los últimos años registró una importante dinámica de creación de puestos de trabajo. El número de trabajadores pasó de 800.000 en julio de 2008 a 500.000 en abril, si bien la patronal (BZA) informa que a pesar de estos datos quedan por cubrir 35.000 vacantes, sobre todo con perfiles altamente especializados.

#### **Polémica sobre de las modificaciones estadísticas**

La Agencia señala que hay que tener en cuenta el efecto estadístico producido por la reordenación de los instrumentos de políticas activas de empleo, sin el cual el desempleo habría aumentado entre 15.000 y 20.000 personas. A partir de mayo, todos los desempleados que se dirigen a una empresa privada de intermediación laboral ya no quedan registrados como demandantes de empleo. Weise rechaza la acusación de haber manipulado las cifras de desempleo a pocos meses de las elecciones generales, señalando que la Agencia sigue contabilizando el total de demandantes (5.800.000), incluidos los 1.600.000 que en la actualidad están cursando una medida de formación. En una nota de prensa la Agencia Federal aclara que la Ley para la reordenación de los instrumentos de política activa de empleo que entró en vigor el 1 de enero de 2009 eliminó diversas medidas cuyos participantes no estaban incluidos en el registro del desempleo, destacando por el número de participantes las medidas para la comprobación de la idoneidad y

capacitación laboral, que contaba con 60.000 participantes. Por otra parte, se han dejado de contabilizar los aproximadamente 200.000 desempleados gestionados por un servicio privado de empleo. Las nuevas medidas para la reinserción laboral y la consiguiente baja de los participantes del registro de desempleo introducen otro elemento distorsionador de las actuales cifras de desempleo, tanto comparadas con el mes anterior como en comparación interanual.

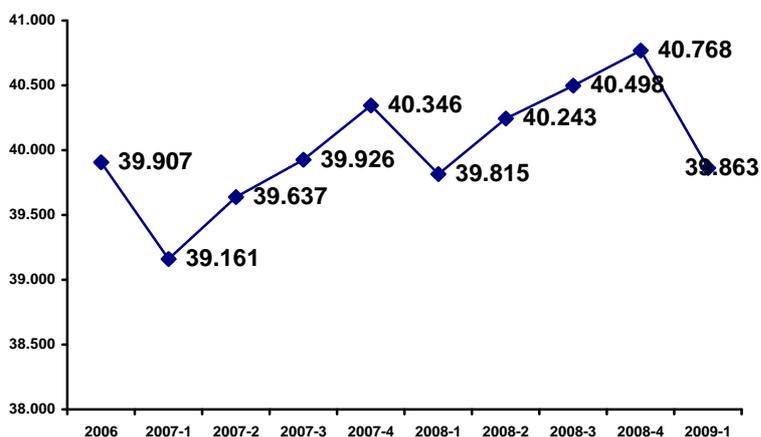
### Oferta de empleo

El número de ofertas de empleo cayó en 2.000 en cifras desestacionalizadas, sin desestacionalizar aumentó en 5.000 a 490.000. Los puestos de trabajo a tiempo completo suman 272.000 del total ofertados, 8.000 menos que en abril y 95.000 menos en comparación interanual. En mayo el índice de oferta de empleo BAX cayó en 5 puntos, situándose en 126, el peor valor registrado desde otoño de 2005.

### Vuelve a caer el número de ocupados

La Oficina Federal de Estadística informó que en el primer trimestre del año la cifra de ocupados alcanzó las 39,86 millones de personas y por primera vez desde hace tres trimestres se situó por debajo de los 40 millones, si bien la tasa de variación interanual de la ocupación es del 0,1%. En cifras destacionalizadas y por primera vez desde hace tres años se produjo una reducción de la cifra de ocupados en comparación al trimestre previo (-119.000, - 0,3%). Este organismo advierte que la prestación para trabajadores afectados por la reducción temporal de la jornada laboral distorsiona en cierta manera la estadística.

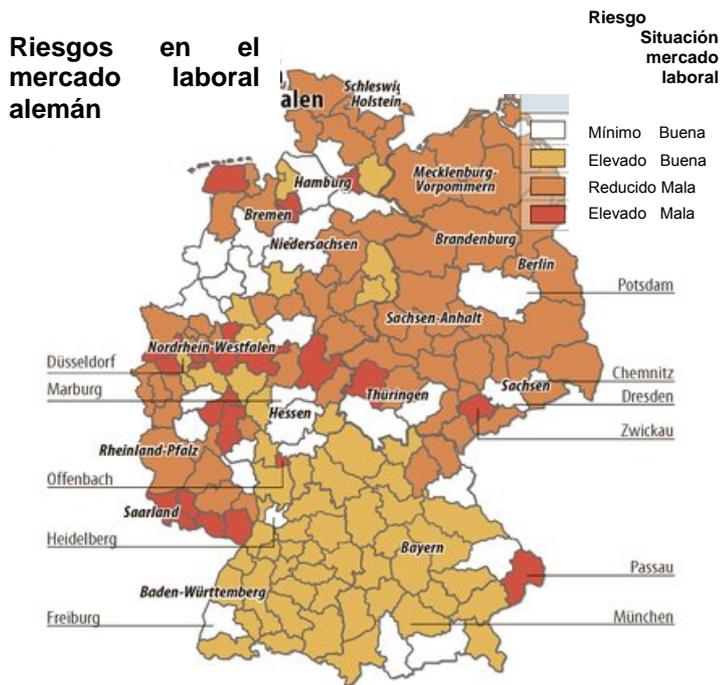
**Número de ocupados, 2006 - 2009**



En comparación con el último trimestre de 2008 la cifra de ocupados experimentó un descenso de 905.000 personas (-2,2%). Si bien es normal que en estos meses su número suele reducirse debido a razones estacionales, este año la caída ha sido mucho más pronunciada que la media de los dos años anteriores (-525.000, - 1,3%).

No todos los sectores económicos se han visto afectados por la caída del número de ocupados. En variación interanual el sector servicios experimentó un aumento (+119.000, +0,4%), mientras que la industria (sin la construcción) vio caer el número de ocupados por primera vez desde hace nueve trimestres (-55.000, -0,7%). La construcción mantiene la tónica negativa, en el primer trimestre la cifra de ocupados en este sector cayó en 23.000 (-0,1%)

## Análisis del mercado laboral alemán



La Agencia Federal de Empleo advierte de un empeoramiento de la situación en el mercado laboral a más tardar a partir de otoño. Sobre todo se verán afectadas aquellas regiones que tienen una estructura débil y otras excesivamente volcadas en sectores industriales tradicionales. La prensa cita un informe interno de la Agencia, según el cual en los próximos meses Renania del Norte y el Sarre, regiones con un importante porcentaje de puestos de trabajo en la industria y que además ofrecen pocas alternativas de empleo en el sector servicios, podrían verse duramente golpeados por el desempleo. La Agencia pronostica en este informe no público un número de 4.000.000 de parados hasta finales de año, para 2010 advierte que se podrían superar incluso los 5.000.000.

Para elaborar este pronóstico la Agencia ha elaborado perfiles de riesgo en base a la cartera de pedidos, la tasa de exportación y las cifras de negocio. El informe concluye en esta primera fase que corren un riesgo especial los puestos de trabajo en regiones del sur y de la parte occidental de Alemania, en que se concentran los sectores especialmente dependientes de la exportación que en los últimos años han tenido un éxito considerable. Se trata de las regiones en las que el aumento del paro registrado por encima de la media nacional y en las que muchas empresas recurren a la reducción temporal de la jornada.

El segundo paso introduce indicadores que reflejan la realidad laboral regional, centrándose en las oportunidades que tiene un desempleado para encontrar un nuevo puesto de trabajo. Además, en esta fase se tienen en cuenta factores como la evolución demográfica, la situación social y el nivel de formación. Todo ello se refleja en un mapa que ofrece un panorama altamente diferenciado. Mientras que en la parte oriental los riesgos de que se destruyan puestos de trabajo son menores pero las alternativas más limitadas, en el sur del país la situación es la opuesta. Las ciudades universitarias son las que presentan las mejores perspectivas, al igual que algunas zonas rurales del norte de Alemania. Los autores concluyen que a la vista de estos datos sería erróneo aplicar una política laboral con criterios unificados para todo el país y que, por lo tanto, conviene conceder a los orientadores laborales un mayor margen de decisión para impulsar una política de intermediación laboral acorde a las realidades locales y regionales.

### **Polémica acerca de la intermediación laboral de la Agencia Federal de Empleo**

Los autores de un estudio de la fundación sindical Hans-Böckler sumamente crítico con la tarea de intermediación de la Agencia Federal de Empleo concluyen que el proceso de reforma de este organismo, iniciado hace cinco años con el objetivo de crear un servicio moderno orientado al cliente, dista mucho de haber culminado. Constatan que todavía imperan estructuras burocráticas que dejan poco espacio para una atención personalizada. Los orientadores están excesivamente centrados en cumplimentar impresos, prestando poca atención al desempleado y sin promover una comunicación en pie de igualdad. Sólo el 17,5% de los procesos de orientación analizados pueden ser calificados realmente de asesoría, el 25% de los procesos se caracteriza por aplicar un procedimiento puramente jerarquizado. Además, los orientadores dispensan mayor atención a los demandantes de empleo que tienen mejores perspectivas de acceder al mercado laboral. Una portavoz de la Agencia ha criticado la metodología aplicada por los autores y señala que la trayectoria de asesoramiento se ha reformado posteriormente a la fecha de la recogida de datos.

### **Críticas al empleo subvencionado para desempleados de larga duración**

La Federación Alemana de Sindicatos (DGB) acaba de publicar un crítico informe sobre las oportunidades de empleo, los denominados empleos de un euro la hora, creados para desempleados de larga duración. Esta nueva modalidad contractual se ha convertido en el instrumento más importante de las políticas activas de empleo, en 2008 ejercieron una actividad laboral de este tipo un total de 764.000 desempleados de larga duración (2007: 775.000).

Según una encuesta a personas que desempeñan uno de estos empleos, aproximadamente el 50% están convencidas de que esta modalidad contractual elimina puestos de trabajo regulares, el 45% afirman estar realizando las mismas tareas que los trabajadores de plantilla, a pesar de que la normativa obliga que las tareas encomendadas a este colectivo sean adicionales y en ningún caso supongan la eliminación de puestos de trabajo estables.

En contra de la opinión generalizada de que sobre todo se trata de personas con escasa o nula cualificación laboral, el informe refleja que dos tercios de los desempleados que trabajan por esta vía cuentan con un título académico o al menos de formación profesional. Asimismo sorprende el elevado grado de satisfacción con su trabajo. Cuatro de cada cinco encuestados dicen que estos trabajos constituyen una oportunidad para realizar una actividad razonable, si bien son muy escépticos sobre las oportunidades que pueda brindar este tipo de empleo: sólo uno de cada ocho ha obtenido un puesto de trabajo regular y dos tercios creen que la Agencia Federal de Empleo no podrá ayudarles a reinsertarse en el mercado laboral.

La DGB cita un informe del Tribunal de Cuentas de noviembre de 2008 que constata que esta medida no tiene ningún efecto positivo para tres de cada cuatro participantes, ya que los efectos de integración laboral no son significantes. Además el Tribunal critica que dos tercios de las medidas no cumplen con la normativa reguladora. Sobre todo el hecho de que en muchos de los casos no se trate de puestos de trabajo

adicionales ha ocasionado la eliminación de puestos de trabajo estables. La organización sindical exige que este tipo de actividad laboral subvencionada se limite a personas que presenten circunstancias o un perfil excepcionales que dificulten su acceso al mercado de trabajo regular. A estas críticas se ha sumado la Federación Alemana de Oficios, cuyo Presidente, Hans-Eberhard Schleyer, afirma que el uso masivo de este modalidad de empleo por organizaciones sin ánimo de lucro o empresas municipales constituye una competencia desleal.

### **La prestación para trabajadores afectados por la reducción temporal de la jornada**

El Presidente de la Agencia Federal Weise afirmó en una entrevista que la prestación para los trabajadores afectados por la reducción temporal de jornada supone un gasto mucho menor que el que ocasionaría pagar la prestación por desempleo. Por cada empleo que se salva con la jornada reducida la Agencia ahorra unos 900 euros. Según el plan presupuestario, mientras que por un trabajador a jornada reducida la Agencia gasta 590 euros al mes, el coste por un desempleado asciende a 1.500 euros. En el mes de marzo, la recesión obligó a 1,11 millones de trabajadores a acogerse a la reducción de jornada en unas 36.000 empresas. La tendencia es decreciente: mientras que en marzo se registraron 665.000 solicitudes, en abril fueron 440.000 y en mayo 290.000. Desde octubre de 2008 han solicitado la subvención 96.500 empresas para unos 2,86 millones de trabajadores.

La Federación Alemana de Sindicatos (DGB) cifra entre 200 y 250 millones de euros la reducción de los salarios que han tenido que afrontar los trabajadores afectados por esta medida, una media de 210 euros mensuales por trabajador.

Hasta finales de abril la Agencia Federal ya había gastado más del 25% presupuestado para todo el año, destinando 126,7 millones de euros al pago de cotizaciones a la seguridad social y 451 millones de euros a la compensación salarial parcial para los trabajadores afectados. De momento, la Agencia cuenta con un presupuesto de 2.100 millones aunque probablemente a finales de año el gasto supere los 3.000 millones.

Un portavoz sindical criticó que las empresas apenas aprovechan los períodos de reducción de jornada para formar a los trabajadores, a pesar de que esto incrementaría considerablemente el importe de la prestación. De los 185 millones disponibles, hasta finales de abril las empresas habían solicitado medidas por importe de 3,4 millones de euros.

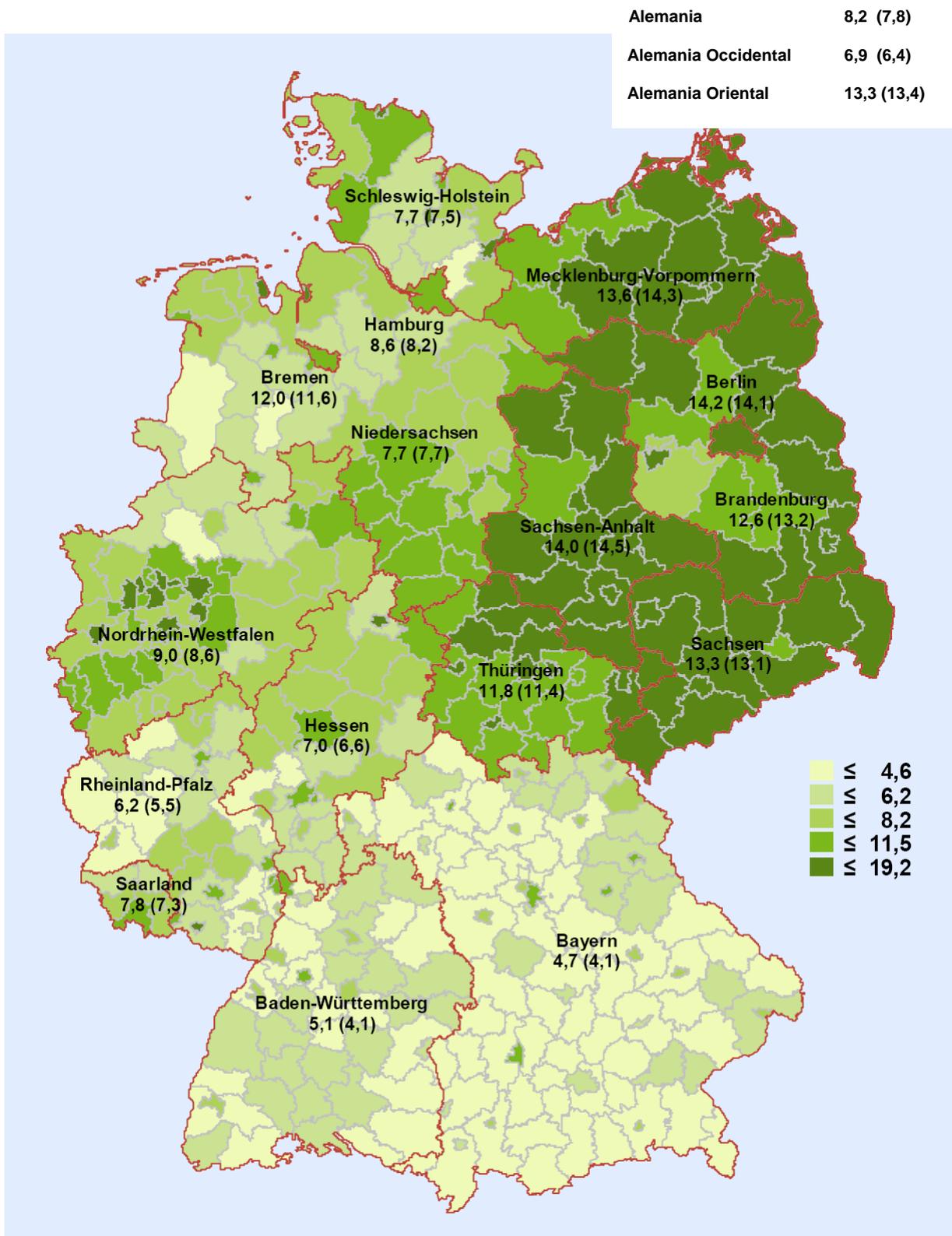
### **Reacciones a las cifras de desempleo**

El Ministro de Trabajo y Asuntos Sociales comentó las cifras de desempleo mostrando su satisfacción por lo que considera una tendencia considerablemente mejor de la esperada y que demuestra la mayor resistencia del mercado de trabajo alemán. También el secretario general de la Democracia cristiana, Ronald Pofalla, afirma que existen suficientes motivos para ser optimistas y que los datos demuestran que las medidas aprobadas por el Gobierno son las adecuadas para salvaguardar al mercado laboral de la crisis.

Los verdes advierten del peligro de que a partir del verano la prestación para la reducción temporal de jornada pierda eficacia y reclaman del Ministro la creación de empresas de transferencia que mantengan estos puestos de trabajo en caso de la crisis se prolongue. La portavoz en materia sociolaboral del grupo parlamentario socialdemócrata Andrea Nahles reitera la importancia de la prestación y agradece a la Agencia Federal su rápida intervención. Nahles detalla la actividad gubernamental en esta materia pero también insta a las empresas a hacer un uso más intenso de los instrumentos destinados a impulsar la formación de los trabajadores.

La patronal alemana reconoce que la huella de la crisis en el mercado de trabajo se está haciendo notar cada vez más e insta al Gobierno a que ponga en marcha a la mayor brevedad todas las medidas adoptadas recientemente para ampliar el uso de la prestación.

Cuota de desempleo en Alemania, mayo de 2009 (entre paréntesis 2008)



## Mayo 2009

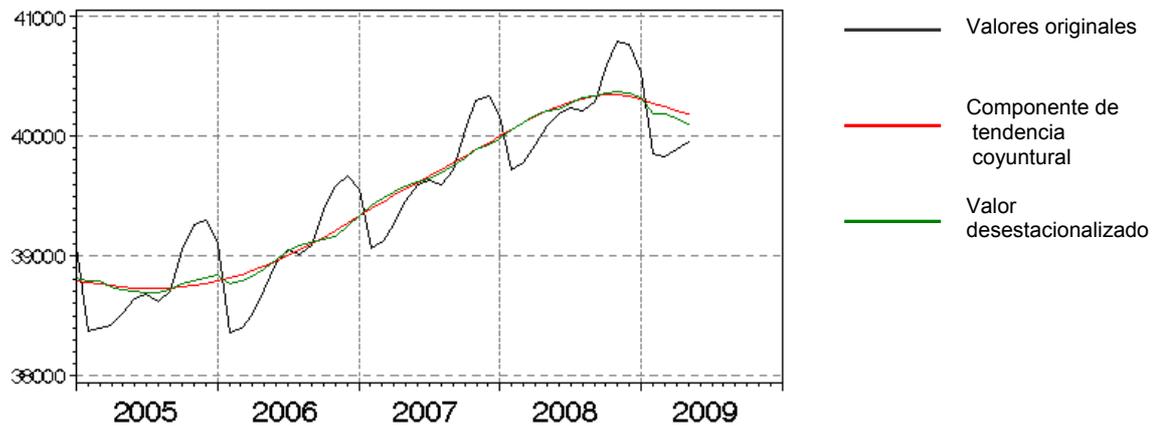
Característica	2009				Cambios respecto al mes correspondiente del año anterior (Cuota de desempleo: valores del año anterior)					
	Mayo	Abril	Marzo	Febrero	Mayo		Abril		Marzo	
					cifras abs.	%	%	%		
<b>POBLACIÓN ACTIVA (promedio mensual)</b>	...	39.961.000	39.876.000	39.839.000	...	...	-0,4	-0,1		
<b>Empleados cotizantes a Seg. Social</b>	...	...	27.343.700	27.303.300	...	...	...	0,4		
<b>DESEMPLEADOS</b>										
- Total	3.458.028	3.584.798	3.585.784	3.551.911	174.794	5,3	5,0	2,2		
de ellos: hombres 54,8 %	1.896.095	1.972.256	1.989.948	1.959.642	224.211	13,4	12,4	9,0		
mujeres 45,2 %	1.561.933	1.612.542	1.595.836	1.592.257	-49.410	-3,1	-2,8	-5,1		
jóvenes 15-25 10,6 %	366.655	386.912	397.663	389.192	50.807	16,1	14,2	9,3		
de ellos: <20 1,7 %	58.044	61.551	64.681	64.081	968	1,7	0,8	-2,9		
personas ≥ 50 26,9 %	929.237	958.580	953.304	944.536	57.047	6,5	7,1	5,5		
de ellos: ≥ 55 14,5 %	500.957	513.122	506.903	499.817	73.736	17,3	18,7	18,1		
extranjeros 15,3 %	530.435	541.493	534.221	528.390	29.576	5,9	5,3	2,4		
alemanes 84,5 %	2.920.941	3.036.222	3.044.864	3.017.586	143.591	5,2	4,9	2,2		
<b>CUOTA DE DESEMPLEO</b>										
- en rel. con la población civil activa	8,2	8,6	8,6	8,5	7,8	-	8,1	8,4		
Hombres	8,5	8,8	8,9	8,8	7,5	-	7,8	8,2		
Mujeres	7,9	8,3	8,2	8,1	8,2	-	8,5	8,6		
15 a 25 años	7,6	8,1	8,3	8,1	6,6	-	7,0	7,6		
15 a 20 años	3,9	4,0	4,2	4,2	3,7	-	4,0	4,3		
50 a 65 años	8,6	9,3	9,3	9,2	8,5	-	8,9	9,0		
55 a 65 años	8,6	9,4	9,3	9,1	7,8	-	8,1	8,1		
Alemanes	16,8	17,3	17,1	16,9	16,0	-	16,3	16,5		
Extranjeros	7,5	7,8	7,9	7,8	7,2	-	7,5	7,7		
- en rel. con la población civil asalariada	9,2	9,6	9,6	9,5	8,8	-	9,1	9,4		
<b>SUBEMPLEO</b>										
Desempleo en sentido lato	3.576.178	3.682.211	3.696.409	3.652.912	213.263	6,3	5,1	2,9		
Subempleo sentido estricto	4.243.570	4.337.593	4.342.857	4.299.493	181.250	4,5	3,2	1,2		
Subempleo sin trabajo a jornada reducida	4.483.581	4.578.764	4.586.071	4.543.735	132.190	3,0	1,8	-0,1		
<b>PERCEPTORES DE PRESTACIONES</b>										
- Prestación contributiva por desempleo	1.135.613	1.166.753	1.228.616	1.227.434	259.521	29,6	23,8	18,3		
- Subsidio de desempleo ("ALG II")	4.947.011	4.945.931	4.882.176	4.841.924	-152.654	-3,0	-3,8	-5,5		
- Ayuda social	1.818.608	1.824.824	1.810.866	1.806.809	-106.241	-5,5	-5,7	-6,7		
<b>OFERTAS DE EMPLEO NOTIFICADAS</b>										
- Nuevas / mes	189.106	192.078	189.180	194.606	-51.283	-21,3	-12,7	-20,3		
de ellas: no subvencionadas	135.039	134.824	131.765	141.539	-43.039	-24,2	-13,3	-22,5		
- Nuevas desde principio de año	912.662	723.556	531.478	342.298	-205.336	-18,4	-17,6	-19,2		
de ellas: no subvencionadas	642.598	507.559	372.735	240.970	-172.770	-21,2	-20,4	-22,6		
- Total de ofertas	490.174	495.242	506.649	505.534	-89.006	-15,4	-16,4	-13,8		
de ellas: no subvencionadas	299.788	306.659	318.435	318.714	-101.999	-25,4	-23,2	-19,6		
De ocupación inmediata	431.952	437.457	436.594	435.222	-83.052	-16,1	-17,1	-13,3		
<b>PARTICIPANTES EN MEDIDAS SELECTAS DE LA POLÍTICA ACTIVA DE MERCADO LABORAL</b>										
- Total	1.630.061	1.641.419	1.649.885	1.636.626	25.356	1,6	2,7	6,4		
de ellos: cualificación	296.362	286.041	290.438	273.561	49.528	20,1	10,7	16,0		
Asesor. profesional y fomento a la FP	322.867	339.299	343.915	346.449	10.998	3,5	7,7	10,6		
Prestaciones de apoyo al empleo	365.411	365.972	361.805	361.177	-8.295	-2,2	-0,5	0,4		
Medidas de creación de empleo	331.940	325.231	323.435	329.011	-17.028	-4,9	-4,3	-1,2		
<b>EVOLUCIÓN DESESTACIONALIZADA</b>										
	Mayo	Abril 09	Marzo 09	Febrero 09	Enero 09	Dic. 08	Nov. 08	Oct. 08		
	Variación frente al mes anterior									
Población activa	...	-60.000	-49.000	-20.000	-76.000	-25.000	-13.000	9.000		
Ocupados sujetos a seguridad social	...	...	-21.000	-13.000	5.000	-1.000	-17.000	11.000		
Desempleados	1.000	57.000	69.000	47.000	61.000	37.000	5.000	-12.000		
Ofertas notificadas (con puestos de trabajo)	-2.000	-14.000	-16.000	-12.000	-12.000	-12.000	-8.000	-4.000		
Puestos de trabajo no subvencionados	-10.000	-14.000	-16.000	-13.000	-20.000	-17.000	-9.000	-5.000		
de estos: ordinarios	-10.000	-13.000	-11.000	-11.000	-13.000	-13.000	-8.000	-5.000		
Cuota de desempleo en rel. con el total de la	8,2	8,3	8,1	8,0	7,8	7,7	7,6	7,6		
Cuota de desempleo según la OIT	0,0	7,7	7,6	7,4	7,3	7,2	7,1	7,1		

Fuente: Agencia Federal de Empleo

### Estadística de la OIT: Población activa residente en Alemania (miles)

Año / mes	Valor original		Valores desestacionalizados según Censu X-12-ARIMA		
	Valor	Variación frente al mismo mes del año anterior %	Valor	Variación frente al mes anterior %	
2009	Abril	39.957	0,3	40.123	0,1
	Marzo	39.889	-0,1	40.162	-0,1
	Febrero	39.836	0,1	40.200	-0,0
	Enero	39.849	0,3	40.220	-0,2
	Diciembre	40.530	0,9	40.296	-0,1
	Noviembre	40.776	1,1	40.331	-0,0
	Octubre	40.797	1,2	40.349	0,0
2008	Septiembre	40.600	1,4	40.338	0,0
	Agosto	40.289	1,5	40.318	0,0
	Julio	40.210	1,6	40.302	0,1
	Junio	40.236	1,5	40.262	0,0
	Mayo	40.192	1,5	40.246	-0,0
	Abril	40.087	1,6	40.253	0,0
	Marzo	39.935	1,7	40.216	0,2
Febrero	39.781	1,7	40.150	0,1	
Enero	39.719	1,7	40.095	0,4	

### Evolución de la población activa (miles)



**Estadística de la OIT: Desempleados y cuota de desempleo**  
Valores desestacionalizados (estimación)

Año, mes	Desempleados, millones	%	Cuota de desempleados		
			Variación frente al mes anterior, puntos porcentuales	Variación frente al mismo mes del año anterior, puntos porcentuales	
2009	Abril	3,3	7,7	0,1	0,3
	Marzo	3,3	7,6	0,2	0,2
	Febrero	3,2	7,4	0,1	-0,2
	Enero	3,2	7,3	0,1	-0,4
	Diciembre	3,1	7,2	0,1	-0,7
	Noviembre	3,1	7,1	0,0	-0,9
	Octubre	3,1	7,1	0,0	-1,0
	Septiembre	3,1	7,1	0,0	-1,1
	Agosto	3,1	7,2	-0,1	-1,2
2008	Julio	3,1	7,2	-0,1	-1,1
	Junio	3,1	7,3	-0,1	-1,1
	Mayo	3,2	7,4	0,0	-1,1
	Abril	3,2	7,4	0,0	-1,1
	Marzo	3,2	7,4	-0,2	-1,2
	Febrero	3,3	7,6	-0,1	-1,1
	Enero	3,3	7,7	-0,2	-1,2

Fuente: OIT

## EL DESEMPLEO DE LARGA DURACIÓN EN LOS HOGARES MONOPARENTALES

---

Un informe del Instituto de Estudios Laborales y Profesionales de la Agencia Federal de Empleo<sup>13</sup> ha puesto de manifiesto las dificultades con que se encuentran los hogares monoparentales para acceder al mercado de trabajo. El porcentaje de hogares monoparentales que dependen de las prestaciones por desempleo asistenciales es muy superior a la media; además, una parte considerable de este colectivo no logra desprenderse de esta situación.

### La situación de los hogares monoparentales

El 36% de los hogares monoparentales se encuentra en situación de riesgo de pobreza, porcentaje que dobla la media general. En diciembre de 2008 estos hogares representaban el 18% del total de familias con hijos menores y sin embargo constituían el 54,1% de las unidades familiares con hijos que perciben la prestación no contributiva por desempleo (684.000 hogares monoparentales). Su porcentaje sobre el total de hogares que dependen de la misma ha ido aumentando desde 2005, año de su introducción, pasando del 16,3% al 18,7%. En la actualidad el 41,4% de los hogares monoparentales depende de esta prestación, mientras que sólo el 7,8% de las parejas con hijos son beneficiarias de la misma. Además, el grado de necesidad aumenta con el número de hijos: el 71,8% de los hogares monoparentales con tres o más hijos recibe la prestación. La mujer representa casi la totalidad de los hogares monoparentales (95%). Además, los hogares monoparentales se dan con mayor frecuencia en los länder orientales, con una representación del 26% sobre el total de las familias.

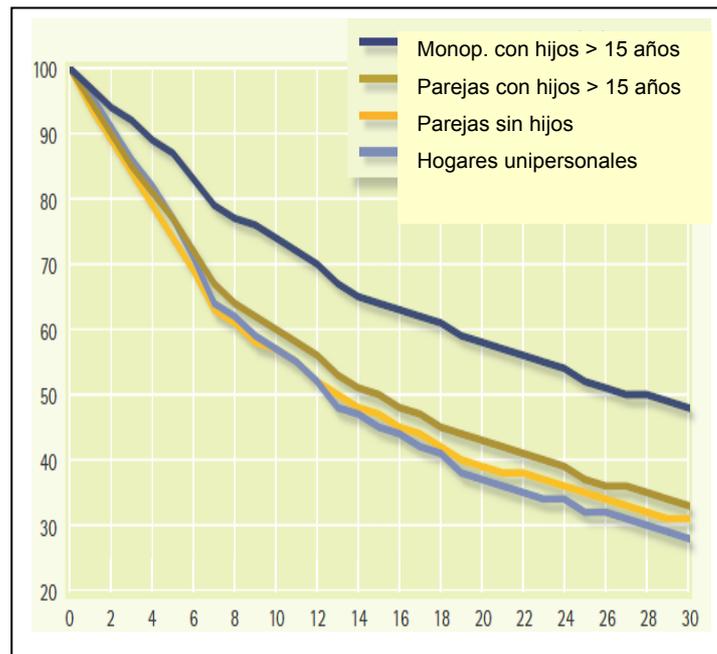
Existen dos grupos principales de hogares monoparentales: por una parte personas muy jóvenes, solteras, con hijos por lo general de corta edad. Por otra, personas mayores, principalmente divorciadas, con hijos de mayor edad. El primer grupo tiene especiales dificultades para acceder al mercado de trabajo debido a la falta de oferta de atención para sus hijos así como al bajo nivel de cualificación.

Este colectivo se caracteriza por tener más dificultades para salir de esa situación. Seis meses después del inicio del pago de la prestación sólo el 20% había dejado de percibirla; después de un año, aproximadamente dos tercios de los beneficiarios seguían dependiendo de la misma, mientras que la media oscilaba entre el 44 y 48%. Con el transcurso del tiempo cada vez es más improbable que los beneficiarios consigan dejar de depender de la prestación.

---

<sup>13</sup> Bedarfsgemeinschaften im SGB II. Warum Alleinerziehende es besonders schwer haben, IAB-Kurzbericht 12/2009

### Permanencia en la prestación no contributiva, en %



Los autores detallan otros factores relevantes para las oportunidades de encontrar un empleo:

- Los hogares monoparentales con hijos menores de tres años tienen más dificultades para encontrar un empleo.
- Si el receptor de la prestación asistencial en un hogar monoparental es un hombre, las probabilidades de que encuentre un empleo son un 15% más elevadas que cuando se trata de una mujer. Por regla general, los hijos que conviven con el padre en un hogar monoparental son mayores y el padre suele contar con una experiencia profesional previa más dilatada.
- El factor regional desempeña un papel importante. Resulta decisiva la situación del mercado de trabajo regional (oferta de trabajo), mientras que la oferta de plazas en guarderías tiene una influencia relativa aunque no muy significativa.
- La edad del receptor es importante, ya que los beneficiarios de la prestación asistencial entre 21 y 30 años permanecen en esa situación por un período mucho más prolongado que los de 31 a 40 años.
- Otros factores que dificultan el acceso de este colectivo al mercado de trabajo son la nacionalidad (los ciudadanos extranjeros tienen una probabilidad un 20% inferior a la de los alemanes de encontrar un empleo) y el nivel de formación (una licenciatura aumenta la probabilidad en un 50%).

## Reacciones al informe

La Agencia Federal de Empleo comenta el informe reconociendo que la inserción laboral de este colectivo presenta especiales dificultades, poniendo especial hincapié en la necesidad de mejorar la conciliación entre familia y trabajo. Para ello ha impulsado una iniciativa con el Ministerio de Trabajo y el Ministerio de Familia. Esta iniciativa ha puesto en marcha dos proyectos: la organización de la conferencia “Perspectivas para hogares monoparentales”, que se celebró en Berlín el 26 de mayo y convocó a más de 500 expertos en la materia, orientadores profesionales, así como representantes de diferentes organizaciones para tratar el tema de las oportunidades laborales, la formación, la atención a menores y la creación de redes para mejorar las condiciones de este colectivo.

Además, el 15 de mayo iniciaron su trabajo doce centros de apoyo a hogares unipersonales que forman del proyecto piloto “Conciliación para hogares unipersonales”. El objetivo de esta iniciativa es crear redes que apoyen la inserción laboral a través de redes locales, además de contar con un servicio de asesoría individualizada. Uno de sus objetivos es la ampliación de los horarios de atención a los menores, de manera que faciliten el inicio de una actividad laboral. La Ministra de Familia, Ursula von der Leyen, subrayó que se trata de aunar los esfuerzos de todos los actores locales y regionales como la Agencia Federal de Empleo, empresas especialmente comprometidas con la conciliación, coaliciones locales para las familias en las que en la actualidad participan más de 130 agencias locales de empleo y 5.000 empresas, casas multigeneracionales (500 repartidas por todo el país). Ofrece el desarrollo de propuestas como comedores, servicios de transporte para los menores, servicios de atención durante el período vacacional o situaciones imprevistas, además de apoyo en materia de formación y de educación.

## El empleo femenino en Alemania

La Agencia Federal de Empleo publicó en marzo de 2009 los datos estadísticos sobre la participación de la mujer en el mercado laboral alemán, que reflejan el crecimiento del empleo femenino así como el impacto de la crisis en el mismo<sup>14</sup>. Por otra parte, un estudio del Instituto de Empleo y Cualificación (IAQ)<sup>15</sup> cuestiona en cierta manera la importancia del empleo femenino ya que, si bien el número de puestos de trabajo ocupado por mujeres aumentó considerablemente en los últimos años, está estancado el número efectivo de horas trabajadas. En esta misma problemática incide un breve trabajo de la Oficina Federal de Estadística<sup>16</sup> que analiza si el hecho de que sean sobre todo mujeres las que ocupan puestos de trabajo a jornada parcial responde a una estrategia individual para mejorar la conciliación entre familia y trabajo o si más bien se debe a la falta de oferta de puestos de trabajo a jornada completa.

---

<sup>14</sup> Analyse des Arbeitsmarktes für Männer und Frauen April 2009, Agencia Federal de Empleo, Nuremberg, [http://www.pub.arbeitsamt.de/hst/services/statistik/200904/ama/gender\\_d.pdf](http://www.pub.arbeitsamt.de/hst/services/statistik/200904/ama/gender_d.pdf)

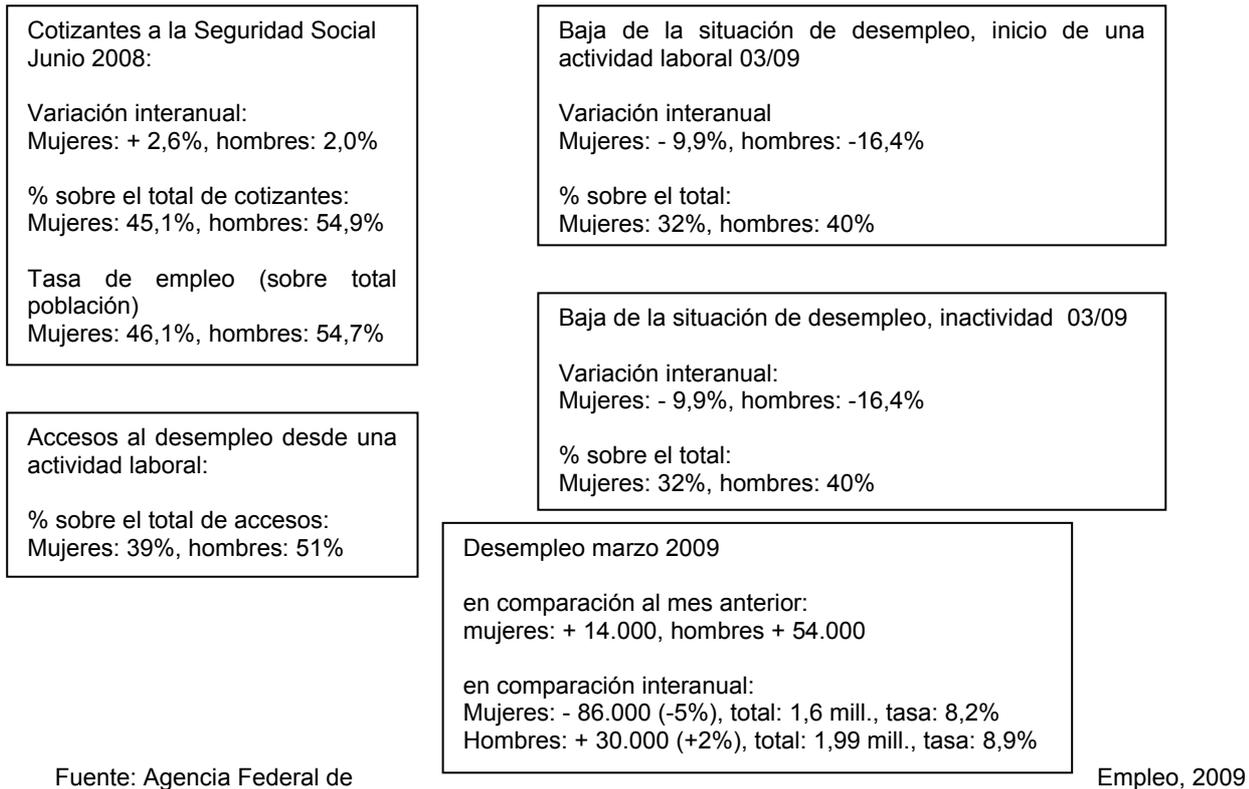
<sup>15</sup> IAQ Report 2008/04, IAQ, Duisburg 2008, <http://www.iaq.uni-due.de/iaq-report/2008/report2008-04.pdf>

<sup>16</sup> Frauendomäne Teilzeitarbeit – Wunsch oder Notlösung, Oficina Federal de Estadística, Wiesbaden 2009, [www.destatis.de/jetspeed/portal/cms/Sites/destatis/Internet/DE/Navigation/Publikationen/STATmagazin/2009/Arbeitsmarkt2009\\_04,templateId=renderPrint.psm1\\_nnn=true](http://www.destatis.de/jetspeed/portal/cms/Sites/destatis/Internet/DE/Navigation/Publikationen/STATmagazin/2009/Arbeitsmarkt2009_04,templateId=renderPrint.psm1_nnn=true)

## La situación de la mujer en el mercado laboral alemán

Son dos los elementos más llamativos de la situación actual de la mujer en el mercado laboral: por una parte el considerable aumento de la tasa de empleo femenino experimentado en los últimos años y, por otra la incidencia de la crisis económica global en el mercado de trabajo que se está haciendo sentir cada vez con más efecto.

### Datos básicos del mercado de trabajo alemán



De estos datos se desprende que la crisis de la economía afecta al empleo femenino en menor medida que al masculino. En cifras desestacionalizadas, el desempleo masculino comenzó a aumentar en octubre del año pasado, el femenino en diciembre y con menor intensidad. En marzo de 2009 el número total de mujeres desempleadas todavía se mantenía por debajo de la cifra del año anterior (1.595.857 y 1.873.396, respectivamente) a diferencia del número de hombres desempleados, que ya superaba la cifra del mismo mes del año anterior (1.989.954 y 1.900.295).

El seguro de desempleo alemán cuenta con dos sistemas paralelos de atención a los desempleados: el regulado por el volumen II del Código Social, al que se acogen los desempleados de larga duración (equivalente a la prestación asistencial española), y el regulado por el volumen III del Código Social, al que pertenecen los desempleados que perciben la prestación contributiva. El 67% de las mujeres desempleadas perciben la prestación asistencial y el 33% la contributiva mientras que en los hombres hay un 61% de perceptores del subsidio y un 39% de contributiva. Con respecto a los movimientos registrados en el mercado laboral en marzo, los hombres presentan mayor fluctuación que las mujeres. Son más los hombres

que acceden a la situación de desempleo a partir de un trabajo previo y que abandonan dicha situación para iniciar una actividad laboral.

### Movimientos en el mercado laboral - Marzo 2009

#### Mujeres

Altas de....		Bajas de....		Duración	
306.762		302.350		semanas	
Empleo	38,6%	→	→	Empleo	31,6% <b>27,6</b>
Cualificación	23,1%	→	→	Cualificación	22,5% <b>30,9</b>
Inactividad	34,0%	→	→	Inactividad	37,8% <b>51,7</b>
Sin datos	4,4%	→	→	Sin datos	8,1% <b>33,0</b>
				Media	<b>37,9</b>

#### Hombres

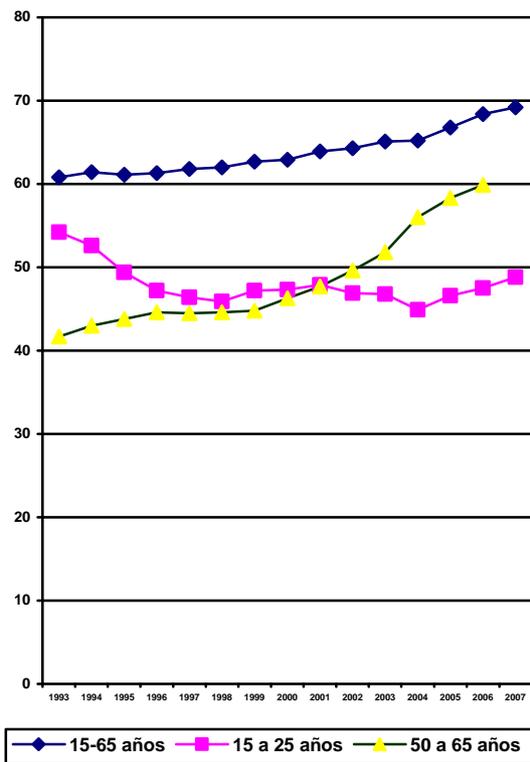
Altas de....		Bajas de....		Duración	
421.827		390.817		semanas	
Empleo	51,1%	→	→	Empleo	39,7% <b>20,9</b>
Cualificación	23,0%	→	→	Cualificación	23,3% <b>24,0</b>
Inactividad	23,0%	→	→	Inactividad	30,5% <b>43,4</b>
Sin datos	2,8%	→	→	Sin datos	6,5% <b>27,0</b>
				Media	<b>28,9</b>

Fuente: Agencia Federal de Empleo, 2009

El informe de la Agencia Federal analiza también los principales indicadores demográficos. Entre 1993 y 2007 el número total de mujeres en edad de trabajar pasó de 27.296.000 a 26.877.000. En ese mismo período, la tasa de actividad de las mujeres entre 15 y 65 años pasó del 60,8% al 69,2%, si bien ese aumento se concentró en el grupo de mujeres de entre 50 y 65 años, mientras que la tasa de las mujeres entre 15 y 25 años incluso cayó. La evolución de la tasa de empleo masculino es diferente, si bien ha caído el número total de hombres entre 15 y 65 años (1993: 28.375.000; 2007: 27.541.000). En el período analizado, la tasa de empleo está prácticamente estancada, pasando del 80,2% en 1993 al 81,6% en 2007.

Con respecto al número de personas que cuentan con un puesto de trabajo sujeto a cotizaciones a la seguridad social, tanto hombres como mujeres ha experimentado un crecimiento positivo desde mediados de 2006, evolución que continuaba en el segundo trimestre de 2008.

## Tasa de empleo femenino, 1993 - 2007



## Cotizantes a la seguridad social, 2004 - 2008

Trimestre	Cotizantes a la seguridad social	
	Mujeres	Hombres
<b>2004</b>		
Marzo	12.031.153	14.396.764
Junio	11.983.131	14.540.851
Septiembre	12.167.957	14.748.737
Diciembre	12.017.645	14.364.197
<b>2005</b>		
Marzo	11.915.965	14.03.535
Junio	11.892.008	14.286.258
Septiembre	12.030.753	14.535.172
Diciembre	11.955.060	14.250.909
<b>2006</b>		
Marzo	11.877.701	14.059.976
Junio	11.930.522	14.423.814
Septiembre	12.113.634	14.737.969
Diciembre	12.067.351	14.569.010
<b>2007</b>		
Marzo	12.050.245	14.553.166
Junio	12.084.724	14.769.842
Septiembre	12.339.664	15.087.076
Diciembre	12.331.502	14.892.582
<b>2008</b>		
Marzo	12.344.543	14.880.134
Junio	12.394.125	15.063.590

Fuente: Agencia Federal de Empleo, 2009

En cuanto a las diferencias entre los datos del empleo sujeto a cotizaciones sociales llama la atención la similitud de los principales indicadores en relación con la edad, la cualificación y la nacionalidad de hombres y mujeres. Sin embargo, existe una diferencia importante en lo relativo al número de personas que ocupan un puesto de trabajo a jornada parcial. Mientras que el 33,7% de las mujeres tienen un puesto de trabajo de estas características, sólo hay un 5,5% de hombres sin jornada completa.

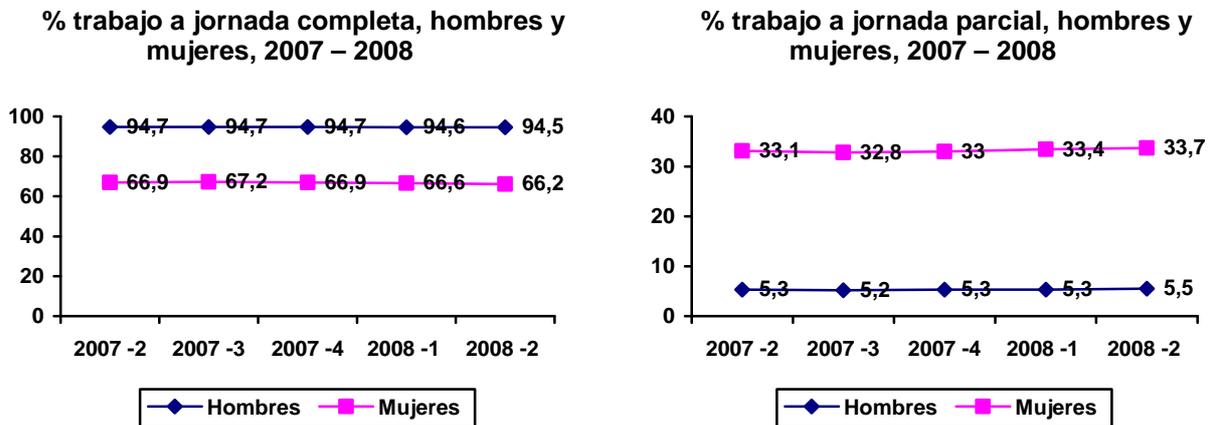
## Principales indicadores, empleo hombres y mujeres, segundo trimestre 2008

	Mujeres		Hombres	
	2º trimestre 2008	%	2º trimestre 2008	%
<b>Total</b>	<b>12.394.125</b>	<b>100</b>	<b>15.063.590</b>	<b>100</b>
<b>Edad</b>				
15 a 25 años	1.503.945	12,1	1.776.994	11,8
25 a 50 años	7.831.663	63,2	9.599.944	63,7
50 a 65 años	3.018.731	24,4	3.600.627	23,9
<b>Nacionalidad</b>				
Alemanes	11.685.746	94,3	13.864.869	92,0
Extranjeros	706.143	5,7	1.194.891	7,9

<b>Formación</b>				
Cursando formación	666.283	5,4	837.391	5,6
Formación finalizada	8.449.869	68,2	10.340.863	68,6
Sin formación	1.294.828	10,4	1.579.884	10,5
No constan datos	1.983.145	16,0	2.305.452	15,3
<b>Jornada</b>				
Jornada completa	8.208.316	66,2	14.234.381	94,5
Jornada parcial	4.180.515	3,7	822.277	5,5

Fuente: Agencia Federal de Empleo, 2009

En comparación interanual, la diferencia entre hombres y mujeres en cuanto al peso del empleo a jornada completa incluso ha aumentado ligeramente, a pesar de que en ese período Alemania experimentó una fase económica expansiva. Y es que el porcentaje de mujeres que ocupan un puesto de trabajo a jornada completa ha descendió ligeramente.



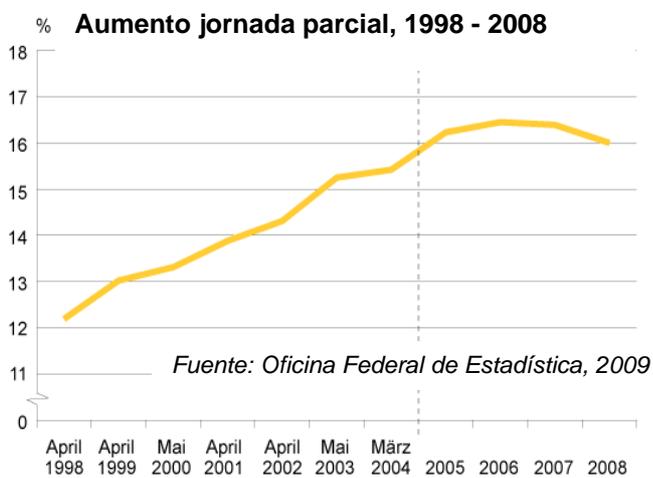
Fuente: Agencia Federal de Empleo, 2009

Otra de las diferencias entre el empleo femenino y el masculino es el elevado porcentaje de mujeres sobre el total de personas que ocupan un mini-empleo, trabajos con retribuciones mensuales inferiores a los 400 euros. En junio de 2008, ocupaban única y exclusivamente un puesto de estas características 3.292.877 mujeres, lo que representa el 67,4% sobre el total. Algo inferior es el porcentaje de mujeres sobre el total de personas que ejercen un mini-empleo como fuente de ingreso adicional: 1.240.420 (56,5%).

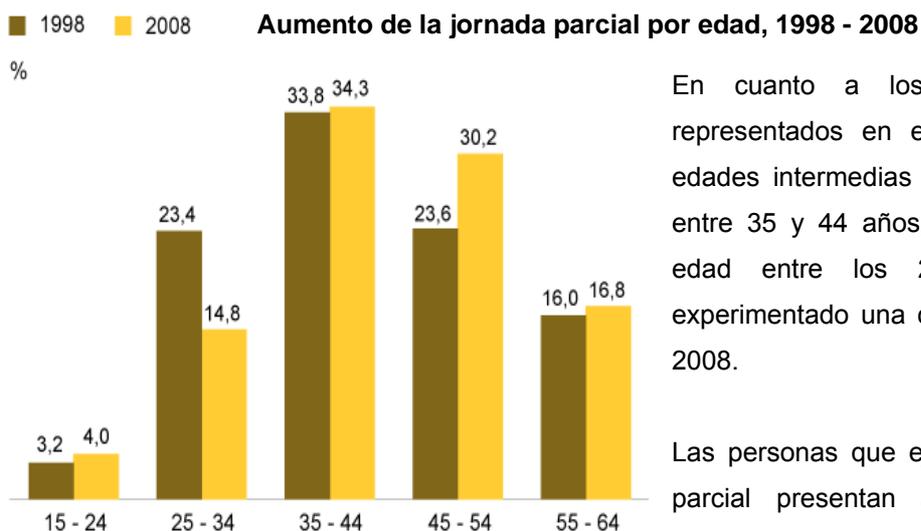
## La jornada parcial – opción voluntaria o necesidad

La Oficina Federal de Estadística dedica un breve informe a ese tema y constata que las opiniones al respecto difieren sustancialmente en el debate público. Por una parte la jornada parcial es considerada una posibilidad de flexibilizar el tiempo de trabajo y de lograr una mejor conciliación entre familia y empleo, mientras que los detractores de esta modalidad enfatizan ante todo la pérdida que la jornada parcial representa no sólo para el nivel retributivo, sino también para los derechos adquiridos ante la seguridad social.

En 2008, un total de 4.900.000 personas tenían un empleo como actividad laboral principal con menos de 21 horas semanales. Desde 1998 el número de personas que trabajan a jornada parcial aumentó un 39%, registrando una ligera caída desde 2006. En la



actualidad, el 16% del total de trabajadores ocupa un puesto de trabajo a jornada parcial. El importante aumento producido sobre todo a partir de 2001 se debe a la introducción del derecho subjetivo de cada trabajador a contar con un puesto a jornada parcial, la regulación de los mini-empleos y diversas medidas para facilitar la conciliación. La jornada parcial continúa siendo una modalidad de empleo preferentemente ocupada por la mujer. En los últimos diez años la participación del hombre sobre el total de los contratos a jornada parcial pasó del 10% en 1998 al 13% en 2008.



En cuanto a los grupos de edad más representados en este colectivo destacan las edades intermedias y en especial las personas entre 35 y 44 años, mientras que el grupo de edad entre los 25 y los 34 años ha experimentado una caída del 10% entre 1998 y 2008.

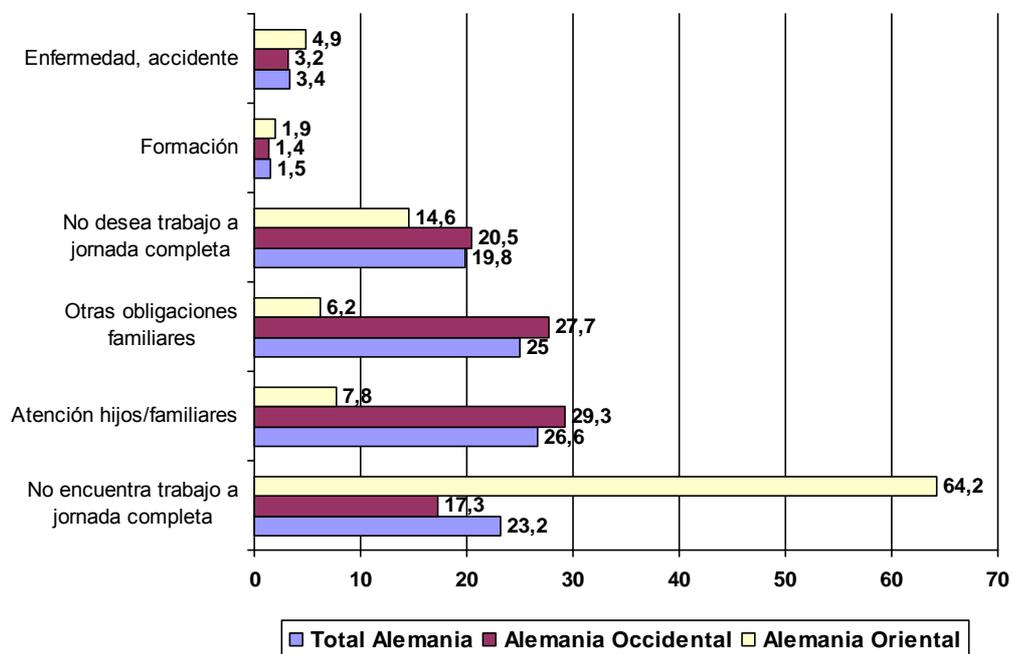
Las personas que ejercen un trabajo a jornada parcial presentan además unos niveles de formación inferiores a la media. El 22% de este

colectivo carecen de ella (media total activos: 13%), mientras que el porcentaje de personas con titulación superior es más bajo (10% y 17%, respectivamente).

### Los motivos por los que se opta por un trabajo a jornada parcial

Más del 50% de las personas que trabajan a jornada parcial afirman haber optado por esta modalidad para atender a sus hijos (26,6%) o cumplir con otras obligaciones de índole familiar o personal (25,0%). El informe constata una diferencia espectacular entre los porcentajes registrados en las dos partes del país: mientras que en los länder orientales ambas razones alcanzan sólo el 14%, en los occidentales suman el 57%. El 23% del total afirma ocupar un puesto a jornada parcial por no encontrar uno a jornada completa. También en este contexto son espectaculares las diferencias entre las dos partes de Alemania. Mientras que en los länder occidentales sólo el 17,3% menciona esta razón, en los orientales lo hace el 64,2%.

#### Motivos por los que se trabaja a jornada parcial



Fuente: Oficina Federal de Estadística

### Aumenta la presencia de la mujer en el mercado laboral, descienden las horas trabajadas

El informe del IAQ analiza la media de horas trabajadas a la semana, tomando como referencia el microcenso de la Agencia Federal de Empleo para el período de 2001 a 2006. En 2006 Alemania había superado formalmente el objetivo marcado por la estrategia europea de empleo, que fijaba una tasa de empleo femenino del 60% hasta 2010. En 2006, trabajaba el 61,5% de las mujeres entre 15 y 64 años. Sin embargo, los autores señalan que este dato resulta insuficiente para describir la inserción de la mujer al mercado laboral. Hay que analizar también el volumen de horas trabajadas para poder hablar de igualdad en el área laboral, ya que este dato es decisivo para la movilidad profesional.

Entre 2001 y 2006 la media de horas trabajadas se redujo en una para el conjunto de los trabajadores a 34 horas semanales. El porcentaje de puestos de trabajo a jornada completa descendió un 6% en ese período hasta el 71%. Este cambio en la composición del empleo ha neutralizado al efecto que podría haber tenido el aumento de las horas trabajadas en los puestos de trabajo a jornada completa, que pasaron de 39,3 a 40,3 horas a la semana. En 2006 la media de horas semanales de un puesto de trabajo a jornada completa era de 40,7 para los hombres y de 39,5 para las mujeres, mientras que en la jornada parcial los hombres trabajaban una media de 16,9 horas y las mujeres de 18,2 horas. La diferencia aumentó considerablemente en el período analizado. En 2001 los hombres trabajaban una media de 8,8 horas más que las mujeres, mientras que en 2006 esta diferencia había subido a 9,3 horas. Además, la diferencia de horas trabajadas es muy superior en los länder occidentales que en los orientales.

#### Media horas semanales trabajadas en Alemania (jornada completa y parcial), 2001 a 2006

	2001	2002	2003	2004	2005	2006
<b>Total</b>	35,0	34,8	34,3	34,3	34,0	34,0
<b>Hombres</b>	39,0	38,8	38,4	38,5	38,4	38,4
<b>Mujeres</b>	30,2	30,1	29,8	29,6	29,1	29,1

Fuente: IAQ, 2008

#### Diferencia media horas semanales trabajadas por hombres y mujeres (jornada completa y parcial), länder occidentales y orientales, 2001 a 2006

	2001	2002	2003	2004	2005	2006
<b>Diferencia länder occidentales</b>	9,9	9,8	9,7	10,0	10,5	10,4
<b>Diferencia länder orientales</b>	4,7	4,5	4,7	5,0	5,0	5,0

Fuente: IAQ, 2008

#### Situación familiar: determinante para el número de horas trabajadas

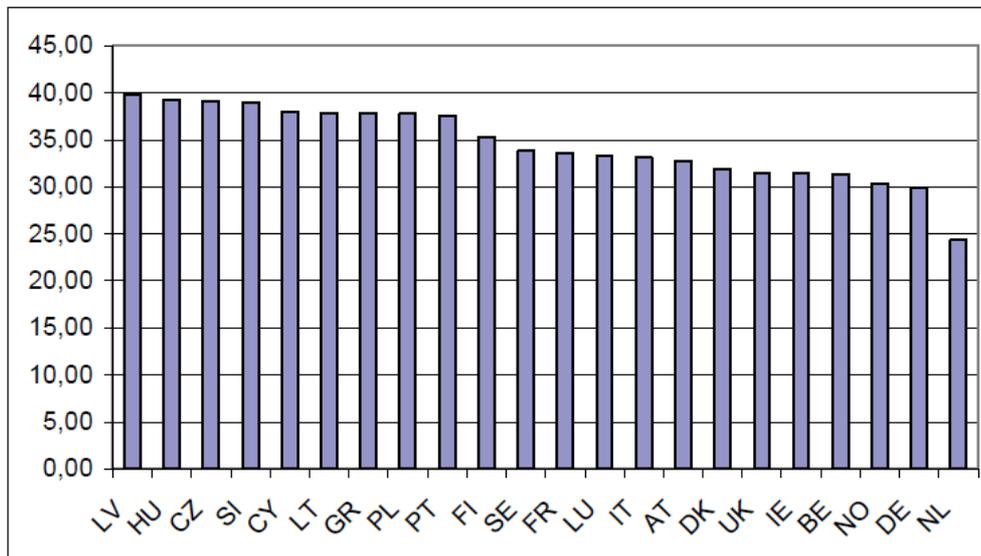
El matrimonio y los hijos siguen siendo determinantes para las horas trabajadas. Mientras que las mujeres casadas y con hijos trabajan menos horas a la semana que las solteras o sin hijos, el efecto es el opuesto en el caso de los hombres, que trabajan un número mayor de horas en caso de estar casados o tener hijos.

Horas trabajadas y estado civil			Horas trabajadas e hijos		
	2001	2006		2001	2006
Total hombres	40,8	40,1	Hombres sin hijos	40,5	39,6
Total mujeres	31,5	40,1	Mujeres sin hijos	33,8	32,8
Hombres solteros	31,5	30,2	Hombres con 1 hijo	41,0	40,7
Mujeres solteras	36,1	34,9	Mujeres con 1 hijo	29,8	27,6
Hombres casados	41,7	41,1	Hombres con 2 hijos	41,9	41,5
Mujeres casadas	29,1	27,5	Mujeres con 2 hijos	26,0	23,0
			Hombres con 3 hijos	42,4	41,6
			Mujeres con 3 hijos	24,5	22,2

Fuente: IAQ, 2008

Los autores comparan las horas trabajadas por la mujer en Europa. Entre Letonia, país en el que la mujer trabaja más horas a la semana, y los Países Bajos, que ocupa el último puesto, distan 15 horas. Ésta es una señal de que la conciliación entre familia y trabajo se logra de forma muy distinta en los países de la UE.

#### Media de horas trabajadas por la mujer (trabajo a jornada parcial y jornada completa), UE, 2006



Fuente: IAQ, 2008

El informe parte del supuesto de que la tasa de actividad refleja de forma insuficiente el grado de inserción laboral de la mujer. Por ello, tomando como referencia la media de horas trabajadas a la semana, se ha hecho la equivalencia con los puestos de trabajo a jornada completa para poder comparar las tasas de empleo femenino y masculino y determinar el “gender gap” que corresponde a los diferentes países. De esta manera, el supuesto elevado nivel de integración laboral de la mujer en Alemania queda sensiblemente reducido, situándose únicamente por delante de Países Bajos, España e Italia.

#### Tasa de empleo y gender gap, países de la UE

	Tasa de empleo (mujeres entre 15 y 64 años)	Tasa de empleo (trabajo a jornada completa)	“gender gap” (diferencia entre empleo masculino y femenino en trabajos a jornada completa)
Finlandia	67,3	62,9	-6,6
Dinamarca	73,4	62,5	-13,6
Suecia	70,7	61,0	-11,4
Rep. Checa	56,8	55,3	-18,2
Gran Bretaña	65,8	51,7	-21,3
Francia	57,7	50,7	-16,0
Hungría	51,1	50,2	-7,0
Austria	63,5	49,9	-22,7
UE 27	57,1	48,8	-20,6
UE 15	58,4	48,2	-22,6
España	53,2	46,8	-27,8
Alemania	61,5	46,5	-22,9
Polonia	48,2	46,0	-14,0
Países Bajos	67,7	42,9	-29,4
Italia	46,3	41,4	-28,5

Fuente: IAQ, 2008

Tomando como referencia esta equivalencia, Alemania incluso ha perdido posiciones, ya que mientras que entre 2001 y 2006 la tasa de empleo femenino se mantuvo aquí invariada, tanto en la UE 15 como en la UE 27 experimentó un ligero crecimiento

**Tasa de empleo, Alemania, UE 15 y UE 27**

	Alemania	UE 15	UE 27
2001	46,5	46,2	47,2
2006	46,5	48,2	48,8

Fuente: IAQ, 2008

Los autores concluyen que si bien a primera vista la tasa de empleo femenino aumenta en Alemania, la realidad es bien distinta, ya que sigue bajando la media de horas trabajadas a la semana. A pesar de que la cifra de mujeres trabajadoras aumentó considerablemente en los últimos años, muchas no consiguen que su salario sea más que un ingreso complementario al del hombre y, por ello, mantienen la situación de dependencia económica del marido. La modernización del modelo de familia se limita a las administraciones públicas, mientras que en la empresa privada y el ámbito familiar encuentra multitud de dificultades.